

Б.Б. Турсынова, Д.М. Махмадинов
Suleyman Demirel University, Каскелен, Казахстан
(e-mail: balzhan11@mail.ru, dayletkeldi@mail.ru)

Отдельные вопросы участия лиц с инвалидностью в государственных закупках в Республике Казахстан

Аннотация. Большинство стран мира включают элементы устойчивого развития в договоры о государственных закупках. Один из таких элементов – социальный аспект, который позволяет государствам решать проблемы, связанные с занятостью лиц с инвалидностью, обеспечивая при этом удовлетворение своих потребностей в товарах и услугах. Для достижения данной цели государство, проводя государственные закупки, предоставляет определенные преимущества общественным объединениям лиц с инвалидностью в Республике Казахстан и (или) организациям, созданным этими объединениями, при условии, что они производят товары и (или) поставляют товары, выполняют работы, оказывают услуги.

В данной статье рассматривается порядок правового регулирования и предоставления преимуществ данной категории участников государственных закупок, выявляются факторы, влияющие на возможность и эффективность их участия, для предложения рекомендации по улучшению текущей ситуации, связанной с участием в государственных закупках. В статье изучены ситуации недобросовестного использования преимуществ от государства для лиц с инвалидностью другими лицами, не имеющими на это право, а также рассмотрены различные схемы вывода денежных средств. Вследствие таких проблем цель законодательства, направленная на удовлетворение потребностей людей с инвалидностью и предоставления им возможностей для реализации своих прав, не была достигнута. В статье также продвигается идея предоставления преимуществ для категорий субъектов социального предпринимательства, то есть организаций, деятельность которых направлена на решение социальных проблем при их участии в государственных закупках.

Ключевые слова: лица с инвалидностью, социальный предприниматель, государственные закупки, общественные объединения лиц с инвалидностью.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2023-145-4-49-58>

Введение

Актуальность темы исследования. В последние несколько лет внесены изменения в Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках», направленные на снижение коррупционных рисков, установление приоритета качества перед ценой товаров и внедрение элементов устойчивого развития [1]. Несмотря на положительные изменения, остаются вопросы, требующие решения.

В 2015 году Казахстан утвердил Конвенцию о правах инвалидов, которая нацелена на обеспечение равенства возможностей для людей с инвалидностью с тем, чтобы они могли полноправно участвовать в общественной жизни без дискриминации наравне с другими. В июне 2023 года наша страна ратифицировала факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, предоставляющий гражданам Республики Казахстан право обращаться за международной защитой своих экономических, социальных и культурных прав. Ратификация протокола свидетельствует о том, что Казахстан принял

на себя обязательство перед мировым сообществом по приведению системы защиты прав казахстанцев с инвалидностью в соответствие с международными стандартами [2].

Актуальность данного исследования обоснована необходимостью создания условий для эффективной реализации лицами с инвалидностью права на труд, путем участия в государственных закупках через общественные объединения лиц с инвалидностью и (или) организации, созданные этими объединениями. Исследование данной темы приобретает важность в контексте улучшения условий их жизни, трудоустройства и социальной интеграции, что, в конечном итоге, способствует формированию инклюзивного общества. Проведение исследования в этой области позволит выявить возможные препятствия, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью в процессе участия в государственных закупках, а также предложить рекомендации для улучшения механизмов поддержки и стимулирования их активного участия.

Цель настоящего исследования заключается в изучении проблемных вопросов процедуры государственных закупок и выработка предложений по улучшению законодательства и практики его применения.

В рамках поставленной цели предполагается решение следующих задач: анализ законодательной базы и практики в сфере государственных закупок; выявление проблем участия лиц с инвалидностью в государственных закупках и разработка рекомендаций; изучение и сравнительный анализ зарубежного опыта.

Исследование обладает ценностью благодаря возможности применения полученных результатов для совершенствования законодательства о государственных закупках.

Материалы и методы

Структура исследования организована следующим образом: во введении определена актуальность, цель и поставлены задачи, необходимые для достижения цели, а также отмечена ценность данного исследования. В разделе «Материалы и методы» представлено описание структуры исследования, перечислены примененные методы. В разделе «Результаты и обсуждения» включены следующие аспекты: исследование правового регулирования участия отдельных категорий поставщиков в государственных закупках; изучение трудностей, с которыми сталкиваются представители данной категории поставщиков; сравнительный анализ законодательства на примере Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. В разделе «Заключение» проведен обобщающий обзор результатов исследования, представлены рекомендации, направленные на решение существующих проблем.

В исследовании использовались следующие эмпирические и теоретические методы: описание, анализ, синтез, обобщение, сравнение.

Результаты и обсуждения

20 января 2023 года Министерство финансов Республики Казахстан разместило на портале «Открытые НПА» egov Консультативный документ регуляторной политики к проекту Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» для публичного обсуждения. В указанном документе подчеркивается важность рассмотрения государственных закупок не только как управленческой функции для эффективного использования бюджета, но и как инструмента для достижения стратегических целей в областях устойчивого развития, таких, как экологическое (охрана окружающей среды, сокращение выбросов и т.д.), экономическое (поддержка инноваций, малого и среднего бизнеса) и социальное (поддержка лиц с инвалидностью и других категорий граждан с ограниченными возможностями) [3].

В данной статье рассматривается социальный аспект государственных закупок. Участие в государственных закупках общественных объединений лиц с инвалидностью Республики Казахстан и (или) организаций, созданных этими объединениями (далее –

ООИ), то есть отдельных категорий потенциальных поставщиков, регулируется статьей 51 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее – Закон) [1].

Участие ООИ в государственных закупках разрешено после успешной проверки в информационной системе государственного органа на соответствие:

1) условиям, определенным в п. 11 ч.1 ст. 394 Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс), где указано, что средняя численность работников с инвалидностью составляет не менее 51% от общего числа сотрудников, а расходы по оплате труда лиц с инвалидностью составляют не менее 51% (в специализированных организациях, где работают лица с инвалидностью по потере слуха, речи, зрения – не менее 35% от общих расходов по оплате труда) [4];

2) принадлежности к ООИ Республики Казахстан. В случае несоответствия вышеуказанным условиям, ООИ не допускаются к участию в государственных закупках.

Особенности:

1. Запрещается привлекать субподрядчиков для выполнения работ и соисполнителей по предоставлению услуг, которые являются предметом проводимых государственных закупок.

2. При проведении государственных закупок организатор указывает в тексте объявления, что государственные закупки осуществляются исключительно среди ООИ, которые производят и (или) поставляют товары, выполняют работы, оказывают услуги.

В случае, если государственные закупки будут признаны несостоявшимися по причинам, указанным в Законе, проведение таких закупок осуществляется на общих основаниях среди прочих потенциальных поставщиков [1].

Для получения специального статуса необходимо получить соответствующий сертификат от Национальной палаты предпринимателей «Атамекен». Реестр общественных объединений лиц с инвалидностью для участия в государственных закупках ведется на портале государственных закупок [5].

Перечень видов товаров, работ и услуг, закупаемых у общественных объединений инвалидов, утвержден приказом заместителя Премьер-Министра – Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 20 июня 2023 года № 225.

Согласно указанному перечню, в производимые товары включены текстильные изделия (постельное белье, подушки, полотенца и другие), одежда (униформа, пижамы и другие), шторы, упаковочные коробки, столярные изделия, определенные канцелярские товары и мебель. В список производимых и (или) поставляемых товаров включены тифлотехнические средства, специальные средства передвижения, а также обязательные гигиенические средства. Среди оказываемых услуг указаны поставка, сборка, ремонт и обслуживание реабилитационной техники для людей с инвалидностью, ремонт и обслуживание транспортных средств для лиц с инвалидностью, организация отдыха и санаторно-курортного лечения лиц с инвалидностью, уборка помещений, благоустройство и озеленение, полиграфические и прачечные услуги [6].

Таким образом, данная категория поставщиков в сфере государственных закупок имеет следующие преимущества:

1) продукция легкой и мебельной промышленности, а также услуги и работы в первую очередь приобретаются у них;

2) освобождены от необходимости предоставления обеспечения при подаче заявки на участие в государственных закупках.

Государственные организации, действуя в качестве заказчиков, приобретают товары и услуги (работы) у ООИ в следующем объеме:

1) Не менее 50% от общего объема средств, выделенных на закупку данных товаров в текущем году.

2) В объеме 100% от общего объема средств, выделенных на приобретение данных услуг и работ в текущем году.

Необходимо отметить, что это правило не распространяется на товары, предназначенные для удовлетворения потребностей лиц с инвалидностью в соответствии с их индивидуальной программой абилитации и реабилитации.

В результате предоставленных преимуществ поставка импортных товаров легкой промышленности в государственных закупках подвергается ограничению. Несмотря на такие ограничения, наблюдаются случаи, когда продукция закупается за границей и затем реализуется государственным организациям, при этом представляется как продукция казахстанского производства [7].

Запрет на использование субподрядчиков также не всегда соблюдался. Участвующие в государственных закупках поставщики предоставляли документы, подтверждающие наличие сотрудников с инвалидностью, однако фактическую работу выполняли субподрядчики [7]. Сторонние организации получали значительную часть от общей суммы денег, в связи с чем лица с инвалидностью остались без должной занятости. В результате таких действий другие предприниматели не имели возможности участвовать в государственных закупках, что негативно влияло на предпринимательскую деятельность [8].

Следующий пример коррупционной схемы связан с приобретением трафилльных машин (читающих машин, предназначенных для незрячих, обеспечивающих восприятие информации из печатных источников – NT) в рамках государственных закупок. Поставщики осуществляли приобретение читающих машин по невысокой цене на платформе OLX, например, за 25-50 тысяч тенге, после чего реализовывали их по цене 800-900 тысяч тенге, преподнося их как абсолютно новые. При этом поставщик предоставлял товароведческое заключение о новизне данных машин, несмотря на отсутствие подтверждения от завода-изготовителя [9].

Такие коррупционные действия несут ущерб не только предпринимательской деятельности, но и самим получателям услуг – лицам с инвалидностью.

Коррупция может проявляться в различных сферах жизни, и эффективная борьба с этим явлением представляет собой неотъемлемую часть обеспечения прозрачности и этичности в государственных процессах. Однако коррупционные схемы не должны стать преградой для расширения социального аспекта устойчивого развития в государственных закупках в Республике Казахстан.

Рассмотрим социальный аспект в государственных закупках в Российской Федерации.

В казахстанском законодательстве преимущества при государственных закупках предоставляются только общественным объединениям лиц с инвалидностью Республики Казахстан и (или) организациям, созданным данными объединениями. В Российской Федерации (далее – РФ) к субъектам, которым предоставляются преимущества при осуществлении закупок по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 N 44-ФЗ, относятся:

- 1) представители уголовно-исполнительной системы (УИС);
- 2) организации инвалидов;
- 3) субъекты малого предпринимательства (СМП);
- 4) социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО) (пункт 4 статьи 27) [10].

Также следует отметить, что в статье 2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» указывается, что под некоммерческой организацией - исполнителем общественно полезных услуг понимается социально ориентированная некоммерческая организация, не являющаяся иностранным агентом, не имеющая задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам и соответствующая одному из следующих требований:

- 1) оказание на протяжении не менее чем одного года общественно полезных услуг надлежащего качества;

2) надлежащая реализация проектов, предусматривающих осуществление деятельности по одному или нескольким приоритетным направлениям в сфере оказания общественно полезных услуг с использованием грантов Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества [11].

Таким образом, законодательство Российской Федерации предоставляет определение термина и устанавливает условия для предоставления преимуществ социально ориентированным некоммерческим организациям.

В Соединенных Штатах Америки систему федеральных закупок регулирует Положение о федеральных закупках (Federal Acquisition Regulation). Этот документ охватывает программу закупок малого бизнеса для ветеранов - лиц с инвалидностью, а также предусматривает раздел, посвященный приобретению товаров и услуг у некоммерческих агентств, где работают незрячие и лица с тяжелыми формами инвалидности. В соответствии с указаниями этого законодательного акта, «глава 85 41 Свода законов США требует, чтобы правительство закупило товары или услуги, указанные в Списке закупок, по ценам, установленным Комитетом, у участвующих некоммерческих агентств AbilityOne, если они доступны в течение требуемого периода» [12].

Программа AbilityOne представляет собой один из крупнейших источников занятости в Соединенных Штатах для незрячих и лиц с серьезными нарушениями зрения. В компании работает более 36 000 незрячих сотрудников и лиц с серьезными нарушениями зрения.

AbilityOne координирует участие примерно 450 некоммерческих агентств по всей стране. В 2022 финансовом году федеральное правительство закупило продукты и услуги AbilityOne на сумму почти 4 (четыре) миллиарда долларов. Крупнейшим клиентом является Министерство обороны, которое ежегодно закупает продукты и услуги AbilityOne на сумму более 2,3 миллиарда долларов [13].

Сравнив имеющиеся данные, предлагается расширить круг субъектов, получающих преимущества от государства в государственных закупках в Республике Казахстан, включив в него социальных предпринимателей. В Предпринимательский кодекс Республики Казахстан Законом Республики Казахстан от 24 июня 2021 года № 52- VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам предпринимательства, социального предпринимательства и обязательного социального медицинского страхования» была внесена глава 6-1 «Социальное предпринимательство». Социальными предпринимателями в Республике Казахстан признаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, внесенные в реестр социальных предпринимателей, чья деятельность направлена на решение актуальных социальных проблем, таких, как трудоустройство социально уязвимых слоев населения (лица с инвалидностью, родители и опекуны детей-инвалидов, выпускники детских домов до 29 лет и другие), способствование реализации производимых товаров и предоставляемых услуг гражданами, принадлежащими к социально уязвимым категориям и так далее [14].

С целью предотвращения возможных коррупционных практик в контексте государственных закупок, а также с целью обеспечения прозрачности закупочных процедур предлагается внедрить эффективный механизм. Принцип прозрачности должен соблюдаться на всех этапах заключения договоров, в процессе выполнения работ и по завершении государственных закупок. Рекомендуется регулярно публиковать информацию о реализованных проектах в открытом доступе, включая описание выполненных задач, участие лиц с инвалидностью в производственных процессах и прочие соответствующие данные.

Кроме того, предусмотреть бизнес-партнерство в форме наставничества является целесообразным шагом. Например, предоставление различных льгот и бонусов, включая возможные налоговые преференции, компаниям, успешно зарекомендовавшим себя на рынке и принявшим на себя роль наставников для общественных организаций инвалидов, или организациям, созданным такими объединениями, может послужить эффективным стимулом.

В рамках такой инициативы предлагается оценивать предоставление льгот и бонусов в зависимости от успешного завершения проектов с ООИ. Таким образом, лица с инвалидностью приобретут ценные навыки в предпринимательской деятельности, что в конечном итоге приведет к увеличению числа предпринимателей. Важно подчеркнуть, что эти знания будут получены не только в рамках курсов, предоставляемых, например, Национальной палатой «Атамекен», но и через практическую деятельность.

Обучение и наставничество могут существенно способствовать развитию предпринимательских способностей у лиц с инвалидностью и предотвращению возможных проблем, связанных с ведением бизнеса. В декабре 2022 года представитель инвалидов организовал протест, который привел к ситуации с угрозой самоподжога. Эта ситуация возникла после того, как Департамент полиции, выступающий в роли заказчика, расторг договор о государственных закупках, отказавшись при этом принять выполненные работы от общества инвалидов [15].

В сфере предпринимательства возможны различные ситуации, но использование угрозы самоподжога не является конструктивным решением проблемы. Предпринимателям необходимо обладать не только знаниями, но и навыками ведения бизнеса. Часто государственные органы обращаются в суды для защиты от проверок при незначительных отклонениях от условий договора.

В связи с вышесказанным предлагается осуществлять обучение по аспектам управления бизнесом и проектами, а также прекратить практику обращения государственных органов в суды исключительно с целью защиты от проверок.

Заключение

Поскольку государство играет значительную роль в качестве крупного потребителя товаров и услуг, внедрение элементов устойчивого развития является эффективным способом решения социально-экономических проблем. Предоставление преимуществ общественным объединениям лиц с инвалидностью в государственных закупках способствует их интеграции в общественную жизнь, обеспечивает стимул к полноценному участию в трудовой сфере. Однако наличие проблем, таких, как коррупция и ограниченный круг субъектов получателей преимуществ от государства в государственных закупках, препятствует решению социальных вопросов. Решение данных проблем требует системного подхода, включая повышение прозрачности, борьбу с коррупцией, регулярный мониторинг и ужесточение контроля процесса государственных закупок, расширение списка субъектов, имеющих право на преимущества в государственных закупках, а также предоставление обучения и наставничества в сфере бизнеса. Важным этапом может быть адаптация опыта развитых стран, таких, как США, где система государственных закупок является одной из самых отлаженных в мире.

Список литературы

1. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках». [Электронный ресурс] – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434> (дата обращения: 09.10.2023).
2. Ратификация факультативного протокола в Казахстане: Важный шаг к защите прав лиц с инвалидностью. ПРООН в Казахстане. 14.06.2023. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.undp.org/ru/kazakhstan/news/ratifikaciya-fakultativnogo-protokola-v-kazakhstane-vazhnyy-shag-k-zaschite-prav-lic-s-invalidnostyu> (дата обращения: 09.10.2023).
3. Консультативный документ регуляторной политики к проекту Закона Республики Казахстан «О государственных закупках». [Электронный ресурс] – URL: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14454259> (дата обращения: 09.10.2023).
4. О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс) Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 120-VI ЗРК. [Электронный ресурс] – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120> (дата обращения: 09.10.2023).

5. Сайт «Государственные закупки Республики Казахстан». [Электронный ресурс] – URL: https://goszakup.gov.kz/ru/registry/supplierreg?filter%5Bother%5D=supplier&count_record=50&page=2 (дата обращения: 09.10.2023).
6. Приказ заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 20 июня 2023 года № 225 «Об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых у общественных объединений лиц с инвалидностью Республики Казахстан и (или) организаций, созданных общественными объединениями лиц с инвалидностью Республики Казахстан, производящих и (или) поставляющих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги». [Электронный ресурс] – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300032862> (дата обращения: 09.10.2023).
7. Аханова Айнура. «Как в Казахстане общественные объединения зарабатывают на инвалидах». ORDA. 17.05.2022. [Электронный ресурс] – URL: <https://orda.kz/kak-v-kazahstane-obshhestvennye-obedinenija-zarabatyvajut-na-invalidah/> (дата обращения: 09.10.2023).
8. Бейсембаев Самат. «Проторенная схема: как в Казахстане наживаются на людях с инвалидностью». Liter.kz. 06.12.2022. [Электронный ресурс] – URL: <https://liter.kz/minimum-3-mlrd-tenge-kak-v-kazahstane-nazhivaiutsia-na-liudiakh-s-invalidnostiu-1670310802/> (дата обращения: 09.10.2023).
9. Михайлова Анастасия. «Продают втроедорога»: Инвалиды жалуются на коррупционные схемы при покупке спецоборудования в РК. ИА NewTimes.kz. 27.12.2020. [Электронный ресурс] – URL: <https://newtimes.kz/obshchestvo/122255-prodaiut-vtridoroga-invalidy-zhaluiutsia-na-korrupsionnye-skhemu-pri-zakupе-spetsoborudovaniia-v-rk> (дата обращения: 09.10.2023).
10. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.08.2023). [Электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/634ed51e48112bbb956d6d55e6a3aef0df7ee30c/ (дата обращения: 09.10.2023).
11. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/10105879/89300effb84a59912210b23abe10a68f/> (дата обращения: 09.10.2023).
12. Официальный сайт правительства США. Положение о федеральных закупках (Federal Acquisition Regulation). [Электронный ресурс] – URL: <https://www.acquisition.gov/browse/index/far> (дата обращения: 09.10.2023).
13. Независимое федеральное агентство США AbilityOne. [Электронный ресурс] – URL: https://www.abilityone.gov/abilityone_program/history.html (дата обращения: 09.10.2023).
14. Закон Республики Казахстан от 24 июня 2021 года № 52- VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам предпринимательства, социального предпринимательства и обязательного социального медицинского страхования». [Электронный ресурс] – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000052> (дата обращения: 09.10.2023).
15. Вебер Елена. «Госзакупки и угроза самоподжога. Что стоит за конфликтом общества инвалидов и департамента полиции в Караганде». Радио Азаттык, 28.12.2022. [Электронный ресурс] – URL: <https://rus.azattyq.org/a/32196903.html> (дата обращения: 09.10.2023).

Б.Б. Турсынова, Д.М. Махмадинов
Suleyman Demirel University, Қаскелен, Қазақстан

Қазақстан Республикасындағы мүгедектігі бар адамдардың мемлекеттік сатып алуға қатысуының жекелеген мәселелері

Аңдатпа. Дүние жүзіндегі елдердің көпшілігі мемлекеттік сатып алу туралы келісім-шарттарына тұрақтылық элементтерін қосуда. Осындай элементтердің бірі мемлекет тауарлар мен қызметтерге қажеттіліктерін қанағаттандыруды қамтамасыз ете отырып, мүгедектігі бар адамдарды жұмысқа орналастыру мәселелерін шешуге мүмкіндік беретін әлеуметтік өлшем болып табылады. Жоғарыда көрсетілген мақсатқа қол жеткізу үшін мемлекет мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде Қазақстан Республикасы мүгедектігі бар адамдарының қоғамдық бірлестіктері және (немесе) Қазақстан Республикасы мүгедектігі бар адамдарының қоғамдық бірлестіктері құрған ұйымдарға белгілі артықшылықтар береді, егер тауар өндіріп және (немесе) тауар беріп,

немесе жұмыстарды орындап, қызметтерді көрсетін жағдайда. Осы мақалада мемлекеттік сатып алуға қатысушылардың жекелеген санаттарының қатысуын құқықтық реттеу және артықшылықтар беру тәртібі қарастырылып, олардың қатысу мүмкіндігі мен тиімділігіне әсер ететін олқылықтар анықталған. Мақалада мүгедектігі бар адамдарға мемлекеттен берілетін артықшылықтарды оған құқығы жоқ басқа адамдардың әділетсіз пайдалану проблемалары талданады, сондай-ақ қаражатты алудың әртүрлі схемалары қарастырылады. Осындай әрекеттердің нәтижесінде мүгедектігі бар адамдардың жұмыспен қамтуға бағытталған заңнаманың түпкілікті мақсаты орындалмай отыр. Мақалада әлеуметтік кәсіпкерлік субъектілерінің санаттарына, яғни қызметі мемлекеттік сатып алуға қатысу арқылы әлеуметтік мәселелерді шешуге бағытталған ұйымдарға артықшылықтар беру қажеттігі де көрсетілген.

Түйін сөздер: мүгедектігі бар адамдар, әлеуметтік кәсіпкер, мемлекеттік сатып алу, мүгедектігі бар адамдарының қоғамдық бірлестігі.

B.B. Tursynova, D.M. Makhmadinov
Suleyman Demirel University, Kaskelen, Kazakhstan

Selected issues of participation of persons with disabilities in public procurements in the Republic of Kazakhstan

Abstract. Many countries around the world are actively incorporating elements of sustainability in their public procurement contracts. One of these elements is the social aspect that allows states to deal with the unemployment of persons with disabilities while also ensuring that their needs for goods and services are met. To achieve the above goal, the state, when conducting public procurement, provides certain advantages to public associations of persons with disabilities of the Republic of Kazakhstan and (or) organizations that are created by public associations of persons with disabilities of the Republic of Kazakhstan, provided that they produce goods and (or) supply goods, perform work, provide services.

This article examines the procedure for legal regulation and provision of advantages to certain categories of participants in public procurement and identifies gaps that affect the possibility and effectiveness of their participation to improve the current state that involves such persons who participate in public procurement.

The article draws conclusions from the problems of unfair use of benefits of the state for persons with disabilities by other persons who do not have the right to it, and also considering various schemes for withdrawing funds. In other terms, the current legislation which was aimed to satisfy the needs of persons with disabilities giving opportunities to exercise their rights has not been achieved. The article also promotes the idea to provide benefits for categories of social entrepreneurship entities and organizations whose activities are aimed at solving social problems through their participation in public procurement.

Keywords: persons with disabilities, social entrepreneur, public procurement, public associations of persons with disabilities.

References

1. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» [Law of the Republic of Kazakhstan dated December 4, 2015 No. 434-V "On public procurement"]. [Electronic resource] – Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434> (accessed: 09.10.2023). [in Russian]
2. Ratifikaciya fakul'tativnogo protokola v Kazahstane: Vazhnyj shag k zashchite prav lic s invalidnost'yu. PROON v Kazahstane. 14.06.2023 [Ratification of the optional protocol in Kazakhstan: An important step towards protecting the rights of persons with disabilities. UNDP in Kazakhstan. 06/14/2023]. [Electronic resource] – Available at: <https://www.undp.org/ru/kazakhstan/news/ratifikaciya-fakul'tativnogo-protokola-v-kazahstane-vazhnyy-shag-k-zaschite-prav-lic-s-invalidnostyuu> (accessed: 09.10.2023). [in Russian]
3. Konsul'tativnyj dokument regul'yatornoj politiki k proektu Zakona Respubliki Kazahstan «O gosudarstvennyh zakupkah» [Advisory document on regulatory policy to the draft Law of the Republic of

Kazakhstan "On Public Procurement"]. [Electronic resource] – Available at: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14454259> (accessed: 09.10.2023). [in Russian]

4. O nalogah i drugih obyazatel'nyh platezhah v byudzhet (Nalogovyy kodeks) Kodeks Respubliki Kazahstan ot 25 dekabrya 2017 goda № 120-VI ZRK [On taxes and other obligatory payments to the budget (Tax Code) Code of the Republic of Kazakhstan dated December 25, 2017 No. 120-VI ZRK]. [Electronic resource] – Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K170000120> (accessed: 09.10.2023). [in Russian]

5. Sajt «Gosudarstvennye zakupki Respubliki Kazahstan» [Website "Public procurement of the Republic of Kazakhstan"]. [Electronic resource] – Available at: https://goszakup.gov.kz/ru/registry/supplieereg?filter%5D=supplier&count_record=50&page=2 (accessed: 09.10.2023). [in Russian]

6. Prikaz Zamestitelya Prem'er-Ministra - Ministra truda i social'noj zashchity naseleniya Respubliki Kazahstan ot 20 iyunya 2023 goda № 225 «Ob utverzhenii perechnya ot del'nyh vidov tovarov, rabot, uslug, zakupaemyh u obshchestvennyh ob'edinenij lic s invalidnost'yu Respubliki Kazahstan i (ili) organizacij, sozdannyh obshchestvennymi ob'edineniyami lic s invalidnost'yu Respubliki Kazahstan, proizvodnyashchih i (ili) postavlyayushchih tovary, vypolnyayushchih raboty, okazyvayushchih uslugi» [Order of the Deputy Prime Minister - Minister of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan dated June 20, 2023 No. 225 "On approval of the list of certain types of goods, works, services purchased from public associations of persons with disabilities of the Republic of Kazakhstan and (or) organizations, created by public associations of persons with disabilities of the Republic of Kazakhstan, producing and (or) supplying goods, performing work, providing services"]. [Electronic resource] – Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300032862> (accessed: 09.10.2023). [in Russian]

7. Ahanova Ajnura «Kak v Kazahstane obshchestvennye ob'edineniya zarabatyvayut na invalidah». ORDA. 17.05.2022 [Ahanova Ajnura «Kak v Kazahstane obshchestvennye ob'edineniya zarabatyvayut na invalidah». ORDA. 17.05.2022]. [Electronic resource] – Available at: <https://orda.kz/kak-v-kazahstane-obshchestvennye-obedineniya-zarabatyvajut-na-invalidah/> (accessed: 09.10.2023). [in Russian]

8. Bejsenbaev Samat «Protorennaya skhema: kak v Kazahstane nazhivayutsya na lyudyah s invalidnost'yu». Liter.kz. 06.12.2022 [Beisenbaev Samat "A well-trodden scheme: how in Kazakhstan they make money off people with disabilities." Liter.kz. 06.12.2022]. [Electronic resource] – Available at: <https://liter.kz/minimum-3-mlrd-tenge-kak-v-kazahstane-nazhivaiutsia-na-liudiakh-s-invalidnostiu-1670310802/> (accessed: 09.10.2023). [in Russian]

9. Mihajlova Anastasiya «Prodaiut vtridoroga»: Invalidy zhaluyutsya na korrupcionnye skhemy pri zakupe specoborudovaniya v RK». IA NewTimes.kz. 27.12.2020 [Mikhailova Anastasia "They sell at exorbitant prices": Disabled people complain about corruption schemes when purchasing special equipment in the Republic of Kazakhstan." News agency NewTimes.kz. 12/27/2020]. [Electronic resource] – Available at: <https://newtimes.kz/obshchestvo/122255-prodaiut-vtridoroga-invalidy-zhaluiutsia-na-korrupcionnye-skhemy-pri-zakupe-spetsoborudovaniia-v-rk> (accessed: 09.10.2023). [in Russian]

10. Federal'nyj zakon ot 05.04.2013 N 44-FZ (red. ot 04.08.2023) "O kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd" (s izm. i dop., vstup. v silu s 15.08.2023) [Federal Law of 04/05/2013 N 44-FZ (as amended on 08/04/2023) "On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs" (as amended and additionally entered into effective from 08/15/2023)]. [Electronic resource] – Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/634ed51e48112bbb956d6d55e6a3aef0df7ee30c/ (accessed: 09.10.2023). [in Russian]

11. Federal'nyj zakon ot 12.01.1996 N 7-FZ «O nekommercheskih organizacijah» [Federal Law of January 12, 1996 N 7-FZ "On Non-Profit Organizations"]. [Electronic resource] – Available at: <https://base.garant.ru/10105879/89300effb84a59912210b23abe10a68f/> (accessed: 09.10.2023). [in Russian]

12. Oficial'nyj sayt pravitel'stva SSHA. Polozhenie o federal'nyh zakupkah (Federal Acquisition Regulation) [Official website of the US government. Federal Acquisition Regulation]. [Electronic resource] – Available at: <https://www.acquisition.gov/browse/index/far> (accessed: 09.10.2023). [in Russian]

13. Nezavisimoe federal'noe agentstvo SSHA AbilityOne [Independent US federal agency AbilityOne]. [Electronic resource] – Available at: https://www.abilityone.gov/abilityone_program/history.html (accessed: 09.10.2023). [in Russian]

14. Zakon Respubliki Kazahstan ot 24 iyunya 2021 goda № 52- VII «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam predprinimatel'stva, social'nogo predprinimatel'stva i obyazatel'nogo social'nogo medicinskogo strahovaniya» [Law of the Republic of Kazakhstan dated June 24, 2021 No. 52-VII "On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on issues of entrepreneurship, social entrepreneurship and compulsory social health insurance"]. [Electronic resource] – Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000052> (accessed: 09.10.2023). [in Russian]

15. Veber Elena «Goszakupki i ugroza samopodzhoga. CHto stoit za konfliktom obshchestva invalidov i departamenta policii v Karagande». Radio Azattyk, 28.12.2022 [Elena Weber “Government procurement and the threat of self-arson. What is behind the conflict between the society of disabled people and the police department in Karaganda.” Radio Azattyk, 12/28/2022]. [Electronic resource] – Available at: <https://rus.azattyq.org/a/32196903.html> (accessed: 09.10.2023). [in Russian]

Сведения об авторах:

Турсынова Б.Б. – докторант, Suleyman Demirel University, Каскелен, Казахстан.

Махмадинов Д.М. – докторант, Suleyman Demirel University, Каскелен, Казахстан.

Tursynova B.B. – PhD student, Suleyman Demirel University, Kaskelen, Kazakhstan.

Makhmadinov D.M. – PhD student, Suleyman Demirel University, Kaskelen, Kazakhstan.