Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің ХАБАРШЫСЫ.
ISSN: 2616-6844. eISSN: 2663-1318

ҚҰҚЫҚ СЕРИЯСЫ/ LAW SERIES/ СЕРИЯ ПРАВО

Мемлекет және құқық теориясы. Конституциялық құқық / Theory of State and Law. Constitutional Law/ Теория государства и права. Конституционное право

МРНТИ 10.16.01. https://doi.org/10.32523/2616-6844-2026-156-3-28-41
Научная статья

О правовых и финансовых основах органов местного самоуправления в Республике Казахстан: состояние, проблемы, рекомендации

К.А. Сабитов[1], Г.А. Алибаева[2]*, Э.Н. Ракимбаев[3]

[1,3]Университет Кунаева, Алматы, Казахстан
[2]Университет Нархоз, Алматы, Казахстан

(e-mail: [1]g.alibayeva@mail.ru, [2]kuan.q-1@mail.ru, [3]23ren09@mail.ru)*

Аннотация. Предметом исследования служат проблемы формирования эффективной финансовой системы местного самоуправления (МСУ) в Республике Казахстан. Публикаций, посвященных системному рассмотрению финансовых проблем органов МСУ, в Казахстане все еще недостаточно. В Послании от 16 марта 2022 года Президент Республики Казахстан К.-Ж. Токаев указал на «гибридную природу» маслихатов, которые одновременно являются институтами местного государственного управления и местного самоуправления, и на необходимость четко обозначить их полномочия [1]. В этой связи необходимо создать в стране прежде всего эффективные органы МСУ, а затем их соответствующие финансово-экономические основы.

В статье предварительно рассмотрена система законодательства о местном самоуправлении в Республике Казахстан. Обращается внимание на отсутствие конституционных норм об исполнительных органах местного самоуправления, а также делается акцент на факте существования представительных органов МСУ одновременно на областном и районном уровнях управления. Эти факты в теории и практике правового регулирования способствуют появлению и распространению неоднозначной информации об особенностях местного самоуправления в Республике Казахстан. Получен вывод о том, что в современных условиях основными для системы местного самоуправления в Республике Казахстан являются вопросы финансирования местного самоуправления и правового статуса исполнительных органов местного самоуправления. Утверждается, что вопрос о финансировании является для местного самоуправления более приоритетным по сравнению, например, с вопросами наделения его органов властными полномочиями. Предлагается дальнейшее законодательное развитие организационных форм местного самоуправления на уровне сельских и городских

Поступила: 21.02.2026. Одобрена: 09.06.2026. Доступна онлайн: 30.09.2026

***автор для корреспонденции**

населённых пунктов с чётким определением их компетенции, порядка формирования, подотчётности и финансового обеспечения.

Наряду с этим в качестве дополнительного механизма финансовой поддержки местных инициатив может рассматриваться создание общественных фондов в порядке, установленном законодательством о некоммерческих организациях.

Ключевые слова: конституционные нормы, местное самоуправление, исполнительные органы, финансирование, местный бюджет, властные полномочия, общественный фонд.

К.А. Сабитов[1], Г.А. Алибаева[2]*, Э.Н. Ракимбаев[3]

[1,3]Қонаев университеті, Алматы, Қазақстан

[2]«Нархоз» университеті, Алматы, Қазақстан

(e-mail: [1]g.alibayeva@mail.ru, [2]kuan.q-1@mail.ru, [3]23ren09@mail.ru)

Қазақстан Республикасындағы жергілікті өзін-өзі басқару органдарының құқықтық және қаржылық негіздері: қазіргі жай-күйі, проблемалары және ұсынымдар

Аңдатпа. Зерттеу нысаны – Қазақстан Республикасындағы жергілікті өзін-өзі басқарудың (ЖӨБ) тиімді қаржы жүйесін қалыптастыру мәселелері. Қазақстанда ЖӨБ органдарының қаржылық проблемаларын жүйелі түрде қарастыратын зерттеулер әлі де жеткіліксіз. Қазақстан Республикасының Президенті Қ.-Ж. Тоқаев 2022 жылғы 16 наурыздағы Жолдауында мәслихаттардың жергілікті мемлекеттік басқару мен жергілікті өзін-өзі басқару институттары ретіндегі «гибридтік табиғатын» атап өтіп, олардың өкілеттіктерін нақты айқындау қажеттігін көрсетті. Мақалада Қазақстан Республикасындағы жергілікті өзін-өзі басқару туралы заңнаманың жүйесі, ЖӨБ органдарының қаржылық қамтамасыз етілуі және олардың ұйымдық-құқықтық негіздері қарастырылады. Зерттеу нәтижелері жергілікті өзін-өзі басқарудың қаржылық қамтамасыз етілуі оның тиімді қызметінің маңызды шарты екенін, алайда ол заңмен нақты айқындалған құзырет пен жауапкершілікті алмастыра алмайтынын көрсетеді. Ауылдық және қалалық елді мекендер деңгейінде жергілікті өзін-өзі басқарудың ұйымдық нысандарын, олардың құзыретін, қалыптастыру тәртібін, есептілігін және қаржылық қамтамасыз етілуін одан әрі заңнамалық тұрғыдан дамыту ұсынылады. Сонымен қатар жергілікті қоғамдастық бастамаларын қосымша қаржылық қолдау тетігі ретінде коммерциялық емес ұйымдар туралы заңнамада белгіленген тәртіппен қоғамдық қорларды пайдалану мүмкіндігі қарастырылады.

Түйін сөздер: жергілікті өзін-өзі басқару, қаржылық негіздер, жергілікті бюджет, қаржылық дербестік, мәслихат, құқықтық реттеу, қоғамдық қор.

K.A. Sabitov[1], G.A. Alibayeva[2]*, E.N. Rakimbayev[3]
[1,3]Kunaev University, Almaty, Kazakhstan
[2]Narxoz University, Almaty, Kazakhstan
(e-mail: [1]g.alibayeva@mail.ru, [2]kuan.q-1@mail.ru, [3]23ren09@mail.ru)*

On the legal and financial foundations of local self-government bodies in the Republic of Kazakhstan: current state, problems and recommendations

Abstract. The study focuses on the problems of forming an effective financial system of local self-government (LSG) in the Republic of Kazakhstan. Research devoted to a systematic examination of the financial problems of LSG bodies in Kazakhstan remains insufficient. In his Address of 16 March 2022, President Kassym-Jomart Tokayev referred to the "hybrid nature" of maslikhats as institutions of both local public administration and local self-government and emphasized the need to define their powers more clearly. The article examines the system of legislation on local self-government in Kazakhstan, the financial provision of LSG bodies, and their organizational and legal foundations. The findings indicate that adequate financing is an important condition for effective local self-government, but it cannot replace clearly defined statutory powers, accountability, and organizational mechanisms. The authors propose further legislative development of organizational forms of local self-government at the level of rural and urban settlements, with clearer rules on competence, formation, accountability, and financial provision. Public foundations may also be considered as an additional mechanism for supporting local community initiatives in accordance with legislation on non-profit organizations.

Keywords: local self-government, financial foundations, local budget, financial autonomy, maslikhat, legal regulation, public foundation.

Введение

В работе рассматриваются правовые и финансовые основы деятельности органов местного самоуправления в Республике Казахстан. В Послании от 16 марта 2022 года К.-Ж. Токаев подчеркнул необходимость укрепления местного самоуправления и отметил «гибридную природу» маслихатов как институтов местного государственного управления и местного самоуправления [1]. Вместе с тем утверждение об отсутствии местного самоуправления в Казахстане юридически некорректно: действующая Конституция прямо признает местное самоуправление [2]. Необходимость поиска инноваций в деле формирования эффективных органов МСУ требует широкого фронта исследований по данной проблеме.

Проблемы местного самоуправления исследуются в Республике Казахстан и других странах не только представителями юридической науки, но и специалистами в области истории, философии, экономики, социологии, политологии и других наук. При этом в исследовании теоретических вопросов правового регулирования общественных отношений в области местного самоуправления особая роль принадлежит юридической науке. После принятия Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР и провозглашения независимости Республики Казахстан правовые проблемы местного самоуправления рассматривались выдающимися казахстанскими

юристами С.З. Зимановым, М.Т. Баймахановым, Г.С. Сапаргалиевым, а также их учениками и последователями О.Ш. Жалаири, К.К. Айтхожиным, Э.Н. Ракимбаевым, Л.Т. Жанузаковой, Е.Б. Абдрасуловым, В.Н. Уваровым, Г.А. Алибаевой, С.К. Амандыковой, Э.Э. Дуйсеновым, С.С. Молдабаевым, А.Е. Жатканбаевой, М.Т. Габдуалиевым, Д.Ж. Музапаром и многими другими. Вместе с тем в Казахстане все еще недостаточно исследований, посвященных системному рассмотрению финансовых проблем органов МСУ. Отдельные вопросы и проблемы развития МСУ рассматривались, в частности, Д. Альжановым, У.А. Ахатовым, К.Р. Балабиевым, Г.М. Бейсембаевой, Е.Т. Жумагуловым, Д.Е. Копежановой, Э.С. Майшекиной, А.Ж. Мусиной, М.Б. Муратхановой, М.Е. Омаровым, Р.Б. Сартовой и другими авторами. В этой связи изучено исследование М.Е. Омарова, который провел сравнительный анализ систем регионального и местного управления (самоуправления) Казахстана и Украины [3]. В свою очередь К.Р. Балабиев, У.А. Ахатов и М.Б. Муратханова рассмотрели вопросы законности в сфере реализации исполнительной власти Республики Казахстан на местном уровне управления [4]. В этом контексте также рассмотрено исследование Е.Т. Жумагулова и Д.Е. Копежановой, посвященное политико-правовым основам становления института местного самоуправления [5]. В работе использованы выводы и предложения указанных авторов. При рассмотрении вопросов и проблем социально уязвимых слоев населения использованы материалы исследования С. Есетовой, Е. Бондаренко, М. Курмангали и Р. Крылова. Авторы обосновали необходимость изучения особенностей местного государственного управления и самоуправления в отношении уязвимых групп и разработки соответствующих рекомендаций [6].

Для формирования собственного мнения о современном состоянии правового регулирования МСУ, реальном финансовом положении органов МСУ, эффективности представительных и иных органов МСУ необходимо прежде всего обратиться непосредственно к тексту Конституции Республики Казахстан, поскольку ее нормы обладают высшей юридической силой и составляют основу всего действующего законодательства. Конституционные нормы по вопросам местного самоуправления были закреплены в статье 89 раздела VIII «Местное государственное управление и самоуправление» Конституции Республики Казахстан, принятой на республиканском референдуме 30 августа 1995 года [7]. В статье 91 новой Конституции Республики Казахстан, принятой на республиканском референдуме 15 марта 2026 года, эти положения по существу воспроизведены без изменения их основной конструкции [2]. Статья 91 Конституции 2026 года состоит из четырех пунктов и закрепляет особую группу норм о местном самоуправлении в Республике Казахстан. Как показывает практика, эти конституционные нормы, имеющие исходный и во многом концептуальный характер, понимаются отдельными учеными и практиками неоднозначно, что порождает дискуссии относительно особенностей организации местного самоуправления.

Материалы и методы

В работе использованы общие (теоретические, универсальные) и частные методы исследования. Проведен последовательный анализ конституционных норм и норм Закона Республики Казахстан «О местном государственном управлении и

самоуправлении в Республике Казахстан» [8], изучены соответствующие нормы Бюджетного кодекса [9], Налогового кодекса [10] и других законов Республики Казахстан в целях выявления воли законодателя по актуальным вопросам местного самоуправления в стране. Рассмотрены вопросы совершенствования законодательства о местном государственном управлении и самоуправлении в соответствии с Концепцией развития местного самоуправления в Республике Казахстан до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 18 августа 2021 года [11]. В процессе подготовки статьи применялись такие методы научного познания, как анализ и обобщение, восхождение от абстрактного к конкретному и обратно, исторический, функциональный, диалектико-логический, формально-юридический и другие методы.

Результаты

В целях разработки вопросов проекта закона «О местном самоуправлении в Республике Казахстан» авторы с сентября по ноябрь 2024 года изучали практику местного самоуправления в трех регионах Республики Казахстан, где ознакомились с опытом работы в двух городах районного значения и восьми селах четырех сельских округов. По итогам изучения мнений специалистов, непосредственно занимающихся практическим решением вопросов местного самоуправления в маслихатах и акиматах, а также компетентных членов общественных советов при акимах указанных населенных пунктов было установлено, что приоритетным вопросом для местного самоуправления является финансирование, а не наличие тех или иных властных полномочий у местных органов самоуправления. Все специалисты в населенных пунктах, где проводилось изучение современного состояния местного самоуправления, полагают, что в современных условиях развития рыночных отношений на первый план выдвигается проблема должного финансирования местного самоуправления, а не вопросы наделения органов самоуправления властными полномочиями. Они единодушно утверждают, что при наличии достаточного финансирования потребность в дополнительных властных полномочиях для органов местного самоуправления отходит на второй план. Вместе с тем с юридической точки зрения финансовая обеспеченность не может заменять четко определенные законом полномочия, ответственность и организационные механизмы местного самоуправления.

Таким образом, в результате рассмотрения современной практики и норм законодательства о местном самоуправлении в Республике Казахстан был сделан вывод о том, что в условиях рыночных отношений основным для системы местного самоуправления является двуединый вопрос финансирования системы местного самоуправления и наличия организационных механизмов, обеспечивающих реализацию функций местного самоуправления. Сделан также вывод о наличии проблем согласованности отдельных терминов, касающихся МСУ, органов МСУ, финансовых основ МСУ и принципа финансовой самостоятельности органов МСУ. Полагаем, что законодателю необходимо уточнять содержание таких понятий, как «местные дела», «местные вопросы», «вопросы местного самоуправления», «местные финансы»; при этом понятие «местный бюджет» уже имеет нормативное содержание в бюджетном законодательстве [9]. В целях повышения определенности правового регулирования целесообразно

также более четко определить понятия, характеризующие представительные и иные организационные формы местного самоуправления на сельском и городском уровнях.

В соответствии с полученными выводами разработаны отдельные концептуальные вопросы проекта Закона о местном самоуправлении в Республике Казахстан. Предлагается в проект Закона внести концептуальные правовые нормы, направленные на дальнейшее совершенствование организационных форм местного самоуправления в соответствии с административно-территориальным устройством Республики Казахстан, с определением порядка их формирования, компетенции, подотчётности и финансового обеспечения. Наряду с этим в качестве дополнительного механизма финансовой поддержки инициатив местного сообщества предлагается рассмотреть возможность создания и деятельности общественных фондов сельского или городского населённого пункта в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о некоммерческих организациях [12]. Такие общественные фонды могут быть ориентированы на привлечение и аккумулирование дополнительных средств для реализации общественно значимых инициатив и проектов местного сообщества и при этом не подменяют органы местного самоуправления и их предусмотренные законодательством функции. Кроме того, проектом данного Закона в соответствии с Конституцией Республики Казахстан предлагается правовое регулирование общественных отношений в области местного самоуправления на территории города районного значения, села, поселка, сельского округа. Предлагается также определить правовой статус и организацию деятельности органов местного самоуправления, их компетенцию и порядок взаимодействия с местным сообществом, а также финансово-экономические основы местного самоуправления.

Рассмотренные выше теоретические аспекты системы МСУ и ее финансово-экономических основ в их взаимосвязи составили теоретическую основу исследования. Новизна полученных результатов заключается в разработке подходов к дальнейшему становлению и развитию МСУ в Казахстане, в том числе к совершенствованию законодательных основ его финансирования. Результаты исследования соответствуют заявленным целям и задачам статьи. В работе проведен комплексный и системный анализ теоретических и практических аспектов МСУ.

Обсуждение

В статье рассмотрены правовые основы местного самоуправления в контексте обеспечения финансовой самостоятельности органов местного самоуправления и формирования эффективного местного бюджета. Общественное участие в бюджетном процессе предполагает возможность жителей участвовать в обсуждении распределения средств местного бюджета, вносить предложения, контролировать бюджетные расходы и инициировать проекты по улучшению сельской и городской среды [13]. В ближайшей перспективе необходимо повышать правовую грамотность и осведомленность граждан о возможностях участия в бюджетном процессе. Члены местных сообществ должны понимать, как устроен бюджетный процесс на местном уровне, какие механизмы участия доступны гражданам, как общественный контроль влияет на эффективность бюджета и каким образом можно взаимодействовать с акиматами и продвигать инициативы. Необходимо также разъяснять механизмы

общественного участия в бюджетном процессе, возможности вовлечения жителей через инициативные проекты, способы повышения прозрачности бюджетного процесса и формы эффективного взаимодействия граждан с акиматами. В исследованиях, посвященных системному рассмотрению финансовых проблем органов МСУ, отечественные авторы не всегда подробно учитывали фундаментальные принципы построения МСУ, закрепленные в Европейской хартии местного самоуправления от 15 октября 1985 года [14] и Декларации «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества» от 29 октября 1994 года [15]. Кроме того, в научной среде сохраняются различные подходы к пониманию ряда дефиниций и терминов действующего законодательства, касающихся МСУ.

Основные правовые вопросы местного самоуправления в Республике Казахстан конкретизированы и детализированы в Законе Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан». Глава 3-1 данного Закона «Участие граждан в местном самоуправлении» регулирует соответствующие формы участия местного сообщества. Вместе с тем действующий Закон не относит к органам местного самоуправления все упоминаемые в нем государственные и консультативные структуры. Статья 2-1 устанавливает, что местное самоуправление осуществляется отдельно в пределах области, района, города, района в городе, сельского округа, поселка и села, не входящего в состав сельского округа, членами местного сообщества непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления. Аким соответствующей административно-территориальной единицы наряду с функциями государственного управления осуществляет функции органов местного самоуправления. В соответствии с подпунктом 9-2 статьи 1 Закона территориальный совет местного самоуправления является консультативно-совещательным органом при акимате города республиканского значения, столицы, города областного значения по вопросам взаимодействия акима города с населением [8]. Поэтому корректнее говорить не об отсутствии местного самоуправления на уровне сел и поселков, а о совмещении отдельных государственных и самоуправленческих функций и необходимости более четкого разграничения компетенции.

В Послании от 16 марта 2022 года К.-Ж. Токаев отметил «гибридную природу» маслихатов как институтов местного государственного управления и местного самоуправления и необходимость четко обозначить их полномочия [1]. В этой связи необходимо совершенствовать правовые основы, обеспечивающие дальнейшее развитие МСУ. Эффективная деятельность органов МСУ непосредственно связана с их материально-технической и финансовой обеспеченностью. Поэтому требуется последовательное развитие финансовых основ МСУ и самостоятельных организационных механизмов местного самоуправления на уровне сел и поселков. На наш взгляд, совершенствование правовых и организационно-экономических основ местного самоуправления должно осуществляться с учетом отечественного и зарубежного опыта.

Развитие международного сотрудничества способствовало формированию международного муниципального движения. Сегодня города и регионы все активнее участвуют в международном взаимодействии, а межмуниципальное и межрегиональное сотрудничество приобретает самостоятельное значение. Одной из крупнейших

международных сетей в этой сфере является Всемирная организация «Объединенные города и местные власти» (ОГМВ, UCLG). Она была создана в 2004 году, а ее Всемирный секретариат расположен в Барселоне [16]. ОГМВ объединяет местные и региональные власти и действует через региональные секции. Евразийская секция ОГМВ представляет местные и региональные власти стран Евразии, включая Казахстан; ее штаб-квартира находится в Казани [17]. Международные объединения местных властей содействуют обмену практиками городского и территориального развития, межмуниципальному сотрудничеству и распространению управленческого опыта. Еще одной площадкой такого взаимодействия является Союз муниципалитетов тюркского мира (TDBB). В феврале 2024 года Союз органов местного самоуправления Казахстана и TDBB подписали протокол о сотрудничестве. В рамках визита в Турцию казахстанская делегация также посетила муниципалитеты Багджылар и Зейтинбурну и ознакомилась с их деятельностью [18].

Полагаем, что опыт организации деятельности муниципалитетов Стамбула представляет интерес для дальнейшего сравнительно-правового анализа и оценки возможностей его отдельных элементов применительно к Казахстану. В Турции мэры муниципалитетов избираются населением в порядке, установленном Законом № 2972 о выборах органов местного управления, руководителей кварталов и советов старейшин [19]. Интерес представляет и опыт Кыргызстана, где действует специальный Закон Кыргызской Республики от 20 октября 2021 года № 123 «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», регулирующий организацию местной государственной администрации и органов местного самоуправления [20].

В Казахстане во исполнение Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» была принята Концепция развития местного самоуправления в Республике Казахстан до 2025 года (далее – Концепция) [11]. В Концепции представлен анализ текущей ситуации и проблем местного самоуправления, обзор международного опыта шести стран (Польша, Франция, Германия, Финляндия, Канада, Австралия), сопоставимых с Республикой Казахстан по отдельным характеристикам модели местного самоуправления, а также географическим и демографическим параметрам; обозначены тенденции и видение развития местного самоуправления, его основные принципы и ожидаемые результаты. Как отмечено в Концепции, реализация предусмотренных мер должна была способствовать формированию новой модели местного самоуправления, соответствующей территориальным, экономическим и социальным условиям регионов, а также интересам жителей и государства в целом. Плановый период Концепции завершился в 2025 году; оценка полноты выполнения предусмотренных ею мероприятий требует отдельного анализа. Вместе с тем в первоначальный текст Концепции неоднократно вносились существенные изменения. Так, первоначально предусматривалось принятие в 2023 году Закона Республики Казахстан «О местном самоуправлении в Республике Казахстан», а с 2024 года – функционирование во всех сельских округах представительных органов местного самоуправления – Кенесов. Указом Президента Республики Казахстан от 3 января 2024 года № 428 соответствующие положения были исключены из Концепции. Подготовленный Правительством Республики Казахстан проект Закона Республики Казахстан «О местном самоуправлении в Республике

Казахстан» был внесен в Мажилис Парламента в декабре 2022 года, принят к работе в январе 2023 года и отозван из Мажилиса постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 февраля 2024 года № 84 [21]. Поэтому вопрос о дальнейшей модели специального законодательного регулирования местного самоуправления сохраняет актуальность.

Заключение

Таким образом, проведенный анализ действующего законодательства по вопросам местного самоуправления в Республике Казахстан показывает необходимость дальнейшего совершенствования его организационных и финансово-экономических основ, более четкого определения правового статуса, компетенции, порядка формирования и подотчетности органов местного самоуправления. В соответствии с административно-территориальным устройством Республики Казахстан целесообразно дальнейшее законодательное развитие организационных форм местного самоуправления на уровне сел, сельских округов, поселков и городов районного значения. Наряду с этим может рассматриваться использование общественных фондов как дополнительного механизма поддержки инициатив местного сообщества, не подменяющего органы местного самоуправления.

В комплексе с указанными предложениями необходимо дальнейшее совершенствование норм, определяющих правовой статус и организацию деятельности органов местного самоуправления, их финансовое обеспечение и взаимодействие с местным сообществом и государственными органами. При этом могут быть учтены отдельные положения, ранее предусматривавшиеся в законопроектах Правительства Республики Казахстан «О местном самоуправлении в Республике Казахстан», касающиеся правового статуса органов местного самоуправления и механизмов их финансового обеспечения.

Обобщая и оценивая результаты исследования, следует отметить, что проведенный анализ законодательства и практики местного самоуправления подтверждает необходимость комплексного подхода к дальнейшему развитию его правовых и финансово-экономических основ. Полученные результаты развивают положения рассмотренных в статье отечественных исследований и позволяют оценивать выявленные проблемы в контексте последовательного становления и развития местного самоуправления в Республике Казахстан.

Информация о финансировании

Данное исследование было профинансировано Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (грант №AP23489679).

Конфликт интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Вклад авторов:

Сабитов К.А. – сбор и систематизация данных, техническая обработка материалов, участие в подготовке текста статьи;

Алибаева Г.А. – концепция и координация исследования, итоговая научная и литературная редакция;

Ракимбаев Э.Н. – научно-практический и методологический анализ, подготовка предложений и рекомендаций, участие в написании статьи.

Все авторы ознакомились с окончательной версией рукописи, одобрили ее и несут ответственность за достоверность и целостность представленного исследования.

Список литературы

1. Токаев К.-Ж.К. (2022) «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации». Послание Главы государства народу Казахстана, 16 марта 2022 года. ИПС «Әділет». Доступно по адресу: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K22002022_1 (дата обращения: 06.09.2026).

2. Конституция Республики Казахстан принята на республиканском референдуме 15 марта 2026 года. ИПС «Әділет». Доступно по адресу: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2600000000 (дата обращения: 06.09.2026).

3. Омаров М.Е. (2024) «Сравнительный анализ систем регионального и местного управления (самоуправления) Казахстана и Украины», Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева. Серия: Политические науки. Регионоведение. Востоковедение. Тюркология, 2(147), с. 57–81. DOI: https://doi.org/10.32523/2616-6887/2024-147-2-57-81 (дата обращения: 06.09.2026).

4. Балабиев К.Р., Ахатов У.А. и Муратханова М.Б. (2024) «Законность в сфере реализации исполнительной власти Республики Казахстан на местном уровне управления», Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева. Серия Право, 1(146), с. 187–201. DOI: https://doi.org/10.32523/2616-6844-2024-146-1-187-201 (дата обращения: 06.09.2026).

5. Жумагулов Е.Т. и Копежанова Д.Е. (2019) «Анализ политическо-правовых основ становления института местного самоуправления в Республике Казахстан», Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева. Серия: Политические науки. Регионоведение. Востоковедение. Тюркология, 3(128), с. 32–39. DOI: https://doi.org/10.32523/26-16-6887/2019-128-3-32-39 (дата обращения: 06.09.2026).

6. Есетова С., Бондаренко Е., Курмангали М. и Крылов Р. (2019) «К вопросу о необходимости исследования особенностей местного государственного управления и самоуправления в отношении уязвимых групп в Казахстане», Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева. Серия Право, 4(129), с. 17–25. DOI: https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-129-4-17-25 (дата обращения: 06.09.2026).

7. Конституция Республики Казахстан принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года (прекратила действие с 1 июля 2026 года). ИПС «Әділет». Доступно по адресу: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (дата обращения: 06.09.2026).

8. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» (в действующей редакции). ИПС «Әділет». Доступно по адресу: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148_ (дата обращения: 06.09.2026).

9. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 15 марта 2025 года № 171-VIII (в действующей редакции). ИПС «Әділет». Доступно по адресу: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2500000171 (дата обращения: 06.09.2026).

10. Налоговый кодекс Республики Казахстан от 18 июля 2025 года № 214-VIII ЗРК (в действующей редакции). ИПС «Әділет». Доступно по адресу: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2500000214 (дата обращения: 06.09.2026).

11. Указ Президента Республики Казахстан от 18 августа 2021 года № 639 «Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан до 2025 года» (с изменениями). ИПС «Әділет». Доступно по адресу: https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000639 (дата обращения: 06.09.2026).

12. Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года № 142 «О некоммерческих организациях» (в действующей редакции). ИПС «Әділет». Доступно по адресу: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000142_ (дата обращения: 06.09.2026).

13. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 29 апреля 2025 года № 208 «Об утверждении Правил планирования бюджета» (в действующей редакции). ИПС «Әділет». Доступно по адресу: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2500036034 (дата обращения: 06.09.2026).

14. Council of Europe (1985) European Charter of Local Self-Government, ETS No. 122, Strasbourg, 15 October 1985. Available at: https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treatynum=122 (Accessed: 06 September 2026).

15. «Декларация о принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества», 29 октября 1994 года. ИПС «Әділет». Доступно по адресу: https://adilet.zan.kz/rus/docs/H940000090_ (дата обращения: 06.09.2026).

16. United Cities and Local Governments (UCLG) (б.г.) «About us: The World Secretariat». Available at: https://uclg.org/about-us/ (Accessed: 06 September 2026).

17. United Cities and Local Governments – Eurasia (UCLG-Eurasia) (б.г.) «Who we are?». Available at: https://www.euroasia-uclg.ru/en/about/who-are-we/ (Accessed: 06 September 2026).

18. Union of Turkish World Municipalities (TDBB) (2024) «TDBB Signed a Cooperation Protocol with the Union of Local Governments of Kazakhstan», 1 March 2024. Available at: https://tdbb.org.tr/en/news/tdbb-signed-a-cooperation-protocol-with-the-union-of-local-governments-of-kazakhstan (Accessed: 06 September 2026).

19. Türkiye Büyük Millet Meclisi (1984) Mahallî İdareler ile Mahalle Muhtarlıkları ve İhtiyar Heyetleri Seçimi Hakkında Kanun, Kanun No. 2972, 18 January 1984. Available at: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc067/kanuntbmmc067/kanuntbmmc06702972.pdf (Accessed: 06 September 2026).

20. Закон Кыргызской Республики от 20 октября 2021 года № 123 «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» (редакция от 28 июля 2026 года). Централизованный банк данных правовой информации Министерства юстиции Кыргызской Республики. Доступно по адресу: https://cbd.minjust.gov.kg/112302/edition/24684/ru (дата обращения: 06.09.2026).

21. Итоги деятельности Мажилиса Парламента Республики Казахстан VIII созыва за вторую сессию (1 сентября 2023 года – 28 июня 2024 года). Астана. Доступно по адресу: https://mazhilis.parlam.kz/media/activity_result/documents/2024-08-02/%D0%98%D1%82%D0%BE%D0%B3%D0%B8_%D0%BD%D0%B0_%D1%80%D1%83%D1%81_2024.pdf (дата обращения: 06.09.2026).

References

1. Tokaev K.-Zh. (2022) «Novyi Kazakhstan: put obnovleniia i modernizatsii». Poslanie Glavy gosudarstva narodu Kazakhstana, 16 marta 2022 goda. IPS «Adilet». Available at: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K22002022_1 (data obrashcheniya: 06.09.2026).

2.Konstitutsiia Respubliki Kazakhstan, priniata na respublikanskom referendume 15 marta 2026 goda. IPS «Adilet». Available at: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2600000000 (data obrashcheniya: 06.09.2026).

3. Omarov M.E. (2024) «Sravnitelnyi analiz sistem regionalnogo i mestnogo upravleniia (samoupravleniia) Kazakhstana i Ukrainy», Vestnik Evraziiskogo natsionalnogo universiteta imeni L.N. Gumileva. Seriia: Politicheskie nauki. Regionovedenie. Vostokovedenie. Tiurkologiia, 2(147), pp. 57–81. DOI: https://doi.org/10.32523/2616-6887/2024-147-2-57-81 (data obrashcheniya: 06.09.2026).

4. Balabiev K.R., Akhatov U.A. and Muratkhanova M.B. (2024) «Zakonnost v sfere realizatsii ispolnitelnoi vlasti Respubliki Kazakhstan na mestnom urovne upravleniia», Vestnik Evraziiskogo natsionalnogo universiteta imeni L.N. Gumileva. Seriia Pravo, 1(146), pp. 187–201. DOI: https://doi.org/10.32523/2616-6844-2024-146-1-187-201 (data obrashcheniya: 06.09.2026).

5. Zhumagulov E.T. and Kopezhanova D.E. (2019) «Analiz politichesko-pravovykh osnov stanovleniia instituta mestnogo samoupravleniia v Respublike Kazakhstan», Vestnik Evraziiskogo natsionalnogo universiteta imeni L.N. Gumileva. Seriia: Politicheskie nauki. Regionovedenie. Vostokovedenie. Tiurkologiia, 3(128), pp. 32–39. DOI: https://doi.org/10.32523/26-16-6887/2019-128-3-32-39 (data obrashcheniya: 06.09.2026).

6. Esetova S., Bondarenko E., Kurmangali M. and Krylov R. (2019) «K voprosu o neobkhodimosti issledovaniia osobennostei mestnogo gosudarstvennogo upravleniia i samoupravleniia v otnoshenii uiazvimykh grupp v Kazakhstane», Vestnik Evraziiskogo natsionalnogo universiteta imeni L.N. Gumileva. Seriia Pravo, 4(129), pp. 17–25. DOI: https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-129-4-17-25 (data obrashcheniya: 06.09.2026).

7.Konstitutsiia Respubliki Kazakhstan, priniata na respublikanskom referendume 30 avgusta 1995 goda (prekratila deistvie s 1 iiulia 2026 goda). IPS «Adilet». Available at: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (data obrashcheniya: 06.09.2026).

8. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 23 ianvaria 2001 goda № 148 «O mestnom gosudarstvennom upravlenii i samoupravlenii v Respublike Kazakhstan» (v deistvuiushchei redaktsii). IPS «Adilet». Available at: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148_ (data obrashcheniya: 06.09.2026).

9. Biudzhetnyi kodeks Respubliki Kazakhstan ot 15 marta 2025 goda № 171-VIII (v deistvuiushchei redaktsii). IPS «Adilet». Available at: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2500000171 (data obrashcheniya: 06.09.2026).

10. Nalogovyi kodeks Respubliki Kazakhstan ot 18 iiulia 2025 goda № 214-VIII ZRK (v deistvuiushchei redaktsii). IPS «Adilet». Available at: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2500000214 (accessed: 06.09.2026).

11. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 18 avgusta 2021 goda № 639 «Ob utverzhdenii Kontseptsii razvitiya mestnogo samoupravleniya v Respublike Kazakhstan do 2025 goda» (s izmeneniyami). IPS «Adilet». Dostupno po adresu: https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000639 (data obrashcheniya: 06.09.2026).

12. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 16 ianvaria 2001 goda № 142 «O nekommercheskikh organizatsiiakh» (v deistvuiushchei redaktsii). IPS «Adilet». Available at: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000142_ (accessed: 06.09.2026).

13. Ministry of Finance of the Republic of Kazakhstan (2025) Prikaz Ministra finansov Respubliki Kazakhstan ot 29 aprelia 2025 goda № 208 «Ob utverzhdenii Pravil planirovaniia biudzheta» (v deistvuiushchei redaktsii). IPS «Adilet». Available at: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2500036034 (data obrashcheniya: 06.09.2026).

14. Council of Europe (1985) European Charter of Local Self-Government, ETS No. 122, Strasbourg, 15 October 1985. Available at: https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treatynum=122 (Accessed: 06 September 2026).

15. Interparliamentary Assembly of the CIS Member States (1994) «Deklaratsiia o printsipakh mestnogo samoupravleniia v gosudarstvakh – uchastnikakh Sodruzhestva», 29 oktiabria 1994 goda. IPS «Adilet». Available at: https://adilet.zan.kz/rus/docs/H940000090_ (accessed: 06.09.2026).

16. United Cities and Local Governments (UCLG) (n.d.) «About us: The World Secretariat». Available at: https://uclg.org/about-us/ (Accessed: 06 September 2026).

17. United Cities and Local Governments – Eurasia (UCLG-Eurasia) (n.d.) «Who we are?». Available at: https://www.euroasia-uclg.ru/en/about/who-are-we/ (Accessed: 06 September 2026).

18. Union of Turkish World Municipalities (TDBB) (2024) «TDBB Signed a Cooperation Protocol with the Union of Local Governments of Kazakhstan», 1 March 2024. Available at: https://tdbb.org.tr/en/news/tdbb-signed-a-cooperation-protocol-with-the-union-of-local-governments-of-kazakhstan (Accessed: 06 September 2026).

19. Türkiye Büyük Millet Meclisi (1984) Mahallî İdareler ile Mahalle Muhtarlıkları ve İhtiyar Heyetleri Seçimi Hakkında Kanun, Kanun No. 2972, 18 January 1984. Available at: https://www5.tbmm.gov.tr/tutanaklar/KANUNLAR_KARARLAR/kanuntbmmc067/kanuntbmmc067/kanuntbmmc06702972.pdf (Accessed: 06 September 2026).

20. Zakon Kyrgyzskoi Respubliki ot 20 oktiabria 2021 goda № 123 «O mestnoi gosudarstvennoi administratsii i organakh mestnogo samoupravleniia» (redaktsiia ot 28 iiulia 2026 goda). Tsentralizovannyi bank dannykh pravovoi informatsii Ministerstva iustitsii Kyrgyzskoi Respubliki. Available at: https://cbd.minjust.gov.kg/112302/edition/24684/ru (data obrashcheniya: 06.09.2026).

21. Itogi deiatelnosti Mazhilisa Parlamenta Respubliki Kazakhstan VIII sozyva za vtoruiu sessiiu (1 sentiabria 2023 goda – 28 iiunia 2024 goda). Astana. Available at:https://mazhilis.parlam.kz/media/activity_result/documents/2024-08-02/%D0%98%D1%82%D0%BE%D0%B3%D0%B8_%D0%BD%D0%B0_%D1%80%D1%83%D1%81_2024.pdf (data obrashcheniya: 06.09.2026).

Сведения об авторах:

Сабитов К.А. **–** докторант Университета Кунаева, ул. Курмангазы, 107, 050022, Алматы, Казахстан

Алибаева Г.А. **–** автор для корреспонденции, доктор юридических наук, профессор школы права и государственного управления Университета Нархоз, ул. Жандосова, 55, 050035, Алматы, Казахстан

Ракимбаев Э.Н. **–** доктор юридических наук, профессор Университета Кунаева, Председатель Народного Конгресса местных сообществ Казахстана, 050022, ул. Курмангазы, 107, Алматы, Казахстан

Sabitov K.A. **–** Doctoral Student, Kunaev University, 107 Kurmangazy Street, 050022, Almaty, Kazakhstan

Alibayeva G.A. **–** Corresponding Author, Doctor of Legal Sciences, Professor at the School of Law and Public Policy, Narxoz University, 55 Zhandosov Street, 050035, Almaty, Kazakhstan

Rakimbayev E.N. **–** Doctor of Legal Sciences, Professor, Kunaev University, Chairman of the People's Congress of Local Communities of Kazakhstan, 107 Kurmangazy Street, 050022, Almaty, Kazakhstan

Сабитов К.А. **–** Қонаев университетінің докторанты, Құрманғазы көшесі 107, 050022, Алматы, Қазақстан

Алибаева Г.А. – хат-хабар авторы, заң ғылымдарының докторы, «Нархоз» университетінің Құқық және мемлекеттік басқару мектебінің профессоры, Жандосов көшесі 55, 050035, Алматы, Қазақстан

Ракимбаев Э.Н. **–** заң ғылымдарының докторы, Қонаев университетінің профессоры, Қазақстан жергілікті қауымдастықтар халық конгресінің төрағасы, Құрманғазы көшесі 107, 050022, Алматы, Қазақстан



Copyright: © 2026 by the authors. Submitted for possible open access publication under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC BY NC) license (https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/).