

М. Баян¹, Д.А. Оспанова¹, О.А. Плоцкая²

¹Университет Туран, Алматы, Казахстан

²Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Институт технологий управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет»

Москва, Российская Федерация

(Email: mirarixos@mail.ru, j.ospanova@turana-edu.kz, olga.plockaya@mail.ru)

Правовые основы гармонизации страхового законодательства в условиях ЕАЭС

Аннотация. В рамках данной статьи рассматриваются вопросы трансформации страхового законодательства Республики Казахстан (далее – РК). Необходимость трансформации вызвана гармонизацией законодательства стран-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). В соответствии с законодательством ЕАЭС планируется формирование общего финансового рынка на территории ЕАЭС. В связи с этим будут приведены в единое соответствие нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в банковской сфере, в сфере функционирования страхового рынка и рынка ценных бумаг. В целях достижения заключённых договорных обязательств в рамках ЕАЭС Казахстаном совершенствуется страховое законодательство. Авторами обобщена нормативная правовая база гармонизации страхового законодательства, сделаны выводы и предложения по совершенствованию страхового законодательства РК.

Анализ правовой основы гармонизации страхового законодательства в ЕАЭС имеет значение для определения основных направлений совершенствования страхового законодательства РК. При гармонизации страхового законодательства РК с соответствующим законодательством стран-членов ЕАЭС необходимо учитывать национальную политику в области страхования. Наряду с этим в приоритетном порядке должны ставиться интересы субъектов страховых отношений: страховщиков и страхователей. Единый страховой рынок необходимо формировать только при соблюдении интересов каждой страны, входящей в состав Евразийской интеграции. Только в этом случае формирование единого страхового рынка, в частности, и единого финансового рынка будут эффективными для успешного развития экономики ЕАЭС.

Ключевые слова: гармонизация страхового законодательства, страховая деятельность, страховой рынок.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2023-145-4-171-182>

Введение

Проблемы гармонизации страхового законодательства в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) рассматривались учёными-правоведами различных стран, входящих в интеграцию. Можно сказать, практически сразу после начала функционирования ЕАЭС с 2010 года стали подниматься вопросы унификации законодательства административного, уголовного, налогового и других отраслей права.

Необходимость в унификации и гармонизации ряда отраслей законодательства в рамках ЕАЭС возникла по объективным причинам. Создание на начальном этапе единой таможенной территории обеспечило свободное продвижение товаров, произведённых

в странах-членах таможенного союза, без таможенных пошлин и без таможенного оформления на внутренних границах. В свою очередь продвижение товаров между странами-членами таможенного союза ЕАЭС выявило в этих странах различные подходы в правовом регулировании сопутствующих продвижению товаров общественных отношений. Например, имеются различия в административном, налоговом, страховом и др. законодательствах.

Поэтому в правовой литературе и средствах массовой информации чаще стали подниматься вопросы о необходимости гармонизации и унификации отраслей законодательства, регулирующих товародвижение. Причем об этом говорят не только юристы, но и предприниматели. За период функционирования ЕАЭС был унифицирован ряд отраслей законодательства. Однако актуальность по унификации и гармонизации законодательства, регламентирующего общественные отношения, связанные с продвижением товаров, работ и услуг в рамках таможенной территории ЕАЭС, не утрачена. В частности, актуальными являются вопросы гармонизации и страхового законодательства стран-членов ЕАЭС.

Методология исследования

Методологию данного исследования составили постановка проблемы, поиск, сбор, анализ и обработка научной и правовой информации.

Изучение вопросов унификации и гармонизации норм страхового законодательства стран-членов ЕАЭС обусловило применение различных методов правового исследования. Безусловно, основным из методов данного исследования является метод анализа. Для выполнения поставленных в исследовании целей авторами применялись методы анализа первичных данных и анализа вторичных данных. Анализ первичных данных, а именно действующего страхового законодательства стран, входящих в ЕАЭС, позволил выявить различия в правовом регулировании страховых отношений в той или иной стране-члене ЕАЭС.

Наряду с анализом действующего страхового законодательства изучению и анализу были подвергнуты уже проведённые исследования по данной тематике. Анализ проведённых ранее исследований, опубликованных научных материалов позволил сравнить результаты исследований, выявить недостатки одних и достоинства других.

Сравнение своих выводов с выводами других исследователей, оппонирование выдвинутых в исследованиях положений способствует оттачиванию мысли и порождает истину. Поэтому без сравнительно-правового метода не обходится ни одно исследование, в том числе и данное.

Применение индуктивно-дедуктивного метода в сочетании с синтезом позволили обобщить и объединить результаты предыдущих исследований, проведённых по вопросам унификации и гармонизации страхового законодательства на едином пространстве ЕАЭС, а также сделать собственные выводы, которые, надеемся, будут полезны для последующих исследований.

Обсуждение

Прежде чем говорить о гармонизации страхового законодательства стран-членов ЕАЭС, внесём ясность в понятийный аппарат. Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договор) понятия «гармонизация» и «унификация» законодательства были достаточно ясно определены [1]. Под гармонизацией законодательства определяется «сближение законодательства государств-членов, направленное на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в отдельных сферах» [1].

Унификацию законодательства следует понимать как «сближение законодательства государств-членов, направленное на установление идентичных механизмов правового регулирования в отдельных сферах, определенных настоящим Договором» [1].

В формулировке понятия «унификация» Договором устанавливаются сферы правового регулирования, в которых необходима унификация законодательства стран-членов ЕАЭС. Другими словами, унификация законодательства стран-членов ЕАЭС будет осуществляться только в указанных Договором сферах правового регулирования.

Следует отметить, что применительно к страховым правоотношениям Договором предусматривается гармонизация законодательства стран-членов ЕАЭС, что подтверждается пунктом 3 статьи 70 Договора [1]. Если быть точнее, то страны, объединенные Евразийской интеграцией, планируют осуществить гармонизацию законодательства в сфере финансового рынка. Это касается и законодательства о страховом рынке.

Предположительно гармонизация законодательства о финансовом рынке должна быть завершена к 2025 году. В этой связи странами евразийской интеграции все работы по гармонизации законодательства проводятся в настоящее время. Наряду с совершенствованием финансового законодательства для целей гармонизации планируется создать единый орган регулирования финансовым рынком. Такой наднациональный орган предположительно будет располагаться в г. Алматы [1, ст. 103]. Следует отметить, что в настоящее время сложившаяся политическая ситуация влияет на реализацию поставленных в евразийской интеграции договоренностей не самым положительным образом. Объявленные в отношении России экономические санкции и их последствия вносят свои коррективы в дальнейшее развитие евразийской интеграции. Тем не менее, процесс по гармонизации финансового законодательства уже начат странами и будет продолжаться.

Заложенные в Договоре принципы гармонизации законодательства направлены на обеспечение свободного доступа к рынку страховых услуг. Гармонизации будут подлежать следующие направления:

- 1) обеспечение недискриминационного доступа на страховые рынки государств-членов;
- 2) обеспечение гарантированной и эффективной защиты прав и законных интересов потребителей страховых услуг;
- 3) создание условий для взаимного признания лицензий в страховом секторе, выданном уполномоченным органом одного государства-члена на территориях других государств-членов;
- 4) определение подходов к регулированию рисков на страховых рынках государств-членов в соответствии с международными стандартами;
- 5) определение пруденциальных требований, предъявляемых к страховой деятельности;
- 6) определение порядка осуществления надзора за деятельностью участников страхового рынка;
- 7) обеспечение прозрачности деятельности участников страхового рынка [1].

В целях обеспечения единообразного регулирования страхового рынка и свободного движения капитала в странах-членах ЕАЭС определены основные формы сотрудничества:

- 1) обмен информацией между уполномоченными органами стран-членов ЕАЭС по вопросам регулирования страховой деятельности, контроля и надзора в соответствии с международными договорами в рамках ЕАЭС;
- 2) проведение согласованных мероприятий по обсуждению текущих и возможных проблем, возникающих на страховом рынке, по разработке предложений по их решению;
- 3) проведение уполномоченными органами стран-членов взаимных консультаций по вопросам регулирования страховой деятельности [1].

Процесс гармонизации страхового и в целом финансового рынка на территории ЕАЭС более детально регламентирован в Протоколе по финансовым услугам (далее – Протокол), который разработан в соответствии со статьей 70 Договора.

В указанном документе обозначены основные принципы и требования к единому рынку финансовых услуг, а также к деятельности поставщиков финансовых услуг в интеграции [2].

Безусловно, положения данного Протокола в обязательном порядке должны учитываться при осуществлении гармонизации страхового законодательства стран-членов ЕАЭС. Более того, Протоколом определены конкретные сферы гармонизации страхового сектора интеграции. В первую очередь гармонизация коснется таких пунктов:

- 1) понятие «профессиональный участник страхового рынка» и юридического статуса профессионального участника страхового рынка;
- 2) обеспечение финансовой устойчивости профессионального участника страхового рынка, в том числе в отношении:
 - страховых резервов, достаточных для исполнения обязательств по страхованию, со-страхованию, перестрахованию, взаимному страхованию;
 - состав и структура активов, принимаемых для покрытия страховых резервов;
 - минимального уровня и порядка формирования уставного и собственного капиталов;
 - условий и порядка передачи страхового портфеля;
- 3) требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности на основе Международных стандартов финансовой отчетности;
- 4) порядка и условий создания и лицензирования страховой деятельности;
- 5) порядка осуществления уполномоченными органами государств-членов надзора за деятельностью профессиональных участников страхового рынка;
- 6) размера, порядка и условий применения санкций к участникам и (или) профессиональным участникам страхового рынка за нарушения на финансовом рынке;
- 7) требований к профессиональной квалификации и деловой репутации руководящих работников профессиональных участников страхового рынка;
- 8) оснований для отказа в выдаче лицензии на осуществление страховой деятельности;
- 9) порядка, процедуры и условий ликвидации профессионального участника страхового рынка, в том числе принудительной ликвидации (банкротства);
- 10) оснований для отзыва у профессионального участника страхового рынка лицензии на осуществление страховой деятельности, а также аннулирования, ограничения или приостановления действия такой лицензии;
- 11) порядка и особенностей реорганизации профессионального участника страхового рынка в форме слияния, присоединения или преобразования;
- 12) требований к составу страховых групп, страховых холдингов, включая их страховую надёжность [2, пп. 23].

Следует обратить внимание на то, что по условиям и принципам гармонизации страхового законодательства в интеграции каждая страна может пользоваться в определенной степени национальным режимом. Такие принципы определены практически во всех международных организациях и интеграциях (например, в ВТО). Предполагается, что в целях протекционистских мер государства (члены интеграции) на законодательном уровне могут определять возможность применить режим наибольшего благоприятствования для собственных участников страхового рынка. При этом в целях избежания превалирования протекционистских норм в национальных законодательствах членов интеграции, перечень видов страхования, по которым могут применяться указанные режимы, ограничен. К ним относятся только:

- 1) страхования рисков, относящихся:
 - к международным морским перевозкам и коммерческим воздушным перевозкам, коммерческим космическим запускам и фрахту (включая спутники), в отношении которых такое страхование затрагивает полностью или частично: транспортируемые товары, транспортные средства, перевозящие товар, и гражданско-правовую ответственность, возникающую в связи с перевозкой;
 - товарам, перемещаемым в рамках международного транзита;
- 2) перестрахование, а также такие вспомогательные страховые услуги, как консультационные услуги, актуальные услуги, оценка риска и урегулирование претензий [2, пп. 1) и 2) пункта 4].

Следующим документом, составляющим правовую основу гармонизации законодательства финансового рынка, является Соглашение о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка [3]. Данный документ устанавливает параметры взаимодействия стран интеграции во время проведения гармонизации финансового законодательства [3, пункт 1 статьи 3]. Другими словами, документ расписывает направления и сферы взаимодействия национальных органов стран интеграции. Такими направлениями являются банковская сфера, сфера страхового рынка и сфера рынка ценных бумаг.

Национальные органы, уполномоченные осуществлять гармонизацию финансового законодательства, могут взаимодействовать друг с другом:

- по принятию согласованных требований к участникам финансовых рынков в отношении их создания, учреждения и деятельности в банковском секторе, страховом секторе, секторе услуг на рынке ценных бумаг;
- по гармонизации подходов к регулированию рисков в сфере финансового рынка в соответствии с международными стандартами;
- по гармонизации надзорных требований и порядка осуществления надзора за участниками финансового рынка;
- по обеспечению условий для взаимного признания лицензий;
- по гармонизации требований к раскрытию информации в сфере финансового рынка;
- по вопросу приобретения долей (акций) в уставном капитале участников финансового рынка инвесторами государств-членов;
- по гармонизации требований по защите прав и интересов потребителей финансовых услуг [4, ст. 1].

Хотелось бы отметить, что договоренности о гармонизации финансового законодательства будут реализованы более эффективно и в короткие сроки, если странами будут определены концептуальные положения гармонизации законодательства. Такие концептуальные положения гармонизации были определены в Концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС [5]. Концепция была разработана центральными банками государств ЕАЭС совместно с Евразийской экономической комиссией. Концепция формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза утверждена решением Высшего Евразийского экономического совета 1 октября 2019 года. Концепция является еще одним базовым документом, принятым интеграцией для гармонизации финансового законодательства.

Как отмечается на новостном портале ЕЭК, «Концепция определяет основные цели, задачи и ключевые направления формирования общего финансового рынка с указанием этапов и мероприятий по их реализации, правовую основу его функционирования, порядок информационного взаимодействия и административного сотрудничества регуляторов финансового рынка, задачи и полномочия наднационального органа по регулированию общего финансового рынка ЕАЭС» [5].

Согласно документу, «Задачей гармонизации законодательства государств-членов является установление сходных (сопоставимых) правил правового регулирования общего финансового рынка при условии, что сохраняющиеся различия не будут препятствовать эффективному функционированию общего финансового рынка» [5].

Как известно, страховые рынки стран-членов ЕАЭС весьма различны. Отличаются и подходы к правовому регулированию страховой деятельности, и уровень развития страхования в странах. Особенно значительна разница в сельскохозяйственном страховании в странах интеграции.

В этом плане российские исследователи отмечают, что «...в Казахстане страховым компаниям компенсируется 5-% от произведенных страховых выплат по сельскохозяйственному страхованию, в то время как в России выделяются государственные дотации на 5-% страховой премии, уплачиваемой страховщику. В Белоруссии и Казахстане сельскохозяйственное страхование является обязательным, а в России это добровольный вид страхования, по которому предусмотрена государственная поддержка» [6, с. 149].

Интересен вывод кыргызских исследователей: «...страховой рынок Российской Федерации занимает высокую позицию по ёмкости и масштабу среди стран ЕАЭС, страховые рынки Казахстана, Беларуси, Армении находятся в процессе развития, Кыргызстан занимает последнюю позицию в рейтинге стран-членов ЕАЭС, где первая и, по-видимому, главная проблема – это недостаточные финансовые возможности потенциальных клиентов» [7].

Отметим, что для более глубокого изучения состояния страховых рынков членов интеграции были созданы рабочие группы из числа учёных и специалистов.

Одним из примеров этого является создание экспертной группы в 2019. Данная группа работала по исследованию и анализу страхового законодательства стран интеграции. Наряду с этим членами группы была проделана работа по изучению международной практики по страхованию вкладов. результатом работы экспертной группы стали разработанные рекомендации по гармонизации норм, связанных со страхованием вкладов [8].

Кроме того, параллельно с работой экспертных групп проводятся различные исследования, направленные на эффективную гармонизацию страхового рынка. Так, например, по результатам анкетирования экспертов-участников финансового рынка, научно-педагогических работников и представителей государственных структур российскими исследователями были сделаны определенные выводы. Данные выводы изложены в опубликованном научном докладе [9, с. 32].

Полученные выводы, безусловно, являются ценными, поскольку получены на основе сложения мнения экспертов. На их основе гармонизация страхового законодательства должна осуществляться с учётом следующих положений: 1) необходимо разработать комплекс мер, которые будут направлены на обеспечение свободного доступа на страховые рынки инвесторов из стран-членов ЕАЭС; 2) необходимо создать единую систему автогражданской ответственности, медицинского страхования выезжающих за границу и перестрахования; 3) необходимо установить единые требования к субъектам страхового рынка, которые осуществляют страховой надзор, регулируют финансовую устойчивость и платёжеспособность страховых организаций; 4) необходимо создать систему выдачи единых лицензий на осуществление страховой деятельности; 5) следует обеспечить присоединение стран-членов ЕАЭС к системе «Зелёная карта» и снятие барьеров по размещению рисков на национальных перестраховочных рынках [9, с. 32-33].

Актуальные вопросы страхового законодательства стран-членов ЕАЭС рассматривались учёными-юристами в различных аспектах. Так, в частности, М.Е. Кадомцевой проведён анализ состояния нормативно-правовой базы и механизмов государственного регулирования страхового сектора в странах-членах ЕАЭС. С целью обоснования необходимости создания единого рынка страхования на пространстве ЕАЭС автором были проанализированы механизмы государственного регулирования страховой деятельности в странах-членах ЕАЭС, определены сходства и различия моделей страхования в этих странах, а также изучено законодательство, регламентирующее страховые отношения. В большей степени автором рассматривались вопросы страхования в агропромышленном комплексе стран-членов ЕАЭС. Автор указывает на ряд различий в регулировании страховой деятельности в странах интеграции. В числе таких различий выделены порядок лицензирования страховой деятельности, осуществление надзора за страховой деятельностью, порядок организации перестрахования и посреднической деятельности, процедурный порядок реорганизации и ликвидации страховых организаций и др. [10, с. 16].

Обосновывая необходимость гармонизации страхового законодательства в области агропромышленного комплекса, М.Е. Кадомцева предлагает провести интеграцию страховых систем стран-членов ЕАЭС в два этапа.

По мнению автора, на первом этапе следует провести «взаимную адаптацию передовых и наиболее близких по уровню развития национальных систем регулирования

страховой деятельности. Затем постепенно могут присоединиться другие участники интеграции с менее развитыми страховыми системами... Второй этап интеграции страховых систем предполагает обеспечение развития адекватно мировым тенденциям, обуславливает необходимость принять за основу мировые стандарты регулирования страховой деятельности при учёте условий развития в рамках ЕАЭС и складывающихся мировых тенденций» [10, с. 19].

Соглашаясь с выводами М.Е. Кадомцевой относительно выявленных различий в регулировании страховых рынков стран-членов ЕАЭС, позволим себе скорректировать предложенную автором двухэтапную интеграцию страховых систем стран-членов ЕАЭС.

Считаем, что во время гармонизации финансового законодательства создается уникальная возможность привести законодательство в соответствие с международными стандартами в сфере финансово-правового регулирования. Кроме того, анализ и внедрение опыта ведущих стран по правовому регулированию финансовых и, в частности, страховых отношений позволят усовершенствовать финансовое законодательство стран интеграции.

В качестве международных стандартов организации страхового рынка могут выступать принципы, сформулированные Международной ассоциацией страховых надзоров (IAIS) [11]. Эта организация существует с 1994 года и объединяет более 200 стран. Самое большое количество страховых премий приходится именно на страховые рынки членов этой организации. Такие показатели основаны на выработке и применении единых принципов и стандартов регулирования страховых рынков. Как и многие международные организации, IAIS оказывает помощь желающим странам во внедрении ее принципов и стандартов. При этом организация может оказывать содействие в виде руководств и других материалов по надзору за страховым рынком. Отметим, что в основе деятельности IAIS заложено содействие именно надзору за страховой отраслью. Как показывает опыт стран, применивших стандарты IAIS, стабильность и эффективность страхового рынка, а также обеспечение соблюдения интересов всех их участников будут обеспечены. Следовательно, будет обеспечено эффективное развитие всего финансового сектора страны.

Как мы уже отмечали, в настоящее время всеми странами евразийской интеграции проводятся мероприятия по гармонизации страхового законодательства. Об этом свидетельствуют сообщения из информационных сетей Евразийской экономической комиссии ЕАЭС. Например, страны интеграции уже договорились о гармонизации законодательства в сфере страхования вкладов. В этом плане разработано 13 экспертных заключений по срокам начала выплат, размерам страхового возмещения, выплате возмещения в валюте вклада, механизмах продления страховой защиты и т.п. [12].

В августе 2022 года в столице Кыргызстана прошла встреча экспертной группы с участниками страховых рынков стран интеграции. На этой встрече обсуждены различные вопросы по регулированию страхового рынка. В числе рассматриваемых вопросов были и вопросы о финансовом оздоровлении страховых организаций, их банкротстве в рамках интеграции. Особое внимание уделялось вопросам, связанным с гарантированием депозитов: механизмы финансирования, источники формирования, целевые параметры и др. [13].

Как и другие страны интеграции, Казахстан включен в процесс гармонизации страхового законодательства. Национальное страховое законодательство подвергается изменению в целях обеспечения его гармонизации с соответствующим законодательством стран интеграции. Законодательство о гармонизации в рамках интеграции ратифицировано 26 декабря 2019 года [14]. В настоящее время страховой сегмент национального финансового рынка представлен 27 страховыми компаниями, из числа которых 18 – по общему страхованию, 9 компаний – по страхованию жизни [15].

В рамках гармонизации и совершенствования изменения вносятся в Законы РК «О страховой деятельности», «О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка и финансовых организаций» и др. Совершенствование страхового законодательства, включая гармонизацию, должно основываться на международных

принципах и стандартах. Немаловажную роль при этом играет применение опыта ведущих зарубежных стран по регулированию страховой деятельности и надзору за страховым рынком.

Большой объем вопросов по совершенствованию и гармонизации национального страхового законодательства содержится в Концепции развития финансового сектора РК до 2030 года [16]. «Среди важных нововведений, предлагаемых законом, внедрение новых, социально значимых продуктов страхования жизни, дальнейшая цифровизация страховой отрасли, развитие системы гарантирования страховых выплат и совершенствование механизма защиты прав потребителей страховых услуг» [17].

Так, например, в рамках совершенствования национального страхового законодательства планируется весь цикл предоставления услуг по договору обязательного автострахования перевести на цифровой режим. В частности, будет введен «Европротокол». Он намного упростит получение автовладельцами страховых выплат за ущерб, причиненный их транспортным средствам в результате незначительных дорожно-транспортных происшествий. Наряду с этим, в страховом законодательстве расширяется перечень классов страхования, покрываемых гарантией Фонда гарантирования страховых выплат и др. [17].

Результаты

Подводя итоги вышеизложенному, обозначим базовые нормативные документы по гармонизации законодательства стран Евразийской интеграции. К таким базовым нормативным документам относятся: Договор о евразийском экономическом союзе (г. Астана, 29 мая 2014 года); Протокол по финансовым услугам. Приложение № 17 к Договору о евразийском экономическом союзе (г. Астана, 29 мая 2014 года); Соглашение о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка (г. Москва, 6 ноября 2018 г.); Концепция формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза, утверждённая решением Высшего Евразийского экономического совета от 1 октября 2019 года № 20.

Выводы

На базе указанных правовых актов по гармонизации законодательства страны-члены ЕАЭС должны провести работу и обеспечить условия для формирования единого финансового рынка в ЕАЭС. Согласно договорным обязательствам, страны-члены ЕАЭС обязались завершить гармонизацию законодательства к 2025 году.

Хотелось бы подчеркнуть, что несмотря на возникающие внешние и внутренние вызовы (политические, экономические и социальные), формирование единого финансового рынка в интеграции продолжается. Странами интеграции проделана большая работа по улучшению состояния финансового и, в частности, страхового законодательства. На новый уровень выходят регулирование и надзор за страховой деятельностью. Общими усилиями стран интеграции обеспечивается минимизация воздействия экономического кризиса на финансовые рынки стран интеграции.

Казахстан в этих условиях обеспечивает соблюдение всех принятых обязательств по гармонизации страхового законодательства в интеграции.

Список литературы

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (г. Астана, 29 мая 2014 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.10.2022 г.). [Электронный ресурс] – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31565247 (дата обращения: 05.11.2022).
2. Протокол по финансовым услугам (приложение № 17 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (с дополнениями по состоянию на 08.05.2015 г.).

[Электронный ресурс] – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31567129&pos=6;-109#pos=6;-109 (дата обращения: 10.11.2022).

3. Постановление Правительства РК № 278 от 17.05.2018. О подписании Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка. [Электронный ресурс] – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000278> (дата обращения: 10.11.2022).

4. Соглашение о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка (г. Москва, 6 ноября 2018 года). [Электронный ресурс] – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32131875 (дата обращения: 10.11.2022).

5. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 1 октября 2019 года № 20 «О Концепции формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза» (г. Ереван). [Электронный ресурс] – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37532588&pos=3;-90#pos=3;-90 (дата обращения: 15.11.2022).

6. Красавина Л.Н. Тенденции и перспективы развития Евразийского экономического союза в контексте опыта Европейской интеграции и глобальных вызовов: сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. – Москва: Финансовый университет, 2016. – 256 с.

7. Сембеков А., Серикова Г., Ахметова А., Тынгишева А. Страховые рынки стран ЕАЭС: проблемы и перспективы развития. [Электронный ресурс] – URL: <https://articlekz.com/article/27941> (дата обращения: 15.11.2022).

8. Евразийская экономическая комиссия. Сближение систем страхования вкладов – очередной шаг на пути к общему финансовому рынку ЕАЭС. [Электронный ресурс] – URL: <https://eec.eaeunion.org/news/sblizhenie-sistem-strakhovaniya-vkladov-ocherednoy-shag-na-puti-k-obshchemu-finansovomu-rynku-eaes/> (дата обращения: 16.06.2022).

9. Рыкова И.Н. Исследование подходов к гармонизации законодательства на финансовых рынках Евразийского экономического союза. – Москва: Научно-исследовательский финансовый институт, 2015. – 48 с.

10. Кадомцева М.Е. Сравнительный анализ механизмов государственного регулирования агрострахования стран-участниц ЕАЭС и направления их гармонизации // Общество, экономика, управление. – 2020. – Т. 5. – № 4. – С. 14-22.

11. Insurance Core Principles and Common Framework for the Supervision of Internationally Active Insurance Groups. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.iaisweb.org/uploads/2022/01/191115-IAIS-ICPs-and-ComFrame-adopted-in-November-2019.pdf> (дата обращения: 16.11.2022).

12. КазТАГ. Страны ЕАЭС договорились по вопросам гармонизации законов в сфере страхования. [Электронный ресурс] – URL: <https://kaztag.kz/ru/news/strany-eaes-dogovorilis-povoprosam-garmonizatsii-zakonov-v-sfere-strakhovaniya> (дата обращения: 16.11.2022).

13. Серикбаева А. Государства-члены ЕАЭС намерены гармонизировать законодательство в сфере страхования депозитов. [Электронный ресурс] – URL: https://www.inform.kz/ru/gosudarstvachleny-eaes-namereny-garmonizirovat-zakonodatelstvo-v-sfere-strakhovaniya-depozitov_a3968409 (дата обращения: 16.11.2022).

14. Закон Республики Казахстан № 285-VI от 26.12.2019. О ратификации соглашения о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка. [Электронный ресурс] – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33273558 (дата обращения: 16.11.2022).

15. Батищева Т., Аульбекова А., Урдабаева А., Таласбаева Ш. Рейтинги страховых компаний Казахстана – 2022. [Электронный ресурс] – URL: https://forbes.kz/leader/rejting_strahovyih_kompaniy_-2022_1660656725/ (дата обращения: 16.12.2022).

16. Указ Президента Республики Казахстан № 1021 от 26.09.2022. Об утверждении Концепции развития финансового сектора РК до 2030 года. [Электронный ресурс] – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200001021> (дата обращения: 16.12.2022).

17. Стативкина А. Какие изменения ожидаются на страховом рынке. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.zakon.kz/6023236-kakie-izmeneniia-ozhidaiutsia-na-strakhovom-rynke.html> (дата обращения: 16.12.2022).

М. Баян¹, Д.А. Оспанова¹, О.А. Плоцкая²

¹Тұран университеті, Алматы, Қазақстан

²Г.В. Плеханов атындағы Ресей экономикалық университеті, «МИРЕА – Ресей технологиялық университеті» Жоғары білім берудің федералды мемлекеттік бюджеттік білім беру мекемесін басқару технологиялары институты, Мәскеу, Ресей Федерациясы

ЕАЭО жағдайында сақтандыру заңнамасын үйлестірудің құқықтық негіздері

Аңдатпа. Мақала шеңберінде Еуразиялық экономикалық одаққа (бұдан әрі – ЕАЭО) мүше елдердің заңнамасын үйлестіруге байланысты Қазақстан Республикасының (бұдан әрі – ҚР) сақтандыру заңнамасын трансформациялау мәселелері қаралады. ЕАЭО заңнамасына сәйкес ЕАЭО шеңберінде ортақ қаржы нарығын қалыптастыру жоспарлануда. Осыған байланысты банк саласындағы қоғамдық қатынастарды, сақтандыру нарығын және бағалы қағаздар нарығын реттейтін нормативтік құқықтық актілер бірыңғай сәйкестікке келтірілетін болады. ЕАЭО шеңберінде жасалған шарттық міндеттемелерге қол жеткізу мақсатында Қазақстан сақтандыру заңнамасын жетілдіруде. Автор сақтандыру заңнамасын үйлестірудің нормативтік құқықтық базасын жинақтап, ҚР сақтандыру заңнамасын жетілдіру бойынша қорытындылар мен ұсыныстар жасады.

ЕАЭО-да сақтандыру заңнамасын үйлестірудің құқықтық негізін талдау ҚР сақтандыру заңнамасын жетілдірудің негізгі бағыттарын айқындау үшін маңызды. ҚР сақтандыру заңнамасын ЭЫҰ-ға мүше елдердің тиісті заңнамасымен үйлестіру кезінде сақтандыру саласындағы ұлттық саясатты ескеру қажет. Сонымен қатар, сақтандыру қатынастары субъектілерінің: сақтандырушылар мен сақтанушылардың мүдделері басым тәртіппен қойылуы тиіс. Бірыңғай сақтандыру нарығын Еуразиялық интеграцияның құрамына кіретін әрбір елдің мүдделері сақталған жағдайда ғана қалыптастыру қажет. Тек осы жағдайда ғана бірыңғай сақтандыру нарығын, атап айтқанда, бірыңғай Қаржы нарығын қалыптастыру ЕАЭО экономикасын табысты дамыту үшін тиімді болады.

Түйін сөздер: сақтандыру заңнамасын үйлестіру, сақтандыру қызметі, сақтандыру нарығы.

М. Баян¹, D.A. Ospanova¹, O.A. Plotskaya²

¹Turan University, Almaty, Kazakhstan

²Plekhanov Russian University of Economics, Institute of Management Technologies of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education “MIREA - Russian Technological University”, Moscow, Russian Federation

Legal basis for harmonization of insurance legislation in the conditions of the EAEU

Abstract. Within the framework of this article, the issues of transformation of the insurance legislation of the Republic of Kazakhstan in connection with the harmonization of the legislation of the member states of the Eurasian Economic Union (hereinafter – EAEU) are considered. In accordance with the legislation of the EAEU, it is planned to form a common financial market within the EAEU. In this regard, regulatory legal acts regulating public relations in the banking sector, the insurance market and the securities market will be brought into uniform compliance. To achieve the concluded contractual obligations within the framework of the EAEU, Kazakhstan is improving insurance legislation. The author summarizes the regulatory legal framework for the harmonization of insurance legislation, makes conclusions and suggestions for improving the insurance legislation of the Republic of Kazakhstan.

The analysis of the legal basis for the harmonization of insurance legislation in the EAEU is important for determining the main directions for improving the insurance legislation of the Republic of Kazakhstan. When harmonizing the insurance legislation of the Republic of Kazakhstan with the relevant legislation of the ECO member countries, it is necessary to take into account the national insurance policy.

Keywords: harmonization of insurance legislation, insurance activity, insurance market.

References

1. Dogovor o Evrazijskom ekonomicheskom soyuze (g. Astana, 29 maya 2014 goda) (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 25.10.2022 g.) [Treaty on the Eurasian Economic Union (Astana, May 29, 2014) (with amendments and additions as of October 25, 2022)]. [Electronic resource] – Available at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31565247 (accessed: 05.11.2022). [in Russian]
2. Protokol po finansovym uslugam (prilozhenie № 17 k Dogovoru o Evrazijskom ekonomicheskom soyuze ot 29 maya 2014 goda) (s dopolneniyami po sostoyaniyu na 08.05.2015 g.) [Protocol on Financial Services (Appendix No. 17 to the Treaty on the Eurasian Economic Union of May 29, 2014) (with additions as of May 8, 2015)]. [Electronic resource] – Available at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31567129&pos=6;-109#pos=6;-109 (accessed: 10.11.2022). [in Russian]
3. Postanovlenie Pravitel'stva RK № 278 ot 17.05.2018. O podpisanii Soglasheniya o garmonizatsii zakonodatel'stva gosudarstv-chlenov Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza v sfere finansovogo rynka [Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan No. 278 dated May 17, 2018. On the signing of the Agreement on the harmonization of legislation of the member states of the Eurasian Economic Union in the field of the financial market]. [Electronic resource] – Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000278> (accessed: 10.11.2022). [in Russian]
4. Soglashenie o garmonizatsii zakonodatel'stva gosudarstv-chlenov Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza v sfere finansovogo rynka (g. Moskva, 6 noyabrya 2018 goda) [Agreement on the harmonization of legislation of the member states of the Eurasian Economic Union in the field of the financial market (Moscow, November 6, 2018)]. [Electronic resource] – Available at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32131875 (accessed: 10.11.2022). [in Russian]
5. Reshenie Vysshego Evrazijskogo ekonomicheskogo soveta ot 1 oktyabrya 2019 goda № 20 «O Konceptii formirovaniya obshchego finansovogo rynka Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza» (g. Yerevan) [Decision of the Supreme Eurasian Economic Council dated October 1, 2019 No. 20 “On the Concept of forming a common financial market of the Eurasian Economic Union” (Yerevan)]. [Electronic resource] – Available at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37532588&pos=3;-90#pos=3;-90 (accessed: 15.11.2022). [in Russian]
6. Krasavina L.N. Tendentsii i perspektivy razvitiya Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza v kontekste opyta Evropejskoj integratsii i global'nyh vyzovov: sbornik statej po materialam mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferentsii, Moskva: Finansovyy universitet [Trends and prospects for the development of the Eurasian Economic Union in the context of the experience of European integration and global challenges: a collection of articles based on the materials of the international scientific and practical conference, Moscow: Financial University], 256 (2016). [in Russian]
7. Sembekov A., Serikova G., Ahmetova A., Tyngisheva A. Strahovye rynki stran EAES: problemy i perspektivy razvitiya [Insurance markets of the EAEU countries: problems and development prospects]. [Electronic resource] – Available at: <https://articlekz.com/article/27941> (accessed: 15.11.2022). [in Russian]
8. Evrazijskaya ekonomicheskaya komissiya. Sblizhenie sistem strahovaniya vkladov – ocherednoj shag na puti k obshchemu finansovomu rynku EAES [Eurasian Economic Commission. The convergence of deposit insurance systems is the next step towards a common financial market of the EAEU]. [Electronic resource] – Available at: <https://eec.eaeunion.org/news/sblizhenie-sistem-strakhovaniya-vkladov-ocherednoy-shag-na-puti-k-obshchemu-finansovomu-rynku-eaes/> (accessed: 16.06.2022). [in Russian]
9. Rykova I.N. Issledovanie podhodov k garmonizatsii zakonodatel'stva na finansovyh rynках Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza [Study of approaches to the harmonization of legislation in the financial markets of the Eurasian Economic Union] (Moskva, Nauchno-issledovatel'skij finansovyy institut, 2015, 48 s.) [Moscow, Scientific Research Financial Institute, 2015, 48 p.]. [in Russian]
10. Kadamceva M.E. Sravnitel'nyj analiz mekhanizmov gosudarstvennogo regulirovaniya agrostrahovaniya stran-uchastnic EAES i napravleniya ih garmonizatsii, Obshchestvo, ekonomika, upravlenie [Comparative analysis of the mechanisms of state regulation of agricultural insurance of the EAEU member countries and the directions of their harmonization, Society, Economics, Management], 5(4), 14-22 (2020). [in Russian]
11. Insurance Core Principles and Common Framework for the Supervision of Internationally Active Insurance Groups. [Electronic resource] – Available at: <https://www.iaisweb.org/uploads/2022/01/191115-IAIS-ICPs-and-ComFrame-adopted-in-November-2019.pdf> (accessed: 16.11.2022).
12. KazTAG. Strany EAES dogovorilis' po voprosam garmonizatsii zakonov v sfere strahovaniya [KazTAG. The EAEU countries agreed on the harmonization of laws in the insurance sector]. [Electronic resource]

resource] – Available at: <https://kaztag.kz/ru/news/strany-eaes-dogovorilis-po-voprosam-garmonizatsii-zakonov-v-sfere-strakhovaniya> (accessed: 16.11.2022). [in Russian]

13. Serikbaeva A. Gosudarstva-chleny EAES namereny garmonizirovat' zakonodatel'stvo v sfere strakhovaniya depozitov [Member states of the EAEU intend to harmonize legislation in the field of deposit insurance]. [Electronic resource] – Available at: https://www.inform.kz/ru/gosudarstva-chleny-eaes-namereny-garmonizirovat-zakonodatel'stvo-v-sfere-strakhovaniya-depozitov_a3968409 (accessed: 16.11.2022). [in Russian]

14. Zakon Respubliki Kazahstan № 285-VI ot 26.12.2019. O ratifikatsii soglasheniya o garmonizatsii zakonodatel'stva gosudarstv-chlenov Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza v sfere finansovogo rynka [Law of the Republic of Kazakhstan No. 285-VI dated December 26, 2019. On ratification of the agreement on the harmonization of legislation of the member states of the Eurasian Economic Union in the field of the financial market]. [Electronic resource] – Available at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33273558 (accessed: 16.11.2022). [in Russian]

15. Batishcheva T., Aul'bekova A., Urdabaeva A., Talasbaeva SH. Rejtingi strahovyh kompanij Kazahstana – 2022 [Ratings of insurance companies in Kazakhstan - 2022]. [Electronic resource] – Available at: https://forbes.kz/leader/rejting_strahovyih_kompaniy_-_2022_1660656725/ (accessed: 16.12.2022). [in Russian]

16. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan № 1021 ot 26.09.2022. Ob utverzhdenii Konceptii razvitiya finansovogo sektora RK do 2030 goda [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan No. 1021 dated September 26, 2022. On approval of the Concept for the development of the financial sector of the Republic of Kazakhstan until 2030]. [Electronic resource] – Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200001021> (accessed: 16.12.2022). [in Russian]

17. Stativkina A. Kakie izmeneniya ozhidayutsya na strahovom rynke [What changes are expected in the insurance market]. [Electronic resource] – Available at: <https://www.zakon.kz/6023236-kakie-izmeneniia-ozhidaiutsia-na-strakhovom-rynke.html> (accessed: 16.12.2022). [in Russian]

Сведения об авторах:

Баян М. – докторант, университет Туран, ул. Сатпаева, 16А, Алматы, Казахстан.

Оспанова Д.А. – кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, университет Туран, ул. Сатпаева, 16А, Алматы, Казахстан.

Плоцкая О.А. – доктор юридических наук, доцент, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Институт технологий управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет» Москва, Российская Федерация, ул. Стремянный переулок, д. 36, Москва, Российская Федерация.

Bayan M. – PhD student, Turan University, 16A Satpayev str., Almaty, Kazakhstan.

Ospanova J.A. – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Turan University, 16A Satpayev str., Almaty, Kazakhstan.

Plotskaya O.A. – Doctor of Law, Associate Professor, Plekhanov Russian University of Economics, Institute of Management Technologies of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education “MIREA - Russian Technological University”, 36 Stremyanny Lane, Moscow, Russian Federation.