



МРНТИ 10.17.65

Научная статья

<https://www.doi.org/10.32523/2616-6844-2025-150-1-98-109>

Правовое регулирование ответственности недропользователей в Китайской Народной Республике и Республике Казахстан

Li Fan¹, Н.К. Амиров², С. Адилгазы²

¹Казахский национальный университета имени аль-Фараби

²Университет Нархоз

(e-mail: ¹Lifan.kaznu@gmail.com; ²nurlan.amirov@narhoz.kz; ²serikhan@mail.ru)

Аннотация: Статья посвящена вопросам правового регулирования ответственности в сфере недропользования. Недропользователи, занимающиеся разведкой, добычей, продажей и переработкой полезных ископаемых несут социальную и юридическую ответственность. Законодательства РК и КНР защищают право государственной собственности на недра и направлены на обеспечение юридической ответственности за нарушения недропользователями требований в сфере экологии, осуществление недропользования без разрешительных документов и с нарушениями законодательства или договора.

В Казахстане действуют нормы о социальной ответственности субъектов предпринимательства. Законы Республики Казахстан устанавливают обязанности недропользователей по приобретению казахстанских товаров, работ и услуг, а также по подготовке казахстанских кадров. Законодательство обеих стран предусматривает меры гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в отношении недропользователей совершивших правонарушения при осуществлении деятельности.

Последние события в мире связанные с интересами нынешней администрации США по заключению сделки с некоторыми странами мира о добыче редкоземельных металлов говорят о геополитическом характере отношения к недрам и недропользованию. Сфера недропользования становится сферой геополитического интереса крупных держав. В случае принятия на себя геополитических обязательств государство, осуществляющее недропользование по существу берет ответственность за страну, где осуществляется недропользование.

Ключевые слова: право недропользования, юридическая ответственность недропользователей, разведка и добыча полезных ископаемых, рациональное использование полезных ископаемых.

Введение

Недропользование связано с интересами государства, местного населения и самих недропользователей. Каждое государство обладает государственным и экономическим суверенитетом. Государство вправе устанавливать правила пользования ее недрами. Государство рассчитывает на получение части дохода от добычи природных ископаемых, пополнение государственного бюджета. Население государства и местности, где осуществляется добыча полезных ископаемых вправе получить какую-либо пользу в виде природной ренты, новых рабочих мест, решение экономических и социальных проблем. Все это накладывает дополнительные обязанности на недропользователей. При осуществлении недропользования необходимо использовать методы и технологии безопасные для людей и окружающей среды. Кроме того недропользование не должно загрязнять природу. В случае загрязнения окружающей среды недропользователь за счет собственных средств производит работы по восстановлению, ликвидацию всех последствий.

Закрепление в законодательстве положений о юридической ответственности недропользователей направлено на недопущение каких-либо нарушений. В случае каких либо нарушений институт ответственности недропользователей позволяет компенсировать нанесенный ущерб и восстановить окружающую среду. Тем самым государство управляет своими недрами, осуществляет охрану государственной собственности на недра. Законами устанавливается определенный порядок разработки полезных ископаемых, особенно драгоценных цветных металлов. Последствия деятельности недропользователей могут быть разными. Добыча цветных и черных металлов обычно приводит к загрязнению окружающей среды, накоплению большого объема различных твердых отходов и поэтому законодательством устанавливаются экологические требования к деятельности в этой сфере.

Материалы и методы

При осуществлении исследования были использованы различные материалы: тексты нормативных правовых актов Республики Казахстан и Китайской Народной Республики, научные труды авторов из Казахстана, Китая и других стран. В ходе проведения исследования использовались следующие методы научного познания: сравнительно-правовой, анализа, исторический, синтез и обобщение.

Результаты и их обсуждение

В сфере недропользования можно выделить ряд требований законодательства. Это соблюдение права собственности государства на недра, рациональное использование недр, экологические требования, соблюдение условий контракта и лицензии на недропользование, иные условия. Недра являются общенародным богатством любой страны, Поэтому очень важно обеспечить защиту национальных интересов при

освоении месторождений. Каждое государство выбирает свой подход, свою концепцию в сфере недропользования, устанавливает свои режимы и правила недропользования. Каждое государство должно исходить из своих суверенных прав и национальных интересов. Каждое государство должно стремиться извлечь максимальную выгоду от сферы недропользования, обеспечить рациональное управление недрами. При решении этих задач государство должно проявлять заботу об окружающей среде. Ведь существует тесная взаимосвязь между компонентами окружающего нас мира и хозяйственной деятельностью людей [1]. Интересы хозяйственной деятельности человека не должны стоять выше цели по сохранению природы. В настоящее время во многих ведущих экономиках мира на первом месте стоят именно вопросы рационального использования собственных полезных ископаемых, обеспечение поставок полезных ископаемых из других стран, установление монополии на полезные ископаемые, имеющие стратегическое значение. Это необходимо для промышленности, производства высокотехнологичных товаров. В этих вопросах КНР занимает ведущие позиции в мире. Китай обладает многими необходимыми технологиями для ведения недропользования в различных природных и климатических условиях. Казахстан пока не занимается подобными масштабными проектами в других странах. Для Казахстана важно наладить эффективное правовое регулирование процессов недропользования на своей территории, обеспечить государственный суверенитет над недрами, эффективное государственное управление в области недр. В этой связи очень важным представляются вопросы юридической ответственности, недопущения нарушений требований законодательства, условий соглашений и лицензий.

Конституция Казахстана закрепляет положения о принадлежности недр народу. Недра страны должны служить интересам людей живущих на этой земле. Недра являются природной кладовой, минеральной базой необходимой для существования и развития страны. В 90-х гг. участки недр предоставлялись в основном иностранным компаниям. Это было связано с рядом причин. В первую очередь, не было соответствующих технологий и средств. Кроме того, надо было выходить на внешние рынки, где работали крупные международные компании-недропользователи. Власти Казахстана с самого начала вели эффективное управление в сфере недр. Государство вначале предоставляло недра иностранным компаниям, позже и отечественным компаниям. Государство через национальные компании участвует в совместных проектах по освоению недр. Законодательство и государственное управление в сфере недр стало более сформированным и развитым. Соответственно развивался институт юридической ответственности в праве недропользования. За прошедшие десятилетия было немало случаев захвата государственных земель, участков недр, незаконного приобретения участков недр и права недропользования, незаконной добычи полезных ископаемых. Подобные действия встречаются и в других странах мира. Государства при регламентировании отношений связанных с недропользованием применяют различные виды юридической ответственности к недропользователям за совершение правонарушений и неисполнение обязанностей.

Законодательством РК предусматриваются различные обязанности для недропользователей. При осуществлении закупок недропользователи должны следовать положениям законов, требующих проводить такие закупки с учетом необходимости развития казахстанской промышленности [2]. Существуют требования, связанные с необходимостью приема на работу местных жителей. Указанные требования закона важны с точки зрения необходимости обеспечения работой казахстанцев. Также надо отметить и то, что существуют требования касающиеся размещения заказов от фирм-недропользователей. Такие требования представляются вполне нормальными и приемлемыми для фирм занятых освоением недр, ведь Казахстан как суверенное государство вправе устанавливать свои правила ведения бизнеса на своей территории. Казахстан в достаточной мере старается защищать свои интересы в вопросах освоения богатств своих недр.

Недропользователи обязаны принимать меры для обеспечения экологической безопасности. Недропользование не может осуществляться без экологического разрешения, прохождения экологической экспертизы. Законодательством особое внимание уделяется освоению недр охраняемых территорий. Процесс недропользования происходит наряду с природоохранными мерами. Государство уделяет большое внимание вопросам сохранения природы, ведь природа это среда в которой живут люди и то что останется будущим поколениям. Любые нарушители из числа субъектов, занимающихся освоением недр, обязаны возместить ущерб, ликвидировать последствия нарушений [3]. Законодательством установлен режим охраны окружающей среды от негативных последствий освоения различных месторождений. Например, ряд цветных металлов (свинец, кадмий, ртуть и другие) являются очень опасными для здоровья людей. Какие-то из цветных металлов относятся к опасным, токсичным и радиоактивным. Цветная металлургия приводит к возрастанию парниковых выбросов. При добыче, производстве и переработке цветных металлов должны соблюдаться меры безопасности для рабочего персонала. Опасность могут представлять отработанные и недействующие месторождения, заброшенные рудники. Законодательством предусматриваются меры в области промышленной безопасности в процессе освоения запасов руды. Во многих странах мира, в том числе и в Китае, сейчас стали задумываться о негативных последствиях добычи руды. Казахстану стоит обратить внимание на работу всех месторождений. Каждое месторождение имеет свои негативные последствия, свое негативное влияние на природу и обрабатываемые земли. Думается, что после соответствующего изучения Казахстан должен усилить требования в области экологии и безопасности ведения промышленных разработок руды.

Законодательство Казахстана закрепляет базовые положения о юридической ответственности в сфере недропользовании. Нарушители привлекаются к юридической ответственности предусмотренной законодательством страны. Кроме того виновные должны возместить ущерб и ликвидировать последствия нарушений. Осуществление недропользования налагает на недропользователей ряд обязанностей. Сюда относится соблюдение требований законов и иных правовых актов, условий лицензий и контрактов. Также недропользователь должен соблюдать требования законодательства в области

национальной безопасности, экологии, земельного права, промышленной безопасности, приобретению товаров, работ и услуг казахстанских предпринимателей. Законом предусмотрены основания и продолжительность сроков привлечения нарушителей к ответственности, отзыва лицензии, неустойка [4].

Законодательство КНР тоже регулирует общественные отношения в сфере недропользования. Ст. 9 Конституции КНР закрепляет государственную или общенародную собственность на недра а также гарантии рационального использования природных ресурсов. Положения различных отраслей национального права Китая в совокупности обеспечивают комплексную защиту интересов государства в сфере недропользования. Уголовное право устанавливает наказание за уничтожение полезных ископаемых. В случае уничтожения и хищения полезных ископаемых к виновному лицу могут применяться меры административно-правовой и материальной ответственности [5]. Государство стремится обеспечить сохранность и максимально эффективное использование богатств недр, развитию экономики замкнутого цикла, охране окружающей среды. В 2015 г. в Китае произошла реформа природоохранного законодательства, внедрены новые подходы в сфере охраны окружающей среды, состоящие из административного контроля, мер экономического поощрения, общественного контроля в области охраны окружающей среды [6].

Закон КНР «О минеральных ресурсах» от 19 марта 1986 г. определяет основания и особенности юридической ответственности недропользователей. Законодательство Китая содержит требования, которые нуждаются в более глубоком изучении. Речь идет о выделении в законодательстве и органами управления определенных участков недр, имеющих особое значение для экономического развития страны и отдельных регионов. В таких местах установлен особый режим для осуществления недропользования. Нарушителям предписывается прекратить работы и компенсировать тот ущерб, который они нанесли. Закон предусматривает наказание вплоть до уголовной ответственности. К виновным лицам могут применяться штрафы, конфискация имущества и доходов полученных в результате совершения правонарушений. В случае отказа нарушителей прекратить противоправную деятельность, причинении ущерба недрам страны законодательством предусматриваются меры уголовного наказания.

Законодательство КНР требует четкого соблюдения условий недропользования, устанавливает запрет на нарушение границ участков отведенных под разработку. Добытые при этом полезные ископаемые и незаконные доходы конфискуются, также могут применяться штрафы. В случае отказа подчиниться требованиям закона к виновным применяется уголовное наказание. Законы КНР предусматривают ответственность за нарушение порядка ведения работ в области недропользования, хищения минеральных ресурсов, причинения ущерба окружающей среде, оборудованию и иному имуществу недропользователей. Закон защищает интересы добросовестных недропользователей, ведущих свою деятельность в соответствии с требованиями национального права.

В законодательстве КНР существуют нормы, закрепляющие право государства централизованно осуществлять закупки тех или иных минеральных ресурсов. Это

может быть в определенной мере с той ведущей ролью, которую играет КНР на международном рынке минеральных ресурсов. За нарушение данных положений законодательства предусмотрены серьезные наказания в виде штрафов, конфискации, аннулирование разрешений и даже уголовная ответственность. В случае причинения ущерба в крупном размере к нарушителям будет применяться уголовное наказание. При совершении недропользователями правонарушений государственные органы управления могут отменить ранее выданные ими разрешения на ведение операций в сфере недропользования [7].

В КНР многие общественные отношения регулируются законами, а не кодексами. Одним из важных нормативных актов в области юридической ответственности является закон КНР «Об административных наказаниях» от 17 марта 1996 г. Данный закон предусматривает ряд видов наказаний, которые могут применяться к нарушителям законодательства в области недр и недропользования: приостановление лицензий, штраф, конфискация, отзыв лицензий [8]. Сфера недр и недропользования защищается и уголовным законодательством Китая. В целях правовой охраны общественных отношений в сфере недропользования Уголовный кодекс КНР предусматривает наказание за ряд составов преступлений в сфере недропользования. Указанные составы касаются осуществления недропользования без разрешений, на участках имеющих особое природное или экономическое значение, продолжения работ после предписания о запрете, применение разрушительных методов. В случае совершения данных нарушений УК КНР предусматривает применение лишения свободы на длительные сроки и штраф [9]. Несмотря на применение таких мер наказания некоторые авторы отмечают недостаточную эффективность системы охраны окружающей среды и недр. Последствиями этого являются некоторые экологические проблемы, загрязнение природы, нанесение ущерба экологии и т.д. [10]. Для предотвращения подобных негативных ситуаций и усиления ответственности нарушителей в УК КНР несколько раз вносились соответствующие изменения и дополнения [11].

Приведенные составы уголовных деяний говорят об их существовании на практике. КНР прилагает усилия по защите отношений в сфере недропользования с помощью института юридической ответственности, совершенствования законодательства о праве собственности. В целом защита права собственности на недра требует серьезных изменений. Ряд предпринимателей в нарушение существующих требований стремятся к быстрому освоению участков недр. Хищническое отношение к недрам, применение старых технологий снижает качество освоения недр. Низкий коэффициент извлечения руд из недр не способствует использованию максимальной ценности месторождений. В КНР очень заинтересованы в изучении лучших зарубежных практик. Например, США и Канада проявляют ответственный подход, изучают всевозможные аспекты и только после большого анализа принимают решения в области планирования, изучения и добычи. Власти КНР стремятся к устойчивому развитию отношений в области недропользования и экологии [12]. Государство уделяет большое внимание вопросам

охраны природы. В настоящее время КНР уделяет большое внимание снижению вредных выбросов в атмосферу, недопущению загрязнения территории в местах разработки недр. Наиболее острыми проблемами в сфере недропользования являются уничтожение полезных ископаемых из-за неразборчивой добычи, применение в основном вредных низкотехнологичных способов добычи. Все это негативно отражается на качестве земельных и водных ресурсов, наносит вред окружающей среде, биологическому и растительному разнообразию [13].

В Казахстане за нарушения в области недр и недропользования также предусмотрены меры административной и уголовной ответственности. Одним из таких правовых актов в этой сфере является Кодекс РК об административных правонарушениях [14]. В РК в качестве мер административного взыскания за правонарушения в сфере недропользования применяются штрафы, конфискация незаконно полученного имущества, приостановление или запрещение операций по недропользованию. Уголовный кодекс РК предусматривает следующие составы уголовных правонарушений в сфере недропользования: ст. 333 «Нарушение правил охраны и использования недр», ст.334 «Самовольное пользование недрами» [15].

Заключение

Казахстан и Китай стремятся наилучшим образом организовать государственное управление в сфере недропользования. Для этой цели обе страны принимают специальные законы и кодексы, регулирующие общественные отношения в сфере недропользования. Для РК и КНР важное значение имеет обеспечение национальных интересов и защита государственной собственности на недра. Поэтому в законодательстве обеих стран предусмотрены нормы обеспечивающие защиту государственной собственности на природные ресурсы и недра. И в Казахстане, и в Китае применяются общие подходы в области ответственности за правонарушения в сфере недропользования. Обычно это меры административной ответственности, потом уже уголовной ответственности. Кроме того страны применяют меры гражданско-правовой ответственности.

Характеризуя составы административных и уголовных деяний в указанной сфере, в первую очередь можно выделить проблему защиты права собственности в сфере недр. Ряд правонарушений прямо посягают на государственную (народную) собственность на недра. Далее идут составы, связанные с нарушениями других требований законодательства, условий лицензий и разрешений, условий контрактов, применение разрушительных методов в недропользовании, экологические нарушения. В Китае законодательство выделяет участки недр имеющих особое значение. Это могут быть участки территорий, которые имеют особый природоохранный режим. Кроме того в КНР выделяются участки недр содержащие весьма важные, стратегические элементы. Очевидно, что данные минералы имеют важное значение для экономического развития как самого Китая и других промышленных стран, ведь Китай является

одним и крупных поставщиков на мировой рынок ряда видов полезных ископаемых. Китайское законодательство устанавливает государственную монополию на добычу, централизованную закупку и экспорт данных материалов. На сегодня стратегически важные минералы играют важную роль в международных отношениях. Стоит отметить, что уголовное законодательство КНР предусматривает нормы, направленные на пресечение деятельности по приобретению и реализации стратегических и критических минеральных ресурсов, в отношении которых законом предусматривается централизованное приобретение или реализация со стороны государства. Думается, что опыт КНР по пресечению теневого рынка драгоценных, редких, стратегических и критических полезных ископаемых заслуживают научного изучения.

Что касается административной ответственности, КоАП РК предусматривает ряд составов. В основном требования КоАП РК направлены на защиту собственности государства на недра и установленного порядка недропользования. Государство исходит из необходимости защиты общих интересов, тогда как компании, занятые добычей руды не всегда задаются вопросами всеобщей выгоды и минимизации негативных последствий недропользования. Аналогичную ситуацию можно увидеть и в законодательстве КНР. В этой стране всерьез задумались о том долгосрочных неблагоприятных последствиях неадекватной добычи руды. Удастся ли Казахстану и Китаю в нужной степени защитить окружающую среду от вреда наносимого увеличением масштабов добычи руды? На этот вопрос странам предстоит ответить в ближайшие годы через совершенствование законодательства, механизмов контроля и института юридической ответственности. С одной стороны, мы наблюдаем заинтересованность государств в безопасном освоении запасов руды. С другой стороны, мы видим увеличивающиеся масштабы поиска и освоения природных богатств, что требует обеспечения соблюдения правовых норм в сфере недропользования. Думается, что нашим странам следует учесть новые геополитические реалии, возрастание роли критически важных минералов, переход на зеленую экономику, необходимость сохранения части запасов недр для будущих поколений, заботиться о сохранении экологии для нынешнего и будущих поколений. В связи с этим назрела необходимость переосмысления ряда правовых норм, регулирующих сферу недропользования.

Вклад авторов

Все авторы в равной мере внесли существенный вклад при проведении настоящего исследования, написании, редактировании и оформлении статьи.

Список литературы

1. Шамордин, Р.О. (2022) Правовое обеспечение комплексного природопользования при разведке и добыче полезных ископаемых. Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. Москва: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.

2. Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2021 г. № 86-VII ЗРК «О промышленной политике» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2025 г.). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000086#z357> (дата обращения: 05.01.2025).
3. Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.12.2024 г.). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400> (дата обращения: 20.12.2024).
4. Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 г. «О недрах и недропользовании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.07.2024 г.). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000125> (дата обращения: 15.11.2024).
5. Цзян Чэнсун (2022). Исследование конституционных принципов законодательства о недрах. [online] <https://www.gwyoo.com/lunwen/xfztyjlw/xfyzlw/201211/544238.html> (дата обращения: 25.11.2024).
6. Huaxing Wang, Tianzi Li, Junfan Zhu, Youting Jian, Zeyu Wang, Zengwen Wang (2023). China's new environmental protection law: Implications for mineral resource policy, environmental precaution and green finance. Resources Policy. [online] Volume 85. - Part B. - 104045. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0301420723007560> (дата обращения: 27.12.2024)
7. Закон КНР «О минеральных ресурсах». Принят на 15-ой сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей шестого созыва 19 марта 1986 г. <https://asia-business.ru/law/law2/resources/mineral/> (дата обращения: 20.12.2024).
8. Закон КНР «Об административных наказаниях». Принят на 4-й сессии ВСНП восьмого созыва 17 марта 1996 г. https://chinalawinfo.ru/administrative_law/law_administrative_punishment (дата обращения: 26.12.2024).
9. Особенная часть Уголовного кодекса Китайской Народной Республики от 14 марта 1997 г. <https://asia-business.ru/law/law1/criminalcode/code/> (дата обращения: 25.11.2024 г.).
10. Изучение законодательных мер защиты минеральных ресурсов Китая, (2022). [online] <https://www.gwyoo.com/lunwen/faxuelunwen/faxuebiyelunwen/201101/413258.html> (дата обращения: 23.12.2024)
11. Коробеев А.И., Чучаев А.И. (2017) Уголовный кодекс Китая. М.: ООО «Юридическая фирма Контракт», 256 с.
12. Правовые меры по защите минеральных ресурсов. [online] <https://www.gwyoo.com/lunwen/faxuelunwen/faxuebiyelunwen/201008/383358.html> (дата обращения: 25.11.2024)
13. Анализ совершенствования правовой системы охраны окружающей среды в горнодобывающей промышленности <https://www.gwyoo.com/lunwen/faxuelunwen/jjflw/201105/438191.html> (дата обращения: 28.11.2024).
14. Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 г. «Об административных правонарушениях». (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2025 г.). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (дата обращения: 08.01.2025).
15. Уголовный кодекс Республики Казахстан Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2025 г.). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (дата обращения: 05.01.2025).

Li Fang¹, Н.К. Амиров^{2*}, С. Адилгазы²,

¹әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті,

²Нархоз университеті

(e-mail: ¹Lifan.kaznu@gmail.com; ²nurlan.amirov@narхоз.kz; ²serikhan@mail.ru)

Қытай Халық Республикасы мен Қазақстан Республикасындағы жер қойнауын пайдаланушылардың жауапкершілігін құқықтық реттеу

Аңдатпа: Мақала жер қойнауын пайдалану саласындағы жауапкершілікті құқықтық реттеу мәселелеріне арналған. Пайдалы қазбаларды барлаумен, өндірумен, сатумен және өңдеумен айналысатын жер қойнауын пайдаланушыларға әлеуметтік жауапкершілік жүктеледі, олар заңды жауапкершілікке де тартылуы мүмкін. ҚР және ҚХР заңнамалары жер қойнауына мемлекеттік меншік құқығын қорғайды және жер қойнауын пайдаланушылардың экология саласындағы талаптарды бұзғаны, пайдалы қазбаларды заңсыз өндіргені, кен орындарын рұқсатсыз игергені, пайдалы қазбаларды лицензиясыз өндіргені және келісімшарт немесе лицензия талаптарын бұзғаны үшін заңды жауапкершілікті қамтамасыз етуге бағытталған.

Қазақстан заңнамасы бизнестің, оның ішінде жер қойнауын пайдаланушылардың әлеуметтік жауапкершілігі туралы ережелерді көздейді. Қазақстан Республикасының заңдары жер қойнауын пайдаланушылардың қазақстандық тауарларды, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді сатып алу, сондай-ақ қазақстандық кадрларды даярлау жөніндегі міндеттерін белгілейді. Екі елдің заңнамасы жер қойнауын пайдалану саласындағы заңнаманы бұзғаны үшін азаматтық-құқықтық, әкімшілік және қылмыстық жауапкершілік шараларын көздейді.

Қазіргі АҚШ әкімшілігінің әлемнің кейбір елдерімен сирек кездесетін металдарды өндіру туралы мәміле жасасу мүдделерімен байланысты әлемдегі соңғы оқиғалар жер қойнауы мен жер қойнауын пайдалануға деген көзқарастың геосаяси сипаты туралы айтады. Жер қойнауын пайдалану саласы ірі державалардың геосаяси мүдделерінің саласына айналууда. Геосаяси міндеттемелерді өзіне қабылданған жағдайда жер қойнауын пайдалануды жүзеге асыратын ірі мемлекет жер қойнауын пайдалану жүзеге асырылатын ел үшін жауапкершілік алады.

Түйін сөздер: жер қойнауын пайдалану құқығы, жер қойнауын пайдаланушылардың жауапкершілігі, пайдалы қазбаларды барлау және өндіру, пайдалы қазбаларды ұтымды пайдалану.

Li Fang¹, N. Amirov^{2*}, S. Adilgazy²,

¹al-Farabi Kazakh National University

²«Narхоз» University

(e-mail: ¹Lifan.kaznu@gmail.com; ²nurlan.amirov@narхоз.kz; ²serikhan@mail.ru)

Legal regulation of subsoil users responsibility in the People's Republic of China and the Republic of Kazakhstan

Abstract: The article deals with issues of legal liability in the field of subsoil use. Also, subsurface users engaged in exploration, extraction, sale and processing of minerals bear social responsibility. The legislation of Kazakhstan and China is aimed at protecting the right of state ownership of the subsoil, ensuring legal liability for violations by subsoil users of environmental requirements, illegal mining, unauthorized mining, mining without licenses and violation of the terms of a contract or license. The

legislation of Kazakhstan provides for provisions on the social responsibility of business, including subsoil users.

Kazakhstan has norms on the social responsibility of business entities.. The laws of the Republic of Kazakhstan establish the obligations of subsoil users for the acquisition of Kazakh goods, works and services, as well as for the training of Kazakhstan staff. The legislation of both countries provides for measures of civil, administrative and criminal responsibility for violations of legislation in the field of subsoil use.

Recent events in the world related to the interests of the current US administration in concluding deals with some countries of the world on the extraction of rare earth metals indicate the geopolitical nature of the attitude towards the subsoil and subsoil use. The sphere of subsurface use is becoming a sphere of geopolitical interest for major powers. In the case of assuming geopolitical obligations, the State engaged in subsurface use essentially assumes responsibility for the country where subsurface use is carried out.

Key words: subsoil use right, responsibility of subsoil users, exploration and production of mineral resources, rational use of mineral resources.

References

1. Shamordin, R.O. (2022) *Pravovoe obespechenie kompleksnogo prirodopol'zovaniya pri razvedke i dobyche poleznyh iskopaemyh. Avtoref. diss. ...kand. jurid. nauk.* Moskva: Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri Pravitel'stve RF.

2. Zakon Respubliki Kazahstan ot 27 dekabrya 2021 g. № 86-VII ZRK «O promyshlennoj politike» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostojaniyu na 01.01.2025 g.). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000086#z357> (data obrashheniya: 05.01.2025).

3. Jekologicheskij kodeks Respubliki Kazahstan ot 2 janvarja 2021 g. (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostojaniyu na 12.12.2024 g.). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400> (data obrashheniya: 20.12.2024).

4. Kodeks Respubliki Kazahstan ot 27 dekabrya 2017 g. «O nedrah i nedropol'zovanii» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostojaniyu na 22.07.2024 g.). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000125> (data obrashheniya: 15.11.2024).

5. Czjan Chjensun (2022). *Issledovanie konstitucionnyh principov zakonodatel'stva o nedrah.* [online] <https://www.gwyoo.com/lunwen/xfztyjlw/xfyzlw/201211/544238.html> (data obrashheniya: 25.11.2024)

6. Huaxing Wang, Tianzi Li, Junfan Zhu, Youting Jian, Zeyu Wang, Zengwen Wang (2023). *China's new environmental protection law: Implications for mineral resource policy, environmental precaution and green finance.* *Resources Policy.* [online] Volume 85. - Part B. - 104045. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0301420723007560> (data obrashheniya: 27.12.2024)

7. Zakon KNR «O mineral'nyh resursah». Prinjat na 15-oj sessii Postojannogo komiteta Vsekitajskogo sobranija narodnyh predstavitelej shestogo sozyva 19 marta 1986 g. <https://asia-business.ru/law/law2/resources/mineral/> (data obrashheniya: 20.12.2024).

8. Zakon KNR «Ob administrativnyh nakazaniyah». Prinjat na 4-j sessii VSNP vos'mogo sozyva 17 marta 1996 g. https://chinalawinfo.ru/administrative_law/law_administrative_punishment (data obrashheniya: 26.12.2024).

9. Osobennaja chast' Ugolovnogo kodeksa Kitajskoj Narodnoj Respubliki ot 14 marta 1997 g. <https://asia-business.ru/law/law1/criminalcode/code/> (data obrashheniya: 25.11.2024).

10. *Izuchenie zakonodatel'nyh mer zashhity mineral'nyh resursov Kitaja,* (2022). [online] <https://www.gwyoo.com/lunwen/faxuelunwen/faxuebiyelunwen/201101/413258.html> (data obrashheniya: 23.12.2024)

11. Korobeev A.I., Chuchaev A.I. (2017) Ugolovnyj kodeks Kitaja. M.: OOO «Juridicheskaja firma Kontrakt», 256 s.

12. Pravovye mery po zashhite mineral'nyh resursov. [online] <https://www.gwyoo.com/lunwen/faxuelunwen/faxuebiyelunwen/201008/383358.html> (data obrashhenija: 25.11.2024 g.)

13. Analiz sovershenstvovaniya pravovoj sistemy ohrany okruzhajushhej sredy v gornodobyvajushhej promyshlennosti <https://www.gwyoo.com/lunwen/faxuelunwen/jjflw/201105/438191.html> (data obrashhenija: 28.11.2024).

14. Kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2014 g. «Ob administrativnyh pravonarushenijah». (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 01.01.2025 g.). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (data obrashhenija: 08.01.2025).

15. Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan Respubliki Kazahstan ot 3 ijulja 2014 g. (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 01.01.2025 g.). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (data obrashhenija: 05.01.2025).

Сведения об авторах:

Li Fang – докторант, әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, әл-Фараби даңғылы, 71, 050040, Алматы, Қазақстан

Амиров Н.К. – хат-хабар авторы, заң ғылымдарының кандидаты, PhD, құқық және мемлекеттік басқару мектебінің ассистент-профессоры, Нархоз университеті, Жандосов көшесі, 55, 050000, Алматы, Қазақстан

Адилгазы С. – PhD, құқық және мемлекеттік басқару мектебінің қауымдастырылған профессоры, Нархоз университеті, Жандосов көшесі, 55, 050000, Алматы, Қазақстан

Li Fang – докторант, Казахский национальный университет имени аль-Фараби, проспект аль-Фараби, 71, 050040, Алматы, Казахстан

Амиров Н.К. – автор для корреспонденции, кандидат юридических наук, PhD, ассистент-профессор Школы права и государственного управления, университет Нархоз, ул. Жандосова, 55, 050000, Алматы, Казахстан

Адилгазы С. – PhD, ассоциированный профессор Школы права и государственного управления, университет Нархоз, ул. Жандосова, 55, 050000, Алматы, Казахстан

Li Fang – doctoral student, al-Farabi Kazakh National University, 71 al-Farabi Avenue, 050040, Almaty, Kazakhstan

Amirov N. – corresponding author, Candidate of Law, PhD, Assistant Professor, School of Law and Public Administration, Narkhoz University, 55 Zhandosova St., 050000, Almaty, Kazakhstan

Adilgazy S. – PhD, Associate Professor, School of Law and Public Administration, Narkhoz University, 55 Zhandosova St., 050000, Almaty, Kazakhstan



Copyright: © 2025 by the authors. Submitted for possible open access publication under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC BY NC) license (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>).