



МРНТИ 10.10.87

<https://doi.org/10.32523/2616-6844-2024-147-2-89-104>

Научная статья

Сотрудничество стран Центральной Азии с региональным отделением управления Верховного комиссара ООН по правам человека

А.С. Раджабов¹, М.А. Сарсембаев*¹

¹Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева

²Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева

(E-mail: ¹rajabov03_alijon@mail.ru; ¹danekeer@mail.ru)

Аннотация. В этой статье анализируются вопросы сотрудничества центрально-азиатских стран с региональным отделением управления Верховного комиссара ООН по правам человека. Рассмотрены учреждение Регионального отделения в Бишкеке (Кыргызстан) в 2008 году и его деятельность, которая охватывает Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан, Туркменистан, Узбекистан. Цель, основные направления и идеи научного исследования сформулированы в следующем виде. В ней подчеркиваются особенности сотрудничества Регионального отделения со странами региона по вопросам прав и свобод человека. Мандат Регионального отделения позволяет взаимодействовать с правительствами, международными организациями, представителями гражданского общества, что способствует разработке и реализации программ по защите прав человека и его свобод. Научная значимость данной работы видна в том, что в ней показано, как проходил процесс усиления защиты прав человека в регионе посредством образовательных программ, тренингов, семинаров. Практическая значимость состоит в том, что в данной статье приведены успешные практики сотрудничества представительств, которые были учреждены в различных городах исследуемого региона. Методология исследования выбирает в себя метод сравнительно-правового анализа, логический метод и метод научного прогнозирования. К основным результатам и выводам отнесены: необходимость организации борьбы с коррупционными преступлениями в целях более эффективного соблюдения прав человека; наличие положительного влияния Регионального отделения на повышение результативности работы национальных правозащитных учреждений; совершенствование механизма соблюдения и защиты прав человека посредством формулирования в статье законодательных и конвенционных рекомендаций и предложений. Ценность конвенционных и законодательных рекомендаций сводится к необходимости учреждения Центрально-азиатского суда по правам человека на основе принципов деятельности Европейского суда по правам человека. Практическое значение итогов работы состоит в том, что решения Центрально-азиатского суда по правам человека должны стать обязательными для каждого государства региона и его судов, что подняло бы уровень защиты прав человека в регионе.

Ключевые слова: Центральная Азия, права человека, международные организации, международные отношения, безопасность, учеба по правам человека, организация.

Поступила: 02.02.2024. Одобрена: 23.05.2024. Доступна онлайн: 30.06.2024.

Введение

Центрально-азиатское региональное учреждение ООН по правам человека имеет солидный потенциал для улучшения и расширения своей деятельности. Этот потенциал раскрывается благодаря углублению и расширению его сотрудничества с международными организациями, обмену опытом, экспертным исследованиям и другим видам деятельности. В 2008 году в Бишкеке (Кыргызстан) было создано региональное отделение управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) для Центральной Азии. В настоящее время его деятельность охватывает все пять государств региона: Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан, Туркменистан, Узбекистан. Цель исследования – усилить защиту прав человека в регионе с помощью управления Верховного комиссара ООН по правам человека.

Согласно мандату Верховного комиссара ООН по правам человека, которое было предоставлено резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20 декабря 1993 года, Региональное отделение взаимодействует с правительствами разных государств, международными организациями, гражданским обществом, партнерами ООН. Это взаимодействие раскрывается благодаря разработке и реализации программ и мероприятий по поощрению и защите всех прав человека в странах центрально-азиатского региона. Этот мандат представляет собой правовую основу деятельности Регионального отделения на всей территории региона Центральной Азии. Универсальную международно-правовую основу деятельности этого Регионального отделения, его сотрудничества с 5-ю государствами центрально-азиатского региона составляют Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года, разработанных под эгидой ООН и ратифицированных всеми центрально-азиатскими государствами, а также другие международно-правовые акты о правах человека. Тем не менее мы полагаем: было бы желательно установить между Региональным отделением ООН и каждым центрально-азиатским государством конкретные договорно-правовые отношения в виде *соглашения о сотрудничестве по защите прав человека в каждой стране в отдельности и в регионе в целом.*

История

Со времени своего учреждения в 2008 году Региональное отделение Центральной Азии сумело утвердить себя в качестве авторитетного центра обширных экспертных знаний в сфере прав и свобод человека. Оно установило разнообразные связи с различными акторами в регионе, проявив себя надежным источником знаний по сложным вопросам прав человека.

В рамках исследуемого периода (2008-2024 гг.) Региональное отделение ООН осуществляет свою деятельность в следующих приоритетных направлениях: становление и расширение демократических основ общества, укрепление деятельности национальных правозащитных учреждений в соответствии с Принципами, касающимися

статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека [Парижскими принципами] от 20 декабря 1993 года, стимулирование использования международных правозащитных механизмов и их взаимосвязь с национально-правовыми аналогами, укрепление компетентности национальных структур на основе соблюдения принципов равенства и недискриминации, повышение эффективности национальных механизмов подготовки отчетов и их последующее использование, а также укрепление принципа ответственности и принципа верховенства права.

Обзор литературы

Некоторые вопросы прав человека в регионе Центральной Азии в известной мере затрагиваются в статье казахстанского ученого С.В. Саяпина [10], которую он опубликовал в журнале «Право и государство», казахстанский аналитик Л. Сыздыкова [9] рассматривает реализацию прав человека в центрально-азиатском регионе на примере казахстанско-таджикских партнерских отношений. Китайский ученый Жанг Жехан (Международная школа Харроу в Гонконге) [16] формулирует в своей статье «Всеобъемлющий обзор вызовов прав человека в сфере труда», которая содействовала исследованию вопросов трудового права в государствах Центральной Азии. В целом следует отметить, что научных работ о правах человека с участием отделения Верховного комиссара ООН по правам человека на региональном уровне практически нет. Наша статья стала одной, призванной аннулировать этот пробел.

Данное Региональное отделение активно сотрудничает со странами региона. Это сотрудничество реализуется в соответствии с его целями: укрепление потенциала национальных правительств, правозащитных организаций, неправительственных организаций, правозащитников и активистов гражданского общества стран региона; повышение соответствия национальных законов и практик международным правозащитным стандартам, повышение эффективности защиты при нарушении прав человека, включая основные свободы, недискриминацию, свободу от пыток, право на справедливое судебное разбирательство, а также независимость судей и адвокатов. Для удобства деятельности анализируемого Регионального отделения решено разместить его представительства в Оше (Кыргызстан), Душанбе (Таджикистан), Ташкенте (Узбекистан), Астане (Казахстан).

Методы исследования

Организация Объединенных Наций учреждает в разных регионах планеты свои региональные отделения и представительства. Одним из таких представительств является региональное отделение управления Верховного комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии. В процессе исследования авторы применяют метод сравнительно-правового анализа. Сравнивая центрально-азиатское отделение с аналогичными по Европе и Африке, авторы приходят к выводу о том, что центрально-азиатское отделение могло бы заимствовать определенные элементы опыта в своей

деятельности по организации защиты прав человека в своем регионе. В ходе исследования используется метод логического анализа. Метод научного прогнозирования оказал содействие авторам в процессе размышления о возможном функционировании в Центральной Азии в перспективе своего регионального суда.

Результаты и Обсуждение

Целесообразно активно работать над укреплением механизмов защиты прав человека в регионе через осуществление образовательных программ, тренингов и семинаров для общественности, правоохранительных органов и государственных учреждений. Это повышает осведомленность о правах человека и их защите. Оно важно для обеспечения справедливости и соблюдения прав и свобод каждого человека в каждом государстве региона. В свете этого логичным представляется то, что «с 14 по 16 ноября 2023 года Региональный офис управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Центральной Азии провел технический семинар для представителей правоохранительных органов (Туркменистана) по вопросам работы полиции в сообществах, недискриминации, защиты, подотчетности и других международных стандартов ООН в области прав человека» [1].

Совершенствование механизмов мониторинга и отчетности о нарушениях прав человека является еще одним существенным фактором. Необходимо создать эффективную систему сбора данных, анализа и публикации информации о нарушениях прав человека в регионе. Это позволит не только выявлять проблемные области, но и обращать внимание мирового и регионального сообщества на способы их решения.

Не менее важно также уделять особое внимание защите прав представителей уязвимых групп населения, таких, как: мигранты [2], женщины, дети и меньшинства. Разработка и имплементация специализированных программ и проектов, направленных на защиту прав человека, способствуют созданию более справедливого общества в Центральной Азии. Укрепление сотрудничества с государственными органами, которые внедряют законодательные изменения и улучшения правовых норм, играет важную роль в долгосрочном и системном совершенствовании защиты прав человека в регионе. Именно эти вопросы стали предметом обсуждения на встрече министра юстиции Республики Казахстан А. Ескараева и главы регионального отделения Верховного комиссара ООН по правам человека в Центральной Азии М. Богнер, в ходе которой министр юстиции проинформировал ее о законодательном обеспечении прав и свобод человека в стране [3]. Осуществление партнерских отношений на основе диалога между гражданским обществом, правительством и международными организациями является достижением в области прав человека в Центральной Азии.

Кроме того, важно уделять внимание совершенствованию механизмов защиты свободы слова, вопросам независимости СМИ и обеспечения доступа к информации. Эти факторы определяют свободу и открытость общества, а их поддержку и развитие можно определить как фундаментальные для защиты прав человека. В каждом государстве Центральной Азии и Региональном учреждении ООН по правам человека такой поддержке уделяют особое внимание.

Повышение осведомленности населения о правах человека играет важную роль в изменении и укреплении общественного менталитета. Программы по правовому образованию, включая школьные курсы, обучение пониманию прав человека на рабочих местах оказывают содействие в укреплении осознания значимости прав каждого человека. Центрально-азиатское учреждение ООН по правам человека обращает внимание государств региона на эти аспекты реализации прав человека. Поэтому неслучайно в Таджикистане 2024 год объявлен годом правового просвещения населения, в том числе имплементации прав и свобод человека, всех граждан Республики Таджикистан [4].

Следует подчеркнуть, что коррупция часто становится преградой на пути соблюдения прав человека. Внедрение прозрачных механизмов и борьба правоохранительных и судебных органов с коррупцией способствуют созданию справедливой и надежной правовой опоры для граждан в их законопослушной деятельности.

Прилагая и расширяя свои усилия по всему региону, Региональное отделение Центральной Азии организует мероприятия, направленные на укрепление компетенции правительств, национальных правозащитных учреждений, механизмов подготовки отчетов и их последующей реализации, на усиление возможностей гражданского общества в сфере защиты и поощрения прав человека.

Региональное отделение внесло и вносит свой вклад в сферу прав человека в виде обеспечения национальных структур необходимыми знаниями по применению соответствующих международных стандартов по разработке и принятию законодательных норм, касающихся прав человека; улучшения взаимных действий между государством и гражданским обществом по четкому использованию правозащитных механизмов ООН. Сюда также входит представление национальных, альтернативных и иных докладов, посещение стран, подписание и ратификация основных договоров ООН в области прав человека, работа по умелому выполнению рекомендаций, действий в рамках правозащитных механизмов ООН. Это также осуществляется через экспертную поддержку по профессиональной разработке национальных стратегических документов в отношении осуществления рекомендаций правозащитных механизмов ООН и планов действий в рамках Универсального периодического обзора (УПО) [5].

То, что Узбекистан, равно как и другие государства Центральной Азии, ввели запрет на принудительный труд на хлопковых, свекловичных, маковых и иных полях, предоставили гражданство десяткам тысяч лиц-апатридам, стало результатом осуществленных внутригосударственных реформ в этих странах, а также результатом их сотрудничества с региональным и центральными подразделениями Организации Объединенных Наций [6].

Аккредитация национальных правозащитных учреждений Таджикистана, Кыргызстана, Казахстана позволила им получить статус «Б» в Группе азиатско-тихоокеанских национальных правозащитных учреждений, что привело их к возможностям более широкого регионального сотрудничества и взаимного обмена опытом.

Предшествовавшее сотрудничество позволило Региональному отделению Центральной Азии создать сравнительное преимущество в поддержке и защите

прав человека в регионе. Государственные органы, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество и международное сообщество систематически обращаются к Региональному отделению для получения квалифицированных рекомендаций по стандартам прав человека. К тому же востребованность таких экспертных знаний отделения УВКПЧ обусловлена тем, что оно служит секретариатом для правозащитных механизмов системы ООН. Партнеры высоко ценят Отделение как средство конструктивного взаимодействия в сложных ситуациях. Региональное отделение продемонстрировало свою способность предоставлять своевременные и добротные рекомендации многим партнерам, что является обнадеживающей основой для перспективного сотрудничества.

Примеры рекомендаций от УВКПЧ включают советы государствам по улучшению законодательства в соответствии с международными стандартами прав человека, по обеспечению безопасности и защиты интересов правозащитников, а также предложения по борьбе с дискриминацией и укреплению механизмов их защиты. Эти рекомендации направлены на поддержку стран в соблюдении и продвижении основных принципов прав человека.

В этой связи мы хотели бы подчеркнуть, что Региональное отделение управления Верховного комиссара ООН по правам человека для Центральной Азии приветствовало оправдательный приговор, который вынес Первомайский районный суд г. Бишкека (Кыргызстан) 4 декабря 2023 года по делу молодого блогера Ырыса Джекшеналиева. Его могли наказать 7-летним лишением свободы на основании статьи 278 Уголовного кодекса Кыргызской Республики о запрете призывов к массовым беспорядкам после опубликования им критических очерков в социальных сетях [7]. Центральные и местные органы ООН совместными усилиями способствовали тому, чтобы Кыргызстан воздержался “от использования уголовного преследования в качестве инструмента подавления критического освещения вопросов, представляющих общественный интерес” [8]. Такое сотрудничество местных и центральных подразделений ООН с представителями гражданского общества Кыргызстана привело к реальной защите прав и законных интересов кыргызского правозащитника. Но это – единичные факты. Региональное учреждение ООН по правам человека, специализированные учреждения по правам человека во всех 5 государствах региона могли бы разработать единую для всего региона и по каждой стране положения о необходимости скрупулезного соблюдения прав и законных интересов правозащитников, стремящихся защитить права и свободы граждан. Отделение взаимодействует с государственными органами с целью защиты прав человека и поощрения по принятию законов, соответствующих международным стандартам прав человека. Активно взаимодействуя с гражданским обществом, отделение поддерживает выражение независимых мнений. Кроме того, оно регулярно предоставляет рекомендации по всестороннему анализу прав человека в программах ООН, включая правозащитные подходы, методы работы с цифровыми данными. Оно проводит познавательные сессии для партнеров ООН, государственных органов, гражданского общества, неправительственных организаций и других заинтересованных участников в сфере прав человека. Региональное отделение внесло важный вклад в

сферу прав человека, высоко оценив реализацию Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития в таких странах, как Узбекистан и Туркменистан. В период пандемии COVID-19 Региональное отделение активно делилось экспертными рекомендациями в области прав человека в целях преодоления негативных последствий пандемии [9].

Результаты

Центрально-азиатское региональное отделение в сфере прав человека успешно сотрудничает с партнерами как на международном, так и национальном уровне, а также со страновыми группами ООН. Совершенствование региональных институтов по правам человека в Центральной Азии требует комплексного подхода. Это включает в себя сотрудничество с международными организациями, развитие системы мониторинга, защиту уязвимых групп, поддержку свободы слова и СМИ, образование населения, борьбу с коррупцией и защиту прав граждан. Важность взаимодействия региональных учреждений по правам человека в Центральной Азии, Европе и Африке заключается в обмене опытом, совместном решении проблем и продвижении защиты прав человека [10]. Сравнительно-правовой анализ данных учреждений позволяет выявить их особенности, общие черты и различия в их функционировании. Центрально-азиатское учреждение по правам человека, как проанализировано выше, ориентирует страны региона на решение нижеследующих проблем: права женщин, детей, права меньшинств, право граждан на справедливое судебное разбирательство, защита свободы слова.

Судебные и правоохранительные органы государств Центральной Азии с учетом позиции регионального учреждения Верховного комиссара ООН по правам человека предпринимают усилия по защите прав и свобод человека в своих странах. Так, отчитываясь перед Президентом Республики Казахстан К.-Ж.К. Токаевым, Генеральный прокурор Б. Н. Асыллов привел следующие данные о судебной практике республики в отношении прав человека по состоянию на апрель 2024 года: «Инициирован пересмотр приговоров в отношении 515 лиц, в том числе улучшено положение 205 осужденных, оправдано 10 человек». Кроме того, он сообщил, что «прокурорами из служебных помещений органов следствия освобождены 449 незаконно задержанных лиц» [11]. Авторы данной статьи в части реализации судебных механизмов защиты прав человека считают необходимым осуществление любым гражданином страны права на обращение в суд, что является ключевой гарантией защиты прав человека. Но не все граждане той или иной страны региона знают процедуры обращения в суд и правила отстаивания своих прав в суде: этому нужно обучать их во всех средних и высших учебных заведениях страны. Взаимодействие судов и Конституционного суда страны является еще одним судебным механизмом в деле обеспечения защиты прав и свобод человека. Нужно добиться того, чтобы был создан более действенный механизм взаимодействия судов стран региона и комитетов ООН по правам человека в деле обеспечения выполнения решений этих комитетов ООН, направленных на соблюдение и восстановление нарушенных политических, гражданских, экономических, социальных, культурных прав

человека и гражданина. И вот здесь помощь регионального учреждения ООН по правам человека была бы как нельзя кстати.

Особенности региональных учреждений ООН в Европе и Африке состоят в том, что они занимаются решением разнообразных вопросов прав мигрантов, борьбы с дискриминацией и обеспечения защиты прав женщин и детей. Они стремятся обеспечивать равенство и справедливость для всех социальных групп. Эти учреждения взаимодействуют путем обмена опытом, проведения совместных мероприятий и организации обучения по решению проблем защиты прав человека. Анализ структуры и деятельности этих учреждений позволяет выявить эффективные методы защиты прав человека в тех или иных странах и регионах. Их опыт может оказаться полезным для улучшения, укрепления взаимоотношений государств Центральной Азии с центрально-азиатским региональным отделением управления Верховного комиссара ООН по правам человека. Следует обратить особое внимание Регионального отделения на то, что для нашего региона вопросы защиты прав женщин в семье, на работе, в иных местах, особенно в южных республиках региона, имеют важное значение [12]. Именно поэтому деловые взаимоотношения Регионального отделения и каждого государства региона должны строиться на основе специально разработанных программ по нарушаемым правам женщин и девочек, имея в виду положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 19 декабря 1979 года и Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года.

К важным функциям этих учреждений можно отнести обеспечение судебной защиты в целях разрешения конфликтов в случаях нарушения прав человека. Они также играют существенную роль в осуществлении образовательных программ и кампаний по повышению осведомленности о правах человека в обществе.

Приведем два факта, подчеркивающих важную роль региональных учреждений в обеспечении судебной защиты и проведении образовательных программ по правам человека. Европейский суд по правам человека (ЕЧП) с 1959 года рассматривает ежегодно десятки тысяч индивидуальных жалоб граждан в связи с нарушениями их прав государствами-членами, что подчеркивает его значимую роль в обеспечении судебной защиты. Африканская комиссия по правам человека и народов [13] активно организует осуществление образовательных программ в рамках Африканской Хартии прав человека и народов.

В то же время другие региональные учреждения ООН по правам человека, действующие в иных частях мира, сталкиваются с такими проблемами, как: ограничение доступа к информации, а также недостаток прозрачности в деятельности правительств, что затрудняет проведение реального мониторинга прав человека и оценки обстановки. В свою очередь в Европе и Африке их учреждения сталкиваются с национальными конфликтами, миграцией и неравенством, что создает свои сложности в защите прав всех групп населения этих регионов [14]. Эти различия в характере проблем оказывают влияние на деятельность того или иного регионального учреждения. Например, в ситуациях, где проблемы связаны с ограничениями на свободу выражения и на доступ к информации, учреждения могут сталкиваться с ограничениями и в своей способности действовать и мониторить процесс соблюдения прав человека в соответствующем

регионе. Вместе с тем это позволяет региональному учреждению более глубоко вникать в суть нарушаемых прав и свобод человека, что повышает эффективность деятельности такого учреждения в последующем.

Региональные учреждения ООН по правам человека в каждом из этих регионов (Центральной Азии, Европе и Африке) достигли значительных успехов в своей работе. Различия в проблемах не помешали этим учреждениям добиться важных результатов в области прав человека. Для центрально-азиатского учреждения по правам человека очень важно заимствовать опыт проанализированной деятельности аналогичных учреждений по регионам Европы и Африки. Используя такой опыт, центрально-азиатское учреждение в большей степени содействует улучшению доступа к правосудию и обеспечению равных возможностей для всех граждан региона. Проводя такие действия с учетом заимствованного опыта, центрально-азиатское учреждение в большей степени могло бы способствовать разработке нужных законов, проведению познавательных кампаний, поддержке слабых и уязвимых групп общества. Они также связаны с улучшением судебной системы, созданием необходимых механизмов защиты прав человека и разработкой политики, способствующей их соблюдению.

Анализ работы региональных учреждений по правам человека в Центральной Азии подчеркивает необходимость комплексного подхода к улучшению ситуации. Результаты достигаются не только внутренними усилиями, но и благодаря сотрудничеству с международными организациями разного профиля.

Следует отметить, что центрально-азиатское региональное учреждение ООН по правам человека практически не участвовало в разбирательстве последствий после событий Кантара 2022 года в Казахстане, протестных движений в Кыргызстане, Каракалпакстане, Таджикистане. Это нужно учесть в последующей работе учреждения.

Почему-то региональное отделение прав человека, другие аналогичные международные структуры, имеющие отношение к правам и свободам человека, не совсем тесно связаны с трудовыми правами человека. Между тем, это очень чувствительная сфера, где права человека нарушаются на основе складывающихся отношений «начальник - подчиненный». Есть Международная организация труда, но она больше занята общими вопросами взаимоотношений треугольника «работник – работодатель – деятель профсоюза». Традиционные универсальные и региональные структуры, в том числе центрально-азиатское отделение по правам человека, могли бы найти свою нишу в этой трудовой сфере. К примеру, социальные работники имеют малый размер заработной платы [15], имеют место частые сексуальные домогательства на рабочих местах, произвольные увольнения работников, иные общие проблемы [16]. Думается, Региональное центрально-азиатское учреждение по правам человека могло бы подписать отдельное соглашение о сотрудничестве с каждым из 5 государств региона по защите трудовых прав человека.

Вокруг права человека на жилье во всех государствах региона разрабатываются и реализуются различные мошеннические схемы, люди часто лишаются немалых сумм, остаются без квартир. Региональное отделение ООН по правам человека, специализированные государственные органы по правам человека, общие и специальные неправительственные организации должны объединить свои усилия в целях реального

обеспечения граждан стран региона жильем. Проблема осуществления права на жилье имеет место и в других регионах планеты, и было бы желательно обменяться опытом с другими странами по решению этой проблемы [17].

Региональное центрально-азиатское отделение ООН по правам человека могло бы перейти на цифровизированные взаимоотношения с Уполномоченными по правам человека, Комиссиями по правам человека при Президентах всех государств региона с использованием технологий искусственного интеллекта и иных новейших технологий [18]. Если эти все структуры могли бы для начала перейти на электронный документооборот, то это в значительной мере ускорило бы рассмотрение жалоб и заявлений граждан наших государств региона по поводу нарушенных и нарушаемых прав и свобод человека.

Права человека в любом государстве четко осуществляются при наличии профессионального и честного правосудия. Страны региона стремятся выйти на уровень именно такого правосудия. Но достичь этой цели, думается, возможно при оказании судебным органам наших стран международно-правового содействия. Можно попробовать в нашем регионе создать центрально-азиатский суд, председателем и членами которого могли бы стать на конкурсной основе судьи из западных стран (по подобию судей МФЦА). Такой суд работал бы по тем же правовым схемам и положениям, что и Европейский суд по правам человека. Его решения могли бы стать обязательными для судов и иных государственных органов всех 5 центрально-азиатских стран. Для этого мы предварительно могли бы разработать и принять *Центрально-азиатскую конвенцию о защите прав человека*, аналогичную Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года. Каждая из 5 центрально-азиатских стран могла бы принять следующие законы «*О содействии центрально-азиатскому правосудию*», «*О реализации гражданских, политических прав граждан*», «*Об осуществлении экономических, социальных и культурных прав граждан*», «*О нераспространении иммунитета судей в отношении совершаемых ими коррупционных преступлений и правонарушений*», «*Об уголовной ответственности судей за нарушение норм процессуального законодательства*». Ту страну, которая не пожелает двигаться в этом правовом направлении, можно считать авторитарной. При таком подходе у центрально-азиатского учреждения ООН по правам человека будут создаваться условия, в рамках которых можно достаточно легко осуществлять все права и свободы человека в каждой стране и в регионе в целом.

В стратегиях стран Центральной Азии подчеркивается важность борьбы с коррупцией, оказание помощи правозащитникам, активно выступающих за права человека, а также за информирование населения о правах человека в целях строительства более справедливого и равноправного общества. Мы призываем Региональное учреждение ООН по правам человека перейти к расширению реальных мероприятий по защите прав и свобод человека в каждом государстве региона.

Заключение

В завершение следует отметить, что сотрудничество центрально-азиатских стран с центрально-азиатским региональным отделением управления Верховного комиссара ООН по правам человека придает важную динамику развития в сфере защиты и содействия правам человека в данном регионе. Региональное отделение, базирующееся в Бишкеке (Кыргызстан), активно взаимодействует, в первую очередь, с правительствами стран региона, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами для разработки и реализации программ и вытекающих из них мероприятий по защите прав человека. Это сотрудничество способствует расширению демократического пространства, укреплению статуса и деятельности правозащитных учреждений, образованности населения по вопросам прав человека. Региональное отделение играет ключевую роль в обеспечении экспертных оценок и заключений, координации усилий и содействия странам региона в повышении стандартов прав человека. Эти усилия содействуют созданию более справедливого и равноправного общества в Центральной Азии. Можно утверждать, что, благодаря сотрудничеству с Региональным центрально-азиатским учреждением ООН, страны данного региона продолжают двигаться в направлении укрепления прав и свобод человека и соблюдения международных стандартов в этой области.

Конфликт интересов

Конфликта интересов нет.

Вклад авторов

Первую половину статьи написал **А. Раджабов**; вторую половину статьи написал **М.А. Сарсембаев**. Каждый автор внес вклад в концепцию статьи, каждый автор осуществлял сбор, анализ и интерпретацию результатов работы. Оба автора вместе утверждали окончательный вариант статьи для публикации. Авторы согласны нести ответственность за все аспекты работы, надлежащее изучение и решение вопросов, связанных с достоверностью данных или целостностью всех частей статьи.

Список литературы

1. The Office of the High Commissioner for Human Rights' (OHCHR) Regional Office for Central Asia [Electronic resource]. Available at: <https://www.facebook.com/ohchr.roca/> (Accessed: 30.01.2024)
2. Шаяхмет А. Прибывающих становится больше (о мигрантах) // Казахстанская правда. - 2024. - № 19 (30146). - 29 января. - С. 6. Rees, Peter. The nomos of citizenship: migrant rights, law and the possibility of justice. Contemporary Political Theory. - 2024. - P. 1-20.
3. Казахстан и ООН укрепляют сотрудничество в сфере прав человека. [Электрон. ресурс]. - 2023. - URL: <https://dknews.kz/ru/v-strane/303876-kazahstan-i-oon-ukreplyayut-sotrudni-chestvo-v-sfere> (дата обращения: 29.01.2024)

4. 2024 год – год правового просвещения. Конструктивные меры для правового воспитания // Народная газета (Таджикистан). - 2024. - 25 января.
5. United Nations Human Rights Council. "Annual Report." - New York, United Nations Publications, 2022. - 18 p.
6. Организация Объединенных Наций. Узбекистан. [Электрон. ресурс]. - URL: <https://uzbekistan.un.org/ru/223263> (дата обращения: 29.01.2024).
7. Офис ООН по правам человека в Центральной Азии. [Электрон. ресурс]. – 2023. – URL: <https://www.facebook.com/> (дата обращения: 30.01.2024) –; Koula, Aikaterini. Corporate Responsibility to Respect Human Rights Defenders Under the UNGPs and Steps Towards Mandatory Due Diligence. *Liverpool Law Review*. - P. 1-24 (2024).
8. Офис ООН по правам человека в Центральной Азии. [Электрон. ресурс]. – URL: <https://www.facebook.com/> (дата обращения: 31.01.2024).
9. Сыздыкова Л. Казахстан-Таджикистан: равнопартнерство, взаимовыгодное сотрудничество. [Электрон. ресурс]. – URL: <https://kazpravda.kz/n/kazahstan-tadzhikistan-ravnoe-partnerstvo-vzaimovuygodno-sotrudnichestvo/> (дата обращения: 28.01.2024).
10. Саяпин С.В. Международное право в Центральной Азии: теория и практика // Право и государство. - 2022. - № 2 (95). - С. 31-54.
11. Тулекбаева А. Генпрокурор Берик Асыллов отчитался перед президентом // Казахстанская правда. - 2024. - 30 апреля. - С. 1.
12. Nazish, Mohd. United Nations and Women's Rights: A Historical Analysis of CEDAW. *Sprin Journal of Arts, Humanities and Social Sciences*. – 2024. - Vol. 3. P. 40-47
13. The African Commission on Human and Peoples' Rights (ACHPR). [Electronic resource]. Available at: https://en.wikipedia.org/wiki/African_Commission_on_Human_and_Peoples%27_Rights (accessed: 30.01.2024)
14. Умаханова Д., Саяпин С. Международное уголовное право. - Ташкент, Баспасөз, 2022. - 210 с.
15. Wilfong, Jordan Low Pay for Social Workers is a Human Rights Violation, and Social Work Professors Must Help to Change It. *Journal of Human Rights and Social Work*. - 2024. - P. 1-5
16. Zhang, Zhehan. Overall Review of the Challenges and Solutions to Human Rights in Labour. *Lecture Notes in Education Psychology and Public Media*. - 2024. - Vol. 39. - P. 30-36
17. Schmitt, Cristian & Marchetti Melo, Juan Pablo & Bucarey, Viviana & Valderrama-Ulloa, Claudia. Design Criteria Recommendation to Achieve Accessibility in-House to Different Users. *Conference Proceedings. Paris (France). January 18-19*. - 2024. - Vol. 1. - P. 119-126.
18. Hasida, Kôiti. Personal AI to Maximize the Value of Personal Data while Defending Human Rights and Democracy. - 2024. - P. 239-256; Shaelou, Stéphanie & Razmetaeva, Yulia. Challenges to Fundamental Human Rights in the age of Artificial Intelligence Systems: shaping the digital legal order while upholding Rule of Law principles and European values. *ERA Forum*. - 2024. - P. 4-9.

А.С. Раджабов¹, М.А. Сәрсембаев¹

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

**Орталық Азия елдерінің БҰҰ Адам құқықтары жөніндегі
Жоғарғы Комиссары басқармасының өңірлік бөлімшесімен ынтымақтастығы**

Аннотация. Бұл мақалада Орталық Азия елдерінің БҰҰ Адам құқықтары жөніндегі Жоғарғы Комиссары басқармасының өңірлік бөлімшесімен ынтымақтастық мәселелері талданады. 2008 жылы Бішкекте (Қырғызстан) өңірлік бөлімше құру және оның Қазақстан, Тәжікстан, Қырғызстан, Түрікменстан, Өзбекстанды қамтитын қызметі қаралды. Ғылыми зерттеудің мақсаты, негізгі бағыттары мен идеялары келесідей тұжырымдалған. Онда өңірлік бөлімшенің адам құқықтары мен бостандықтары мәселелері бойынша өңір елдерімен ынтымақтастығының ерекшеліктері атап көрсетілген. Өңірлік бөлімшенің мандаты үкіметтермен, халықаралық ұйымдармен, азаматтық қоғам өкілдерімен өзара іс-қимыл жасауға мүмкіндік береді, бұл адам құқықтары мен оның бостандықтарын қорғау жөніндегі бағдарламаларды әзірлеуге және іске асыруға ықпал етеді. Бұл жұмыстың ғылыми маңыздылығы білім беру бағдарламалары, тренингтер, семинарлар арқылы аймақтағы адам құқықтарын қорғауды күшейту процесінің қалай өткенін көрсетеді. Практикалық маңыздылығы-Бұл мақалада зерттелетін аймақтың әртүрлі қалаларында құрылған өкілдіктер арасындағы ынтымақтастықтың сәтті тәжірибелері келтірілген. Зерттеу әдістемесі салыстырмалы құқықтық талдау әдісін, логикалық әдісті және ғылыми болжау әдісін қамтиды. Негізгі нәтижелер мен қорытындыларға мыналар жатады: адам құқықтарын неғұрлым тиімді сақтау мақсатында сыбайлас жемқорлық қылмыстармен күресті ұйымдастыру қажеттілігі; Өңірлік бөлімшенің ұлттық құқық қорғау мекемелері жұмысының нәтижелілігін арттыруға оң ықпалының болуы; бапта заңнамалық және конвенциялық ұсынымдар мен ұсыныстарды тұжырымдау арқылы адам құқықтарын сақтау және қорғау тетігін жетілдіру. Конвенциялық және заңнамалық ұсынымдардың мәні Адам құқықтары жөніндегі Еуропалық соттың қызмет принциптері негізінде адам құқықтары жөніндегі Орталық Азия сотын құру қажеттілігіне дейін азаяды. Жұмыс қорытындыларының практикалық маңыздылығы мынада: р, адам құқықтары жөніндегі Орталық Азия сотының ешкімі өңірдің әрбір мемлекеті мен оның соттары үшін міндетті болуға тиіс, бұл өңірдегі адам құқықтарын қорғау деңгейін көтерер еді.

Түйін сөздер: Орталық Азия, адам құқықтары, халықаралық ұйымдар, халықаралық қатынастар, қауіпсіздік, адам құқықтары бойынша оқыту, ұйым.

A.S. Rajabov¹, M.A. Sarsembayev¹
L.N. Gumilyov Eurasian National University

Cooperation of the Central Asian countries with the regional office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Abstract. This article analyzes the issues of cooperation between Central Asian countries and the regional office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. The establishment of a Regional office in Bishkek (Kyrgyzstan) in 2008 and its activities, which cover Kazakhstan, Tajikistan, Kyrgyzstan, Turkmenistan, and Uzbekistan, are considered. The purpose, main directions and ideas of scientific research are formulated in the following form. It highlights the specifics of the Regional Office's cooperation with the countries of the region on human rights and freedoms. The mandate of the Regional Office allows interaction with Governments, international organizations, and representatives of civil society, which contributes to the development and implementation of programs for the protection of human rights and freedoms. The scientific significance of this work is evident in the fact that it shows how the process of strengthening human rights protection in the region took place through educational programs, trainings, and seminars. The practical significance lies in the fact that this article presents successful practices of cooperation between representative offices that were established in various cities of the studied region. The research methodology includes the method of comparative legal analysis, the logical method and the method of scientific forecasting. The main results and conclusions include: the need to organize the fight against corruption crimes in order to better respect human rights; the presence of a positive impact of the Regional Office on improving the effectiveness of the work of national human rights institutions; improving the mechanism for the observance and protection of human rights through the formulation of legislative and convention recommendations and proposals in the article. The value of the convention and legislative recommendations is reduced to the need to establish a Central Asian Court of Human Rights based on the principles of the European Court of Human Rights. The practical significance of the results of the work is that the decisions of the Central Asian Court of Human Rights should become binding for each State in the region and its courts, which would raise the level of human rights protection in the region.

Keywords: Central Asia, human rights, international organizations, international relations, security, human rights studies, organization.

References

1. The Office of the High Commissioner for Human Rights' (OHCHR) Regional Office for Central Asia. [Electronic resource]. Available at: <https://www.facebook.com/ohchr.roca/> (accessed: 30.01.2024).
2. Shayakhmet A. Pribyvayushchikh stanovitsya bol'she (o migrantakh) [There are more arrivals (about migrants)] // Newspaper «Kazakhstanskaya pravda». - 2024. - № 19 (30146). - 29 yanvarya. - P. 6 [in Russian]; Rees, Peter. The nomos of citizenship: migrant rights, law and the possibility of justice. Contemporary Political Theory. - 2024. - P. 1-20.
3. Kazakhstan i OON ukreplyayut sotrudnichestvo v sfere prav cheloveka [Kazakhstan and the UN are strengthening cooperation in the field of human rights]. 2023. [Electronic resource]. Available

at: <https://dknews.kz/ru/v-strane/303876-kazahstan-i-oon-ukreplyayut-sotrudni-chestvo-v-sfere> (accessed: 29.01.2024) [in Russian]

4. 2024 god – god pravovogo prosveshcheniya. Konstruktivnyye mery dlya pravovogo vospitaniya [2024 is the year of legal education. Constructive measures for legal education] // Narodnaya gazeta (Tadzhikistan) [«People's newspaper»]. 2024. 25 yanvarya [in Russian]

5. United Nations Human Rights Council. "Annual Report." (New York, United Nations Publications, 2022. 18 p).

6. Organizatsiya Ob'yedinennykh Natsiy. Uzbekistan [United Nations. Uzbekistan]. - [Electronic resource]. Available at: <https://uzbekistan.un.org/ru/223263> (accessed: 29.01.2024) [in Russian]

7. Ofis OON po pravam cheloveka v Tsentral'noy Azii [UN Office for Human Rights in Central Asia]. [Electronic resource]. Available at: <https://www.facebook.com/> (accessed: 30.01.2024). [in Russian]; Koula, Aikaterini. Corporate Responsibility to Respect Human Rights Defenders Under the UNGPs and Steps Towards Mandatory Due Diligence. *Liverpool Law Review*, 1-24 (2024).

8. Ofis OON po pravam cheloveka v Tsentral'noy Azii [UN Office for Human Rights in Central Asia]. [Electronic resource]. Available at: <https://www.facebook.com/> (accessed: 31.01.2024) [in Russian]

9. Syzdykova L. Kazakhstan-Tadzhikistan: ravnoye partnerstvo, vzaimovygodnoye sotrudnichestvo [Kazakhstan-Tajikistan: equal partnership, mutually beneficial cooperation]. - [Electronic resource]. Available at: <https://kazpravda.kz/n/kazahstan-tadzhikistan-ravnoe-partnerstvo-vzaimovygodno-sotrudnichestvo/> (accessed: 28.01.2024) [in Russian]

10. Sayapin S.V. Mezhdunarodnoye pravo v Tsentral'noy Azii: teoriya i praktika [International law in Central Asia: theory and practice.]. *Pravo i gosudarstvo [Law and state]*, 2 (95), 31-54 (2022) [in Russian]

11. Nazish, Mohd. United Nations and Women's Rights: A Historical Analysis of CEDAW. *Sprin Journal of Arts, Humanities and Social Sciences*, 3, 40-47 (2024).

12. The African Commission on Human and Peoples' Rights (ACHPR). [Electronic resource]. Available at: https://en.wikipedia.org/wiki/African_Commission_on_Human_and_Peoples%27_Rights (accessed: 30.01.2024).

13. Umakhanova D., Sayapin S. Mezhdunarodnoye ugolovnoye pravo [International criminal law]. (Tashkent, Baspasöz, 2022, 210 p.) [in Russian]

14. Wilfong, Jordan. Low Pay for Social Workers is a Human Rights Violation, and Social Work Professors Must Help to Change It. *Journal of Human Rights and Social Work*, 1-5 (2024).

15. Zhang, Zhehan. Overall Review of the Challenges and Solutions to Human Rights in Labour. *Lecture Notes in Education Psychology and Public Media*, 39, 30-36 (2024).

16. Schmitt, Cristian & Marchetti Melo, Juan Pablo & Bucarey, Viviana & Valderrama-Ulloa, Claudia. Design Criteria Recommendation to Achieve Accessibility in-House to Different Users. *Conference Proceedings. Paris (France). January 18-19, 2024*, 1, 119-126 (2024).

17. Hasida, Kôiti. Personal AI to Maximize the Value of Personal Data while Defending Human Rights and Democracy, 239-256 (2024); Shaelou, Stéphanie & Razmetaeva, Yulia. Challenges to Fundamental Human Rights in the age of Artificial Intelligence Systems: shaping the digital legal order while upholding Rule of Law principles and European values. *ERA Forum*, 4-9 (2024).

Сведения об авторах

Раджабов А.С. – Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің халықаралық құқық кафедрасының магистранты, А. Янушкевич к-сі, 6, Астана, Қазақстан

Сарсембаев М.А. – корреспонденция үшін автор, заң ғылымдарының докторы, Л. Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің халықаралық құқық кафедрасының профессоры, А. Янушкевич к-сі, 6, Астана, Қазақстан

Раджабов А.С. – магистрант кафедры международного права, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, ул. А. Янушкевича, 6, Астана, Казахстан.

Сарсембаев М.А. – автор для корреспонденции, доктор юридических наук, профессор кафедры международного права, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, ул. А. Янушкевича, 6, Астана, Казахстан.

Rajabov A.S. – a master's student of the Department of International Law of the L.N. Gumilyov Eurasian National University, 6, A. Yanushkevich str., Astana, Kazakhstan

Sarsembayev M.A. – corresponding author, Doctor of Law, Professor of the Department of International Law of the L.N. Gumilyov Eurasian National University, 6, A. Yanushkevich str., Astana, Kazakhstan



Copyright: © 2024 by the authors. Submitted for possible open access publication under the terms and conditions of the Creative Commons

Attribution (CC BY NC) license (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>).