



МРНТИ 10.53.22

Научная статья

<https://doi.org/10.32523/2616-6844-2024-148-3-161-174>

Правовые основы применения цифровых технологий при регистрации прав на природные ресурсы

Д.Е. Джапаркулов^{*1}, М.А. Гусев¹, Д.Л. Байдельдинов¹

¹Казахский национальный университет имени аль-Фараби

(E-mail: 2030@list.ru, Gusev_usa@hotmail.com, BaideldinovD@gmail.com)

Данная статья выполнена в рамках гранта BR 21882302 «Казахстанский социум в условиях цифровой трансформации: перспективы и риски».

Аннотация: в настоящее время в нашем государстве для решения вопросов государственного управления все чаще привлекают цифровые технологии и искусственный интеллект. Одной из задач государственного управления является контроль за регистрационной деятельностью при оформлении прав собственности и пользования на природные ресурсы. Действующая регистрационная процедура характеризуется временными затратами, бумажным оборотом, коррупционными рисками, возможностью фальсификации документов.

Целью данной статьи является анализ регистрационного процесса оформления вещных прав на природные ресурсы и формулировка предложения по совершенствованию данного процесса через призму цифровой трансформации.

В настоящем исследовании мы определили, что электронная регистрация является позитивным явлением, которое решает многие негативные вопросы действующего регистрационного процесса, упрощая его и делая более открытым и доступным. Но для нынешних потребностей общества этого недостаточно.

Авторы статьи обосновывают необходимость применения в регистрационном процессе цифровых технологий через использование блокчейн-процесса.

Важность данного исследования состоит в том, что в нем сформулирована идея перехода от «электронной регистрации» к «цифровой регистрации», с внесением конкретных предложений по изменению законодательства в данной сфере.

Ключевые слова: блокчейн-процесс, регистрация права собственности на землю, электронная и цифровая регистрация, право природопользования.

Введение

Центральными институтами в экологическом праве являются институты права собственности и институт права природопользования. Именно содержание данных институтов и их функционирование является основанием для возникновения, изменения и прекращения правоотношений по использованию природных ресурсов. Особенность природы как объекта правового регулирования заключается в том, что данный объект состоит из самостоятельных элементов, которые обладают своей спецификой. Эта специфика влияет и порождает собственный механизм правового регулирования. В то же время качественное состояние природных объектов, их оптимальное функционирование возможно только в полном единстве, и регулировать один природный объект без других компонентов невозможно. Данная специфика влияет на формирование содержания основных правовых институтов экологического права, их правовую основу и границы взаимодействия.

Содержание институтов права собственности и права пользования природными ресурсами достаточно полно раскрыто как в теории гражданского права, так и в трудах специалистов по экологическому, земельному, горному, водному и лесному праву [1].

Действующее законодательство Республики Казахстан также очень четко дает характеристику этим правовым институтам. Согласно статье 6 п.3 Конституции Республики Казахстан: «Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу. От имени народа право собственности осуществляет государство. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом» [2]. Из этой нормы следует, что из всех природных объектов только земля может относиться к объектам регулирования нормами гражданского права, остальные объекты природы регулируются нормами конституционного и административного права.

Следует отметить, что земля, а точнее земельные участки активно вовлечены в гражданский оборот и являются предметом гражданско-правовых сделок. Количество заключаемых гражданско-правовых сделок с земельными участками в нашем государстве достаточно высокое. По статистическим данным Комитета по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, ежегодно заключается свыше 200 тысяч сделок по купле-продаже земельных участков, фактически ежегодно каждый 9 житель Казахстана становится участником данного вида сделок. По сделкам, связанным с арендой земельных участков, с оформлением права землепользования, эти цифры возрастают в десять раз [3].

На этом фоне отмечается рост мошеннических действий при оформлении прав собственности на земельные участки [4].

Методология

Для понимания формирования правового механизма возникновения права собственности на земельный участок надо учитывать, что существуют три способа

возникновения права собственности, и они отличаются по субъектам, по процессуальному порядку, по стоимостному выражению. Но все эти отличительные по процедуре действия должны сходиться в едином документе, где должны содержаться сведения о собственниках земельных участков, на основании каких юридических действий они приобрели право собственности на землю, сама характеристика земельных участков. Помимо общих положений, регистрационная служба прав на землю должна учитывать и ряд дополнительных условий, таких, как целевое назначение земельного участка, качество почвы на земельном участке, круг субъектов – собственников земельного участка [5].

Учитывая вхождение Республики Казахстан в систему международной экономики, субъектами гражданско-правовых сделок, связанных с земельными участками, становится широкий круг лиц – юридические и физические, иностранцы, лица без гражданства, граждане Республики Казахстан, национальные компании, иностранные компании, международные организации, юридические лица Республики Казахстан с иностранным участием.

Права собственности на земельный участок возникают в случаях:

- 1) когда решение о предоставлении права собственности возникает на основании решения государственного органа и оформляется в виде государственного акта;
- 2) когда право собственности возникает в результате гражданско-правовой сделки;
- 3) когда право собственности переходит в порядке универсального правопреемства (наследство, реорганизация юридического лица).

Как мы видим, разноплановые и многотысячные юридические факты закрепляют права собственности субъектов на земельные участки.

Государство для эффективного регулирования земельных отношений создает информационную систему накопления, хранения, обобщения данных о субъектах права собственности на земельные участки.

26 июля 2007 года был принят Закон Республики Казахстан №310 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» [6].

Анализ этого закона показывает, что существует правовой кадастр, в котором регистрируются основные права на недвижимое имущество – право собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, землепользования, сервитут. Подробно регулируются условия, порядок, сроки государственной регистрации. Согласно статье 12 закона, правовой кадастр состоит из:

- 1) книги учета документов, поступающих на регистрацию;
- 2) регистрационных листов;
- 3) книги учета запросов на предоставление сведений из правового кадастра;
- 4) регистрационных дел;
- 5) информационной системы.

В свою очередь, каждый из этих пунктов состоит из значительного числа подразделов и подвидов. К примеру, регистрационный лист заполняется на следующие объекты недвижимого имущества:

- 1) земельный участок;

2) вторичный объект недвижимости;

3) земельный участок вместе с расположенными на нем первичными объектами недвижимости.

Каждый регистрационный лист включает в себя еще четыре раздела, характеристика которых дается в статье 14 Закона.

Помимо общих положений государственной регистрации, на практике часто встречаются особенности при регистрации прав на земельные участки, исходя из решений судебных органов, при расторжении браков, при определении доли в совместном недвижимом имуществе, при регистрации сервитутов.

Огромный объем информации, закрепляющий право собственности юридических и физических лиц на землю, достаточно динамично меняется, нуждается в постоянной обработке и применении. Более того, обращает внимание, что в законе чрезвычайно мало норм, которые регулируют применение компьютерных, цифровых технологий, искусственного интеллекта.

В статье первой подпункт 31 данного Закона дается определение электронной регистрации – «это государственная регистрация, осуществляемая на основании электронной копии правоустанавливающего документа, поступающего в регистрирующий орган посредством информационной системы правового кадастра». Там же в подпункте 16-1) дается понятие электронной копии – «электронная копия правоустанавливающего документа – электронный документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного бумажного документа в электронно-цифровой форме с электронной цифровой подписью заверителя» [7].

Обращает на себя внимание тот факт, что электронные методы, способы, приемы регистрации прав собственности на землю в данном законе употребляются не более нескольких раз. С одной стороны, это объяснимо – закон был принят почти двадцать лет назад, когда компьютерные технологии не имели столь широкой сферы применения. Но сегодняшний механизм правового регулирования регистрации прав собственности на землю невозможен в условиях цифрового общества без учета цифровых технологий.

4 мая 2020 года за №27 были приняты Правила оказания государственной услуги «Государственная регистрация прав на недвижимое имущество» [8]. Как показывает анализ данных Правил, Государственная корпорация «Правительство для граждан» осуществляет государственную услугу и регистрирует права на земельные участки. Правила самым подробным образом регламентируют порядок регистрации, перечень направляемых документов, сроки рассмотрения и выдачи документов, отказ и порядок обжалования.

Обращает на себя внимание тот факт, что наряду с бумажным правоустанавливающим документом, широкое применение предоставляется электронным документам. Порядок проверки и обработки электронных документов чрезвычайно упрощен, а сроки подачи и рассмотрения существенно сокращены. Так, согласно пункту 5 Правил, срок государственной регистрации права собственности на земельный участок составляет три рабочих дня, а срок государственной электронной регистрации составляет один день. Более того, предусмотрена ускоренная электронная регистрация права собственности на Землю. Она составляет два часа.

При электронной регистрации субъекту выдается информация о присвоении его недвижимому имуществу уникального номера для правоустанавливающего документа, который заносится в Единую Национальную Информационную Систему (ЕНИС) и в информационную систему правового кадастра.

К данным Правилам включены четыре приложения, в которых подробно, поэтапно описывается порядок, условия, перечень необходимых документов, форма заявления. Анализ данных приложений, особенно в Приложении №3, показывает разницу между бумажной и электронной регистрациями. Так, для существующей бумажной регистрации предусмотрено 18 пунктов выполнения. Электронная регистрация предусматривает 3 пункта выполнения. В Правилах в приложении 3 в подпункте 3 указано: «Услугополучатель получает государственную услугу в электронной форме через портал при условии наличия ЭЦП или использования одноразового пароля, в случае регистрации и подключения абонентского номера услугополучателя, предоставленного оператором сотовой связи, к учетной записи портала» [9].

Как мы видим, анализ действующих нормативных актов, регулирующих вопросы оформления права собственности на земельные ресурсы показывает, что по своему техническому оформлению данная процедура носит сложный, многоступенчатый характер. В то же время применение цифровых технологий значительно оптимизирует данный процесс, уменьшает сроки, снижает количество предоставляемых документов и убирает лишние административные процедуры.

Закон от 26 июня 2007 года №310 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» в значительной степени серьезно морально устарел. Выше мы уже отмечали, что на момент принятия закона цифровые технологии не были достаточно развиты и не имели широкого применения в праве. Но на сегодняшний день необходимо в данный закон внести изменения и дополнения. В законе следует предусмотреть отдельную статью или отдельный раздел «Цифровая регистрация прав на недвижимое имущество».

Следует обратить внимание, что мы предлагаем термин «цифровая регистрация» вместо термина «электронная регистрация». Более того, существующая бумажная регистрация является устаревшим механизмом. Возможность коррумпированности, низкая скорость обслуживания, стоимость обслуживания зависит от человеческого фактора, внесение изменений и дополнений в реестр означает повторное прохождение процедуры. Электронная регистрация убирает «человеческий фактор» и все связанные с ним риски, что является существенным положительным элементом. Но цифровая технология, применение блокчейн-механизмов позволяет не просто улучшить процедуру регистрации, а качественно изменить регистрационный процесс.

В упрощенном варианте для понимания регистрационного процесса право собственности или право пользования на земельный участок переходит от одного субъекта к другому при формировании документа, у которого соблюдены определенные установленные условия:

1) подписи сторон, что подтверждает правоспособность и дееспособность стороны заключать сделку;

- 2) характеристика объекта, отсутствие обременения и возможность быть объектом;
- 3) подпись специально уполномоченного лица, удостоверяющего соответствие произведенной процедуры требованиям, установленным законодательством.

Электронная регистрация не меняет сути процесса. Все происходит так же, как и предусмотрено в действующем законодательстве. Отличие заключается в технике исполнения. «Электронная подпись» - это также самая подпись, представленная в виде компьютерной формулы; право собственности на земельный участок оформляется в виде электронного документа, который регистрируется в Единой электронной системе; нотариальное действие по передаче права собственности на земельный участок фактически является перерегистрацией электронного документа, в котором дается характеристика нового субъекта права собственности.

Электронная регистрация права собственности на земельные участки не убирает самого основного элемента управления. Этим элементом является контроль государства над оформлением прав собственности на земельные ресурсы, наличие информации о собственниках, мониторинг за целевым характером права пользования земельным ресурсом.

Цифровые технологии представляют собой следующий шаг в применении компьютерных технологий в социальной жизни. Основу цифровых технологий составляет применение механизма блокчейна. В доступном понимании это логически связанная цепь из отдельных блоков, где содержание последующего звена является продолжением предыдущего. Содержание блока составляет информация, которая зашифрована определенным кодом [10].

Положительные эффекты от применения блокчейн-технологий колоссальны. Это скорость, время, прозрачность, понижение стоимости процедуры. Впервые блокчейн-технологии были озвучены 15 лет назад, и их сфера применения касалась сферы расчетов и платежей, банковских операций и виртуальных валют [11]. Но за достаточно короткий срок пришло понимание, что цифровые технологии необходимы для эффективного управления государственного механизма.

Президент Республики Казахстан К.К. Токаев заявил, что республика должна стать территорией всеобщей цифровизации и ускоренного развития искусственного интеллекта. «Мы должны во всем соответствовать прогрессивным стандартам современной цивилизации цифровых номадов» [12]. Более того, государство должно активно вовлекать цифровые технологии не только в сферу экономики, но и в сферу государственного управления. И наиболее перспективной признана регистрационная и регистратская деятельность.

Почему именно это направление государственного управления наиболее легче будет адаптировано к блокчейн-технологиям?

Наличие государственного реестра означает необходимость работы с большим объемом информации, ее хранением, обработкой, передачей, изменением содержания, постоянным обновлением. Фактически это содержание блокчейн-процесса.

25 июня 2020 года за №347-VІЗ РК был принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики

Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий» [13]. Согласно статье 1, п.38-2 данного Закона, «блокчейн – это информационно-коммуникационная технология, обеспечивающая неизменность информации в распределенной платформе данных на базе цепочки взаимосвязанных блоков данных, заданных алгоритмов подтверждения целостности и средств шифрования».

На наш взгляд, весь риск и весь процесс неприятия блокчейн-технологии для государственной регистрации прав на земельные участки заключается в опасении противников применения цифровизации в децентрализации сделок с землей и утере государством контроля над данной сферой. Эти опасения объясняются следующим:

– при внедрении блокчейн-технологий договора (сделки) с земельными участками будут заключаться, минуя институт нотариального оформления сделки. Нотариус как уполномоченное лицо осуществляет контроль и несет ответственность за достоверность документов и правомочий субъектов на совершение сделки. При заключении смарт-контракта такой контроль уходит.

Как совместить положительный эффект от применения блокчейн-технологии с присутствием государственного контроля? Ответ можно сформулировать следующим образом.

Революционным моментом, обеспечивающим эффективное внедрение электронной регистрации права собственности на земельный участок, явилась интеграция, взаимопроникновение двух информационных систем – Единая Нотариальная Информационная Система (ЕНИС) и Информационная Система Регистрационного Органа Государственной Базы Данных «Регистр Недвижимости» (ГБД РН). Электронный документ из одной системы передается в другую систему, где ему присваивается код. И все – сделка завершена!

Совершенно очевидно, что следующий план должен быть таким. На платформе «Регистра Недвижимости» при органах Министерства юстиции Республики Казахстан должна быть разработана и должна начать функционировать блокчейн-платформа. Она должна обеспечивать доступ всем заинтересованным лицам для заключения смарт-контракта на земельный участок. Блокчейн-платформа показывает в свободном доступе информацию о собственниках земельных участков, через данную платформу проходит транзакция платежей между участниками, кодирование и шифрование осуществляет «Регистр Недвижимости». Информация о земельном участке, информация о субъекте сделки, информация о его праве собственности на землю, а также условия транзакции платежей в случае некорректности данных, в случае мошеннической информации через блокчейн-платформу не будет проведена, смарт-контракт не будет заключен. Процесс остановится в тот момент, когда один из блоков в блокчейн-цепи будет недостоверным. И изменить содержание блока ни у кого нет возможности - ни у субъектов сделки, ни у работников «Регистра Недвижимости». Нет необходимости привлекать работников нотариальной конторы для контроля над сделкой, потому что в случае любого несоответствия или отклонения от условий процедуры блокчейн-процесс остановится.

Следует отметить, что в мировой практике уже существует опыт внедрения блокчейн-процесса при кадастровом учете прав собственности на земельные участки. В отдельных

странах это пилотные проекты, в других уже функционирующие системы [14]. При этом отмечается положительный экономический эффект от внедрения цифровых технологий в регистрационный процесс, резкое сокращение сроков - практически моментальное исполнение, нулевые коррупционные угрозы и риски, ликвидация посреднических институтов [15].

Какие изменения и дополнения необходимо будет сделать в законодательном плане, чтобы модернизировать существующий регистрационный процесс и внедрить блокчейн-технологии?

Как мы уже отмечали выше, необходимо внести дополнение в закон от 26 июля 2007 года №310 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество», добавив отдельный раздел «Цифровая регистрация». Это первый план. А также изменить содержание Правил оказания государственной услуги «Государственная регистрация прав на недвижимое имущество» от 4 мая 2020 года №27, в которых, на наш взгляд, или полностью отменить электронную регистрацию и ввести только цифровую регистрацию на блокчейн-платформе, или допустить функционирование двух способов – электронный и цифровой с поэтапной заменой электронной регистрации. Поэтапность объясняется техническими условиями – когда уровень развития интернета, его качество и цифровые технологии достигнут повсеместного применения.

Следующий вопрос, который закономерно появляется – создание блокчейн-платформы по регистрации прав собственности на земельные участки – он остановится только на этом процессе или создаст дополнительные возможности для возникновения или прекращения иных правоотношений?

Не просто дополнительные возможности, не просто новые направления, а колоссальные возможности по применению цифровых технологий по регулированию природоресурсовых отношений.

Практически все природные ресурсы активно вовлечены в отношения по их использованию. Они подразделяются на две большие группы:

- 1) договоры по использованию земли, ее недр, воды, лесов, животного мира, которые заключаются субъектами с государством, в лице его органов;
- 2) договоры по использованию природных ресурсов, которые заключаются между субъектами.

В Республике Казахстан существует система специально уполномоченных органов, которые осуществляют управление и контроль за предоставлением в пользование физическим и юридическим лицам природных ресурсов в пользование. Это:

- 1) Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан, в его структуру входят:
 - Комитет лесного хозяйства и животного мира;
 - Комитет рыбного хозяйства;
- 2) Министерство водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан, в его структуре:
 - Комитет водного хозяйства;
- 3) Министерство промышленности и строительства Республики Казахстан, в его структуре:

– Комитет геологии;

4) Министерство сельского хозяйства, в его структуре:

– Комитет по управлению земельными ресурсами.

5) Министерство энергетики Республики Казахстан, в его структуре:

– Департамент недропользования.

Согласно нормативным актам, регулирующим деятельность вышеназванных министерств и комитетов, в их компетенцию входит заключать договора с юридическими и физическими лицами на право водопользования, лесопользования, пользования животным миром. Процедура заключения этих договоров, количество документов, которые необходимо представить, согласования, которые надо пройти, общественные экологические слушания - все эти условия необходимо выполнить. Более того, если в земельном праве регистрация земельных договоров осуществляется в электронной форме, то водные, лесные, горные договоры еще заключаются на бумажных носителях. Электронные документы присутствуют в данных договорах, но в качестве отдельных звеньев, отдельных этапов. Общей электронной цепи для заключения и составления итогового договора еще нет. Не предусмотрено это и в действующем законодательстве: ни в Экологическом Кодексе Республики Казахстан, ни в природоресурсных кодексах, ни в подзаконных актах, регулирующих регистрационную деятельность сделок с водопользованием, недропользованием, лесопользованием.

К примеру, если обратиться к Кодексу Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 27 декабря 2017 года, в нем предусмотрены пять видов пользования недрами: 1) геологическое изучение недр; 2) разведка и добыча углеводородов; 3) добыча урана; 4) разведка и добыча твердых полезных ископаемых; 5) использование пространства недр [16]. Для каждого вида недропользования предусмотрены собственные условия заключения договора на недропользование. По отдельным видам необходимо предоставить до 18 официальных документов. Конечно, это делает порядок заключения договора на недропользование крайне сложным, занимающим продолжительное время и порождает коррупционные риски. Государственный орган рассматривает заявление, выявляет несоответствие или некачественность представленных документов, возвращает обратно заявителю. Теряются время и ресурсы.

Заключение

С точки зрения анализа действующего законодательства и практики можно сделать следующий вывод. Необходимость в продвижении электронных технологий, а тем более цифровых технологий, в сферу регистрации и заключения договорных отношений по поводу использования природных ресурсов очевидна. Вместе с тем, надо отметить недостаточность развития законодательства в данной сфере и, соответственно, неэффективность практики, слабый уровень развития цифровых технологий. Фактически уже на сегодняшний момент в каждом природоресурсном министерстве следует создать специальную службу или подразделение, в компетенцию которого входит разработка блокчейн-платформы для заключения договоров на природопользование.

Данные нововведения должны быть оформлены в действующем законодательстве путем внесения изменений и дополнений и в экологическое, и в цифровое законодательство.

Вклад авторов:

Джапаркулов Д.Е. внес существенный вклад в написании работы. Провел анализ действующего законодательства и сформулировал предложения по его совершенствованию.

Гусев М.А. проанализировал существующую юридическую практику в данном вопросе и выявил элементы неэффективного государственного управления.

Байдельдинов Д.Л. совместил анализ законодательства и существующей практики и сформулировал предложения о необходимости формирования новой отрасли права.

Список литературы

1. Байдельдинов Д.Л., Бекишева С.Д. Экологическое право. Алматы, 2004.
2. Конституция Республики Казахстан, Алматы, 2023.
3. Статистический отчет Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, Алматы, 2023. - //http://enis.kz/Article/Details/101. 25.01.2022.
4. В антикоррупционном ведомстве РК отмечают рост преступлений в сфере земаотношений //https://www.inform.kz/ru/v-antikorrupsionnom-vedomstve rk-otmechayut-rost-prestupleniy-v-sfere-zemotnosheniy_a3547133. 10.08.2020. (дата обращения: 01.05.2024)
5. Хаджиев А.Х. Земельное право Республики Казахстан. Алматы: Юрист. 2002, с.213.
6. Закон Республики Казахстан №310 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» от 26 июля 2007 года - adilet.zan.kz/rus/docs/z070000310_ дата обращения: 01.05.2024)
7. Закон Республики Казахстан №310 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» от 26 июля 2007 года - adilet.zan.kz/rus/docs/z070000310_ дата обращения: 01.05.2024)
8. Правила оказания государственной услуги «Государственная регистрация прав на недвижимое имущество» от 4 мая 2020 года за №27 - adilet.zan.kz/rus/docs/v2000020610. дата обращения: 01.05.2024)
9. Правила оказания государственной услуги «Государственная регистрация прав на недвижимое имущество» от 4 мая 2020 года за №27 – adilet.zan.kz/rus/docs/v2000020610 (дата обращения: 01.05.2024)
10. Иванов А.Ю, Башкатов М.Л, Галкова Е.В. Блокчейн на пике хайпа: правовые риски и возможности. – М: Изд.дом Высшей школы экономики, 2017, с.19.
11. Идрышева С.К. Электронные платежи и электронные деньги: правовые основы и отдельные коллизии в правовом понимании терминов. – online.zakon.kz/Document/?doc_id=35656541. (дата обращения: 01.05.2024)
12. Токаев К.К. Tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20243543 (дата обращения: 01.05.2024)
13. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий»

от 25 июня 2020 года за №347-VI3 РК - online.zakon.kz/Document/?doc_id==34230083. (дата обращения: 01.05.2024)

14. Жаркова Е.А. Состояние дел, проблемы и перспективы в сфере государственной регистрации права на недвижимость// Вестник Сибирского государственного университета путей сообщения. – 2019. -№1. – С.61-65.

15. Добролюбова Е. И. и др. Цифровое будущее государственного управления по результатам. – М.: Дело, 2019. – 98 с.

16. Кодекс Республики Казахстан от 27.12.2017 года №125-VI «О недрах и недропользовании». Алматы, 2024.

Д.Е. Жапарқұлов¹, М.А. Гусев¹, Д.Л. Байдельдинов¹

¹ *Әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университеті*

(e-mail: 2030@list.ru, gusev_usa@hotmail.com, baideldinovD@gmail.com)

Сандық технологияларды қолдану құқықтың негіздері табиғи ресурстарға құқық тіркеу кезінде

Бұл мақала Қазақстандық қоғамға сандық өзгерту жағдайында грант BR 21882302 аясында жүзеге асырылды: келешегі мен тәуекелдері.

Андатпа: Қазіргі уақытта біздің мемлекетімізде мәселелерді шешу үшін мемлекеттік басқару жиі сандық технологиялар және жасанды интеллектті қолданады. Мемлекеттік басқару міндеттерінің бірі табиғат ресурстарына меншік және пайдалану құқықтарын тіркеу кезінде, тіркеу қызметін бақылау болып табылады. Қолданыстағы тіркеу тәртібі уақыт шығынымен, қағазбастылықпен, сыбайлас жемқорлық тәуекелдерімен, құжаттарды бұрмалау мүмкіндігімен сипатталады.

Бұл мақаланың мақсаты табиғи ресурстарға заттық құқықтарды тіркеу процесін талдау және сандық өзгеру призмасы арқылы осы процесті жетілдіру бойынша ұсыныстарды тұжырымдау болып табылады.

Бұл зерттеуде электронды тіркеу қазіргі тіркеу үдерісінің көптеген келеңсіз мәселелерін шешіп, оны жеңілдетіп, ашық, әрі қолжетімді ететін дұрыс шешім екенін анықтадық. Бірақ бұл қоғамның қазіргі сұранысына жеткіліксіз.

Мақала авторлары тіркеу барысында сандық технологияларды блокчейн процесін қолдану қажеттілігін негіздейді.

Бұл зерттеудің маңыздылығы осы саладағы заңнаманы өзгерту бойынша нақты ұсыныстарды енгізе отырып, «электрондық тіркеуден» «сандық тіркеуге» көшу идеясын тұжырымдауда.

Түйін сөздер: блокчейн – процесс, жерге меншік құқығын тіркеу, электронды және сандық тіркеу, экологиялық құқықтар.

D. Japarkulov¹, M.Gusev¹, D.Baideldinov¹

¹*Al-Farabi Kazakh National University*

(E-mail: 2030@list.ru, gusev_usa@hotmail.com, baideldinovD@gmail.com)

The legal basis for the use of digital technologies in the registration of rights to natural resources

This article was carried out within the framework of the grant BR 21882302.

Abstract: Currently, digital technologies and artificial intelligence are increasingly being used in our country to solve public administration issues. One of the tasks of public administration is to control registration activities in the registration of ownership and use rights to natural resources. The current registration procedure is characterized by time costs, paper turnover, corruption risks, and the possibility of falsification of documents.

The purpose of this article is to analyze the registration process of registration of real rights to natural resources and formulate proposals for improving this process through the prism of digital transformation.

In this study, we have determined that electronic registration is a positive phenomenon that solves many negative issues of the current registration process, simplifying it and making it more open and accessible; however it does not fully satisfy the current needs of society in the field of legal rights registration.

The authors of the article substantiate the need to use digital technologies in the registration process through the use of the block chain process.

The importance of this study lies in the fact that it formulates the idea of moving from "electronic registration" to "digital registration", with specific proposals for changing legislation in this area.

References

1. Bajdel'dinov D.L., Bekisheva S.D. *Jekologicheskoe pravo*. Almaty, 2004.
2. *Konstitucija Respubliki Kazahstan*, Almaty, 2023.
3. *Statisticheskij otchet Ministerstva sel'skogo hozjajstva Respubliki Kazahstan*, Almaty, 2023. - // <http://enis.kz/Article/Details/101> (data obrashheniya: 01.05.2024)
4. *V antikorrupcionnom vedomstve RK otmechajut rost prestuplenij v sfere zemotnoshenij* // https://www.inform.kz/ru/v-antikorrupcionnom-vedomstve-rk-otmechajut-rost-prestupleniy-v-sfere-zemotnosheniy_a3547133. (data obrashheniya: 01.05.2024)
5. Hadzhiev A.H. *Zemel'noe pravo Respubliki Kazahstan*. Almaty: Jurist. 2002, s.213.
6. *Zakon Respubliki Kazahstan №310 «O gosudarstvennoj registracii prav na nedvizhimoe imushhestvo» ot 26 ijulja 2007 goda* - adilet.zan.kz/rus/docs/z070000310_(data obrashheniya: 01.05.2024).
7. *Zakon Respubliki Kazahstan №310 «O gosudarstvennoj registracii prav na nedvizhimoe imushhestvo» ot 26 ijulja 2007 goda* - adilet.zan.kz/rus/docs/z070000310_(data obrashheniya: 01.05.2024)
8. *Pravila okazaniya gosudarstvennoj usluzhi «Gosudarstvennaja registracija prav na nedvizhimoe imushhestvo» ot 4 maja 2020 goda za №27* - adilet.zan.kz/rus/docs/v2000020610 (data obrashheniya: 01.05.2024)

9. Pravila okazaniya gosudarstvennoj usluzhi «Gosudarstvennaja registracija prav na nedvizhimoe imushhestvo» ot 4 maja 2020 goda za №27 – adilet.zan.kz/rus/docs/v2000020610 (data obrashheniya: 01.05.2024)
10. Ivanov A.Ju, Bashkatov M.L, Galkova E.V. Blokchejn na pike hajpa: pravovye riski i vozmozhnosti. – M: Izd.dom Vysshej shkoly jekonomiki, 2017, s.19.
11. Idrysheva S.K. Jelektronnye platezhi i jelektronnye den'gi: pravovye osnovy i otdel'nye kollizii v pravovom ponimanii terminov. – online.zakon.kz/Document/?doc_id=35656541. (data obrashheniya: 01.05.2024)
12. Tokaev K.K. Tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20243543(data obrashheniya: 01.05.2024)
13. Zakon Respubliki Kazahstan «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam regulirovaniya cifrovyyh tehnologij» ot 25 ijunya 2020 goda za №347-VI3 RK - online.zakon.kz/Document/?doc_id==34230083. (data obrashheniya: 01.05.2024)
14. Zharkova E.A. Sostojanie del, problemy i perspektivy v sfere gosudarstvennoj registracii prava na nedvizhimost' // Vestnik Sibirskogo gosudarstvennogo universiteta putej soobshhenija. – 2019. -№1. – S.61-65.
15. Dobroljubova E. I. i dr. Cifrovoe budushhee gosudarstvennogo upravlenija po rezul'tatam. – M.: Delo, 2019. – 98 s.
16. Kodeks Respubliki Kazahstan ot 27.12.2017 goda №125-VI «O nedrah i nedropol'zovanii». Almaty, 2024.

Сведения об авторах:

Жапарқұлов Д.Е. – (корреспонденция авторы), кеден ісі, қаржы және экологиялық құқық кафедрасының докторанты, Әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлтық университеті, Әл-Фараби даңғылы, 71, 050038, Алматы, Қазақстан.

Гусев М.А. – Phd докторы, аға оқытушы, Әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлтық университеті, Әл-Фараби даңғылы, 71, 050038, Алматы, Қазақстан.

Байдельдинов Д.Л. – заң ғылымдарының докторы, профессор, заң факультетінің деканы, Әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлтық университеті, Әл-Фараби даңғылы, 71, 050038, Алматы, Қазақстан.

Джапарқұлов Д.Е. – автор для корреспонденции, докторант кафедры таможенного, финансового и экологического права, Казахский национальный университет имени аль-Фараби, пр. аль-Фараби, 71, 050038, Алматы, Казахстан.

Гусев М.А. – Phd, старший преподаватель, Казахский национальный университет имени аль-Фараби, пр. аль-Фараби, 71, 050038, Алматы, Казахстан.

Байдельдинов Д.Л. – д.ю.н., профессор, декан юридического факультета, Казахский национальный университет имени аль-Фараби, пр. аль-Фараби, 71, 050038, Алматы, Казахстан.

Dzhaparkulov D. – (corresponding author), doctoral student of the department of customs, financial and environmental law, Al-Farabi Kazakh National University, Al-Farabi Avenue 71, 050038, Almaty, Kazakhstan.

Gusev M. – Doctor Phd, senior lecturer, Al-Farabi Kazakh National University, Al-Farabi Avenue 71, 050038, Almaty, Kazakhstan.

Baideldinov D. – Doctor of Law, professor, Dean of the Faculty of Law, Al-Farabi Kazakh National University, Al-Farabi Avenue 71, 050038, Almaty, Kazakhstan.



Copyright: © 2024 by the authors. Submitted for possible open access publication under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC BY NC) license (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>).