

ISSN (Print) 2616-6844
ISSN (Online) 2663-1318

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің

ХАБАРШЫСЫ

ВЕСТНИК

Евразийского национального
университета имени Л.Н. Гумилева

BULLETIN

of L.N. Gumilyov
Eurasian National University

ҚҰҚЫҚ сериясы
LAW Series
Серия ПРАВО

№ 2(131)/2020

1995 жылдан бастап шығады

Founded in 1995

Издается с 1995 года

Жылына 4 рет шығады

Published 4 times a year

Выходит 4 раза в год

Нұр-Сұлтан, 2020

Nur-Sultan, 2020

Нур-Султан, 2020

Бас редакторы

Ибрагимов Ж. И. Заң ғылымдарының докторы, профессор
Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Бас редактордың орынбасары

Абдрасулов Е. Б. з.ғ.д., профессор,

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Бас редактордың орынбасары

Аничкин Е. С. з.ғ.д., доцент, Алтай мемлекеттік университеті, Барнаул, Ресей

Редакция алқасы

Абайдельдинов Е.М.	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
Абдилов Қ.С.	PhD, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
Ақпанов А.Н.	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
Амандықова С.К.	з.ғ.д., проф., Астана халықаралық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
Бабкина Е.В.	з.ғ.к., доцент, Беларусь мемлекеттік университеті, Минск, Беларусь
Баймаханов М.Т.	з.ғ.д., проф., академик, «КАЗГЮУ университеті» АҚ, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
Балтабаев К.Ж.	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
Бурибаев Е.А.	з.ғ.д., проф., Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, Алматы, Қазақстан
Бусурманов Ж.Д.	з.ғ.д., проф., ҚР Жоғарғы Сот төрелігі Академиясы, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
Винниченко О.Ю.	з.ғ.д., проф., Тюмень мемлекеттік университеті, Тюмень, Ресей
Исполинов А.С.	з.ғ.д., проф., М.В. Ломоносов атындағы Мәскеу мемлекеттік университеті, Мәскеу, Ресей
Кала Н.С.	PhD, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
Коняхин В.П.	з.ғ.д., проф., Кубан мемлекеттік университеті, Краснодар, Ресей
Коробеев А.И.	з.ғ.д., проф., Қиыршығыс федералды университеті, Владивосток, Ресей
Мукашева А.А.	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
Нургалиева Е.Н.	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
Сарсенова С.Н.	з.ғ.к., доцент, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
Тлепина Ш.В.	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
Томас Давулис	з.ғ.д., проф. Гедиминас атындағы Вильнюс университеті, Вильнюс, Литва
Рейн Мюллерсон	з.ғ.д., проф., Таллин университеті, Таллин, Эстония
Трунк А.	з.ғ.д., проф., Кристиан Альбрехт атындағы, Киль университеті, Киль, Германия
Турлуковский Я.	з.ғ.д., проф., Варшава университеті, Варшава, Польша

Журнал менеджері: Г. Мендыбаева

Редакцияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Қ.Сәтбаев к-сі, 2, 402 б.

Тел.: +7(7172) 709-500 (ішкі 31-457)

E-mail: vest_law@enu.kz

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Хабаршысы. Құқық сериясы

Меншіктенуші: ҚР БЖҒМ «Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті» ШЖҚ РМК

27.03.18 ж. № 16992-Ж-тіркеу куәлігімен Қазақстан Республикасының Ақпарат және коммуникациялар министрлігімен тіркелген.

Мерзімділігі: жылына 4 рет. Тиражы: 10 дана

Типографияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Қажымұқан к-сі, 13/1,

тел.: +7(7172)709-500 (ішкі 31-457)

Editor-in-Chief

Ibragimov Zh.I. Doctor of Juridical Sciences, Professor
L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

Deputy Editor-in-Chief

Abdrassulov E.B., Doctor of Juridical Sciences, Prof.,
L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

Deputy Editor-in-Chief

Anichkin E.S. Doctor of Juridical Sciences, Assoc.Prof., Altai State University (Russia)

Editorial board

- Abaydeldinov E.M.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Abdilov K.S.** PhD, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Akhpanov A.H.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Amandykova S.K.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Babkina E.V.** Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof., Belarusian State University, Minsk, Belarus
- Baymakhanov M.T.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Academician, KAZGUU University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Baltabayev K.Zh.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Buribaev E.A.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Busurmanov Zh.D.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Academy of Justice under the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Vinnichenko O.Yu.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., University of Tyumen, Tyumen, Russia
- Ispolinov A.S.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia
- Kala N.S.** PhD, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Konyakhin V.P.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Kuban State University, Russia, Krasnodar, Russia
- Korobeyev A.I.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Far Eastern Federal University, Vladivostok, Russia
- Mukasheva A.A.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Nurgaliyeva E.N.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Sarsenova S.N.** Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Tlepina Sh.V.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Tomas Davulis** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Vilnius University, Vilnius, Lithuania
- Rain Mullerson** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Tallinn University, Tallinn, Estonia
- Trunk A.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Keele University, Keele, Germany
- Turlukovsky Ya.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Warsaw University, Warsaw, Poland

Managing editor: G. Mendybaeva

Editorial address: 2, K.Satpayev str., of.402, Nur-Sultan, Kazakhstan, 010008

Tel.: +7(7172) 709-500 (ext. 31-457)

E-mail: vest_law@enu.kz

Bulletin of the L.N.Gumilyov Eurasian National University. Law Series

Owner: Republican State Enterprise in the capacity of economic conduct «L.N.Gumilyov Eurasian National University» Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan

Registered by Ministry of information and communication of Republic of Kazakhstan.

Registration certificate No. 16992-Ж from 27.03.2018

Periodicity: 4 times a year Circulation: 10 copies

Address of printing house: 13/1 Kazhymukan str., Nur-Sultan, Kazakhstan 010008; tel.: +7(7172) 709-500 (ext.31-457)

Главный редактор

Ибрагимов Ж. И. доктор юридических наук, профессор,

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Зам. главного редактора

Абдрасулов Е. Б. д.юр.н., проф.,

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Зам. главного редактора

Аничкин Е. С. д.юр.н., доцент, ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет», Барнаул, Россия

Редакционная коллегия

Абайдельдинов Е.М.	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Абдилов К.С.	PhD, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Ахпанов А.Н.	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Амандыкова С.К.	д.юр.н., проф., Международный университет Астана, Нур-Султан, Казахстан
Бабкина Е.В.	к.юр.н., доцент, Белорусский государственный университет, Минск, Беларусь
Баймаханов М.Т.	д.юр.н., проф., академик, АО «Университет КАЗГЮУ», Нур-Султан, Казахстан
Балтабаев К.Ж.	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Бурибаев Е.А.	д.юр.н., проф., КазНПУ им. Абая, Алматы, Казахстан
Бусурманов Ж.Д.	д.юр.н., проф., Академия правосудия при Верховном Суде РК, Нур-Султан, Казахстан
Винниченко О.Ю.	д.юр.н., проф., ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет», Тюмень, Россия
Исполинов А.С.	д.юр.н., проф., МГУ им. М.В. Ломоносова, Москва, Россия
Кала Н.С.	PhD, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Коняхин В.П.	д.юр.н., проф., ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет, Краснодар, Россия
Коробеев А.И.	д.юр.н., проф., Дальневосточный федеральный университет, Владивосток, Россия
Мукашева А.А.	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Нургалиева Е.Н.	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Сарсенова С.Н.	к.юр.н., доцент, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Тлепина Ш.В.	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Томас Давулис	д.юр.н., проф., Вильнюсский университет имени Гедиминаса, Вильнюс, Литва
Рейн Мюллерсон	д.юр.н., проф., Таллиннский университет, Таллин, Эстония
Трунк А.	д.юр.н., проф., Кильский университет им. Кристиана Альбрехта, Киль, Германия
Турлуковский Я.	д.юр.н., проф., Варшавский Университет, Варшава, Польша

Менеджер журнала: **Г. Мендыбаева**

Адрес редакции: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. К.Сатпаева, 2, каб. 402

Тел.: +7(7172) 709-500 (вн. 31-457)

Е-mail: vest_law@enu.kz

Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н.Гумилева. Серия: Право

Собственник: РГП на ПХВ «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева» МОН РК

Зарегистрирован Министерством информации и коммуникаций Республики Казахстан. Регистрационное свидетельство № 16992-Ж от 27.03.18 г.

Периодичность: 4 раза в год. Тираж: 10 экземпляров

Адрес типографии: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Кажымукана, 13/1,

тел.: +7 (7172) 709-500 (вн.31-457)

Мазмұны

Мемлекет және құқық теориясы, конституциялық құқық

- Кожяхметова С.Г., Ибраев А.С.* Босқындар құқығын қорғау институтының құқықтық аспектілері 8
- Оспанова А.Н., Ибрагимов Ж.И.* Қазақстан Республикасы жастарының сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық мәдениетін қалыптастырудың кейбір аспектілері 13

Қылмыстық және қылмыстық-процессуалдық құқық

- Амиргалиев А.А.* Жасырын тергеу әрекеттері институтын жетілдірудің кейбір мәселелері туралы 21

Азаматтық құқық, Еңбек құқық

- Климова Т.В.* Екінші деңгейлі банктердің қызметін қоғамдық қызығушылық ұйымы ретінде заңды түрде реттеу 28
- Теміржанова Л.А., Сыздықов А.Ж., Сағымбеков Б.Ж.* Қазақстан Республикасы заңнамасындағы криптовалюта ұғымының мәселесі туралы 37
- Рахметоллов А.Қ., Бекішева С.Ж., Қыздарбекова А.С.* Кәсіпкерлердің құқық қорғау органдарына сенімінің кейбір мәселелері туралы 44

Халықаралық құқық

- Мамедов Р.Ф., Мамедов Х.Р.* Халықаралық құқық пен діннің арақатынасы 55

Әкімшілік құқық

- Егежанова Д.Р., Смоилов С.Ж.* Кәмелет жасқа толмағандардың әкімшілік жауапкершілігін құқықтық реттеу мәселелері 74

Contents

The theory of the state and the law, the constitutional law

- Kozhakhmetova S.G., Ibrayev A.S.** Legal aspects of the institute of protection of refugee rights 8
- Ospanova A.N., Ibragimov J.I.** Some aspects of formation of anti-corruption legal culture of youth of the Republic of Kazakhstan 13

Criminal and criminal procedural law

- Amirgaliev A.A.** On some issues of improving the Institute of secret investigative actions 21

Civil, Labor law

- Klimova T.V.** Legal regulation as second tier public interest organizations of activity of banks 28
- Temirzhanova L.A., Syzdykov A.Zh., Sagymbekov B.Zh.** On the definition of cryptocurrency in the legislation of the Republic of Kazakhstan 37
- Rakhmetollov A.K., Bekisheva S.Dzh., Kizdarbekova A.S.** On some issues of entrepreneurs' trust in law enforcement agencies 44

International law

- Mamedov R.F., Mamedov H.R.** Relationship between international law and religion 55

Administrative Law

- Yegezhanova D.R., Smoilov S.Zh.** Problems of legal regulation of administrative responsibility of minors 74

Содержание

Теория государства и права, конституционное право

- Кожяхметова С.Г., Ибраев А.С.* Правовые аспекты института защиты прав беженцев 8
Оспанова А.Н., Ибрагимов Ж.И. Некоторые аспекты формирования правовой культуры 13
противодействия молодежи Республики Казахстан коррупции

Уголовное и уголовно-процессуальное право

- Амирғалиев А.А.* О некоторых вопросах совершенствования института негласных след- 21
ственных действий

Гражданское, Трудовое право

- Климова Т.В.* Правовое регулирование деятельности банков второго уровня как органи- 28
заций публичного интереса
Темиржанова Л.А., Сыздыков А.Ж., Сагымбеков Б.Ж. К вопросу об определении сущ- 37
ности криптовалюты в законодательстве Республике Казахстан
Рахметоллов А.К., Бекишева С.Д., Киздарбекова А.С. О некоторых вопросах доверия 44
предпринимателей к правоохранительным органам

Международное право

- Мамедов Р.Ф., Мамедов Х.Р.* Соотношение международного права и религии 55

Административное право

- Егежанова Д.Р., Смоилов С.Ж.* Проблемы правового регулирования в сфере админи- 74
стративной ответственности несовершеннолетних лиц



МРНТИ 10.87.27

S.G. Kozhakhmetova, A.S. Ibrayev

L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

(E-mail: k_saulet@mail.ru, alisher-ibraev@mail.ru)

Legal aspects of the institute of protection of refugee rights

Abstract. This scientific article discusses the causes of the institution of protection of the rights of refugees in the world community. The status of a refugee has been determined as a subject of international legal relations. The main reasons for the emergence of refugees and the role of international organizations are identified in solving refugee problems.

Key words: refugee, relocation, temporary refuge, the host state, the flow of immigrants.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2020-131-2-8-12>

Mass migration is one of the most pressing problems of the world community at the present stage. A huge number of refugees migrating around the world attract the attention of the entire society, which in the XXI century faced a migration crisis that arose for political, economic, religious and other reasons. Most migrants who cross state borders (legally or not) arrive in States that are not always able to solve complex issues of the legal status of such persons, issues of citizenship and human rights.

The definition of «refugee» in different periods of historical development of society was different and depended on the level of development of the Institute of refugee rights. The concept of a refugee was formed on the basis of international agreements and state practice on refugee issues, as well as documents of special international bodies established to protect the rights of refugees: documents of the League of Nations, The United Nations, and regional international agreements. In its development, the concept of «refugee» has gone from a narrow, special concept to one that has a universal character.

Today, the highest values of every democratic state are human and civil rights and freedoms, which often have to be fought for. We believe that in modern conditions of development of civilization, with the emergence of new States, it is simply necessary to pay sufficient attention to the problematic issues of human rights in General, and especially to vulnerable categories of people who, due to circumstances, were forced to leave the country of their civil origin. The global problem of refugees and internally displaced persons is one of the most difficult issues facing the world community today. This issue is the subject of active discussion, both within the international community and within States, which is very difficult to regulate in international humanitarian law. «The phenomenon of forced mass inflows» is now put at the forefront of the study of migration flows of the population.

Refugees are inevitably accompanied by wars and conflicts. The scale of this phenomenon is directly comparable to the scale of military operations, related to the territories where they

occur. In the First and Second world wars, there were millions of refugees in Europe. Millions of refugees also appeared in Africa at the end of the 20th century, during military and ethnic conflicts. Hundreds of thousands of refugees have suffered and are still suffering because of the bloody conflicts in the Balkans. The remarkable fact is that it was «put out». But the rights of thousands of people are grossly violated and they cannot return to their homes. There are even entire peoples for whom refugee status determines their lifestyle, their eternal rejection and homelessness. Such were the Jews of ancient times who lost their statehood and found it in Israel. Such are the Palestinians today, whose tragic fate has predetermined the global middle East conflict. This is an acute and complex international humanitarian problem. The number of refugees in the world has reached 42 million people. As a rule, refugees are granted equal rights with other foreigners, they are documented with special travel documents and receive citizenship on a preferential basis. In a number of countries, there is a special «humanitarian status» - the so-called «temporary asylum», provided in the event of a mass arrival of refugees or persons who do not meet the Convention criteria, but can not be expelled for reasons of humanity. Persons who have committed serious non-political crimes, including acts of terrorism, cannot be recognized as refugees. A refugee or asylum seeker cannot be sent back to the country of origin. Today, refugees have become a major problem for neighboring Uzbekistan. Only to accommodate, feed, support and treat such a large number of people is a difficult task even for a strong state. The prospects for resolving the conflict in the South of Kyrgyzstan also do not look very promising. The seeds of mistrust, anger and revenge generated by the conflict in Kyrgyzstan will inevitably spring up and bear bitter fruit. This fire of extremism can very easily cross the borders of other States. There are examples in history when the problem of refugees brought the countries where they were placed to the brink of civil war. A recent example is that the Palestinian refugee camps in Lebanon in the 80's of the last century began to actively interfere in the complicated political life of this country, where openly terrorist and extremist organizations found shelter and development. As a result, Lebanese falangist units carried out a brutal massacre in the Sabra and Shatilo Palestinian refugee camps. To this day this ember of mutual hatred smoulders in the middle East. Today, all neighboring countries, especially Kazakhstan and Russia, should help restore the political situation in Kyrgyzstan as soon as possible. Humanitarian aid with food, tents and medical supplies is clearly not enough.

The reasons why refugees leave their countries and acquire refugee status: a) external aggression, occupation, or other forms of foreign domination; b) natural disasters that have undermined the material foundations of their existence; c) a reasonable risk of being repressed because of belonging to a particular social group, political or religious beliefs.

In their rights, refugees are equated with foreigners permanently residing in the country. In addition, refugees are entitled to receive equal remuneration for work with citizens of the host state. Refugees can be issued documents that allow them to cross state borders. The Convention on the status of refugees was adopted after world war II in 1951 [1, 123].

The UN was responsible for the repatriation of refugees and displaced persons. The UN General Assembly, in its resolutions of 12 February and 15 December 1946, established that all UN member States should facilitate the prompt repatriation of refugees and displaced persons on their territory. In order to cooperate in this area, the international organization for refugees was established (replaced by the office of the high Commissioner for refugees In 1951).

The President's message says that an active and balanced foreign policy is being carried out in Kazakstan. it is not practical to ensure national interests, not the country's authority to strengthen international relations, and regional security for the global year.

Kazakhstan intends to participate in global decision-making processes in the formation of a new architecture of international relations and the contours of the world trade and financial system.

Kazakhstan will actively promote the establishment of a strategic dialogue between all existing systems of collective security, which will have a positive impact on the legal situation of refugees.

For Kazakhstan, due to its geographical location and location in neighboring countries, the situation with refugees is not large-scale, caused by external factors, but since Kazakhstan supports and all the others develops voluntary relations with the neighboring Kyrgyz Republic, which now has an unstable internal situation, the beginning of the implementation of citizens of this country on the territory of Kazakhstan [2, c. 112].

One of the main reasons for the situation, which indicates the expression of the person who was forced to leave the borders of civil belonging, is political instability. This is the reception of persons recognized as refugees on the territory of the kazakhstan, and they do not return to the country.

The United Nations High Commissioner for Refugees, Antonio Guterres, in the course of meeting with the Minister for Foreign Affairs of our country, has emphasized, that Kazakhstan is the most secured country in the Central Asian region, it will be open for a continuous period of time without interruption. Currently, the issue of compliance with international norms governing the rights of refugees is becoming particularly relevant for Kazakhstan. The current level achieved by our country as a result of economic and social transformations allows us to form a national legislative framework regulating the rights of refugees, and thus establish Kazakhstan in the international arena as a country that provides protection to both its citizens and foreigners.

In this regard, it is necessary to continue the process of improving the asylum system and migration management. Taking into account the accumulated practice of authorized state bodies and the experience of other States it is now necessary to conduct a detailed analysis of the current legislation in this area and prepare appropriate changes and additions [3].

Here is an example, as the General Consul of the Embassy of Azerbaijan in Kazakhstan, P. Mammedov, notes in his scientific article: «the Intensification of the process of arrival of immigrants to Azerbaijan during the collapse of the USSR and the formation of statehood took place in the absence of an appropriate legal framework. The law of the Republic of Azerbaijan «on immigration» was adopted in 1999 This gap to some extent offset by the composition of the immigrant flow - most of the immigrants in 90-x years were ethnic Azeris, which greatly facilitated the process of adaptation. An important feature of the immigration process was that the main reason for it was not the migration attractiveness of Azerbaijan, but the consequences of inter-ethnic conflicts, in which the USSR disintegrated. The rise to power of nationalist forces in some States also stimulated these trends [4, c. 37].

Ensuring the rights of refugees faces difficulties in giving them legal status, life support, and a wary attitude of a part of the population that refugees are staying on the territory of Kazakhstan. The solution to all these issues can be found in the law of the Republic of Kazakhstan “On refugees” of December 4, 2009.

From the above, it can be determined that it is the conflicts of political forces with the use of violence in the country that cause the appearance of such categories of persons as «refugees», another cause of refugee flows is poverty, and natural disasters and epidemics also play an important role. If it is sometimes not possible to fight with the second one, but with the first and second criteria (reasons), it is necessary to fight and always solve issues within each state only by democratic means, and the state itself should be interested in solving the problem of poverty.

References

1. Сарсембаев М.А., Сарсембаев К.М. Международное право. Общая и Особенная части. – Алматы: «Жеті жарғы», 2009. – 408 с.

2. Кулжабаева Ж.О. Международное публичное право. Общая и Особенная части. Учебник. – Алматы: «Юридическая литература», 2002. – 467 с.

3. Байкадамов Б. Будет закон, будет и статус // Казахстанская правда. 18 января 2007.

4. Мамедов Р. Генеральный консул посольства Азербайджана в Казахстане. Азербайджан в миграционных процессах // Фемида. - 2010. – Т.180. - №12. - С.37-40.

С.Г. Кожаметова, А.С. Ибраев

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Босқындар құқығын қорғау институтының құқықтық аспектілері

Аннотация. Осы ғылыми мақалада босқындардың құқықтарын қорғау институтының әлемдік қауымдастықта пайда болу себептері мәселелері қарастырылған. Халықаралық құқықтық қатынастардың субъектісі ретінде босқын мәртебесі анықталды. Босқындардың пайда болуының негізгі себептері және босқындардың проблемаларын шешудегі халықаралық ұйымдардың рөлі анықталды.

Түйін сөздер: босқын, қоныс аудару, уақытша баспана, келген мемлекет, көшіп келушілер ағыны.

С.Г. Кожаметова, А.С. Ибраев

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Правовые аспекты института защиты прав беженцев

Аннотация. В данной научной статье рассмотрены вопросы причин возникновения института защиты прав беженцев в мировом сообществе. Определен статус беженца как субъекта международных правоотношений. Выявлены основные причины возникновения беженцев и роль международных организаций в решении проблем беженцев.

Ключевые слова: беженец, переселение, временное убежище, государство пребывания, поток иммигрантов.

References

1. Сапсембаев М.А., Сапсембаев К.М. Mezhdynapodnoe ppavo. Obshchaya i Ocobennaya chacti [International law. General and Special parts]. («ZHeti zhapy», Almaty, 2009, 408 p.).

2. Kyzhabaeva ZH.O. Mezhdynapodnoe pyblichnoe pravo. Obshchaya i Ocobennaya chacti. Uchebnik [Public international law. General and Special parts. Textbook] («YUpidicheckaya literatypa», Almaty, 2002, 467 c.).

3. Bajkadamov B. Bydet zakon, bydet i ctatyc [There will be a law, there will be a status], Newspaper “Kazaxctanckaya Pravda”. 18 January 2007.

4. Mamedov P. Genepal’nyj koncyl pocol’ctva Azepbajdzhana v Kazaxctane. Azepbajdzhan v migracionnyx pposcessax [Azerbaijan in migration processes], Femida, 12 (180), 37-40 (2010).

Сведения об авторах:

С.Г. Кожаметова - з.ғ.м., азаматтық, еңбек және экологиялық құқық кафедрасының аға оқытушысы, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Заң факультеті, Сәтпаев көшесі, 2, Нұр-Сұлтан, Қазақстан.

A.C. Ибраев - Азаматтық, еңбек және экологиялық құқық кафедрасының докторанты, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Заң факультеті, Сәтпаев көшесі, 2, Нұр-Сұлтан, Қазақстан.

S.G. Kozhakhmetova - Master of Law, Senior Lecturer of the Department of Civil, Labor and Environmental law, Faculty of Law, L.N. Gumilyov Eurasian national University, Satpayev str., 2, Nur-Sultan, Kazakhstan.

A.S. Ibrayev - PhD student of the Department of Civil, Labor and Environmental law, Faculty of Law, L.N. Gumilyov Eurasian national University, Satpayev str., 2, Nur-Sultan, Kazakhstan.

А.Н. Оспанова, Ж.И. Ибрагимов

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

(E-mail: oan11@bk.ru1, zhamaladen@mail.ru2)

Қазақстан Республикасы жастарының сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық мәдениетін қалыптастырудың кейбір аспектілері

Аннотация. Бұл ғылыми еңбек заң ғылымындағы зерттелуге сұраныс алатын, заман дертіне айналған болашақ мемлекет тізгініне ие болатын азаматтардың қоғамның негізін бұзатын құқық бұзушылыққа деген құқықтық танымын кеңейтіп, дамытудың кейбір қырларын зерттеуге арналған. Бұл аталған мәселені зерттеуде авторлар еліміздегі рухани жаңғыру үрдістерін міндетті түрде ескеру керектігіне тоқталады. Өйткені бұл әлемнің барлық елдерінде белең алған мәселені ғылыми тұрғыдан зерттеу ұлттық құндылықтардың ерекшеліктері, олардың қоғамдағы кейбір дауларды шешу тетіктерімен тығыз байланысты. Болашақта мемлекетті басқару ісіне араласатын жас мамандардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетінен тиімді тетіктерді көруге болады.

Түйін сөздер: заң, акт, сыбайлас жемқорлық, құқықбұзушылық, заңдылық, ұрпақ, тәрбие, шешім, билік.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2020-131-2-13-20>

Әлемнің отыз озық елдерінің құрамына қосылуда біздің еліміз жаһандық рейтингте халықаралық беделді түсіретін мәселелерді саралауға аса мән беруі тиіс. Тақырыпқа қатысты еңбектерді талдай отырып, болашақ ел билеушілердің қоғамның іргетасына әсер ететін сыбайлас жемқорлық ұғымынан ада болуды назардан тыс қалдырмау ең басты міндеттердің бірі. Қазіргі күнде бұл індетпен күрес емес, оның алдын-алуға қатысты іс-шараларға институттар зерделеуде өз кезегін күтуде.

Зерттеуді жүйелі түрде жүргізу үшін, болашақ ұрпақтың құқыққа, заңға деген ұстанымының деңгейін талдап, оны сыбайлас жемқорлықтың алдын алудағы тетік ретінде пайдалануды ұсынуды мақсат еттік. Сонымен қатар, болашақта жастардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық мәдениетінің қалыптасу ерекшеліктерін ғылыми тұрғыда танып, білу, зерттеу.

Осы мақаланың зерттеу әдістеріне сүйене отырып, бірнеше міндеттерді орындауға болады:

- жас азаматтардың жалпы құқықбұзушылыққа қарсы мәдениетін қалыптастыруды зерделеп ұсыну;
- қазіргі кезеңдегі қоғамдық сананы жаңғырту шеңберінде жастардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық сана деңгейін жетілдіру жолдарын талдау;
- жас жеткіншектердің адами, имани құндылықтарын сыбайлас жемқорлыққа қарсы тетік ретінде қолдану;
- елжандылықты қоғамды теріс әрекеттердің алдын алу бағытында негіздеу;
- тәрбие мен білімді ұштастыра отырып, бұл қылмыстық әрекетті болдырмаудың алдын алу.

Сыбайлас жемқорлықтың алдын алу өте күрделі мәселелерінің бірі болып отыр. Бүгінгі күнгі әлемдегі елдердің барлығын да қатты алаңдататыны айқын.

Осы орайда бұл қылмыстың түрімен күрес жүргізудің негізгі қағидаттарын Біріккен Ұлттар Ұйымы бекіткен және басқа да жалпыға ортақ халықаралық құқықтық актілерден

көруімізге болады. Біріккен Ұлттар Ұйымының 2003 жылғы Конвенциясын Қазақ елі 2008 жылдың 8 мамырында ратификациялады. Бұл халықаралық құқықтық құжаттың алғысөзіне жүгінетін болсақ: «демократиялық институттар мен құндылықтарды, әдептік құндылықтар мен әділеттілікті бұзатын және тұрақты даму мен құқық тәртібіне нұқсан келтіретін, қоғамның тұрақтылығы мен қауіпсіздігіне сыбайлас жемқорлық туғызатын проблемалар мен елеулі қауіп-қатерге, сонымен қатар, ендігі жерде сыбайлас жемқорлық жергілікті проблема болудан қалып, ұлт шегінен тысқары құбылысқа айналғанына, оның қоғамды және барлық елдердің экономикасын қамтып отыр» деп көрсетілген [1,1].

Біздің еліміз мемлекеттің дамуындағы барлық салаларында сыбайлас жемқорлықтың алдын алуға көптеген ресурстарды қолданып келеді.

Қазақстан Республикасының Президенті Қ. Тоқаев сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатты жаңаша тұрғыда жүргізіп, ұлттық заңнаманы жетілдіру, лауазымды адамдардың бұл әрекетке жол бермеу керектігі жөнінде тың тұжырымдамалық идеяларды ұсынды.

Бұл тұрғыда еліміз халықаралық талаптарды сақтай отырып, көптеген жаңа реформалық шешімдерге бару керектігіне бет бұрды. Әлемдік деңгейде барлық елдердің сыбайлас жемқорлыққа қатысты іс-әрекеті, ондағы бағыттардың жаһандық көрсеткіштері шығарылып, біздің ел төмен сатыдағы көріністі береді.

Тәуелсіз мемлекеттер достастығы аясында өткен жылдың соңындағы көрсеткіші бойынша Қазақстан Республикасы 34, Қырғызстан – 30, Ресей – 28, Әзірбайжан – 30, Тәжікстан – 25, Өзбекстан – 25, Түркменстан – 19, Украина-32 ұпай, Молдова – 32 балл жинады. Рейтинге жоғары Армения – 42 және Беларусь – 45 ұпай [2,1].

Әрине бұл теріс әрекеттің алдын алу тек қылмыстық жауапкершікке тарту, үнемі ол әрекеттерді істеушілерді жазалаумен шектелмейді. Халықаралық тәжірибеге сүйенетен болсақ, сыбайлас жемқорлықтың алдын алуда жастардың құқықтық мәдениетін жетілдіру маңызды рөлге ие болады. Мемлекеттік биліктің атқаратын қызметінің басты басымдықтарының бірі, осы қылмыстық әрекетке қарсы төзбеушілікті негіздеу.

Болашақ ұрпақтың мемлекетті сүюі, ондағы қоғамдық қатынастарды реттеуші заңдарды құрметтеуі, оның нормаларын бұлжытпай орындауы тәрбиелік бағытта жүйелі түрде жүргізілуі керек. Ұлттың генетикалық код құқықтық сана мен құқықтық мәдениетті жетілдірудің іргетасын қалайды.

Отбасындағы үлкенге құрмет, кішіге ізет көрсету, әр адамды тұлға ретінде құрметтеуден құқықтық сананың құнды құрамдас бөліктері негізделеді.

Құқықтық санасы бұзылмаған жас тұрғындар ғана сыбайлас жемқорлыққа төзбеушілікті дұрыс қабылдайды. Осындайда ұрпақтардың ауысуына қатысты кейбір зерттеушілердің ғылыми көзқарастарының қажеттілігіне еріксіз көңіл бөлуге тура келеді. Елін, жерін сүю ұғымдары кең мағынада идеологияға ұласып, сыбайлас жемқорлықтың алдын алудың іргелі қағидаттары ретінде қолдануы тиіс. Ұлттық тәрбиенің негізіндегі жоғарғы құндылықтар Қазақ елін әлемге танытқан Әбу-Насыр Әл-Фараби, Абай, Шоқан сияқты тұлғаларды қалыптастырды. Ал олар өз заманында адал, да әділ билік жүргізу туралы мемлекет идеологиясына қажетті құқықтық доктриналарды негіздеді.

Қазақ елінің тәуелсіз, егеменді мемлекет болу идеясының басты тұжырымдарын қалыптастырған Алаш заңгерлерінің де еңбектерінде елге адал қызмет ету идеясы мағыналы түрде беріледі. Болашақ менеджерлердің мемлекет мүддесіне жаны ашып, қызмет етуі қазақ зиялыларының үлгісімен жүрсе құба-құп. Жоғары деңгейде қалыптасқан құқықтық сана ғана ұрпақты қоғамдық мүддені басты орынға қоюға бағыттайды.

Қазақи тәрбие арқылы берілген адалдық, әділдік принциптері Қазақ елін сүюге, оған адал қызмет етуге, тек мемлекеттік мүдденің жеке бастың қамынан жоғары тұру керектігіне үйретеді. Егер жас кезінен осындай көзқарас қалыптасқан болса, ол азаматтың өмір бойғы базалық ұстанымына айналады.

Осы тұста сыбайлас жемқорлыққа қарсы білім мен тәрбие жайында екі бірегей үрдіске көзжеткізуге болады. Ол туралы ғалымдар мынадай пікір білдіреді: «Біріншіден жастарда адами құндылықтар, моральдық принциптер, құқықтық нормаларға қатысты тиісті ұғымдар мен түсініктерін қалыптастыру болса, екінші жағынан, сыбайлас жемқорлыққа қарсы тәрбие адамның бойында адамгершілік сананың қабылдаған және меңгерген элементтеріне сәйкес әрекет ету және іс-қимыл жасауға деген ішкі терең қажеттілікті құрудан тұрады» [3,1].

2020 жылдың наурызынан бастап енгізілген елдегі төтенше жағдай азаматтардың құқық үстемдігіне немқұрайлы қарайтындығын көрсетіп отыр. Күнделікті қарапайым азаматтардың құқықтық тәртіпті сақтамауынан көптеген саланың алдыңғы шептегі өкілдері зардап шегуде.

Бұл бағытта жіберілген қателіктерден сабақ алып, келешек ұрпаққа құқықтық білім беру мәселесіне байланысты әдіс-тәсілдерді жетілдіру жұмыстарын қолға алу керек.

Әрбір азаматтың құқықтық санасының төмен болуы, қарапайым іс-әрекеттеріне мән бермей, соның жауапкершілігінен қашатындығын көрсетеді. Цифрлы білім құзіреттерін үйрету мен қатар заңдылық принциптерін сақтаудың маңызды екендігіне көңіл бөлетін уақыт жетті. Құқықтық ағарту мен құқықтық тәрбиенің рөлін күшейту арқылы қоғамдағы көптеген қайшылықтарды тиімді шешуге болады.

Көптеген зерттеушілер қоғамға жат әрекетке қарсы құқықтық мәдениетті жетілдіруде оның басты негізін қалыптастыратын құрамдас бөліктерге назар аудармайды. Экономикалық дағдарыстар, әлеуметтік күйзелулер азаматтың көңіл-күйінің түсуіне әкеледі.

Жастардың құқықтық санасын қалыптастыруда, құқықтық білім берудің негізін қалыптастыратын құқық үстемдігі қағидатының рөлі зор. Соның негізінде ғана болашақта елге қызмет ететін жас басқарушылардың құқықтық мәдениетін көтере аламыз.

Біздің бұл пікірімізді зерттеушілердің мынадай көзқарастары бекіте түседі: «Адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтары конституциялық құрылысты қорғау, қоғамдық тәртіпті, адамның құқықтары мен бостандықтарын, халықтың денсаулығы мен имандылығын сақтау мақсатында қажетті шамада ғана және тек заңмен шектелуі мүмкін. Құқық үстемдігі нақты жүзеге асырылған кезде адам және азаматтың құқықтарының сақталуына кепілдік беріледі. Бұл принципті мемлекетте те азаматтарда бұлжытпай орындауы қажет. Әсіресе, мемлекеттік органдардың қызметшілерінің кәсіби құқықтық мәдениеті осы қағидатты орындауға үлес қосады деп ойлаймыз. Құқықтық мәдениет пен құқықтық сананың негізі болып табылатын құқық үстемдігі барлық салаларда маңызды басымдық болып қалыптасуы қажет. Мемлекетіміздің қатарына қосылуды мақсат етіп отырған отыз озық елдердің кәсіби құқықтық мәдениетті дамытудағы басты ұстанымдарының бірі де заңдылық принципі» [4,138].

Құқық үстемдігі қағидатына орай ең негізгі басымдықтардың бірден бірі адамгершілік тәрбиесіне назар аудару. Ал адами тәрбиені құқық үстемдігін түйсініп, мойындаған іс-әрекет бекіте түседі. Жастардың шет елдердің озық технологиясын игереміз деп, сол кеңістікке ғана тән болмысқа еліктеуі, кейбір жағдайда кейбір ережелерді өрескел бұзуына да әкеледі. Сондықтан жастардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық мәдениетін қалыптастыруда құқықтық білім мен тәрбиенің үйлесімді түрде берілуінің маңызы зор.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы төзбеушілік, мемлекетте қалыптасқан құқықтық актілердің нормаларынан туындайтын қағидаттарынан негіз ала отырып қалыптасуы тиіс: «Құқық қоғамдық қатынастардың реттеушісі болып ол идея-норма, бағыт ретінде заңды орындаушы тұлғаның өзіндік мақсаты болып, екінші жағынан, қоғамның әртүрлі салаларындағы кез келген әрекеттің құқыққа сәйкестігін анықтайтын көрсеткіш болып табылады. Құқықтық нормалар қоғамдық қатынастарды реттеу, әрекет және әрекетсіздіктен көрінетін субъектілердің мүмкіндікке сай мінез-құлқының шегін анықтау мақсатында қалыптасады.

Құқықтық мәдениеттің жоғарғы деңгейіне ие бола тұрып, тұлға өз тарапынан құқыққа қайшы әрекетке жол бермейді және басқа тұлғалардың ондай әрекет жасамауын ескертуге міндетті. Субъект саналы түрде қоғамға жат әрекет немесе қылмыс істеуі мүмкін. Бұл жағдайда құқықтық мәдениет емес, құқықты мойындау туралы мәселе көтерілуі тиіс» [5, 36].

«Нұр Отан» партиясының сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл 2015-2025 жылдарға арналған бағдарламасының негізгі ұстанымдарының бірі де біз көтеріп отырған мәселерді толық қамтиды. Мемлекеттік деңгейде қабылданған құжаттарда сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыруда білім алушыларға жүйелі түрде құқықтық білім беретін пәндердің болуы.

Құқықтық ағарту, құқықтық білім беру сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың тиімді тетіктері болып табылады. Жан-жақты берілетін пәндерде бұл мәселенің негізгі алғышарттары, оның себептері, Ата заңға, құқықтық актілерге қатысты базалық ұғымдармен жіте қабысып оқытылғаны жөн.

Жас ұрпақтың кез келген оқу деңгейінде мемлекет, құқық оның рөлі, қызметі, пайдаланылуы, орындалуын жүйелі түрде үйрету білім бағдарламаларындағы ең басты құзіреттердің бірі. Біз осы орайда сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті бала бақша, мектеп табалдырығынан бастап үйретуге қатысты кейбір сарапшылардың пікірлері ғылыми тұрғыда дау тудыратынын айтқымыз келеді. Психологиясы әлі қалыптаспаған жас жеткіншекке заңгерлердің өзі дұрыс түсініп, талдау жасауда қиынсынатын құбылысты түйсіндіру әлі де көптеген еңбектердің жазылуын талап етеді.

Көптеген зерттеушілердің еңбектері ескеріліп, жан-жақты талданып, жас ұрпаққа саналы құқықтық тәрбие беруді негізге алып әзірленген «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеттің негіздері» атты еңбегі кейбір таңдау курстарының қолданылуына негіз болды. Өкінішке орай, бұл пән таңдау компонентіне жылжытылып, бәсекелестік жағдайда назардан тыс қалып қоятын тұстар жетерлік.

Жеткіншіктердің ғасыр індетіне қарсы құқықтық мәдениетін жетілдіруде жоғарғы оқу орындарының миссиясының басты рөл атқаратынын ескере отырып, осы тұста оқытушылардың да рөлінің маңыздылығын айтқан жөн. Оқытушы басты тұлға ретінде әрқашанда жастарды тәрбиелеуде, соның ішінде, жат әрекеттерге қарсы құқықтық сана мен құқықтық мәдениетті негіздеуде үлкен үлесін қосады.

Цифрлы өркениет дамыған бүгінгі күнде, онлайн форматындағы іс-шаралар, қашықтықтан оқыту технологиясы күн тәртібіне шыкса да, болашағымыздың құқықтық мәдениетте екендігін естен шығармауымыз керек.

Қажет десеңіз, әлемнің кейбір мемлекеттерінің құқық үстемдігін аз мерзімді мойындамауынан індеттің тез таралғандығына куә болдық. Сондықтан құқықты түсіну, заңды құрметтеу және оның нормаларын бұлжытпай орындау ел ішінде ғана емес, жаһандық деңгейдегі тәртіп пен қауіпсіздіктің кепілі екендігін әлем түсінді.

Міне сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеттің негізін қалыптастыруда осы ұғымдар нақты қағидат ретінде ұсталуы керек. Барлық азаматтардың, әсіресе, жас жеткіншектерге құқықтық білімді беретін пәннің қай кезеңде де өзекті екендігін Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті – Елбасы

Н. Назарбаевтың мына пікірі растайды: «Мектеп курстарында көбіне көп кеңестік білім беру жүйесінің сарқыншақтары сынды әскери дайындық, өмір қауіпсіздігін қамтамасыз ету негіздері бағдарламалары бар. Сонымен бірге, оқушыларға қазірдің өзінде қажетті инновациялық курстар жоқ. Мысалы, аса көкейкесті болып табылатын «Қазақстан құқығы» (оның болмауы жастардың құқықтық нигилизмі мен сауатсыздығына соқтырады)» [6,1].

Қатты тұжырымдамалық ұстаным ауқымында мемлекет дамуына, беделіне нұқсан келтіретін құқық бұзушылыққа төзбеу, оған жол бермеу тәсілдерін оқыту бүгінгі күннің қажеттіліктеріне айналды.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті ғылыми-құқықтық тұрғыдан талдап, зерделеп осы іргелі ғылыми тақырыптың негіздерін ғылыми компонент ретінде оқу үрдісіне енгізуді ұсынамыз. Ал Елбасы ұсынған «Қазақстан құқығы» немесе соның негізінде дайындалған «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеттің негіздері» курсын жоғарғы оқу орындарының білім алушыларына жалпы білім беру пәні цикліндегі міндетті компонент пәндері ретінде енгізу қажет деген ойдамыз.

Көптеген ғалымдар азаматтық қоғам арасында конституциялық мәдениеттің артуы мәселелерін, сонымен қатар, өскелең ұрпақтың заңды құрметтеу мәдениетін қалыптастыру мәселесін көтеруде. Дегенмен, бұл бағытта да айтарлықтай нәтижеге қол жеткізілмеген.

Ата заңның қоғамдағы ерекше рөлі туралы Қазақстан Республикасының Президенті Қасым-Жомарт Тоқаев былай деп атап өтті: «Озық әлемдік тәжірибені, тарихи және ұлттық дәстүрлерді арқау еткен Қазақстан Конституциясы халқымыздың бірлігі мен мемлекет тәуелсіздігінің берік негізі саналады» [7,1].

Қарапайым азаматтың Ата заңға, жалпы заң принциптеріне басына іс түскенде ғана назар аударатынын жиі кездестіреміз. Жалпы құқықтық сана, құқықтық мәдениеттің негізі Ата заңды оқып-білу, оны түсіну, нормаларын күнделікті өмірде қолданудан басталады.

Осыны тәжірибеге енгізу азаматтық қоғам үшін жағымды нәтижелерін береді. Қазақстан Республикасының Конституциясында азаматтардың негізгі құқықтары мен бостандықтары, міндеттері қарастырылған. Бұл да қоғамдағы жат әрекеттерге төзбеушілікті қалыптастыруда өзінің үлкен үлесін қосады.

Біздің елімізде атқарылып жатқан іс-шаралардың барлығы мемлекетте болатын құқықбұзушылыққа қарсы бағытталған кең көлемді үрдістер. Осы күнге дейін Қазақ елі өзінің дамуының барысында бірқатар маңызды кезеңдерді өткерді. Мемлекеттегі сабақтастықтың үлгісі болып отырған ауқымды жұмыстар елдің болашақ стратегиялық бағыттарын көрсетеді.

Сыбайлас жемқорлықты қарсы саясатта біздің мемлекетіміз, бұл құқықбұзушылықтың алдын алу бағытына үлкен мән береді. Сыбайлас жемқорлықты болдыруға ықпал ететін тәуекелдерге талдау жасау, себептерін анықтау, оны болдыруға жол бермеу. Бұл бағытта ғалымдар өздерінің ғылыми тұжырымдарын ұсынатын болса, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің заң факультеті 2019 жылдың қыркүйек айынан бастап сыбайлас жемқорлық қарсы құқықтық мәдениетті жетілдіру мақсатында «Әділет» аймақтық жастардың хабын құрды. Құрамына Ресей, Тәжікстан, Қырғызстан, Түрікменстан, Моңғолия, Қытай елінің жастары кіретін бірлестік болашақ ұрпақтың сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетін жетілдіруге қатысты іс-шараларды өткізеді. Мемлекет Басшысының ұсынысымен «Волонтерлар жылы» аясында құрылған республикалық «Ізгілік елшісі» волонтерлық ұйымының шеңберінде құқықтық кеңестер беріп отырады.

Баспасөз ақпараттық құралдарында сұқбаттар беріп, жастарға арналған заманауи роликтер түсіріп, бүгінгі таңдағы қашықтықтан оқыту технологиясын пайдаланып көптеген істерді жасауы, сыбайлас жемқорлық деңгейін төмендетуінің кепілі болмақ.

Жастардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті көтеру жолындағы мінез-құлқы, адами ұстанымдары, болмысы бұл індеттің алдын-алу жолындағы ең тиімді тетіктердің бірі болады деп ойлаймыз.

Әдебиеттер тізімі

1. Біріккен Ұлттар Ұйымының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы конвенциясын ратификациялау туралы Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 мамырдағы N31 Заңы. [Электрон. ресурс]. - URL: [http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z080000031_\(дата_обращения_11.04.2020\)](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z080000031_(дата_обращения_11.04.2020)).

2. Трансперенси Интернешнл 2019 жылғы сыбайлас жемқорлықты қабылдау индексі. [Электрон. ресурс]. - URL:

https://www.transparency.org/news/pressrelease/2019_CPI_efforts_stagnate_in_G7_RU
(д ат а обр ащен ия: 12.04.2020).

3. Иванычева Т.А., Сарпова О.А. «Антикоррупционное просвещение» для обучающихся профессиональных образовательных организаций тюменской области». Әдістемелік ұсыныстар. – Тюмень: ТОГИРРО, 2017.- 28б.

4. Ибрагимов Ж.И. Қазіргі заманғы мемлекеттік қызметшілердің құқықтық мәдениетін жетілдіру // «Құқық жүйесі мен замануи мемлекет: мәселелері, даму үрдістері және келешегі» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағы. - 2019. – 672 б.

5. Ибрагимов Ж.И. Мемлекеттік қызметшілердің кәсіби құқықтық мәдениетін жетілдірудің мәселелері // Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің жаршысы. Құқық сериясы. Нұр-Сұлтан. - 2019. – Т.126. - №1. – 189 б.

6. Назарбаев Н.Ә. Қазақстанның әлеуметтік жаңғыртылуы: жалпыға Ортақ Еңбек қоғамына 20 қадам. [Электрон. ресурс]. - URL: https://www.inform.kz/kz/nursultan-nazarbaev-kazakstannyn-aleumettik-zhangyrtyluy-zhalpyga-ortak-enbek-kogamyna-karay-20-kadam_a2478341 (д ат а обр ащен ия: 12.04.2020).

7. Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Тоқаевтың Қазақстан Республикасы Конституция күнімен құттықтау сөзі. [Электрон. ресурс]. - URL: <http://www.akorda.kz/kz/events/kazakstan-respublikasynyn-prezidenti-kasym-zhomart-tokaevtyn-konstituciya-kunimen-kuttyktauy> (д ат а обр ащен ия: 12.04.2020).

А.Н. Оспанова, Ж.И. Ибрагимов

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Некоторые аспекты формирования правовой культуры противодействия молодежи Республики Казахстан коррупции

Аннотация. В статье рассматривается разработка путей модернизации антикоррупционного правового сознания молодежи Республики Казахстан с учетом общих тенденций и закономерностей модернизации сознания казахстанского общества. При этом особое внимание уделено отдельным универсальным механизмам формирования профессиональной правовой культуры молодежи, исходя из особых свойств и характеристик правых сторон национальной идентичности, а также международных стандартов.

Авторы анализируют многие источники касательно решений и мероприятий по противодействию коррупции, обращают внимание на методы и подходы, направленные на минимизацию сферы приложения коррупции в любом ее виде, а также дают рекомендации по преподаванию курсов, которые будут содействовать созданию антикоррупционной атмосферы в обществе, развитию антикоррупционной устойчивости молодежи.

Ключевые слова: государство, право коррупции, правовая культура, молодежь, правосознание, знание, правовая система, общество.

**Some aspects of formation of anti-corruption legal culture of youth
of the Republic of Kazakhstan**

Abstract. The article is aimed at developing ways to modernize the anti-corruption legal consciousness of the youth of Kazakhstan Republic, getting recognition of general trends and patterns of modernization of consciousness of Kazakhstani society. While special attention is paid to individual universal mechanisms for the formation of a professional legal culture of youth, based on the special properties and characteristics of the right sides of national identity, as well as international standards.

The authors analyze many sources regarding decisions and measures to combat corruption. They draw attention to methods and approaches aimed at minimizing the scope of the application of corruption in any form. They also give their recommendations regarding the teaching of courses that will contribute to the creation of an anti-corruption atmosphere in society, the development of anti-corruption stability of youth.

Keywords: state, corruption law, legal culture, youth, legal awareness, knowledge, legal system, society.

References

1. Birikken Ұлттар Ұжымның Сыбайлас жемқорлыққа қарсы конвенциясын ратификациялау туралы Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 мамырдағы N31 Заңы [Law of the Republic of Kazakhstan dated May 4, 2008 N31 on ratification of the United Nations Convention against Corruption]. [Electron. resource]. - Available at: http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z080000031_ (Accessed: 11.04.2020).

2. Transperensi Interneshnl 2019 жылғы сыбайлас жемқорлықты қабылдау индекси [Transparency International's Corruption Perceptions Index 2019]. [Electron. resource]. - Available at:

https://www.transparency.org/news/pressrelease/2019_CPI_efforts_stagnate_in_G7_RU (Accessed: 12.04.2020).

3. Ivanycheva T.A., Sarpova O.A. «Antikorruptionnoe prosveshchenie» dlya obuchayushchihsya professional'nyh obrazovatel'nyh organizacij tyumenskoj oblasti» [Ivanycheva T.A., Sarpova O.A. «Anti-corruption education» for students of professional educational organizations of the Tyumen region « Adistemelik Asynystar] (Tyumen: TOGIRRO, 2017.- 28p.).

4. Ibragimov ZH.I. Қазіргі заманғы мемлекеттік қызметшілердің құқықтық мәдениетін зhetildiru, «Құқық zhүjesi мен zamanui мемлекет: мәseleleri, damu үrdisteri zhәне keleshegi» atty halyқаралық ғылыми-təzhiribelik konferenciya materialdaryнuң zhinaғы [Improving the legal

culture of modern civil servants, Proceedings of the international scientific-practical conference «The legal system and the modern state: problems, development trends and prospects.», 672 (2019).

5. Ibragimov ZH.I. Memlekettik qyzmetshilerdiң kәsibi құқықтық мәдениетін zhetildirudiң мәseleleri, L.N.Gumilev atyndzhaғу Euraziya ұлттық университетінің zharshysy. Құқық seriyasy [Problems of improving the professional legal culture of civil servants // Bulletin of the L.N. Gumilyov Eurasian National University. Law Series], 1(126), 189 (2019).

6. Nazarbaev N.Ә. Қазақстанның әлеуметтік zhaңғуртылуы: zhalpyға Orтақ Еңбек қоғамына 20 қadam [Social modernization of Kazakhstan: 20 steps to a society of universal labor]. [Electron. resource]. - Available at: https://www.inform.kz/kz/nursultan-nazarbaev-kazakstannyn-aleumettik-zhangyrtyluu-zhalpyga-ortak-enbek-kogamyna-karay-20-kadam_a2478341 (Accessed: 12.04.2020).

7. Memleket basshysy Қасым-ZHомart Тоқаевтың Қазақстан Respublikasy Konstituciya күнімен құттықтау sözi [Congratulatory speech by President Kassym-Zhomart Tokayev on the Constitution Day of the Republic of Kazakhstan]. [Electron. resource]. - Available at: <http://www.akorda.kz/kz/events/kazakstan-respublikasynyn-prezidenti-kasym-zhomart-tokaevtyn-konstituciya-kunimen-kuttyktauy> (Accessed: 12.04.2020).

Авторлар жайлы ақпарат:

Оспанова А.Н. - Заң факультетінің докторанты, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан.

Ибрагимов Ж.И. - Заң факультетінің деканы, з.ғ.д., профессор, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан.

Ospanova A.N. - PhD student, Faculty of Law, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Satpaev st., 2, Nur-Sultan, Kazakhstan.

Ibragimov J.I. - Doctor of Law, Professor, Dean of the Faculty of Law, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Satpaev st., 2, Nur-Sultan, Kazakhstan.



МРНТИ 10.79.41

А.А. Амиргалиев

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

(E-mail: aidos.amirgaliyev@gmail.com)

О некоторых вопросах совершенствования института негласных следственных действий

Аннотация. В представленной работе проведен анализ правоприменительной практики нового для казахстанского уголовно-процессуального законодательства института негласных следственных действий. Автором выделены проблемные вопросы и предложены конкретные редакции норм, направленные на совершенствование существующего порядка проведения негласных следственных действий. Совершенствование норм уголовно-процессуального законодательства касается вопросов, регулирующих соотношение следственной и оперативно-розыскной деятельности.

Ключевые слова: уголовный процесс, негласные следственные действия, орган досудебного расследования, орган дознания.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2020-131-2-21-27>

Введение. Несмотря на принятие новых Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Республики Казахстан в 2014 году законодателем продолжается активное внесение изменений и дополнений в данные нормативные правовые акты с целью их совершенствования, устранения противоречий и пробелов.

В период с 2014 по 2019 годы в указанные кодексы поправки вносились более чем 40 законами, последним из которых является Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности» [1].

Данным Законом в том числе внесены изменения в части использования института негласных следственных действий, которые производятся в тайне от лиц, интересы которых они затрагивают. В частности, в УПК РК:

внесена поправка о возможности проведения розыскных мероприятий в соответствии с Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» и негласных следственных действий и приобщении их результатов к материалам уголовного дела при прерывании сроков досудебного расследования (новая ч.7-1 ст.45);

уточнен перечень негласных следственных действий, подлежащих прекращению следственным судьей по ходатайству прокурора (ст.ст.55, 234);

внесена поправка о возможности проведения негласных следственных действий по делам о преступлениях, санкция за совершение которых предусматривает наказание в виде лишения свободы свыше одного года (ст.232);

из перечня негласных следственных действий исключено негласное внедрение и (или) имитация преступной деятельности (ст.231);

уточнен порядок исчисления сроков ускоренного досудебного расследования, который в случае санкционирования в течение трех суток с момента начала досудебного расследования негласных следственных действий отсчитывается со дня их окончания, но может быть более двух месяцев с момента регистрации заявления, сообщения в ЕРДР (ст.190).

Постановка задачи, цели. В рамках реализации вышеотмеченных поправок распоряжением Премьер-Министра от 18 февраля текущего года [2] предусмотрено приведение Правил проведения негласных следственных действий, утвержденных совместным приказом заинтересованных государственных органов (далее – Правила проведения НСД) [3], в соответствие с указанным выше Законом.

Предварительный анализ проекта поправок показал, что они в основном направлены на приведение Правил проведения НСД в соответствие с указанными новеллами УПК РК [4].

Между тем, правоприменительная практика применения института негласных следственных действий выявила иные проблемные вопросы, требующие нормативно-правового урегулирования.

В связи с этим в представленном исследовании будут предложены конкретные предложения по совершенствованию норм Правил.

История, методы исследования. История развития и совершенствования института негласных следственных действий связана с принятием нового УПК РК 2014 года, вступившего в силу 1 января 2015 года. В дальнейшем в период с 2014 года по 2019 год были внесены значительные изменения и поправки в УПК РК, касающиеся порядка проведения негласных следственных действий.

Однако институт негласных следственных действий не является новым для отечественного законодательства. По мнению Б.К. Амирханова, институт негласных следственных действий не является новым для национального уголовного процесса, поскольку ранее действовавшая редакция УПК РК 1997 года предусматривала такие следственные действия, как наложение ареста на почтово-телеграфные отправления; перехват сообщений; прослушивание и запись переговоров [5].

Верно утверждают А.Н.Ахпанов и А.Л.Хан о том, что с принятием УПК РК 2014 года появилась необходимость разграничения следственных действий на два самостоятельных вида:

- гласные, проводимые органом уголовного преследования по общим правилам производства следственных действий (ст.197 УПК РК);

- негласные, проводимые соответствующим подразделением правоохранительного или специального государственного органа с использованием форм и методов оперативно-розыскной деятельности (ч. 2 ст. 232 УПК РК).

По их мнению, первый вид служит самостоятельным источником доказательств и может быть положен в основу обвинения и постановления приговора при условии соответствия правилам оценки доказательств, предусмотренным ст. 125 УПК РК.

Что же касается второго вида, то для придания ему значения доказательств необходимо предварительное исследование результатов негласного следственного действия органом досудебного расследования (следователем, дознавателем, прокурором), в чьем производстве находится уголовное дело, по которому они назначались. О произведенном исследовании составляется соответствующий протокол. В случае необходимости исследование проводится с привлечением специалиста и соответствующего сотрудника органа дознания (ст. 237, 238 УПК РК) [6].

История развития и совершенствования норм уголовно-процессуального законодательства обусловлена научно-обоснованными методами: системно-структурным подходом, установлением причинно-следственных отношений, анализом практики применения и реализации норм УПК РК, сравнительным анализом норм УПК РК с УПК и правоприменительной деятельности других зарубежных государств, что способствует эффективности осуществления уголовно-процессуальной деятельности в Республике Казахстан.

Результаты/ Обсуждения. Анализ правоприменительной практики и норм УПК РК выделил ряд проблемных аспектов, требующих нормативно- правового решения.

Первое. Согласно пункту 7 Правил проведения НСД постановление о продлении срока проведения НСД выносится лицом, производящим досудебное расследование, то есть следователем (дознавателем).

Однако возложение на указанное лицо обязанности по продлению сроков НСД нелогично. В частности, постановление о производстве данного НСД ранее выносил не следователь, а подразделение-исполнитель, то есть уполномоченное оперативного правоохранительного или специального государственного органа, которое также обеспечивало первоначальное получение санкции суда.

Полагаем, что противоречие возникло в результате ошибочного толкования части второй статьи 236 УПК [7], при котором под органом, инициировавшим проведение НСД, понимается исключительно следователь, давший поручение. При таком подходе, в случае дачи прокурором либо начальником следственного отдела указаний о проведении НСД продление его сроков следует возложить на них.

На основании изложенного абзац двенадцатый пункта 7 предлагаем изложить в следующей редакции:

«Постановление о продлении срока проведения НСД выносится уполномоченным сотрудником подразделения-исполнителя за трое суток до истечения срока НСД и предоставляется следственному судье для получения санкции».

Второе. Согласно статье 237 УПК по завершению проведения НСД органу досудебного расследования предоставляются все имеющие значение для дела материалы, полученные в ходе его производства.

Данная норма предполагает предварительную оценку подразделением-исполнителем полученных материалов и исключение из них тех, которые не имеют доказательственного значения [7].

Вместе с тем, несмотря на вышеотмеченные нормы УПК, пунктом 15 Правил проведения НСД предусмотрено требование о передаче следователю всех материалов проведенного НСД.

В результате следователю предоставляется весь объем результатов НСД, в том числе заведомо «не имеющих значения для дела». Их исследование следователем (группой следователей) занимает значительное время, порою до нескольких месяцев, что негативно отражается на сроках следствия, а также вынуждает привлекать к исследованию результатов НСД сотрудников органа дознания.

При этом возможность и обязанность осуществления подразделением-исполнителем (уполномоченным оперативным подразделением правоохранительного или специального государственного органа) мониторинга результатов НСД вытекает из положений Правил проведения НСД.

Согласно пунктам 15 и 23 данных Правил контроль за ходом проводимых мероприятий и информирование следователя о получении оперативно значимой информации являются обязанностью подразделения-исполнителя.

В связи с этим абзац первый пункта 15 Правил проведения НСД предлагается изложить в следующей редакции:

«Незамедлительно, но не позднее пяти суток после завершения НСД, все материалы, полученные в ходе их проведения, в опечатанном виде

с присвоением грифа секретности, согласно ведомственному перечню сведений, подлежащих засекречиванию, подразделением НСД направляются сотруднику подразделения-исполнителя. После рассекречивания

в соответствии с действующим законодательством о государственных секретах все имеющие значение для дела материалы НСД передаются лицу, производящему досудебное расследование».

Третье. Согласно пункту 20 Правил проведения НСД лицо, производящее досудебное расследование, в срок не позднее шести месяцев с момента вынесения итогового решения по уголовному делу направляет уведомление лицу, в отношении которого проводилось НСД, без ознакомления с результатами НСД.

Между тем, действующая редакция данных Правил не раскрывает порядок уведомления иностранцев и лиц, выехавших за пределы РК, место жительства которых не известно. Последствия данного пробела чреватые сомнениями в допустимости доказательств, полученных путем проведения НСД.

Кроме того, в Правилах проведения НСД не регламентирован вопрос о необходимости повторного уведомления о проведенных НСД подозреваемых, потерпевших и свидетелей, которые ранее были ознакомлены

с фактом проведения НСД на стадии досудебного расследования и при ознакомлении с материалами дела.

Заключение/Выводы. Анализ норм уголовно-процессуального законодательства РК свидетельствует о необходимости актуализации вопросов, касающихся порядка проведения негласных следственных действий, которые целесообразно учесть при внесении соответствующих поправок в Правила проведения НСД.

Список литературы

1. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности: Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». [Электрон.ресурс]. - URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000292> (Дата обращения: 12.04.2020).

2. Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 18 февраля 2020 года № 33-р «О мерах по реализации Закона Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности». [Электрон.ресурс]. -URL: https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=37450267 (Дата обращения: 12.04.2020).

3. Совместный приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 892, Министра финансов Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 565, Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 12 декабря 2014 года № 62, Начальника Службы государственной охраны Республики Казахстан от 15 декабря 2014 года № 146 и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 18 декабря 2014 года № 416 «Об утверждении Правил проведения негласных следственных действий» // Информа-

ционно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». [Электрон.ресурс]. - URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0010027> (Дата обращения: 12.04.2020).

4. Проект совместного приказа «О внесении изменений

в совместный приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 892, Министра финансов Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 565, Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 12 декабря 2014 года № 62, Начальника Службы государственной охраны Республики Казахстан от 15 декабря 2014 года № 146 и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 18 декабря 2014 года № 416 «Об утверждении Правил проведения негласных следственных действий», на 8 листах, по состоянию на февраль 2020 года. [Электрон.ресурс]. - URL: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=3285724>

5. Амирханов Б.К. Понятие негласных следственных действий и их соотношение с розыскными мерами // Вестник Института Законодательства Республики Казахстан. – 2016. – Т. 44. - № 3. – с. 98-105.

6. Ахпанов А.Н., Хан А.Л. О соотношении гласных и негласных следственных действий в уголовном процессе Республики Казахстан// Вестник Института Законодательства Республики Казахстан. – 2016. – Т.45. - № 4. – с. 124-132.

7. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от от 4 июля 2014 года [Электронный ресурс] -URL: https://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=31575852 (Дата обращения: 12.04.2020.).

А.А. Амиргалиев

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Жасырын тергеу әрекеттері институтын жетілдірудің кейбір мәселелері туралы

Аннотация. Ұсынылған жұмыста қазақстандық қылмыстық-процестік заңнамасы үшін жаңа болып табылатын жасырын тергеу әрекеттері институтының құқық қолдану тәжірибесі талданады. Автор проблемалық мәселелерге тоқталып, жасырын тергеу әрекеттерін жүргізудің қолданыстағы тәртібін жетілдіруге бағытталған нормалардың нақты басылымдарын ұсынды. Қылмыстық-процестік заңнамасының нормаларын жетілдіру тергеу және жедел-іздістіру қызметінің сәйкестігін реттейтін мәселелерге қатысты.

Түйін сөздер: қылмыстық процесс, жасырын тергеу әрекеттері, сотқа дейінгі тергеу органы, анықтама органы.

A.A. Amirgaliev

L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

On some issues of improving the Institute of secret investigative actions

Abstract. This article analyzes the law enforcement practice of the Institute of secret investigative actions, which is new for Kazakhstan's criminal procedure legislation. The author identifies problematic issues and suggests specific versions of the rules aimed at improving the existing procedure for conducting secret investigative actions. Improving the norms of criminal procedure legislation concerns issues that regulate the ratio of investigative activities.

Keywords: criminal proceedings, covert investigations, the pre-trial investigation body, the body of inquiry.

References

1. Zakon Respubliki Kazahstan ot 27 dekabrya 2019 goda «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam sovershenstvovaniya ugovnogo, ugovno-processual'nogo zakonodatel'stva i usileniya zashchity prav lichnosti» // Informacionno-pravovaya sistema normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan «Әdilet». [The Law of the Republic of Kazakhstan dated December 27, 2019 «On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on the Improvement of Criminal, Criminal Procedure Laws and Strengthening the Protection of Personal Rights» // Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan «adilet»]. [Electron. resource]. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000292> (Accessed: 12.04.2020).

2. Rasporyazhenie Prem'er-Ministra Respubliki Kazahstan ot 18 fevralya 2020 goda № 33-r «O merah po realizacii Zakona Respubliki Kazahstan ot 27 dekabrya 2019 goda «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam sovershenstvovaniya ugovnogo, ugovno-processual'nogo zakonodatel'stva i usileniya zashchity prav lichnosti» [Order of the Prime Minister of the Republic of Kazakhstan dated February 18, 2020 No. 33-r «On measures to implement the Law of the Republic of Kazakhstan dated December 27, 2019» On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Kazakhstan on improving criminal, criminal procedure legislation and strengthening the protection of individual rights»] [Electron. resource]. Available at: https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=37450267 (Accessed: 12.04.2020).

3. Sovmestnyj prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 12 dekabrya 2014 goda № 892, Ministra finansov Respubliki Kazahstan ot 12 dekabrya 2014 goda № 565, Predsedatelya Agentstva Respubliki Kazahstan po delam gosudarstvennoj sluzhby i protivodejstviyu korrupcii ot 12 dekabrya 2014 goda № 62, Nachal'nika Sluzhby gosudarstvennoj ohrany Respubliki Kazahstan ot 15 dekabrya 2014 goda № 146 i Predsedatelya Komiteta nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan ot 18 dekabrya 2014 goda № 416 «Ob utverzhdenii Pravil provedeniya neglasnyh sledstvennyh dejstvij» // Informacionno-pravovaya sistema normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan «Әdilet» [Joint order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated December 12, 2014 No. 892, the Minister of Finance of the Republic of Kazakhstan dated December 12, 2014 No. 565, Chairman of the Agency of the Republic of Kazakhstan for Civil Service and Anti-Corruption Affairs dated December 12, 2014 No. 62, Head of the Service state protection of the Republic of Kazakhstan dated December 15, 2014 No. 146 and the Chairman of the National Security Committee of the Republic of Kazakhstan dated December 18, 2014 No. 416 «On approval of the Rules for conducting covert investigative actions» // Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan «adilet»]. [Electron. resource]. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0010027> (Accessed: 12.04.2020).

4. Proekt sovmestnogo prikaza «O vnesenii izmenenij v sovmestnyj prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 12 dekabrya 2014 goda № 892, Ministra finansov Respubliki Kazahstan ot 12 dekabrya 2014 goda № 565, Predsedatelya Agentstva Respubliki Kazahstan po delam gosudarstvennoj sluzhby i protivodejstviyu korrupcii ot 12 dekabrya 2014 goda № 62, Nachal'nika Sluzhby gosudarstvennoj ohrany Respubliki Kazahstan ot 15 dekabrya 2014 goda № 146 i Predsedatelya Komiteta nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan ot 18 dekabrya 2014 goda № 416 «Ob utverzhdenii Pravil provedeniya neglasnyh sledstvennyh dejstvij», na 8 listah, po sostoyaniyu na fevral' 2020 goda [Draft joint order «On amendments in the joint order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated December 12, 2014 No. 892, the Minister of Finance of the Republic of Kazakhstan dated December 12, 2014 No. 565, Chairman of the Agency of the Republic of Kazakhstan for Civil Service Affairs and Anti-Corruption dated December 12, 2014 No. 62, Head of the State Service protection of

the Republic of Kazakhstan dated December 15, 2014 No. 146 and the Chairman of the National Security Committee of the Republic of Kazakhstan dated December 18, 2014 No. 416 «On approval of the Rules for conducting covert investigative actions», on 8 sheets, as of February 2020]. [Electron. resource]. Available at: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=3285724>

5. Amirhanov B.K. Ponyatie neglasnyh sledstvennyh dejstvij i ih sootnoshenie s rozysknymi merami, Vestnik Instituta Zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan [The concept of covert investigative actions and their relationship with search measures, Bulletin of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan], 3 (44), 98-105 (2016).

6. Ahpanov A.N., Han A.L. O sootnoshenii glasnyh i neglasnyh sledstvennyh dejstvij v ugovnom processe Respubliki Kazahstan, Vestnik Instituta Zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan [On the relationship between public and private investigative actions in the criminal process of the Republic of Kazakhstan, Bulletin of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan], 4 (45), 124-132 (2016).

7. Ugolovno-processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan ot ot 4 iyulya 2014 goda [The Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan dated July 4, 2014]. [Electron. resource]. Available at: https://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=31575852 (Accessed: 12.04.2020).

Сведения об авторах:

Амиргалиев А.А. - PhD, старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, ул. Сатпаева, 2, Нур-Султан, Казахстан.

Amirgaliev A.A. - PhD, Senior Lecturer, Criminal Law Disciplines, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Satpayev str., 2, Nur-Sultan, Kazakhstan.



МРНТИ 10.23.21

Т.В. Климова

*Казахстанско-Американский
свободный университет (КАСУ), Усть-Каменогорск, Казахстан*

(E-mail: TKlimova@kazzinc.com)

Правовое регулирование деятельности банков второго уровня как организаций публичного интереса

Аннотация. В предлагаемой вниманию читателей статье рассматривается статус банков второго уровня, являющихся коммерческими юридическими лицами в организационно-правовой форме акционерных обществ, деятельность которых носит публичный характер. В качестве акционерных обществ, по мнению автора, коммерческие банки следует относить к корпоративным организациям. В связи с тем, что в Республике Казахстан в настоящее время банки оказывают значительное влияние на развитие экономики всего общества и государства в целом, вступая в договорные отношения с неограниченным количеством физических и юридических лиц, а также в связи с легальным отнесением банков к категории юридических лиц публичного права, автор анализирует соответствие действующего законодательства о банках второго уровня общепризнанным международным принципам, которым должны соответствовать публичные корпорации. По результатам научного анализа законодательства о банках автором даны рекомендации о внесении в него норм, императивно регламентирующих обязанности банков второго уровня размещать для открытой публикации на интернет-ресурсе Депозитария финансовой отчетности информацию о корпоративных событиях и финансовую отчетность.

Ключевые слова: банк второго уровня, Национальный Банк, корпорация, акционерное общество, организация публичного интереса, принципы корпоративного управления ОЭСР, финансовая отчетность, информация о корпоративных событиях, Депозитарий финансовой отчетности, открытое размещение информации.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2020-131-2-28-36>

Введение. В соответствии с законодательством Республики Казахстан, банк – это коммерческая организация в организационно-правовой форме акционерного общества, имеющая право осуществлять банковскую деятельность (ст.1, ст.15 Закона Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности», далее – Закон РК о банках) [1]. Особенность правового статуса банка второго уровня подчеркивается тем, что он действует на основании лицензии и «ни одно юридическое лицо, не имеющее официального статуса банка, не может именоваться «банком» или характеризовать себя как занимающееся банковской деятельностью». Под банковской деятельностью имеются в виду многочисленные действия, называемые банковскими операциями, а также иные операции, например: прием депозитов, открытие и ведение банковских счетов юридических и физических лиц; открытие и ведение корреспондентских счетов банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций; открытие и ведение банками металлических счетов физи-

ческих и юридических лиц, кассовые, переводные, учетные, банковские заемные операции и т.д. (ст.30). В качестве акционерного общества банки второго уровня выпускают акции, т.е. являются эмитентами (ст.16) и подпадают по действие Закона РК «О рынке ценных бумаг» [2].

Несмотря на отсутствие в действующем законодательстве Республики Казахстан норм о понятии и видах корпораций как субъектов гражданских (предпринимательских, корпоративных) отношений, в доктрине зарубежных государств и в отечественной юридической науке уже сформировалось четкое представление о том, что акционерные общества (далее – АО) являются основными участниками корпоративных правоотношений и в них наиболее полно сконцентрированы признаки корпораций [3; 4].

Банки второго уровня как организации публичного интереса

В законодательстве и доктрине стран дальнего зарубежья корпорации, как известно, подразделяются на частные и публичные (private company, public company). К публичным корпорациям, по сравнению с частными, изначально применяются дополнительные требования и устанавливаются определенные ограничения. Совокупность таких правил сформулирована в принципах корпоративного управления стран ОЭСР [5].

В целях повышения степени доверия иностранных инвесторов в вопросах вложения средств в экономику Казахстана со времени объявления суверенитета руководством страны неоднократно ставились задачи внедрения в предпринимательские отношения принципов ОЭСР, в том числе принципа прозрачности ведения бизнеса. В их числе можно назвать введение в 2007 г. института публичной компании в Закон РК «Об акционерных обществах» [6]; Послание Елбасы народу Казахстана от 17 января 2014 г., разработку Концепции законопроекта о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство по вопросам корпоративного управления и другие.

Несмотря на исключение в 2017 г. института публичной компании из действующего законодательства, в правовом поле остаются и действуют «организации публичного интереса», предусмотренные Законом «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (п/п 7) статьи 1), в соответствии с которыми организациями публичного интереса в числе других названы финансовые организации (за исключением юридических лиц, занимающихся только обменом иностранной валюты) и акционерные общества (за исключением некоммерческих) [7].

Финансовые организации определены законом как юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность по предоставлению финансовых услуг, к ним в числе иных отнесены банки и организации по проведению отдельных видов банковских услуг [8]. Кроме того, являясь акционерными обществами, банки и по данному критерию также являются организациями публичного интереса.

Обращение к интернет-ресурсу АО «Информационно-учетный центр» (Депозитарий финансовой отчетности, далее - ДФО) позволяет установить, что по состоянию на 20.01.2020 г. в Казахстане зарегистрировано 324 финансовых организации, в том числе 27 банков второго уровня [9].

На данном ресурсе имеется приложение «Единая система сдачи отчетности» (ЕССО), которая содержит График предоставления отчетности, включающий информацию о наименовании и виде отчета, сроке предоставления, периодичности; о субъектах, которые представляют отчет, и нормативной основе предоставления отчета [10].

В целях заявленного исследования нас интересует раздел «Для Депозитария финансовой отчетности», а из субъектов – финансовые организации и акционерные общества, каковыми являются банки второго уровня.

Так, из Графика предоставления отчетности следует, что с 1 января 2019 г. акционерные общества, а также эмитенты, чьи ценные бумаги включены в список фондовой биржи,

обязаны постоянно размещать на веб-сайте ДФО информацию о корпоративных событиях и иную информацию, предусмотренную пунктом 3 Правил раскрытия эмитентом информации, Требований к содержанию информации, подлежащей раскрытию эмитентом, а также сроков раскрытия эмитентом информации на интернет-ресурсе депозитария финансовой отчетности, утвержденных постановлением Правления Национального Банка Республики Казахстан от 27 августа 2018 г. № 189 (далее – Правила раскрытия эмитентом информации) [11].

На основании пункта 4 Правил представления финансовой отчетности в депозитарий, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 октября 2011 года № 1173, банки в качестве финансовых организаций обязаны размещать на интернет-ресурсе ДФО годовую финансовую отчетность в соответствии с международными стандартами в срок не позднее 31 августа года, следующего за отчетным годом [12].

Кроме того, ежеквартально банки обязаны размещать список аффилированных лиц (п. 5 Правил раскрытия эмитентом информации) и ежегодно - суммарный размер вознаграждения членов исполнительного органа АО (п. 4 Правил раскрытия эмитентом информации).

Отметим, что означенные выше требования регламентированы на подзаконном уровне. Обратившись непосредственно к самому законодательному акту о банках второго уровня, мы не находим в нем ни одной правовой нормы, прямо и непосредственно регламентирующей их обязанность размещать на интернет-ресурсе Депозитария финансовой отчетности информацию о корпоративных событиях, об аффилированных лицах, сумме вознаграждения топ-менеджеров и финансовую отчетность.

Статьи 54, 54-1 Закона предусматривают только обязанность банков второго уровня, крупных участников банка и банковских холдингов представлять отчеты Национальному Банку и уполномоченному органу по его запросам и отсылочную норму о том, что «перечень, формы финансовой и иной отчетности банков, включая финансовую и иную отчетность на консолидированной основе, сроки и порядок ее представления в Национальный Банк Республики Казахстан устанавливаются нормативными правовыми актами Национального Банка Республики Казахстан по согласованию с уполномоченным органом» [1].

Касательно открытой публикации основных показателей финансовой деятельности банка и банковского холдинга нормы ст.55 обязывают банки только публиковать их «на корпоративном интернет-ресурсе банка».

Косвенное упоминание о размещении банками информации на интернет-ресурсе ДФО мы находим в п.4 статьи 11-1, где указано, что к заявлению на получение разрешения на создание, приобретение дочерней организации, необходимо приложить: учредительные документы дочерней организации, решение об учреждении либо приобретении дочерней организации, сведения об аффилированных лицах – в случае отсутствия их на интернет-ресурсе депозитария финансовой отчетности.

Статья 17-1 аналогично косвенным способом упоминает, что для получения согласия на приобретение статуса крупного участника банка юридическое лицо-резидент Республики Казахстан представляет: копию решения соответствующего органа заявителя о приобретении акций банка, список аффилированных лиц заявителя и годовую финансовую отчетность, заверенную аудиторской организацией - в случае отсутствия указанных документов на интернет-ресурсе депозитария финансовой отчетности

Статья 19 Закона «О банках и банковской деятельности» требует к заявлению о выдаче разрешения на открытие банка приложить финансовую отчетность учредителя – юридического лица в случае отсутствия данной отчетности на интернет-ресурсе депозитария финансовой отчетности [1].

Из приведенных выше норм можно понять, что всё-таки банки как будто обязаны размещать отчетность на интернет-ресурсе ДФО, но в то же время допускается и отсутствие

таковой информации на указанном ресурсе, т.е. размещение информации о корпоративных событиях и самой финансовой отчетности не является обязательным для банков второго уровня, поскольку допускается в случае отсутствия такой информации представлять Национальному Банку напрямую перечисленные документы с требуемой информацией.

Между тем, в ст. 79 Закона «Об акционерных обществах» (далее – Закон «Об АО») в императивной форме предусмотрена обязанность раскрытия информации акционерным обществом не только на интернет-ресурсе депозитария финансовой отчетности, но и на интернет-ресурсе фондовой биржи.

Обязанность размещения коммерческими акционерными обществами на интернет-ресурсе ДФО информации о корпоративных событиях прямо предусмотрена в п.3 ст.24, п.4 ст.25, п.4 ст.26, п.4 ст.49, п.6 ст.51, п.1 ст.70, п.5 ст.83 Закона «Об АО»: о продаже и/или выкупе акций, проведении общего собрания, бюллетене для заочного голосования, о выплате дивидендов, о заключении обществом крупной сделки, о реорганизации банков в форме присоединения; раскрытие сведений об аффилированных лицах общества предусмотрено ст. 67 Закона об акционерных обществах.

Более того, должностные лица АО обязаны контролировать раскрытие и предоставлять информацию о деятельности общества (ст. 62) [6].

Законом «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» предусмотрена обязанность организаций публичного интереса сдавать финансовую отчетность в ДФО (п. 7 статьи 19). В этом законе приведено и определение «депозитария», из которого следует, что в ДФО должна размещаться также и информация «о корпоративных событиях акционерных обществ, с открытым для пользователей доступом» (п/п 10 ст.1).

Закон «О рынке ценных бумаг» предусматривает раскрытие эмитентом информации двух видов – и финансовой, и корпоративной, то есть и на сайте ДФО, и на сайте фондовой биржи (ст. 102) [2].

Между тем, в Законе «О банках и банковской деятельности» отсутствует даже бланкетная норма о необходимости размещения банками второго уровня указанных специальными законодательными актами видов информации на определенных ими интернет-ресурсах.

В целях выявления фактов нарушений банками требований законодательства о раскрытии информации нами проанализировано содержание позиции «Примененные меры воздействия и санкции» на сайте уполномоченного органа. Так, выборочный анализ за 2018-2019 годы показывает, что Национальным банком применялись меры ограниченного воздействия к:

дочерней организации АО «Банк ВТБ (Казахстан)» в феврале 2019 г. в виде письменного предупреждения за несвоевременное размещение информации о погашении облигаций, за несвоевременное представление отчетности;

АО «Ситибанк Казахстан» 26.02.2019г. – предупреждение за несвоевременное представление финансовой и иной отчетности;

АО «Банк РВК» 01.02.2019г. – предупреждение за нарушение представления финансовой и иной отчетности;

АО ДБ «Альфа-Банк» 12.12.2018г. - письменное предписание за представление недостоверной отчетности за октябрь 2018 г.;

АО «Altyn Bank» 29.11.2018г. - письменное предписание за нарушение порядка предоставления информации;

АО «ForteBank» - 19.10.2018 г. - за нарушение порядка раскрытия информации;

АО «Казкоммерцбанк» 11.10.2018 г. - письменное предписание за нарушение порядка раскрытия информации;

АО «Народный сберегательный банк Казахстана» 01.10.2018г. – предупреждение за несвоевременное представление финансовой и иной отчетности;

АО «Qazaq Banki» - 26.02.2018г. вынесено письменное предупреждение, а 29.05.2018г. наложен административный штраф за невыполнение обязанности по раскрытию информации;

многократно применялись меры воздействия к АО «Банк Астаны», в том числе и за представление недостоверной отчетности в Национальный Банк Республики Казахстан [13].

Между тем, на наш взгляд, именно имевшие место систематические нарушения требований о соблюдении открытости, прозрачности деятельности банков второго уровня как организаций публичного интереса, недостаточность контрольных и надзорных мер со стороны уполномоченного органа, в том числе и о соблюдении пруденциального норматива, повлекли для населения Казахстана и юридических лиц такие неблагоприятные последствия, как банкротство ставшего одиозным «ВалютТранзитБанка», вывод активов «БТА банка», отзыв лицензий у «Qazaq Banki» и ЭксимБанка, относительно недавно обнаружившаяся ситуация с Банком Астаны и т.д.

С 1 января 2020 г. функции уполномоченного органа по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций Национальным Банком Республики Казахстан переданы вновь созданному Агентству Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка. Надеемся, что позитивные изменения в практике соблюдения принципов корпоративного права ОЭСР и норм действующего отечественного законодательства о раскрытии информации корпорациями всё-таки наступят.

Вывод. Банки второго уровня легально относятся к юридическим лицам публичного интереса в связи с их важнейшей ролью в обеспечении финансовой устойчивости всего государства, общества, их деятельность напрямую влияет на экономическое положение практически каждого субъекта гражданских правоотношений в стране. В связи с этим специальный законодательный акт о банках должен непосредственно включать в себя всю совокупность норм, касающихся не только прав, но и обязанностей банков как корпораций, как эмитентов, и как организаций публичного интереса. Наличие в его содержании лишь нескольких норм, косвенно позволяющих судить об обязанности банков публично раскрывать информацию об их финансовом состоянии и о происходящих в их деятельности корпоративных событиях, является недопустимым.

Наличие пробела в Законе РК «О банках и банковской деятельности» в части отсутствия четко и ясно выраженной императивной воли законодателя об обязательности соблюдения принципов открытости и прозрачности осуществления банковской деятельности путем систематического публичного размещения финансовой отчетности и информации о корпоративных событиях неоднократно приводило к серьезным негативным последствиям в виде признания коммерческих банков неплатежеспособными, отзыву лицензий либо вынужденному объединению с другими банками. Более того, из государственного бюджета неоднократно выделялись и выделяются многомиллиардные субсидии банкам второго уровня, что, на наш взгляд, является также недопустимым в рыночных условиях.

В связи с этим предлагается внести в статьи 54 и 55 Закона Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности» дополнения в виде императивных норм об обязанности банков второго уровня представлять финансовую и иную отчетность не только уполномоченному органу и публиковать ее на собственном веб-сайте, но также и размещать её на интернет-ресурсе Депозитария финансовой отчетности в установленные законодательством сроки, в том числе и информацию о корпоративных событиях, предусмотренную законами «Об акционерных обществах» и «О рынке ценных бумаг».

Список литературы

1. О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан: закон Республики Казахстан от 31 августа 1995 года № 2444. [Электрон. ресурс]. - URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002444_ (Дата обращения: 14.01.2020 г.).
2. О рынке ценных бумаг: закон Республики Казахстан от 2 июля 2003 года № 461. [Электрон. ресурс]. - URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000461_ (Дата обращения: 15.01.2020 г.).
3. Карагусов Ф.С. Основы корпоративного права и корпоративное законодательство Республики Казахстан - Алматы: Бастау, 2011. - 368 с. Он же: Основы корпоративного права. Алматы, 2010. 280 с. Он же: Основные особенности развития корпоративного права в Республике Казахстан. - [Электрон.ресурс].-URL:https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31665718#pos=176;-48.
4. Сулейменов М.К. Гражданское право и корпоративные отношения: проблемы теории и практики. [Электрон.ресурс]. - URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31450513#pos=3;-119 (Дата обращения: 14.01.2020 г.).
5. Principes de gouvernement d'entreprise de l'OCDE. [Электрон.ресурс]. - URL: <https://www.oecd.org/daf/ca/CorporateGovernance-Principles-FRA.pdf> (Дата обращения: 14.01.2020 г.).
6. Об акционерных обществах. Закон Республики Казахстан от 13 мая 2003 года № 415. [Электрон.ресурс].-URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000415_
7. О бухгалтерском учете и финансовой отчетности: закон Республики Казахстан от 28.02.2007 г. № 234. [Электрон.ресурс]. - URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000234_ (Дата обращения: 12.01.2020 г.).
8. О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка и финансовых организаций. Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 474-III. [Электрон.ресурс]. - URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000474_ (Дата обращения: 15.01.2020 г.).
9. О депозитарии. [Электрон.ресурс].- URL: <https://opi.dfo.kz/p/ru/dfo-info/about-ru> (Дата обращения: 14.01.2020 г.).
10. График предоставления отчетности. [Электрон.ресурс]. - URL: https://www.gosreestr.kz/ru/ecco_plan_table.aspx (Дата обращения: 14.01.2020 г.).
11. Об утверждении Правил раскрытия эмитентом информации, Требований к содержанию информации, подлежащей раскрытию эмитентом, а также сроков раскрытия эмитентом информации на интернет-ресурсе депозитария финансовой отчетности. [Электрон. ресурс]. - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017579> (Дата обращения: 14.01.2020 г.).
12. Об утверждении Правил представления финансовой отчетности в депозитарий: Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 октября 2011 года № 1173. [Электрон.ресурс]. - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100001173> (Дата обращения: 12.01.2020 г.).
13. Примененные меры воздействия и санкции. [Электрон.ресурс]. - URL: <https://nationalbank.kz/?docid=3227&switch=russian> (Дата обращения: 15.01.2020 г.).
14. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования и развития финансового рынка, микрофинансовой деятельности и налогообложения: закон Республики Казахстан от 3 июля 2019 года. [Электрон.ресурс]. - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000262> (Дата обращения: 16.01.2020 г.).

Т.В. Климова

*Қазақстан-Американдық еркін университеті (ҚАЕУ),
Өскемен, Қазақстан*

Екінші деңгейлі банктердің қызметін қоғамдық қызығушылық ұйымы ретінде заңды түрде реттеу

Аннотация. Оқырмандар назарына ұсынылған мақалада екінші деңгейлі, қызметтері қоғамдық сипатқа ие акционерлік қоғамдарда ұйымдастырушылық-құқықтық нысанында, коммерциялық заңды тұлғалар болып табылатын, банктердің мәртебесі қарастырылған. Акционерлік қоғамдар ретінде, автордың ойы бойынша, коммерциялық банктерді корпоративтік ұйымдарға жатқызу керек. Қазіргі таңда Қазақстан Республикасында банктер, жеке және заңды тұлғалармен сансыз шарттық қарым-қатынасқа отырып, қоғамның және жалпы мемлекеттің экономикасының дамуына көп әсер еткендеріне байланысты және ресми түрде банктерді заңды тұлғалар категориясына жатқызылғандарына байланысты автор екінші деңгейдегі банктер туралы қолданыстағы заңнаманың мемлекеттік корпорациялар сақтауға міндетті жалпы танылған халықаралық қағидаттарға сәйкестігін талдайды.

Банктер туралы заңнамасын ғылыми талдау нәтижелері бойынша автормен оған екінші деңгейлі банктердің корпоративтік оқиғалар мен қаржылық есептілік туралы ақпаратты қаржы есептілігі депозитарийінің интернет-ресурсында ашық жариялау үшін орналастыру жөніндегі міндеттемелерін императивті түрде реттеу нормаларын еңгізу туралы ұсыныстар берілген.

Түйін сөздер: екінші деңгейлі банк, Ұлттық Банк, корпорация, акционерлік қоғам, қоғамдық қызығушылық ұйымы, ЭБДҰ корпоративтік басқару принциптері, қаржылық есеп, корпоративтік іс-шаралар туралы ақпарат, қаржы есептілігінің Депозитарийі, ақпаратты ашық түрде орналастыру.

T.V. Klimova

*Kazakh-American free University (KAFU)
Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan*

Legal regulation as second tier public interest organizations of activity of banks

Abstract. The article discusses the status of second-tier banks, which are commercial legal entities in the legal form of joint stock companies, their activity is public. As joint-stock companies, according to the author, commercial banks are corporate organizations. In the Republic of Kazakhstan, banks currently have a significant impact on the development of the economy of the whole society and the state, entering into contractual relations with an unlimited number of customers. By law, banks belong to legal entities of public law, must comply with generally recognized international principles, like public corporations. Based on the results of scientific analysis, the author made recommendations to introduce peremptory norms into the legislation on second-tier banks - to post information on corporate events and financial statements for open publication on the Internet resource of the Financial Reporting Depository.

Keywords: second-tier bank, National Bank, corporation, joint-stock company, public interest organization, OECD corporate governance principles, financial reporting, information on corporate events, Depository of financial statements, open publication of information.

References

1. O bankah i bankovskoj deyatel'nosti v Respublike Kazahstan: zakon Respubliki Kazahstan ot 31 avgusta 1995 goda № 2444 [On banks and banking activities in the Republic of Kazakhstan. Law of the Republic of Kazakhstan No. 2444 dated 31 August 1995]. - [Electron. resource]. - Available at: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002444_ (Accessed: 14.01.2020).

2. O rynke cennyh bumag: zakon Respubliki Kazahstan ot 2 iyulya 2003 goda № 461 [On securities market. Law of the Republic of Kazakhstan No. 461 dated 2 July 2003]. - [Electron. resource]. - Av ail able at: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000461_ (Accessed: 15.01.2020).

3. Karagusov F.S. Osnovy korporativnogo prava i korporativnoe zakonodatel'stvo Respubliki Kazahstan - Almaty: Bastau, 2011. - 368 s. On zhe: Osnovy korporativnogo prava. Almaty, 2010. 280 s. On zhe: Osnovnye osobennosti razvitiya korporativnogo prava v Respublike Kazahstan [Fundamentals of corporate law and corporate legislation of the Republic of Kazakhstan -Almaty: Bastau, 2011. - p. 368. Same author: Fundamentals of corporate law. Almaty, 2010. p. 280. Same author: Main features of corporate law development in the Republic of Kazakhstan]. - [Electron. resource]. - Av ail able at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31665718#pos=176;-48.

4. Suleimenov M.K. razhdanskoe pravo i korporativnye otnosheniya: problemy teorii i praktiki [Civil law and corporate relations: problems of theory and practice]. - [Electron. resource]. - Av ail able at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31450513#pos=3;-119 (Accessed: 14.01.2020).

5. OECD principles of managing a company. - [Electron. resource]. - Av ail able at: <https://www.oecd.org/daf/ca/CorporateGovernance-Principles-FRA.pdf> (Accessed: 14.01.2020).

6. Ob akcionerlykh obshchestvakh. Zakon Respubliki Kazahstan ot 13 maya 2003 goda № 415 [On joint-stock companies. Law of the Republic of Kazakhstan No. 415 dated 13 May 2003]. - [Electron. resource]. - Av ail able at: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000415_

7. O buhgalterskom uchete i finansovoy otchetnosti: zakon Respubliki Kazahstan ot 28.02.2007 g. № 234 [On accounting and financial reporting. Law of the Republic of Kazakhstan No. 234 dated 28.02.2007]. - [Electron. resource]. - Av ail able at: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000234_ (Accessed: 12.01.2020).

8. O gosudarstvennom regulirovanii, kontrole i nadzore finansovogo rynka i finansovykh organizatsiy. Zakon Respubliki Kazahstan ot 4 iyulya 2003 goda № 474-II [On state regulation, control and supervision of financial market and financial organizations. Law of the Republic of Kazakhstan No. 474-II dated 4 July 2003]. - [Electron. resource]. - Av ail able at: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000474_ (Accessed: 15.01.2020).

9. O depozitarii [On Depository]. - [Electron. resource]. - Av ail able at: <https://opi.dfo.kz/p/ru/dfo-info/about-ru> (Accessed: 14.01.2020).

10. Grafik predostavleniya otchetnosti [Reporting schedule]. - [Electron. resource]. - Av ail able at: https://www.gosreestr.kz/ru/ecco_plan_table.aspx (Accessed: 14.01.2020).

11. Ob utverzhdenii Pravil raskrytiya emitentom informatsii, Trebovanij k sodержaniyu informatsii, podlezhashchej raskrytiyu emitentom, a takzhe srokov raskrytiya emitentom informatsii na internet-resurse depozitariya finansovoy otchetnosti [On approval of Rules of information disclosure by an issuer, requirements for the content of information to be disclosed by the issuer, and the terms of information disclosure by the issuer on Internet resource of Depository of financial statements]. - [Electron. resource]. - Av ail able at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017579> (Accessed: 14.01.2020).

12. Ob utverzhdenii Pravil predstavleniya finansovoy otchetnosti v depozitarii: Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 14 oktyabrya 2011 goda № 1173 [Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated October 14, 2011 No. 1173 «On approval of the Rules for submitting financial statements to the Depository»]. - [Electron. resource]. - Av ail able at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100001173> (Accessed: 12.01.2020).

13. Primenennyye mery vozdejstviya i sankcii [Measures applied and sanctions] Applied remedies and sanctions. Av ail able at: <https://nationalbank.kz/?docid=3227&switch=russian> (Accessed: 15.01.2020).

14. O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam regulirovaniya i razvitiya finansovogo rynka, mikrofinansovoy

deyatel'nosti i nalogooblozheniya: zakon Respubliki Kazahstan ot 3 iyulya 2019 goda [Law of the Republic of Kazakhstan «on amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Kazakhstan on regulation and development of financial market, microfinance activities and taxation» dated July 3, 2019]. - [Electron. resource]. - Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000262> (Accessed: 16.01.2020).

Сведения об авторах:

Т.В. Климова - Докторант университета КАСУ, Усть-Каменогорск, Казахстан.

T.V. Klimova - PhD student of KAFU University, Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan.

On the definition of cryptocurrency in the legislation of the Republic of Kazakhstan

Abstract. In the article, the author discussed current issues of legal regulation of cryptocurrency in the Republic of Kazakhstan, as well as the existing prerequisites for fraud associated with the sale, purchase and other exchange transactions. In various countries, the approach to cryptocurrencies is ambiguous. So, if certain countries recognize cryptocurrency transactions, in other countries cryptocurrency circulation is limited. In Kazakhstan, the legal framework governing the circulation of cryptocurrencies is absent, and cryptocurrency is not officially recognized as a monetary unit. It should be noted that cryptocurrencies are not secured by real assets, have no real value and do not entail any persons' obligations to return money, accordingly there are no guarantees of the safety of investments. These circumstances on the use of cryptocurrencies can lead to a number of negative socio-economic and legal consequences and the growth of fraud.

Keywords: cryptocurrency, bitcoin, blockchain, currency transactions, fraud, payment systems.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2020-131-2-37-43>

Nowadays, we are faced with such an actively developing phenomenon as cryptocurrencies. For today, we do not have a universally recognized definition of the term cryptocurrency, which creates certain difficulties in the legal and currency regulation.

In this regard, the statement of the First President of the Republic of Kazakhstan N.A. Nazarbayev has a particular importance. He noted the advisability of creating a «global currency» in the form of a cryptocurrency, which would be based on real assets. [1]

Today, one of the most common types of cryptocurrencies is bitcoin (bitcoin means, bit - unit of information, and coin - money). It is a decentralized system for issuing digital money based on a peer-to-peer principle.

Initially, M.K.Belyaev noted that bit coin was a result of a spontaneous response to emerging needs in the global (world) currency. Its qualitative difference is that it does not represent the national currency, but remains nonetheless national, but from the very beginning has an international (under national) character». [2]

Bitcoin is primarily used to pay for goods purchased through the Internet, for mobile services, and make international transfers. The high interest in it is explained by the comparative ease of use, the lack of control of state bodies, the anonymity of transactions, as well as the lack of dependence and attachment to the national currency exchange rate.

The initial task we should sort out is to determine if cryptocurrency is cash or not.

In accordance with Articles 127 and 128-1 of the Civil Code of the Republic of Kazakhstan N 268-XIII of December 27, 1994, cryptocurrency is not money (currency), nor does it act as a financial instrument, since it does not meet the criteria set forth in the current Civil Code of the Republic of Kazakhstan [3].

Moreover, according to the Law of the Republic of Kazakhstan dated July 2, 2018 № 167-VI «On currency regulation and currency control», «banknotes and coins of the National bank of the Republic of Kazakhstan, which are in circulation and are legal tender in the territory of the Republic

of Kazakhstan, as well as withdrawn from circulation, but subject to exchange for banknotes in circulation; money in bank accounts in monetary units of the Republic of Kazakhstan». [4]

According to the same Law of the Republic of Kazakhstan «foreign currency banknotes in the form of banknotes, coins in circulation and legal tender in the territory of a foreign state (group of states), as well as withdrawn from circulation, but subject to exchange for banknotes in circulation ; money in bank accounts in monetary units of foreign states (a group of states) and international monetary or settlement units».

Given that cryptocurrency, in particular bitcoin, does not meet the specified criteria of money and/or currency, including a foreign state or a group of states, therefore, we can not make deposits or place it on the account of any credit institution in the Republic of Kazakhstan.

The Law of the Republic of Kazakhstan dated August 31, 1995 №2444 «On banks and banking activities in the Republic of Kazakhstan» contains a provision stating that banks have the right to issue, sell, acquire and redeem electronic money, as well as provide collection services and processing information on operations with electronic money. [5]

Cryptocurrencies cannot qualify as electronic money, as there are a number of fundamental differences between them.

The definition of electronic money is given in part 67 of Article 1 of The Law of the Republic of Kazakhstan № 11-VI «On payments and payment systems» dated July 26, 2016: «electronic money - unconditional and irrevocable monetary obligations of the issuer of electronic money stored in electronic form and accepted as a means of payment in the electronic money system by others participants in the system». From the indicated legislative definition of electronic money, we can derive the main criteria for classifying particular funds as electronic [6].

Firstly, it is money that is previously provided by one person to another person, which takes into account information about the amount of money provided without opening a bank account. In this regard, electronic money is closely related to cash and non-cash funds, which, in turn, are legal tender in the territory of the Republic of Kazakhstan.

Secondly, electronic money is provided directly for the purpose of fulfilling the monetary obligations of the person providing the funds to third parties and in respect of which it has the right to transfer orders exclusively using electronic means of payment.

According to some experts, the issue of virtual currencies is decentralized, based on a peer-to-peer principle and does not depend on the preliminary provision of funds by one person to another person, which should take into account information on the amount of funds provided without opening a bank account. [7]

We need to pay attention on the fact that electronic money cannot act as a means of fulfilling monetary obligations of a person who provides funds to third parties. The person who provided the funds has the right to transmit an order for the use of exclusively electronic means of payment. This is due to the fact that a virtual currency is not supported by the generally recognized currency of any state or group of states, and is not a legal means of payment in the territory of the Republic of Kazakhstan.

Speaking about the possibility of applying to operations that are carried out using virtual currencies not supported by generally accepted banknotes, it should be noted that in accordance with Article 38 of the Law of the Republic of Kazakhstan No. 2155 «On the National bank of the Republic of Kazakhstan» dated March 30, 1995: «the monetary unit (national currency) of the Republic of Kazakhstan is Kazakhstani tenge, which consists of 100 tiyins. Banknotes of the Republic of Kazakhstan in circulation consist of banknotes and coins. The structure of denominations of banknotes and coins is determined by the National Bank of Kazakhstan. In this regard, it becomes obvious that the introduction of other monetary units on the territory of the Republic of Kazakhstan, the determination of the structure of denominations falls within the competence of the National Bank of the Republic of Kazakhstan, therefore, the issue of monetary surrogates is prohibited» [8].

Money surrogate is not a legislatively regulated means of payment, therefore its release is prohibited by law, and therefore, it cannot be used as a universal equivalent. However, when creating the necessary legal framework, these assets, including cryptocurrency, will be able to fulfill the functions of cash. Given the transnational and cross-border nature of the cryptocurrency, it has high chances to become a world currency, but this requires not only legal support, but also an economic basis that is formed not on demand and supply, but on real assets.

In this regard, under the money surrogate, we propose to understand any asset that performs the function of money in circulation, but which is not a legal means of payment provided for by applicable law.

When considering the nature of cryptocurrencies, A. Leib said that the virtual nature of cryptocurrencies, in particular bitcoins that do not have a material base, the decentralized nature of the issue of cryptocurrencies, the lack of collateral, and the volatility of the bitcoin exchange rate do not allow us to speak about the high liquidity of virtual currencies, and also on the consideration of cryptocurrencies, in particular bitcoin, as the universal equivalent of the cost of goods and services. [9]

As the author notes, the mechanisms for issuing and storing information about bitcoins, the presence of user anonymity, and the lack of control over transactions can create favorable conditions for the abuse of cryptocurrency by someone, including in the implementation of operations aimed at combating illegal incomes and financing of terrorism. However, as the author rightly notes, the use of cryptocurrency when purchasing goods, paying for work and/or services has certain advantages due to the innovative financial and technological components of cryptocurrency. [9]

We cannot consider cryptocurrencies as an object of civil rights, since the legislation of the Republic of Kazakhstan does not have legal regulation of virtual currencies; they are not recognized as legal tender. This is due to the fact that the exchange of crypto currencies for any universally recognized currency and work (service) can be considered as legalization (laundering) of money and other property obtained by criminal means, since operations using the most common cryptocurrency bit coin are carried out anonymously. Moreover, cryptocurrency and operations with it are currently not in the legal field of the Republic of Kazakhstan, respectively, its use can carry negative consequences for the persons who carry them out.

Thus, based on the results of the study, we come to the conclusion that cryptocurrency cannot be attributed to either cash or non-cash funds. It is a monetary surrogate, because it does not fall under the specific criteria of such an object of civil circulation, as money, in accordance with the current legislation of both the Republic of Kazakhstan and most countries of the world.

In view of the foregoing, we propose the following definition of the term «cryptocurrency» - a monetary substitute expressed in encrypted information based on cryptographic methods with open source code without physical expression and not associated with any currency or state.

As a rule, the lack of state regulation of certain areas of activity in the orbit of which includes a large number of people creates favorable conditions for fraudulent activities.

The new financial phenomenon that we are exploring, such as cryptocurrency, is no exception.

The advent of cryptocurrency has given rise to a new and non-standard method of attracting investments - Initial Coin Offering (ICO), or the initial placement of coins, which is rapidly gaining momentum in recent years.

The features of this method is that the sources of financing business projects are attracted through the issuance and placement among an unlimited circle of investors of their own digital assets - tokens, which in essence are a new cryptocurrency in exchange for a liquid cryptocurrency, for example, bitcoin or etheral. At the same time, the token itself or a new cryptocurrency usually does not provide the investor with any rights to a share or income in a future project.

In the future, the organizer, which is not always a legal entity, the funds collected are exchanged for dollars or any other currency through various specialized exchange points or exchanges.

For example, one of the leading suppliers of financial information for professional participants in financial markets - Bloomberg, said that in 2017, investors invested 1.6 billion US dollars in ICOs on the ethereal blockchain, 150 million US dollars, or 10% of them stolen by scammers. More than 3 000 people became victims. On average, each investor lost 7500 US dollars.

Fraudsters used a phishing scheme, i.e. created sites that supposedly sell tokens (cryptocurrency), thereby actually stealing the data of people who have cryptocurrency. Such sites are only one or two letters in the name different from real sites where ICOs are held.

In addition, criminals send information about ICOs of real companies by e-mail and messengers, replacing the details of the real owners with the addresses of their electronic wallets. [10]

These examples indicate that combating fraud during the ICO and, accordingly, protecting the rights of investors is extremely difficult without regulation of this type of financing by the state.

In the Republic of Kazakhstan, public relations arising in the process of issue, placement, circulation and redemption of equity securities and other financial instruments, especially the creation and activities of securities market entities, determining the procedure for regulation, control and supervision of the securities market in order to ensure a safe, open and effective functioning of the securities market, protection of the rights of investors and holders of securities are regulated by the Law of the Republic of Kazakhstan «On securities market» dated July 2, 2003 № 461-ІІІ [11].

Analysis of this Law indicates the impossibility of attributing tokens during the initial placement of coins to securities. Accordingly, given the features of the essence of cryptocurrency, the procedure for its creation and circulation, it does not seem possible to regulate it with current legislation.

Thus, the legal mechanisms that are currently operating in Kazakhstan in relation to cash are not applicable to cryptocurrencies. At their core, cryptocurrencies are high-risk financial assets. The population who buys bitcoins and other cryptocurrencies in order to make money quickly, in fact, are at great risk, and will not be able to count on protection in the event of the loss of their money. Moreover, the lack of legal regulation of cryptocurrencies creates the prerequisites for the shadow economy in the country.

In this regard, it becomes obvious that an objective need has ripened for the development and adoption of an independent regulatory legal act both at the national and international levels, which would incorporate all the legal mechanisms for regulating cryptocurrency.

References

1. N.A. Nazarbayev proposed the creation of an international cryptocurrency. Information portal Tengrinews. -URL https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/nazarbaev-predlozil-sozdat-mejdunarod-nuyu-kriptovalyutu-320433 / (Accessed: 10.04.2020)
2. Belyaev M.K. Bitcoin: money or not money? // Finance. - 2014. - No. 3.

3. The Civil Code of the Republic of Kazakhstan of December 27, 1994 N 268-XIII. -URL https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1006061 (Accessed: 10.04.2020)
4. The Law of the Republic of Kazakhstan dated July 2, 2018 No. 167-VI «On currency regulation and currency Control». - URL https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33740496#pos=67;-26 (Accessed: 10.04.2020)
5. The Law of the Republic of Kazakhstan dated August 31, 1995 No. 2444 «On banks and banking activities in the Republic of Kazakhstan». - URL https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1003931 (Accessed: 10.04.2020)
6. The Law of the Republic of Kazakhstan № 11-VI «On payments and payment systems» dated July 26, 2016. Access mode: URL https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38213728 (Accessed: 10.04.2020)
7. Fatkina E.V. Legal nature of bank secrecy: abstract. dis. Candidate of Legal Sciences. - Moscow, 2015.
8. The Law of the Republic of Kazakhstan No. 2155 «On the National bank of the Republic of Kazakhstan» dated March 30, 1995. -URL https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1003548 (Accessed: 10.04.2020)
9. Leiba A. Real life of virtual money // EJ-Lawyer. - 2014. - No. 23.
10. Bloomberg: in 2017, fraudsters stole a tenth of the funds invested in ICO // Vedomosti Newspaper Information and Analytical Portal. -URL <https://www.vedomosti.ru/finance/news/2017/08/24/730872-moshenniki-ukrali-desyatuyu-chast> (Accessed: 10.04.2020)
11. The Law of the Republic of Kazakhstan «On securities market» dated July 2, 2003 № 461-ІІБ. -URL https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1041258 (Accessed: 10.04.2020)

Л.А. Теміржанова¹, А.Ж. Сыздықов², Б.Ж. Сағымбеков³

¹ Нұр-Сұлтан қаласының адвокаттар алқасы, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

^{2,3}Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы
Құқық қорғау орагандары академиясы, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Қазақстан Республикасы заңнамасындағы криптовалюта ұғымының мәселесі туралы

Аннотация. Мақалада авторлар Қазақстан Республикасында криптовалюталарды құқықтық реттеудің өзекті мәселелерін, сондай-ақ, сатуға, сатып алуға және басқа да айырбастау операцияларына байланысты алаяқтықтың алғышарттарын қарастырды. Әр елде криптовалютаға көзқарас әркелкі. Мәселен, егер жекелеген елдер криптовалюта операцияларын мойындайтын болса, басқа елдерде криптовалюта айналымы шектеулі. Қазақстанда криптовалюта айналымын реттейтін құқықтық негіз жоқ, ал криптовалюта ресми түрде ақша бірлігі болып танылмайды. Криптовалюталар нақты активтермен қамтамасыз етілмеген, нақты құны жоқ және ақшаны қайтару бойынша қандай да бір тұлғалардың міндеттемелеріне әкеп соқпайды, тиісінше салынған инвестициялардың сақталуына кепілдік жоқ. Криптовалютаны пайдалану бойынша көрсетілген жағдайлар бірқатар теріс әлеуметтік-экономикалық және құқықтық салдарларға және алаяқтардың өсуіне әкелуі мүмкін.

Түйін сөздер: крипто-валюта, биткойн, блокчейн, валюталық операциялар, алаяқтық, төлем жүйелері.

Л.А. Темиржанова¹, А.Ж. Сыздыков², Б.Ж. Сагымбеков³

¹ Коллегия адвокатов, Нур-Султан, Казахстан

^{2,3} Академии правоохранительных органов при

Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, Нур-Султан, Казахстан

К вопросу об определении сущности криптовалюты в законодательстве Республике Казахстан

Аннотация. В статье авторами рассмотрены актуальные вопросы правового регулирования криптовалюты в Республике Казахстан, а также имеющиеся предпосылки мошенничеств, связанных с продажей, покупкой и иными обменными операциями. В различных странах подход к криптовалютам неоднозначный. Так, если отдельные страны признают операции с криптовалютой, то в других странах оборот криптовалюты ограничен. В Казахстане, правовая база, регулирующая оборот криптовалют, отсутствует, а криптовалюта официально не признается денежной единицей. Необходимо отметить, что криптовалюты не обеспечены реальными активами, не имеют реальной стоимости и не влекут обязательств каких-либо лиц по возврату денег, соответственно, отсутствуют гарантии сохранности вложенных инвестиций. Указанные обстоятельства по использованию криптовалют могут повлечь ряд негативных социально-экономических и правовых последствий и рост мошенничеств.

Ключевые слова: криптовалюта, биткойн, блокчейн, валютные операции, мошенничество, платежные системы.

References

1. N.A. Nazarbayev proposed the creation of an international cryptocurrency. Information portal Tengrnews. [Electron. resource]. Available at: https://tengrnews.kz/kazakhstan_news/nazarbaev-predlozil-sozdat-mejdunarod-nuyu-kriptovalyutu-320433/ (Accessed: 10.04.2020)
2. Belyaev M.K. Bitcoin: money or not money?, Finance, 3, 2014.
3. The Civil Code of the Republic of Kazakhstan of December 27, 1994 N 268-XIII. [Electron. resource]. Available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1006061 (Accessed: 10.04.2020)
4. The Law of the Republic of Kazakhstan dated July 2, 2018 No. 167-VI «On currency regulation and currency Control». [Electron. resource]. Available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33740496#pos=67;-26 (Accessed: 10.04.2020)
5. The Law of the Republic of Kazakhstan dated August 31, 1995 No. 2444 «On banks and banking activities in the Republic of Kazakhstan». [Electron. resource]. Available at: URL https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1003931 (Accessed: 10.04.2020)
6. The Law of the Republic of Kazakhstan № 11-VI «On payments and payment systems» dated July 26, 2016. [Electron. resource]. Available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38213728 (Accessed: 10.04.2020)
7. Fatkina EV Legal nature of bank secrecy: abstract. dis. Candidate of Legal Sciences (Moscow, 2015).
8. The Law of the Republic of Kazakhstan No. 2155 «On the National bank of the Republic of Kazakhstan» dated March 30, 1995. [Electron. resource]. Available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1003548 (Accessed: 10.04.2020)
9. Leiba A. Real life of virtual money, EJ-Lawyer, 23, 2014.
10. Bloomberg: in 2017, fraudsters stole a tenth of the funds invested in ICO // Vedomosti Newspaper Information and Analytical Portal. [Electron. resource]. Available at: <https://www.vedomosti.ru/finance/news/2017/08/24/730872-moshenniki-ukrali-desyatuyu-chast> (Accessed: 10.04.2020)

11. The Law of the Republic of Kazakhstan «On securities market» dated July 2, 2003 № 461-ІІБ. [Electron. resource]. Available at: https://online.zakon.kz/document/? doc_id=1041258 (Accessed: 10.04.2020)

Сведения об авторах:

Теміржанова Л.А. - заң ғылымдарының кандидаты, «Нұр-Сұлтан» адвокаттар алқасының заңгері, Нұр-Сұлтан, Қазақстан.

Сыздықов А.Ж. - PhD, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының Ғылыми кеңесінің Хатшысы, Нұр-Сұлтан, Қазақстан.

Сағымбеков Б.Ж. - заң магистрі, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының жетекші ғылыми қызметкері, Нұр-Сұлтан, Қазақстан.

Temirzhanova L.A. - Candidate of Legal Sciences, Lawyer of the Association of Lawyers, Nur-Sultan, Kazakhstan.

Syzdykov A.Zh. - Secretary of the Academic Council of the Academy of law enforcement agencies under the Prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, PhD, Nur-Sultan, Kazakhstan.

Sagymbekov B.Zh. - Master of Law, leading researcher of the Academy of law enforcement agencies under the Prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Kazakhstan.

А.К. Рахметоллов¹, С.Д. Бекишева², А.С. Киздарбекова³

*^{1,2}Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре
Республики Казахстан, Косшы, Казахстан*

³Карагандинский государственный университет, Караганда, Казахстан

(E-mail: ¹askar-step87@mail.ru, ²magnolia2008@mail.ru, ³kizdarbekovaa@mail.ru)

О некоторых вопросах доверия предпринимателей к правоохранительным органам

Аннотация. В условиях глобализации, мирового сотрудничества современные государства стараются придерживаться определенных правил, стандартов, соответствие которым отражается в отчетах различных организаций, в том числе и в отчете глобальной конкурентоспособности швейцарской неправительственной организации «Всемирный экономический форум». Одним из показателей указанного отчета является «Надежность полицейских услуг», определяющий степень доверия полицейским службам по обеспечению соблюдения закона и порядка. В статье уделяется внимание уровню доверия граждан к правоохранительным органам как одному из целевых индикаторов ранее действовавшей государственной программы модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы. По результатам проведенного анализа норм действующего законодательства и научных изданий рассматривается вопрос детализации круга респондентов, вовлекаемых в ежегодное наблюдение Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Необходимость проведения указанных мероприятий обусловлена поручением Главы государства К.К. Токаева по обеспечению защиты прав предпринимателей, данным на одном из расширенных заседаний Правительства Республики Казахстан. Для определения уровня доверия предпринимателей к правоохранительным органам предлагается выделить самостоятельную категорию респондентов - «субъекты частного предпринимательства» - путем внесения соответствующих изменений и дополнений в отраслевой нормативный правовой акт.

Ключевые слова: правоохранительные органы, уровень доверия, рейтинг, предприниматель, защита прав.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2020-131-2-44-54>

Введение. В развитых государствах вопросу поддержки и обеспечения защиты прав предпринимателей, создающих рабочие места, экономическую активность жизнедеятельности населения, уделяется особое внимание.

Важная роль поддержке и обеспечению защиты прав предпринимателей отводится и в Республике Казахстан, о чем свидетельствуют проводимые масштабные мероприятия, поручения Главы государства К.К. Токаева. Так, на расширенном заседании Правительства, проведенном 15 июля 2019 года, указано всячески поддерживать отечественный бизнес, а тех, кто препятствует его развитию - строго наказывать, в том числе путем криминализации действий госорганов и их представителей, направленных на подрыв бизнеса [1].

Принимаемые меры свидетельствуют о необходимости обеспечения защиты прав предпринимателей, что непосредственно отражается на уровне их доверия к государственным институтам, в целом, и правоохранительным органам, в частности.

Постановка задачи. Определение уровня доверия предпринимателей к правоохранительным органам как одного из индикаторов фактического состояния нарушений прав предпринимателей, эффективности принимаемых мер по обеспечению их защиты.

Цели. Разработка теоретических основ и практических рекомендаций совершенствования деятельности правоохранительных органов по обеспечению защиты прав предпринимателей в Республике Казахстан

История. Основной целью Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 годы, утвержденной Указом Первого Президента, Елбасы Н.А. Назарбаева №858 от 24 августа 2009 года, является обеспечение соответствия национального права новым вызовам времени, повышение его конкурентоспособности, дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства, окончательное освобождение от правовых догматов, не отвечающих перспективам 21-го века [2].

Современное состояние деятельности правоохранительных органов по обеспечению защиты прав предпринимателей есть следствие необходимости совершенствования двух направлений:

- нормотворческая деятельность;
- правоприменительная деятельность.

Вопросы совершенствования анализируемой сферы общественных отношений, на наш взгляд, должны определяться исходя из указанных направлений, которые взаимосвязаны, определяют между собой полноту и недостатки происходящих процессов.

Затрагивая вопрос правоприменения, правоприменительной деятельности, сопряженной с нарушением прав предпринимателей, полагаем возможным выделить два характерных аспекта:

1. правоприменительная деятельность обусловлена недостатками законодательного регулирования, нормотворческой деятельности;
2. ошибки правоприменительной деятельности, сопряженные в отдельных случаях с противоправностью.

К числу основных проблем законодательного регулирования, на наш взгляд, относятся вопросы перераспределения имущества, среди которых государственные закупки, репатриация валюты и другие сферы.

Недостатки законодательного регулирования, к примеру, процесса государственных закупок (сегментация правил, установление различных фильтров, отсутствие прозрачности и другое) возлагают дополнительную нагрузку на правоохранительные органы и влекут обоснованные возмущения со стороны добросовестных предпринимателей.

В промежутке времени с 2014 по 2016 годы действовала государственная программа модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы, которая утверждена и в последующем утратила силу Указами Президента Республики Казахстан №720 от 31 декабря 2013 года и №300 от 18 июля 2016 года соответственно. Программными целями определялись: повышение уровня доверия общества к правоохранительной системе, а также повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и судебно-экспертной службы (далее – программа).

К основным целевым индикаторам отнесены:

- 1) уровень доверия граждан к правоохранительным органам в 2020 году будет не ниже 60%;
- 2) позиция Республики Казахстан в рейтинге Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума по показателю «Надежность полицейских услуг» в 2020 году улучшится до 56 места;
- 3) в 2020 году 100% оказываемых правоохранительными органами государственных услуг будут предоставлены качественно и своевременно;
- 4) позиция Казахстана в рейтинге «Transparency International» по индексу восприятия коррупции в 2020 году улучшится до 80 места;

5) в 2020 году 85% лабораторий органа судебной экспертизы получают международную аккредитацию;

6) в 2020 году будут обеспечены 100%-ная прозрачность и объективность процессов отбора, аттестации и продвижения достойных кадров правоохранительных органов [3].

Действительно, доверие граждан к правоохранительным органам является одним из основных индикаторов, определяющих эффективность, надежность и законность их деятельности.

Несмотря на введение оценочного показателя деятельности правоохранительных органов в правоприменительную деятельность в 2014 году до настоящего времени отсутствует конструктивный механизм определения уровня доверия предпринимателей.

Следуя официальному источнику Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан за период с 2014 по 2019 год проведено 2 наблюдения уровня доверия населения к правоохранительным органам, в 2016 и 2019 годах [4].

Впервые статистическая форма общегосударственного статистического единовременного наблюдения «Уровень доверия населения к правоохранительным органам» и инструкция по ее заполнению были утверждены приказом и.о. председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – Комитет) № 27 от 02 февраля 2016 года.

В последующем, приказом председателя Комитета №2 от 10 декабря 2018 года утверждена новая форма статистического наблюдения, с определением периодичности ее проведения – один раз в год.

23 декабря 2019 года приказом председателя Комитета за №15 в очередной раз утверждена актуальная статистическая форма общегосударственного статистического наблюдения «Уровень доверия населения к правоохранительным органам», с определением периодичности ее проведения – один раз в год.

Методы исследования. При написании работы использованы общенаучные и частнонаучные методы познания социально-правовых явлений, логический, системный анализ, сравнительно-правовой, нормативно-логический методы толкования правовых норм.

Результаты/обсуждение. Мы разделяем мнение Биекенова Н.А. о том, что в условиях демократизации общества правоприменительная деятельность стражей правопорядка должна отвечать главному принципу: все - для людей, а оценка эффективности работы гражданами постепенно становится определяющим критерием их профессионализма [5, 12 стр.].

В рамках исследования нами изучены материалы досудебных расследований, по которым принято процессуальное решение о прекращении уголовного дела.

Так, в производстве одного из территориальных подразделений Службы экономических расследований Комитета по финансовому мониторингу Министерства финансов Республики Казахстан находились материалы, зарегистрированные в феврале месяце 2019 года в Едином реестре досудебных расследований (далее – ЕРДР) по п.1 ч.3 ст.189 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Присвоение или растрата вверенного чужого имущества» на основании поступившего обращения единственного учредителя Заказчика по факту совершения должностными лицами Заказчика и Подрядчиком мошеннических действий в крупном размере в рамках заключенных договоров о государственных закупках инженерных работ по проектированию.

В ходе мероприятий, проводившихся в рамках досудебного расследования, установлено, что должностные лица Заказчика произвели преждевременную частичную оплату

Подрядчику, который, в свою очередь, в установленные сроки не выполнил весь объем работ, предусмотренных договорами. Одной из причин нарушения сроков явилась задержка Заказчика по предоставлению Подрядчику исходных данных, необходимых для проектирования.

Проведение досудебного расследования сопровождалось назначением судебной строительно-технической экспертизы, по которой получить экспертное заключение не представилось возможным ввиду отсутствия в Институте судебной экспертизы специалиста проектировщика.

В октябре месяце 2019 года уголовное дело прекращено в связи с отсутствием в действиях должностных лиц Заказчика и Подрядчика состава уголовного правонарушения, так как предметом общественных отношений, возникших между Заказчиком и Подрядчиком, являются гражданско-правовые договора, что влечет отсутствие умысла и действий противоправного характера, связанных с хищением денежных средств.

Основанием для принятия сотрудником правоохранительного органа указанного процессуального решения явилось наличие судебных актов, вынесенных Специализированным межрайонным экономическим судом в мае (в порядке упрощенного производства) и сентябре (в общем порядке) месяцах 2019 года об удовлетворении искового заявления Заказчика о взыскании с Подрядчика денежных средств, оплаченных в рамках заключенных договоров о государственных закупках, который был не согласен с требованием Заказчика по их возврату.

Из содержания вышеуказанного примера возникает ряд вопросов, среди которых:

- правомерность обращения учредителя Заказчика в правоохранительные органы по факту нарушения условий договора о государственных закупках должностными лицами Заказчика и Подрядчиком;
- механизм проведения мониторинга, контроля полноты исполнения обязательств и разрешения спорных вопросов сторонами государственных закупок;
- длительность судебного разбирательства, обусловленная применением процедуры упрощенного производства, тогда как Подрядчик был не согласен с требованиями Заказчика;
- недостатки судебно-экспертной службы, обусловленные отсутствием специалистов;
- законность регистрации в ЕРДР.

Недостатки законодательного регулирования и правоприменительной деятельности, сопряженные вовлечением субъектов предпринимательства в орбиту уголовного преследования, влияют на отношение предпринимателей к указанным институтам, вероятность их последующего обращения за защитой нарушенных прав.

К сожалению, определить фактическое состояние уровня доверия в настоящее время не представляется возможным.

На наш взгляд, отсутствие постоянных наблюдений в указанной сфере общественных отношений не отражает эффективность реализации правовых реформ в правоохранительной системе и фактически влечет недостижение целевых индикаторов, ранее определенных в программе модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы.

В рейтинге Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума (далее – ГИК ВЭФ) по показателю «Надежность полицейских услуг» [6] Республика Казахстан занимает следующие позиции:

Таблица 1

Позиции Республики Казахстан по показателю «Надежность полицейских услуг»
ГИК ВЭФ

Год	Место по показателю «Надежность полицейских услуг»	Общее количество стран, принявших участие	Страна с лучшим показателем
2019	81	141	Финляндия
2018	84	140	Финляндия
2017	87	137	Финляндия
2015-2016	89	140	Финляндия
2014-2015	89	140	Финляндия
2012-2013	96	144	Финляндия
2010-2011	113	139	Финляндия

В свою очередь, позиция Республики Казахстана в рейтинге «Transparency International» по индексу восприятия коррупции в 2019 году занимает 113 место из 180 стран [7].

Результаты проведенных Комитетом наблюдений по итогам 2016 и 2019 годов [5] указывают на необходимость повышения уровня доверия населения к правоохранительным органам:

Таблица 2

Уровень доверия населения к правоохранительным органам за 2016 год

Период, в котором проведено наблюдение	Всего опрошено респондентов	Число респондентов, отметивших следующую степень доверия					Наименование правоохранительного органа, в отношении которого проводилось наблюдение
		высокая	средняя	низкая	не доверяют	никогда не сталкивались с данной струк- турой	
2016	100	38,7	43,3	4,1	2,0	11,8	Прокуратура
	100	29,8	51,6	6,6	3,5	8,7	Органы внутренних дел
	100	16,1	38,6	6,0	4,1	35,1	Антикоррупционная служба
	100	14,3	37,4	5,4	3,7	39,1	Служба экономических расследований

Таблица 3

Уровень доверия населения к правоохранительным органам за 2019 год

Период, в котором проведено наблюдение	Всего респондентов	В том числе отметивших, насколько согласны или не согласны с утверждением, что данному правоохранительному органу можно доверять					Наименование правоохранительного органа, в отношении которого проводилось наблюдение
		полностью согласны	частично согласны	частично не согласны	полностью не согласны	никогда не сталкивались с данной структурой	
2019	100	45,9	43,4	1,6	1,0	8,1	Прокуратура
	100	38,3	51,2	3,3	2,3	4,9	Органы внутренних дел
	100	25,3	39,9	2,2	1,6	31,0	Антикоррупционная служба
	100	24,4	35,7	1,6	1,2	37,1	Служба экономических расследований

К основным причинам низкой степени доверия населения к правоохранительным органам отнесены:

Таблица 4

Причины низкой степени доверия населения к правоохранительным органам

Период, в котором проведено наблюдение	Всего респондентов, отметивших низкую степень доверия или недоверие к правоохранительным органам	В том числе по следующим причинам							Наименование правоохранительного органа, в отношении которого проводилось наблюдение
		низкий уровень профессионализма сотрудников	деятельность чаще связана с мерами наказания, чем с защитой прав граждан	ранее сталкивались и не получили положительного результата	испытывают страх	считают, что они коррумпированы	низкая результативность деятельности	Медленно реагируют при возникновении чрезвычайных ситуаций	
2016	100	15,1	21,6	12,0	9,7	18,1	17,0	6,6	Прокуратура
	100	17,4	17,9	13,5	7,4	15,6	18,0	10,1	Органы внутренних дел
	100	9,9	17,6	3,6	9,0	20,4	30,4	9,2	Антикоррупционная служба
	100	11,4	13,4	2,9	12,8	18,0	29,2	12,3	Служба экономических расследований
2019	100	21,1	38,0	19,2	5,4	26,6	---	---	Прокуратура
	100	24,0	27,9	26,2	4,4	27,6	---	---	Органы внутренних дел
	100	17,5	27,8	6,0	11,8	40,5	---	---	Антикоррупционная служба
	100	22,2	24,1	5,4	10,6	39,8	---	---	Служба экономических расследований

Принимая во внимание специфику предмета исследования, полагаем необходимым расширить критерий круга респондентов, включенных в наблюдение Комитета [8] по категории «статус занятости», дополнив отдельной строкой - «субъект частного предпринимательства».

В частности, в настоящее время к данной категории по критерию круга респондентов отнесены:

- работа по найму в организации, предприятии;
- работа по найму у отдельных физических лиц;
- работа по найму в крестьянском или фермерском хозяйстве;
- работа по договору гражданско-правового характера на оказание услуг преимущественно с одним заказчиком;
- работа по договору гражданско-правового характера на оказание услуг преимущественно с несколькими заказчиками;
- самостоятельные работники (работающие за свой счет);
- работодатель;
- неоплачиваемые работники семейных предприятий (хозяйств);
- член производственного кооператива;
- не работает по состоянию здоровья;
- студент очного отделения;
- ведение домашнего хозяйства;
- выход на пенсию;

- не работает, но ищет работу и готов (а) приступить к работе;
- не работает, но и не ищет работу.

По нашему мнению, такие критерии как «работа по найму в организации, предприятии», «работа у отдельных физических лиц», «работа по найму в крестьянском или фермерском хозяйстве» могут охватываться критерием «работа по договору гражданско-правового характера на оказание услуг» и фактически являться одним из видов предпринимательской деятельности.

В свою очередь, критерии «самостоятельные работники (работающие за свой счет)» и «работодатель» содержат широкий круг субъектов, которые могут быть отнесены к той или иной категории. К примеру, к самостоятельным работникам и работодателям могут быть отнесены не только предприниматели, но и адвокаты, медиаторы, частные судебные исполнители, которые не являются субъектами предпринимательской деятельности. Аналогичным образом, к числу работодателей могут относиться некоммерческие общественные объединения, фонды.

По состоянию на март месяц 2020 года на территории Республики Казахстан зарегистрировано 1 318 518 действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

В четвертом квартале 2019 года во всем государстве в общей численности занятого населения отмечалось 6,7 миллионов человек: 76% составляли наемные работники, 1,5 миллиона человек - индивидуальные предприниматели, 2,9 тысяч человек – занимались частной практикой, 14,2 тысяч человек - являлись учредителями (участниками) хозяйственных товариществ и учредителями, акционерами (участниками) акционерных обществ, а также членами производственных кооперативов, 539,9 тысяч человек - независимыми работниками [9].

Вышеприведенные статистические данные свидетельствуют о значимости предпринимательского сектора в масштабах всего государства.

В ежегодных докладах Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Казахстан (далее – омбудсмен) отмечается количество поступивших обращений предпринимателей в данный институт, среди которых и жалобы на неправомерные действия должностных лиц правоохранительных органов.

В общей сложности с 2017 по 2019 годы в адрес омбудсмента поступило порядка 917 обращений на неправомерные действия правоохранительных органов (в 2017 году - поступило 4% (207) от 5195 обращений; в 2018 году – 8% (370) от 4633 обращений, в 2019 году – 7% (340) от 4854 обращений) [10].

Однако, полагаем, что данная статистика носит не вполне объективный характер, т.к. анализируются лишь обращения предпринимателей, поступившие в адрес омбудсмента.

Сартаевой Н.А. справедливо отмечено, что при разработке общественной (социальной, правовой, экономической и т.д.) новеллы законодателю, политику, ученому необходимо опираться на обширный комплекс социологических знаний, ориентированный на выявление оценки существующего положения дел в сфере социальной жизни. Эту непростую задачу может в полном объеме выполнить мониторинг общественного мнения как метод оценки деятельности правоохранительных органов. Он позволяет выявить проблемы, требующие развития, возможную реакцию при сохранении существующего положения дел, либо сохранения прежнего режима регуляции, а также социальные последствия новых решений. Рейтинг общественного доверия может быть необходимым атрибутом принятия политических и управленческих решений в правоохранительной сфере [11, 94 стр.].

Заключение/выводы. Расширение круга респондентов, включенных в наблюдение Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, по

категории «статус занятости», путем дополнения критерием «субъект частного предпринимательства», представляется сложившейся на сегодняшний день необходимостью.

Решение проблемных вопросов субъектов предпринимательской деятельности в отношениях с правоохранительными органами и сопоставление их результатов в динамике должно постоянно определять направления совершенствования деятельности указанных структур, поиск новых подходов в обеспечении защиты прав предпринимателей.

Реализация вышеуказанного инструмента по определению уровня доверия способствует не только формированию благоприятного состояния защищенности бизнеса, но и инвестиционной привлекательности, повышению экономического благосостояния государства.

Список литературы

1. Выступление Главы государства К. Токаева на расширенном заседании Правительства [Электрон. ресурс]. – 2019. - URL: http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavy-gosudarstva-k-tokaeva-na-rasshirennom-zasedanii-pravitelstva (дата обращения: 25.02.2020)

2. Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» №858 от 24.08.2009 года [Электрон. ресурс]. – 2009. - URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_ (дата обращения: 25.02.2020)

3. Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан» №720 от 31.12.2013 года [Электрон. ресурс]. – 2013. - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U1300000720/31.12.2013> (дата обращения: 25.02.2020)

4. Статистика правонарушений [Электрон. ресурс]. – 2020. - URL: <https://stat.gov.kz/official/industry/67/statistic/5> (дата обращения: 25.02.2020)

5. Биекенов Н.А. Отдельные аспекты деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан по обеспечению конституционного контроля // Вестник института законодательства Республики Казахстан – 2014. - №2(34). – С. 10-15.

6. Всемирный экономический форум [Электрон. ресурс]. – 2020. - URL: <https://www.weforum.org/search?query=police+service> (дата обращения: 25.02.2020)

7. Трансперенси Интернэшнл [Электрон. ресурс]. – 2020. - URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korrupsii-2019-28-ballov-i-137-mesto.html> (дата обращения: 25.02.2020)

8. Приказ Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении статистической формы общегосударственного статистического наблюдения «Уровень доверия населения к правоохранительным органам» (индекс УДН, периодичность: один раз в год) и инструкции по ее заполнению» №15 от 23 декабря 2019 года [Электрон. ресурс]. – 2019. - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900019791#z9> (дата обращения: 25.02.2020)

9. Статистика труда и занятости [Электрон. ресурс]. – 2020. - URL: <https://stat.gov.kz/official/industry/25/statistic/6> (дата обращения 25.02.2020)

10. Ежегодный доклад Президенту РК [Электрон. ресурс]. – 2020. - URL: https://ombudsmanbiz.kz/rus/ezhegodnyi_doklad/ (дата обращения: 25.02.2020)

11. Сартаева Н.А. К вопросу о приоритетности доверия со стороны населения в системе оценки деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан // Вестник Института законодательства Республики Казахстан - 2011. - №3(23). – С. 92-96.

А.Қ. Рахметоллов¹, С.Ж. Бекішева², А.С. Қыздарбекова³

^{1,2}Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы

Құқық қорғау органдары академиясы, Қосшы Ақмола облысы, Қазақстан

³Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университеті, Қарағанды, Қазақстан

Кәсіпкерлердің құқық қорғау органдарына сенімінің кейбір мәселелері туралы

Аннотация. Жаһандану, әлемдік ынтымақтастық жағдайында қазіргі заманғы мемлекеттер белгілі бір ережелерді, стандарттарды ұстануға тырысады, оған сәйкестігі әртүрлі ұйымдардың есептерінде, оның ішінде, швейцариялық үкіметтік емес ұйымның «Дүниежүзілік экономикалық форум» жаһандық бәсекеге қабілеттілік есебінде көрсетіледі. Аталған есеп көрсеткіштерінің бірі - заң мен тәртіптің сақталуын қамтамасыз ету бойынша полиция қызметтеріне сенім деңгейін анықтайтын «полиция қызметтерінің сенімділігі» болып табылады. Мақалада бұрын қолданыста болған Қазақстан Республикасының құқық қорғау жүйесін жаңғыртудың 2014-2020 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасының нысаналы индикаторларының бірі ретінде азаматтардың құқық қорғау органдарына сенім деңгейіне көңіл бөлінеді. Қолданыстағы заңнама нормаларына және ғылыми басылымдарға жүргізілген талдау нәтижелері бойынша Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Статистика комитетінің жыл сайынғы бақылауына тартылатын респонденттер тобын нақтылау мәселесі қаралады. Аталған іс-шараларды өткізу қажеттілігі Мемлекет басшысының Қ.К. Тоқаевтың Қазақстан Республикасы Үкіметінің кеңейтілген отырыстарының бірінде берілген кәсіпкерлердің құқықтарын қорғауды қамтамасыз ету жөніндегі тапсырмасына негізделген. Кәсіпкерлердің құқық қорғау органдарына сенім деңгейін анықтау үшін салалық нормативтік құқықтық актіге тиісті өзгерістер мен толықтырулар енгізу арқылы респонденттердің «жеке кәсіпкерлік субъектілері» дербес санатын бөлу ұсынылады.

Түйін сөздер: құқық қорғау органдары, сенім деңгейі, рейтинг, кәсіпкер, құқықтарды қорғау.

A.K. Rakhmetollov¹, S.Dzh. Bekisheva², A.S. Kizdarbekova³

^{1,2}Academy of law enforcement agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan, Kosshy, Kazakhstan

³E.A. Buketov Karaganda State University, Karaganda, Kazakhstan

On some issues of entrepreneurs' trust in law enforcement agencies

Abstract. In the context of globalization and global cooperation, modern states try to adhere to certain rules and standards, compliance with which is reflected in the reports of various organizations, including the global competitiveness report of the Swiss non-governmental organization «World economic forum». One of the indicators of this report is the «Reliability of police services», which determines the degree of trust in the police services to ensure compliance with law and order. The article focuses on the level of trust of citizens in law enforcement agencies as one of the target indicators of the previously existing state program for the modernization of the law enforcement system of the Republic of Kazakhstan for 2014-2020. Based on the results of the analysis of current legislation and scientific publications, the issue of detailing the range of respondents involved in the annual monitoring of the statistics Committee of the Ministry of national economy of the Republic of Kazakhstan is considered. The need for these measures is due to the instructions of the Head of state K.K. Tokayev on ensuring the protection of the rights of entrepreneurs, given at one of the expanded meetings of the Government of the Republic of Kazakhstan. To determine the level of trust of entrepreneurs in law enforcement agencies, it is proposed to allocate an independent category of respondents – «private business entities», by making appropriate changes and additions to the industry regulatory legal act.

Keywords: law enforcement agencies, the level of trust, rating, the entrepreneur, protection of the rights.

References

1. Vystuplenie Glavy gosudarstva K. Tokaeva na rasshirennom zasedanii Pravitel'stva [Speech by the Head Of state K. Tokayev at an expanded meeting of the Government]. Available at: http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavy-gosudarstva-k-tokaeva-na-rasshirennom-zasedanii-pravitelstva (accessed 25.02.2020)
2. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan «O Konceptii pravovoj politiki Respubliki Kazahstan na period s 2010 do 2020 goda» №858 ot 24.08.2009 goda [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan «On the Concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020» No.858 dated 24.08.2009]. Available at: http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_ (accessed 25.02.2020)
3. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan «O merah po dal'nejshemu razvitiyu pravoohranitel'noj sistemy Respubliki Kazahstan» №720 ot 31.12.2013 goda [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan «On measures for further development of the law enforcement system of the Republic of Kazakhstan» No.720 dated 31.12.2013]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U1300000720/31.12.2013> (accessed 25.02.2020)
4. Statistika pravonarushenij [Crime statistics]. Available at: <https://stat.gov.kz/official/industry/67/statistic/5> (accessed 25.02.2020)
5. Biekenov N.A. Otdel'nye aspekty dejatel'nosti pravoohranitel'nyh organov Respubliki Kazahstan po obespecheniju konstitucionnogo kontrolja [Certain aspects of the activities of law enforcement agencies of the Republic of Kazakhstan to ensure constitutional control], Vestnik instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan [Bulletin of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan], 2 (34), 10-15 (2014). [in Russian]
6. Vsemirnyj jekonomicheskij forum [World Economic Forum]. Available at: <https://www.weforum.org/search?query=police+service> (accessed 25.02.2020)
7. Transperensi Internjeshnl [Transparency international]. Available at: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korruptsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korruptsii-2019-28-ballov-i-137-mesto.html> (accessed 25.02.2020)
8. Prikaz Predsedatelja Komiteta po statistike Ministerstva nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazahstan «Ob utverzhdenii statisticheskoy formy obshhegosudarstvennogo statisticheskogo nabljudenija «Uroven' doverija naselenija k pravoohranitel'nyh organam» (indeks UDN, periodichnost' odin raz v god) i instrukcii po ee zapolneniju» №15 ot 23 dekabrya 2019 goda [Order of the Chairman of the Committee on statistics of the Ministry of national economy of the Republic of Kazakhstan «On approval of the statistical form of national statistical observation «Level of public confidence in law enforcement agencies» (UDN index, frequency once a year) and instructions for filling it out» No.15 dated December 23, 2019]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900019791#z9> (accessed 25.02.2020)
9. Statistika truda i zanjatosti [Labor and employment statistics]. Available at: <https://stat.gov.kz/official/industry/25/statistic/6> (accessed 25.02.2020)
10. Ezhegodnyj doklad Prezidentu RK [Annual report to the President of the Republic of Kazakhstan]. Available at: https://ombudsmanbiz.kz/rus/ezhegodnyi_doklad/ (accessed 25.02.2020)
11. Sartaeva N.A. K voprosu o prioritetnosti doverija so storony naselenija v sisteme ocenki dejatel'nosti pravoohranitel'nyh organov Respubliki Kazahstan [On the issue of priority of public trust in the system of evaluating the activities of law enforcement agencies of the Republic of Kazakhstan], Vestnik Instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan [Bulletin of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan], 3 (23), 92-96 (2011). [in Russian]

Сведения об авторах:

Рахметоллов А.К. - докторант (PhD) Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, ул. Республики, 16, Косшы, Казахстан.

Бекишева С.Д. - главный научный сотрудник Центра исследования проблем в сфере защиты общественных интересов межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, ул. Республика, 16, Косшы, Казахстан.

Киздарбекова А.С. - декан юридического факультета Карагандинского государственного университета имени Е.А. Букетова, ул. Университетская, 28, Караганда, Казахстан.

Rakhmetollov A.K. - PhD student of the Academy of law enforcement agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan, Republic street, 16, Kosshy, Kazakhstan.

Bekisheva S.Dzh. - Lead Researcher of Interdepartmental research institute of Academy of law enforcement agencies under the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan, Republic street, 16, Kosshy, Kazakhstan.

Kizdarbekova A.S. - Dean of the faculty of law of Academician E.A. Buketov Karaganda State University, Universitetskaya str., 28, Karaganda, Kazakhstan.



МРНТИ 10.87

Р.Ф. Мамедов, Х.Р. Мамедов

Бакинский государственный университет, Баку, Азербайджан

(E-mail: rustam-56@mail.ru, xaqani.mamedov@googlemail.com)

Соотношение международного права и религии

Аннотация. Настоящая статья посвящена проблемам взаимовлияния и взаимодействия международного права и религии. В частности, тому, как развивается международное право и какие области международного права больше всего развивались под влиянием положений религии. Истории международного права известны различные теории, которые усовершенствовали международное право. В статье дается подробный анализ этих теорий и воззрений, отмечаются институты международного права, которые возникли непосредственно под влиянием религии. Например, отмечается, что под влиянием религии в Уставе ООН были кодифицированы основные принципы международного права и др. Кроме того, показаны вызовы религии международному праву и отношениям в эпоху глобализации в XXI веке, которые привели даже к подрыву современных международных отношений и традиционных религиозных концепций, вызванному “возвращением религии” в международные отношения; во-вторых, представлен и обсужден исследовательский путь религии и международных отношений. Наконец, осуществлен краткий анализ влияния глобального возрождения религии и ”возвращения религии» в международное право и международные отношения.

Ключевые слова: религиозный фанатизм, этические системы, соотношение международного права и религии, международные договоры, права человека, христианство, ислам, иудаизм, интеграция международного права и религии, разрешение конфликтов.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2020-131-2-55-73>

В XX веке сложившееся на наиболее фундаментальном уровне международное право касается не только отношений между государствами, но и вопросов, затрагивающих интересы множества государств и народов. Таким образом, как отмечает Р.Гревсон, в XX веке международное право открылось для того, чтобы приспособить отношения между государствами и негосударственными субъектами, включая отдельных лиц [47, 13].

Теоретически такое развитие событий оказалось спорным, если не сказать непонятным, вплоть до того, что государствам, по-видимому, было отказано в возможности заключения договоров, в соответствии с которыми негосударственные субъекты имели бы права или обязанности. Даже несмотря на то, что теоретические фетишизмы, как можно полагать, были устранены в последние десятилетия, практикам, сталкивающимся с применением международного права к негосударственным субъектам, предлагается мало рекомендаций. В итоге этот аргумент сводится к тому, что в XX веке международное право расширилось ценой разделения. Отношения с участием негосударственных субъектов (помимо международных организаций) отчасти рассматривались через призму государственного суверенитета и национальных правовых традиций, даже когда они были взяты под контроль международным правом. По мнению авторитетного ученого Р.Дженингса, в национальных

правовых системах отношения между государством и, например, индивидом часто понимаются как иерархические или вертикальные по своему характеру; это отношения между сувереном и субъектом [43, 413-418]. Ключевым вопросом в международном праве в XX веке стал вопрос о том, следует ли считать отношения между государствами и отдельными лицами вертикальными, как в национальных правовых системах, или горизонтальными, то есть между равными субъектами права, сопоставимыми с межгосударственными отношениями [75, 675]. Слишком часто юристы заканчивали с первой, вертикальной концепцией, тем самым давая слишком много места государственному суверенитету в новых сферах интернационализма (например, посредством ограничительного толкования договоров или самоограничения в надзоре за их применением).

Однако международное право веками развивалось под непосредственным влиянием религии, основного источника идей касательно межчеловеческого общения. Это обстоятельство в значительной степени себя проявило в ходе кодификации основных принципов международного права (в Уставе ООН и др. документах), которые призваны регулировать отношения между государствами. Все они в определенной степени повторяют известные религиозные формулы, зафиксированные в качестве основных начал в Библии, Новом Завете, Коране, и др. священных книгах известных религиозных течений [34]. Религия и международное право часто кажутся совпадающими категориями. Они разделяют элементы поведения, ритуала, традиции, авторитета и универсальности, которые «связывают правовой порядок любого данного правового общества с его верой в высшую трансцендентную реальность». Существует также определенная святость для любого свода законов, так же как существует авторитетная и часто конститутивная структура в религии. Главным источником кодификации международного права веками были религиозные своды правил поведения, документы и т.д. Например, известно, что иудаизм основан на Завете, а христианство на Библии. Не говоря об исламе, у которого основным сводом нормативных положений служит Коран, Сунна, Шариат и т.д [74, 77-83]. Как пишет Мартин Бубер, как «я и ты», так и религия и международное право по существу находятся в постоянном взаимодействии; и те, и другие стремятся доказать направленность знания и большую осознанность смысла жизни [46].

В некотором смысле вся концепция и практика глобального порядка предполагает моральную и теологическую точку зрения, которая по существу является религиозной. Генеральный секретарь ООН Хавьер Перес де Куэльяр назвал Устав ООН «моей религией» [28].

Как этические системы, как закон, так и религия глубоко затрагивают глобальный порядок; и то, и другое связано с тем, как мы принимаем и организуем мир и вселенную вокруг нас. Однако иногда постулаты религии и международного права никак не совпадают. Они даже могут быть в конфликте. Например, запреты на китобойный промысел со стороны национальных и международных учреждений по самым благоприятным экологическим причинам могут вступать в противоречие с религиозной практикой коренных народов. Предписания о защите прав женщин, например, те, которые были разработаны и кодифицированы в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, были отвергнуты некоторыми исламскими традициями [14].

Интеграция международного права и религии может, конечно, привести к определенному результату, когда религиозные институты или идеи сознательно становятся предметом международного предписания. В качестве примера можно привести Латеранский договор между Италией и Ватиканом о признании Ватикана государством [90]. Положения о «праве на жизнь» в договорах по правам человека тому пример. Кроме того, положения, запрещающие аборты, имеют религиозную основу. В свое время чрезвычайно острым вопросом была резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 1975 года, объявившая, что «сионизм – это расизм» [17]. В нескольких глобальных документах

четко сформулирована основополагающая свобода мысли, совести и религии. Например, во Всеобщей Декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах, а также Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений. Региональные конвенции и соглашения содержат аналогичные положения. Другие правозащитные соглашения, защищающие религиозные свободы, включают Конвенцию о предупреждении геноцида и наказании за него и Конвенцию о статусе беженцев. Эти положения высвечивают тему роли религии в международной правовой системе [30, 50-59]. Религиозные институты и доктрины способствовали формированию и развитию современного международного права. Некоторые конфессии – например, Общество друзей (квакеры), братья во Христе (меннониты), Церковь братьев, Объединенное общество верующих во Христа перепечатаны с разрешения издательства Мартинуса Нихоффа [83]. Вторые пришельцы (шейкеры) и Вера Бахаи отводят центральную роль миру и развитию мирового порядка. Многие другие конфессии и такие экуменические институты, как Всемирный Совет Церквей (ВСЦ), находящиеся под влиянием церквей третьего мира, активно реализуют программы прогрессивного развития и внедрения международного права.

Религиозным группам иногда может быть отказано в активном участии в развитии мирового порядка из-за их отрыва от любых политически связанных институтов, как это можно рассматривать в контексте международного права и правовых институтов. И наоборот, некоторые группы могут быть мотивированы создавать и содействовать осуществлению международного права именно потому, что последнее имеет политический подтекст, который символизирует ограничение светского, фракционного суверенитета и космополитическое выражение пределов суверенной власти.

С одной стороны, шиитская вера намеренно сливает религию и государство [21], а латиноамериканская освободительная теология объединяет свои силы с марксистскими и другими политическими движениями в осуществлении «преимущественного выбора для бедных [66]». С другой стороны, некоторые (но не все) западные версии евангелизма склонны быть явно сепаратистскими, чтобы защитить свои заветные гражданские свободы [43].

Историческая роль религии в формировании современного международного права смысл, по-видимому, заключается в том, что международное право не заменило религию старого времени, как это предполагает традиционное обучение, а вступило в непрерывную диалектическую взаимозависимость с религией. Правила и принципы международной выдачи, по-видимому, возникли в результате освященной выдачи преступников, «связанных торжественными религиозными формулами», практикуемыми древними халдеями, египтянами и китайцами [30].

Практика предоставления убежища – другими словами, «право на убежище», – уходит корнями в Древнюю Грецию [30, 221-226]. В свою очередь индуистская стратегия сатья-грахи (пассивного сопротивления) М. Ганди помогла определить принципы самоопределения и мирного разрешения конфликтов в современном мире [63], а конфуцианская идеология способствовала росту несудебных методов разрешения международных коммерческих споров [64]. Например, идея безотказного приема (принятия) мигрантов со стороны государств связана исключительно с религиозным мировоззрением. Принять мигрантов – это священное право, исходящее из христианской и исламской религий. Так происходило во время принятия мигрантов - сирийцев в Германии, Голландии, Турции и др. странах, хотя известно, что мигранты создают большое количество проблем для коренного населения. Вообще нужно отметить, что институты прав человека и гуманитарного права своим появлением обязаны религии. Фиксация договоров о правах человека в различные эпохи санкционировалась религиозными учреждениями. Даже после фрагментации средневекового христианского мира и появления системы национальных государств после периода

Реформации (протестантской) средневековая концепция универсального закона продолжала поощрять космополитизм среди римских католических монархов. Правовое мышление в протестантских государствах, возникших в результате Реформации, сходилась в формулировании и применении правовых норм, которые выходили бы за пределы государства и соответствовали религиозному мышлению [56, 53-59]. Протестантская точка зрения «отца международного права» Г. Гроция и его современников, а также его современников и учеников включала идею братства и всеобщей любви, основанной на естественном законе, которая была стоически-христианской по своему происхождению, но светской по своему выражению. В рамках римского права новых государств принятие светского определения естественного права с христианскими корнями внушало большее уважение к кодификации существующих общинных практик [8].

Несколько примеров конкретных доктринальных вкладов может помочь подтвердить созидательную функцию религиозной доктрины в формулировании современного международного права. На очень глубоком уровне значимости, по-видимому, существует некая универсальная религиозная доктрина в формулировке современного международного права. Например, все основные религии предлагают золотое правило – относитесь к другим так, как вы хотели бы, чтобы относились к вам – это основа взаимности. Это сформировало гуманитарно-правовую доктрину. Личное искупление через принятие может помочь объяснить «озабоченность позитивизма согласием», например, договорное соглашение или то, что государство не может быть принуждено предстать перед Международным судом без его согласия; а правила 3 и принципы правопреимства государств могут корениться в исторической необходимости религиозно определенного государства приписывать под-разумеваемый выбор постоянного исключения неразвитому этническому порядку или другой исключенной группе. Международное экологическое право коренится в основных иудео-христианских ценностях, равно как и концепция «общего наследия человечества», которая порой оказывала влияние на международное экологическое право, морское право, право культурных ценностей, космическое право и правовой статус Антарктиды [14, 362-366]. Одним из наиболее важных вкладов религиозного мышления в международное право является доктрина справедливой войны [50, 114-117]. Она оказалась бесконечно противоречивой, но и бесконечно долговечной. В ядерную эпоху доктрина (справедливой войны) оказалась особенно неопределенной. Некоторые утверждают, что она была заменена статьей 2(4) Устава Организации Объединенных Наций (запрещающей агрессивное применение силы) и более поздними, родственными формулировками обычного права – закон. Эти публицисты признают, что, хотя некоторое применение военной силы является приемлемым, исключение из правила неприменения должно основываться не на требовании справедливости, а скорее на защите мира и противодействии агрессии. Как отмечает С. Шани, ООН «явно отдает предпочтение миру, а не справедливости» [74, 907-921].

Новый Мировой порядок не может быть понят без учета роли религии и религиозных организаций. Во время холодной войны не так много внимания уделялось феномену национализма и религии. Марксисты, либералы, националисты и специалисты по интеграции рассматривали это как маргинальную переменную. В западных политических системах была проведена граница между внутренней жизнью человека и его публичными действиями, между религией и политикой. Как отмечает С.С.Новиков, Запад обычно характеризуется десекуляризацией политики и деполитизацией религии [23, 164-165]. Часть элиты западного мнения рассматривает религию как иррациональную и премодернистскую; «Отскок в темные века до того, как Просвещение учило добродетелям рациональности и порядочности, и направил человеческую энергию в созидательные, а не разрушительные цели» [66, 44-47]. В коммунистической идеологии религия была официально осуждена как опиум

людей и репрессированных (В.И. Ленин) [12]. В теориях интеграции и модернизации, по мнению Ф. Петито, секуляризация считалась неременным условием прогресса [68, 81-84].

Следовательно, взрыв националистических и этнических конфликтов был большой неожиданностью. Чтобы лучше понять, что могут делать религии или религиозные организации и способствовать развитию конструктивной динамики конфликта, можно начать с систематического изучения того, какую положительную или отрицательную роль они играют в настоящее время. Следовательно, будут высказаны предложения о том, как уменьшить негатив и усилить позитивный эффект. Религиозные организации могут выступать в качестве конфликтующих сторон, сторонних наблюдателей, миротворцев и миростроителей [25,16-18]. Известно, что армяно-азербайджанский конфликт из-за Нагорного Карабаха с политической точки зрения армянская пресса называет не этническим конфликтом, а конфликтом религиозного характера. Последний раз во время Мюнхенской конференции по международной безопасности [2]) премьер-министр Армянской Республики Н. Пашинян заявил, что армяне и азербайджанцы не могут жить вместе (в рамках единого государства) [10]. В качестве основного аргумента они приводили то, что в Азербайджане нет «прав человека» и посему нет условия для самостоятельного развития, при этом утаивали основную причину: армяне-христиане-григорианцы не могут и не хотят жить с представителями другой веры – с мусульманами [1]. Это не, что иное как религиозная нетерпимость, которая приводит в конце-концов к религиозному экстремизму.

Это обстоятельство наводит также на мысль о том, что т.н. самоопределение армян Нагорного Карабаха было спровоцировано самим Эчмиадзином (религиозной организацией всех армян), не без помощи фанатиков партии Дашнакцутюна, что привело к масштабной армяно-азербайджанской войне и оккупации азербайджанских территорий [7].

Спрашивается, каким образом в Азербайджане нет прав человека, когда армяне жили почти два века с коренным народом Азербайджана, и никаких вспышек не было. Когда в Баку высокие государственные посты поручались лицам армянской национальности, в лучших местах в городе Баку жили армяне, учились они бок о бок со студентами-азербайджанцами [6]. Во время поездки президента Азербайджанской Республики И. Алиева и первого вице-президента М. Алиевой в Ватикан по случаю награждения последней орденом Святого престола (Ватикана) Азербайджан продемонстрировал всему миру толерантность азербайджанского народа и наличие мультикультурализма в этой стране [24]. Это обстоятельство не дает покоя армянам, они хотят решить все проблемы путем самоопределения и оккупацией земель Азербайджана. Поэтому в мыслях армянского эстаблишмента нет места деокупации захваченных земель и покончить с войной. Все это имеет одно название – религиозный экстремизм. Вот такое тоже бывает наяву: как религиозная идеология мешает международному праву реализоваться.

XX век привел к постепенной передаче власти из Европы Соединенным Штатам. В первой половине века влиятельные идеи о международном праве продвигались американскими государственными деятелями в таких европейских городах, как Гаага и Париж. Среди прочих на ум приходят имена Элайху Рута, Вудро Вильсона и Фрэнсиса Б. Келлога [51, 63-71]. Многие из этих идей – Постоянная палата международного правосудия, всеобщая ассоциация наций и отказ от войны – получили дальнейшее развитие при создании Организации Объединенных Наций после Второй мировой войны, которая стала ключевым определяющим событием столетия [33, 249-263]. Принципы индивидуальной уголовной ответственности были сформулированы Международным военным трибуналом в Нюрнберге, созданию которого предшествовали столкновения между традициями и политикой. Даже в последние минуты Второй мировой войны правительство Соединенных Штатов было поглощено спорами о том, что делать с главными военными преступниками Европейской оси.

Британское правительство было настроено, в конечном счете, подвергнуть вражеских лидеров быстрой депортации перед расстрелом, в то время как предложение советского правительства провести судебный процесс смешивалось с тенями показательных процессов Большого террора. Дорога на Нюрнберг была расчищена только после того, как президент Рузвельт сменил Генри С. Трумэна [11]. Начиная с пробуждения религии, войны велись во имя различных богов и богинь [61]. До сих пор большинство насильственных конфликтов содержат религиозные элементы, связанные с этнонациональными, межгосударственными, экономическими, территориальными, культурными и другими вопросами. Угрожая смыслу жизни, конфликты, основанные на религии, имеют тенденцию превращаться в упорные, цепкие и жестокие типы войн. Когда конфликты выражены в религиозных терминах, они трансформируются в конфликты ценностей. В отличие от других проблем, таких как конфликты ресурсов, которые могут быть разрешены с помощью прагматических и распределительных средств, конфликты ценностей имеют тенденцию становиться взаимоисключающими или проблемами с нулевой суммой. Они влекут за собой твердые суждения о том, что правильно и что неправильно, и стороны считают, что не может быть общей основы для разрешения их разногласий. Например, по свидетельству Х. Ассефа, поскольку конфликты между Севером и Югом в Судане всегда носили религиозный характер, они привели к возникновению конфликтов глубокой ценности, которые казались неразрешимыми, кроме как силой или разделением» (Assefa, 1990) [35, 12-15]. Религиозные убеждения, как и прежде, являются источником конфликтов внутри и между общинами. Следует, однако, помнить, что не религия сделала двадцатый самым кровавым веком, а такие лидеры как В.И. Ленин, И.В. Сталин, А. Гитлер, Мао Цзэ-дун, Пол Пот и их ученики. В Руанде искалечили и убили миллионы людей в беспрецедентных масштабах во имя политики, которая отвергала религиозные или другие превосходные ориентиры для оценки ее целей и практики [85, 56-59]. Эта политика основывалась на идеологии, имеющей те же характеристики, что и религия. В мире, где многие правительства и международные организации страдают от дефицита легитимности, можно ожидать растущего влияния религиозных дискурсов на международную политику. Религия является основным источником мягкой силы. В большей степени она будет использоваться религиозными и правительственными организациями для преследования своих интересов. Поэтому важно выработать более глубокое понимание основных допущений, лежащих в основе различных религий, и того, как люди, придерживающиеся их, видят свои интересы. Также было бы очень полезно определить элементы общности между основными религиями. Основная проблема для большинства религиозных организаций по-прежнему заключается в том, чтобы положить конец существующим и предотвратить новые религиозные конфликты. В декабре 1992 года было подсчитано 24 войны с религиозным происхождением. Большинство из них проходило в Северной Африке, на Ближнем Востоке, в бывшем СССР и Азии. В Европе за это время их было только два: Югославия и Северная Ирландия. В Америке не было зарегистрировано религиозных войн [52].

Эти войны могут быть далее классифицированы путем разграничения насильственных конфликтов внутри религий и между ними, а также между религиозными организациями и центральным правительством. В Европе боснийские мусульмане более двух лет жестоко преследуются сербами-христианами. На Южном Кавказе армяне-христиане периодически уничтожали мусульманское население Азербайджана, а мусульмане и евреи все еще стреляют друг в друга в Палестине [3].

Истории известны несколько десятков войн с религиозными факторами, среди них наиболее известны Тридцатилетняя война (1618-1648 гг.) между католиками и протестантами, крестовые походы христиан-католиков против мусульман и евреев [53]. Югосла-

вия (Хорватия) 1991 г. – война православных сербов против христиан-католиков, Югославия (Босния) 1991 г. – православные христиане против католиков и мусульман, Индия (Утар-Прадеш) 1992 г. – индусы против мусульман, Египет 1977 г. – мусульмане против христиан-коптов, Ирак 1991 г. – сунниты против шиитов и т.д. [17]. Далее на восток мусульмане жалуются на жестокость индийской армии по отношению к ним в Кашмире и на разрушение индуистской мечети Айодхья в 1992 году [80]. Ислам, как выразился Самуэль Хантингтон, имеет кровавые границы (Huntington, 1993). Именно Хантингтон недавно предоставил интеллектуальную основу, чтобы уделять больше внимания предстоящим проблемам [81]. К сожалению, как правильно отмечает Багнар Бадбирд, религиозные организации также могут влиять на динамику конфликта, воздерживаясь от вмешательства. Поскольку большинство конфликтов «асимметричны», это отношение является частичным по своим последствиям. Это косвенно усиливает принцип «сила есть право» [70].

Известно, что во время Второй мировой войны Ватикан занял ошибочную нейтральную позицию. Он публично не осудил злодеяния Германии в Польше или в концентрационных лагерях. Кроме того было уничтожено более 6 млн. евреев в фашистской Германии и на оккупированных территориях [19]. Чтобы обеспечить свои дипломатические интересы, Ватикан выбрал эту линию, а не евангельское неодобрение. Роль сторонних наблюдателей, тех членов общества, которые не являются ни преступниками, ни жертвами, очень важна. Их поддержка, противодействие или безразличие, основанные на моральных или иных мотивах, определяют ход событий [41]. Выражение сочувствия или антипатии главы Ватикана Пия XII, представляющего приблизительно 500 миллионов католиков, могло предотвратить большую часть насилия [50, 114-117]. Мобилизация внутренних и внешних свидетелей перед лицом жестокого обращения с отдельными лицами или общинами является серьезной проблемой для религиозных организаций. Чтобы понять это, дети и взрослые в конечном итоге должны развить определенные личностные характеристики, такие как сочувствие. По мнению Ч.Фейна, религиозные организации несут основную ответственность за создание мировоззрения, в котором индивидуальные потребности не будут удовлетворяться за счет других, а подлинные конфликты не будут разрешаться путем агрессии [48, 55-61].

Что касается войны и мира, то религиозные подходы можно разделить на две основные категории: пацифизм и доктрина справедливой войны [62]. По свидетельству Мартина Седеля, можно выделить много разновидностей пацифизма: оптимистический, массовый и пессимистичный [40, 211-216]. Для некоторых это означает безоговорочный отказ от участия в вооруженной борьбе; для других это означает активное участие в миротворчестве. Квакеры традиционно посвятили себя уничтожению образов врагов и примирению. М.Ганди и другие в качестве источника вдохновения разработали ненасильственные миротворческие стратегии [75].

Христианство способствует контролю над вооружениями и ненасильственному разрешению конфликтов путем развития традиции справедливой войны и принятия ее в качестве основной нормативной базы для размышлений о проблемах войны и мира [71].

Принципы «*ius ad bellum*» (которые определяют, когда применение вооруженной силы является морально оправданным) и принципы «*ius in bello*» (которые определяют, какое поведение в войне является морально приемлемым) существенно повлияли на действующее международное право [72]. Некоторые аналитики рассматривают теологию освобождения как недавний, но радикальный вариант этой доктрины, хотя некоторые теологи освобождения склонны выступать за ненасилие, а некоторые считают необходимым разработать справедливые принципы революции [82]. В Латинской Америке некоторые теологи освобождения размышляли об использовании «революционного» насилия, а в Южной Африке было одобрено революционное «второе насилие» против «первого насилия» системы апартеида

[83, 44-49]. В мусульманском мире также живёт дискурс справедливой войны или справедливой революции. Модернистские авторы утверждают, что доктрина «джихада» также может рассматриваться как теория *Bellum Justum* [83]. Исламско-христианский национальный комитет по диалогу в Ливане недавно заявил, что их соответствующие религии не могут быть использованы для оправдания насилия [49]. Религиозные организации также прилагают усилия для преодоления религиозной нетерпимости, сектантства или национализма и развития экуменического климата [49]. В качестве первого шага Ганс Кюнг призывает к разработке экуменического и конкретного богословия мира между христианами, евреями и мусульманами [61, 44-49]. Систематический анализ их расхождений и конвергенций, а также их потенциала конфликта и сотрудничества был бы полезным шагом вперед [68, 177-183]. Однако в последние десятилетия глобальное возрождение религии и общемировые тенденции к осквернению, особенно после террористических актов 11 сентября, в значительной степени изменили взгляды людей на религию и международные проблемы. Таким образом, религия вернулась из так называемого «Вестфальского изгнания» на «центральную ступень международных религий». Религия рассматривается не только как «продолжение политики другими средствами», но и как ресурс, за который борются все партии на международной арене и который рассматривается как необходимый источник развития международного права [58, 42-47].

В результате окончания Тридцатилетней войны (1618-1648 гг.) в Европе и заключения Вестфальского мира на протяжении почти двух столетий теократическое господство заменялось суверенным господством, устанавливался принцип авторитета государства вместо транснациональной религиозной власти и религия больше не рассматривалась как источник легитимности во внешней политике или международных конфликтах [18]. Стержнем современной международной системы, религии и международного права в эпоху глобализации, основы которой базируются на Вестфальском мире, является защита принципа национального суверенитета посредством установления комплекса международных норм и правил, а также отрицание транснациональной идеологии, бросающей вызов национальному суверенитету с точки зрения политической лояльности людей [5].

Однако в области прав человека, особенно в том, что касается свободы вероисповедания, острое «новой холодной войны» направлено против незападных стран. Согласно И.З. Фархутдинову, после окончания Холодной войны «нарушение прав человека и свободы вероисповедания» становится все более «приемлемым» поводом для политического и военного вмешательства некоторых западных стран в дела других стран.

В начале XXI века, когда в западных странах была распространена пропаганда «ответственности за защиту прав человека», некоторые ученые даже заявили, что «за возможным исключением предотвращения геноцида после Второй мировой войны, ни одна идея не продвинулась быстрее на международной нормативной арене, чем ответственность за защиту прав человека [85, 90-102].

Различные религиозные организации, естественно, становятся активными сторонниками таких «международных норм». Суданская кампания, инициированная американскими религиозными группами в начале XXI века, была полной практикой теории «ответственности по защите прав человека» международного сообщества для удержания гражданского населения суверенного государства от массовых зверств на гуманитарных принципах, пропагандируемых главным образом Западом [35, 12-14]. Однако из-за их односторонних действий, своекорыстной «империалистической повестки дня» и милитаризации гуманитарной интервенции в Косово, Ираке и других местах без санкции ООН Запад подвергается сомнению как надлежащий носитель ответственности по защите международно-правовых норм, что также сделало его «последней защитой против правил неравного мира для развивающихся стран в укреплении их суверенитета» [46, 51-58].

Как отмечают некоторые ученые, глобализация и транснациональные процессы, играют очень важную роль в формировании внешней политики государств. Тем не менее, основной точкой зрения ученых остается то, что национальное государство как главная единица территориальной безопасности и управления, доминирующая в международной системе, продолжает «устанавливать основные правила и определять среду, в которой должны функционировать транснациональные корпорации» [46]. Доминирующие западные религии (христианство, мормонизм и др.) уходят на юг, и господствующие восточные религии (ислам, буддизм, ба-хаизм, индуизм, даосизм и ряд новых религий и т. д.), идущие на север пересеклись друг с другом, а также переписали и расширили список мировых религий; это также стало одним из наиболее значительных признаков глобального возрождения религии [47, 90-95]. На Ближнем Востоке, после десятилетий жестоких конфликтов, плохого управления, растущего сектантства и экономического неблагополучия, государства с мусульманским большинством остаются зажатыми между противоречивыми интерпретациями своих исламских основ. По всему региону сектантские богословские разногласия усугубляются силами, стремящимися к региональному господству, и их вооружением религии в погоне за политическими целями – тенденция, которая не показывает никаких признаков замедления в 2020 году. На Западе экономическая нестабильность, массовая миграция, политическая дисфункция и кризисы внешней безопасности способствовали росту популистских движений, испытывая приверженность западных стран плюралистическим ценностям. В контексте этих внутрицивилизационных кризисов идентичности либеральный международный порядок сталкивается с растущей напряженностью. Это давление усугубляется затяжными конфликтами и растущим вакуумом власти, возрождением России на мировой арене, борьбой Европы за определение отношений со своими соседями и стремлением администрации президента США кардинально пересмотреть американскую внешнюю политику [4]. По мнению Ю. Шафраника, в 2020 году нестабильность Запада будет способствовать усилению напряженности на экономических, политических и силовых основах международного порядка, которые лежали в основе глобальной стабильности после окончания Второй мировой войны. Отступление США от своей роли лидера международного экономического порядка может создать крупномасштабную волатильность [30, 50-59]. Продолжающаяся фрагментация ЕС, вероятно, еще больше подорвет привлекательность многосторонних глобальных институтов. Растущая неопределенность, вероятно, приведет к обострению отношений между государствами, потенциально делая их уязвимыми для эксплуатации ревизионистскими державами, такими как Россия и Китай [16]. Негосударственные субъекты, такие как ультранационалистические группы ненависти и террористические организации, также воспользуются возможностью подорвать легитимность и контроль центральных правительств и продвигать свои экстремистские идеологии. В результате государства будут вынуждены все больше сосредотачиваться на угрозах внутри своих границ в ущерб международному сотрудничеству [13]. Отношения между исламом и Западом, пишет Жан Пьер Консидин, часто ошибочно трактуются как столкновение цивилизаций, в то время как на самом деле внутрицивилизационные столкновения имеют место в обеих регионах. Умеренный или экстремистский, радикальный или реформистский ислам сталкивается с многочисленными кризисами идентичности [30]. Ислам как религия сострадания, плюрализма, сосуществования и мира далека от того, как она воспринимается многими на Западе [65]. Экстремисты, движимые идеологией салафитского джихада, а также экстремистской хомейнистской мыслью, которая выходит за рамки групп и стран, захватили религию и устроили террор далеко за пределами Ближнего Востока [37]. Религия преподносится в ложном свете, причем большинство внимания уделяется тем, кто убивает во имя религии, а не тем, кто исцеляет во имя того самого имени. Знание о том, что религия является решением проблем в глобальной политике, а не источником проблемы, ограничено.

Список литературы

1. Алескерова Н. Ислам в Азербайджане: история и современность. - 2005.
2. Армянская апостольская церковь. [Электрон.ресурс]. - URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>
3. Полякова А. Мюнхенская конференция 2020: безопасность в условиях «беззападности»? [Электрон.ресурс]. - URL: <https://germania-online.diplo.de/ru-dz-ru/politik/aussenpolitik/-/2306872>
4. Гасанов Б. Резня в Карабахе. [Электрон.ресурс]. - URL: http://genocide.preslib.az/ru_a1-3.html
5. Белесков Н. Реализм по Трампу. Противоречия внешней политики Белого Дома. - [Электрон.ресурс]. - URL: <https://www.liga.net/world/opi-nion/mir-po-trampu-protivorechiya-vneshney-politiki-belogo-doma>
6. Бинцаровский Д. Лекции. Латиноамериканская теология освобождения. - [Электрон.ресурс]. - URL: <https://www.reformed.org.ua/2/865/Bintsarovsky>
7. Бутырская И.Г. Вестфальский мир – начало становления новой системы международных отношений. - [Электрон.ресурс]. - URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=21128167>
8. Большинство бакинских армян жили хорошо, работали на ключевых должностях, заседали в парламенте - Полад Бюльбюлюглу, интервью армянским СМИ. - [Электрон.ресурс]. - URL: <https://www.trend.az/life/interview/1756412.html>
9. Ваал де Т. Черный сад. Армения и Азербайджан между миром и войной. - [Электрон.ресурс]. - URL: https://www.kavkaz-uzel.eu/sys-tem/uploads/article_attach-ment/attach/0002/24358/Chernyy_sad._Armeniya_i_Azerbaydzhan_mezhdu_miro_m_i_voynoy.pdf
10. В рамках Мюнхенской конференции по безопасности состоялись панельные обсуждения по армяно-азербайджанскому Нагорно-Карабахскому конфликту. 15.02.2020. - [Электрон.ресурс]. - URL: <https://mehriban-aliyeva.az/ru/news/node/848258>
11. Все президенты США. Хорошо, что был такой президент - его ошибки послужат уроком. - [Электрон.ресурс]. - URL: <https://www.ds-news.ua/world/vse-prezidenty-ssha-kem-byli-i-chem-zapomnilis-08112016143200>
12. Дидманидзе У.Т. Вклад Гуго Гроция в развитие концепции о «справедливой». - [Электрон.ресурс]. - URL: <https://cyberlenin-ka.ru/article/n/vklad-gugo-grotsiya-v-razvitie-kontseptsii-o-spravedlivoy-voyne>
13. Ефимов В.И. Глава 7. Алогизм. Ошибки, заблуждения, ложь, обманы. - [Электрон.ресурс]. - URL: <https://monographs.ru/ru/book-/section?id=7570>
14. Жан-Пьер Гишар. России будет непросто избежать конфликта с Китаем за Сибирь. - [Электрон.ресурс]. - URL: <https://inosmi.ru/politic/20170306/238828739.htm>
15. Калиниченко П.А. Международное экологическое право. – М.: Глобалистика: Энциклопедия, 2003. - С. 362-366.
16. Кирсанов А.И. С.Хантингтон о «столкновении цивилизаций» в контексте глобальных трансформаций. - [Электрон.ресурс]. - URL: <https://www.socionauki.ru/journal/articles/130197/>
17. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года. - [Электрон.ресурс]. - URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtmlhttp://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=7&id=81-513
18. Копылова Н. Эксперт рассказал, как конфликт США и Китая отразится на России. - [Электрон.ресурс]. - URL: <https://ria.ru/20190-806/1557218918.html>
19. Махмудов Я.М. Самый опасный вымысел в истории. - [Электрон.ресурс]. - URL: <https://azertag.az/store/News/yaqub%20mahmudov-rus.htm>

20. Маттиас Фон Хельфельд, Анатолий Иванов. Тридцатилетняя Война - Вестфальский Мир. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://www.dw.com/ru>
21. МККК и геноцид еврейского народа во время Второй мировой войны. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://www.icrc.org/ru/doc/resou-rces/documents/article/other/692fhm.htm>
22. Основные международные договоры по правам человека. Организация Объединенных Наций. - Нью-Йорк и Женева, 2006 год. - 250с.
23. Новиков С.С. Теория и история международных отношений: учеб. пособие. Владимир. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. - Владимир, Изд-во ВлГУ, 2019. - 164-165 с.
24. Плотников А.В. История становления и развития института экстрадиции в современном международном праве (на примере РФ И США). - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-stanovleniya-i-razvitiya-instituta-ekstraditsii-v-sovremennom-mezhdunarodnom-prave-na-primere-rf-i-ssha>
25. Президент Ильхам Алиев: Азербайджано-ватиканские связи еще раз демонстрируют всему миру, как представители различных культур, религий могут успешно сотрудничать друг с другом. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://www.trend.az/azerbaijan/politics/2960638.html>
26. Ромадан Л.И. Эволюция миротворческой деятельности ООН в конце XX – начале XXI века (на примере африканского континента). - М., 2019. - 16-18 с.
27. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 4686. Сионизм как форма расовой дискриминации. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>
28. Фахрутдинов И.З. Доктрина о Вестфальской мирной системе: мифы и реалии. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://eurasialaw.ru/nashi-rubriki/yuridicheskie-stati/doktrina-o-vestfalskoj-mirnoj-sisteme-mify-i-realii>
29. Хавьер Перес де Куэльяр. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://www.un.org/sg/ru/content/javier-perez-de-cuellar>
30. Шафраник Ю. Отношения России и США: от конфронтации к вынужденному сотрудничеству. Международная жизнь, февраль 2017. - 50-59 с.
31. Шульга Н.А. Великое переселение: репатрианты, беженцы, трудовые мигранты. - К.: Институт социологии НАН Украины, 2002. - 221-226 с.
32. Цитаты из Библии о вере - Вернуть потерявшуюся веру. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://ge-boell.org/en/2005/01/16/islam-v-azerbaydzhan-istoriya-i-sovremennost>
https://www.bible-ru.org/scripture-verses-faith.html?gclid=EAIaIQobChMIyI_5ua6h6AIV-DuWaCh21-wUJEAMYAiAAEgITwfd_BwE.
33. 90 лет назад Италия и Святой Престол подписали Латеранские соглашения; Этот день в истории: 1929 год – образование государства Ватикан. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://eadaily.com/ru/news/2018/02/11/etot-den-v-istorii-1929-god-obrazovanie-gosudarstva-vatikan>
34. Akehurst M.B. The Law governing Employment in International Organizations. - L., Oxford university, 1967. - 249-263 p.
35. Alex Mills. The Private History of International Law. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://www.cambridge.org/core/journals/international-and-comparative-law-quarterly/article/private-history-of-international-law/E4E97AEE12E771BF911C3ED8A28D727D>
36. Assefa Hizkias. Religion in the Sudan: Exacerbating conflict or facilitating reconciliation // Bulletin of Peace Proposals. - 1990. - Vol. 21. - №. 3. - p. 12-15.
37. Anshel Pfeffer. The Israel-Palestine conflict is not just about land. It's a bitter religious war For decades, Arab and Jewish movements claimed they were secular. It is now clear this was a charade. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2014/nov/20/israel-palestine-conflict-religious-war>.

38. Amiltabh Pal. Islam. Means Peace: Understanding the Muslim Principle of Nonviolence Today. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://books.google.az/books?id=UF79>
39. Cabtree M.F. La carte de France. - New York, Gessler Educational Software, 1983. - 53-56 p.
40. Craig Considine. Religious Pluralism and Civic Rights in a “Muslim Nation”: An Analysis of Prophet Muhammad’s Covenants with Christians. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://scip-rofiles.com/profile/author/anpOSUJwcFZ0a0d4LzZSWGZtU2pGVDBOLzJh-S05CQjEzNTINMmRtZDJVOD0>.
41. Ceadel Martin. Thinking about peace and war. - Oxford: Oxford University Press, 1987. - 211-216 p.
42. Douglas J.Davies, Michael J.Thate. Religion and the Individual: Belief, Practice, and Identity Special Issue Editors. - [Электрон. ресурс]. - URL: https://www.mdpi.com/journal/religions/special_issues/religion_individual
43. Jennings R. International Lawyers and the Progressive Development of International Law. J. Makarczyk (ed.), Theory of International Law at the Thre shold of the 21st Century: Essays in Honour of Krzysztof Skubiszewski 1996. - p.413-413.
44. James McClellan. Liberty, Order, and Justice: An Introduction to the Constitutional Principles of American Government. Also in the Library: Subject Area: Law Liberty Fund Collection: Books Published by Liberty Fund, 1989.
45. Jennifer Kayongo. Religion’s Role in Yugoslavia during and following the Communist Era. The History and Analysis of the Conflict in the former Yugoslavia: 1991-1995. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://web.stanford.edu/class/e297c/warpeace/confronation/hformeryugoslavia.html>
46. Judah-Leyb Don-Yahiya, Abraham-Judah Heyn, Nathan Hofsh. The Jewish Inheritors of Tolstoy. - [Электрон. ресурс]. - URL: https://www.bc.edu/content/dam/files/research_sites/cjl/pdf/Hayyim%20Rothman_Final%20Paper.pdf
47. Jeffery R. To Forgive the Unforgivable? Evil and the Ethic of Forgi-veness in International Relations. Jeffery R.(ed.) Confronting Evil International Relations: Ethical Responses to Problems of Moral Agency. - New York: Pal-grave Macmillan, 2008. - 51-58 p.
48. Johnston D.M., Sampson C. Religion. The Missing Dimension of State-craft. - Oxford: Oxford University Press, 1994. - 90-95 p.
49. Fein Helen, ed. Genocide watch. - New Haven: Yale University Press, 1992. - 55-61 p.
50. Islamic-Christian National Dialogue Committee.Unified Working Paper. - [Электрон. ресурс]. - URL: <http://www.chrislam.org/actions.html>
51. Haynes J. Transnational religious actors and international politics. Religion, politics and international relations: selected essays. - New York: Routledge, 2011. - 114-117 p.
52. Elihu Root and International Legalism: Legalist Remarks on Collective Security and American Realism. Helsinki Law Review 2014/1 p. 63–92.
53. Erik Wong. The history of religious conflict in the United States: Revolution To September 11th. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://web.stanford.edu/class/e297a/The%20History%20of%20Religious%20Conflict.htm>
54. Gordon Newby. Muslim, Jews and Christians - Relations and Interactions. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://iis.ac.uk/academic-article/muslim-jews-and-christians-relations-and-interactions>
55. Frank B. Kellogg. Biographical. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://www.nobelprize.org/prizes/peace/1929/kellogg/biographical/>
56. Fox J. Religion as an Overlooked Element of International Relations // International Studies Review. – 2001. - vol.3. - № 3. - p. 53-73.

57. Graveson R. Comparative Aspects of the General Principles of Private International Law // *Recueil des Cours* -1999. - Vol.109. - № 7. - p.13.
58. Hallinan B. Le présent et le passé composé des verbes réguliers et irréguliers. - New York: Gessler Educational Software, 1983. - 42-47 p.
59. Hertog K. The Complex Reality of Religious Peacebuilding. Conceptual Contributions and Critical Analysis. - New York: Rowman and Littlefield Publishers, 2010. - 32-35 p.
60. Knead Mišćević. The Dilemmas of Just War and the Institutional Pacifism. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://journals.openedition.-org/revus/1273>
61. Küng Hans. Mondiale verantwoordelijkheid. - Averbode: Kok-Kampen Altioria, 1990. - 64-88 p.
62. Luc Reychler. Religion and conflict. Introduction: Towards a Religion of World Politics? - [Электрон. ресурс]. - URL: https://www.gmu.edu/prog-rams/icar/ijps/vol2_1/Reyschler.htm
63. Manoj Kumar. Gandhi's Concept of Conflict Resolution. 13 Pages Posted: 16 Apr 2017. - [Электрон. ресурс]. - URL: https://papers.ssrn.com/so-l3/papers.cfm?abstract_id=2927388
64. Mark W. Janis, Carolyn Maree Evans. Religion and International Law-books. google.az. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://books.google.az/books?-id=8CxMFjU12OUC&pg>
65. Misha Ketchell. Friday essay: how Western attitudes towards Islam have changed. - [Электрон. ресурс]. - URL: <http://theconversation.com/friday-essay-how-western-attitudes-towards-islam-have-changed-111989>
66. Nørgaard C.A. The Position of the Individual in International Law // *Forays Into International Law*. – 2003. - Vol.14 EJIL. - P.675.
67. Philip D. Jordan. The Evangelical Alliance and American Presbyterians, 1867-1873. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://www.jstor.org/stable/23-327671?seq=1>
68. Petito F., Hatzopoulos P. Religion in International Relations. The Return from Exile. - New York: Palgrave Macmillan, 2003. - 81-84 p.
69. Perica V. The Most Catholic Country in Europe? Church, State, and Society in Contemporary Croatia // *Religion, State & Society*. – 2006. – V.34. - № 4. - p.311–346.
70. Ragnar Redbird. Force is the right. - [Электрон. ресурс]. - URL: https://web.stanford.edu/class/e297c/war_peace/confrontation/hformeryugoslavia.html
71. Robert Muggah. Ali Velshi Religious violence is on the rise. What can faith-based communities do about it? - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://www.weforum.org/agenda/2019/02/how-should-faith-communities-halt-the-rise-in-religious-violence/>
72. Rotem Giladi. The Jus Ad Bellum/Jus In Bello Distinction and the Law of Occupation. - [Электрон. ресурс]. - URL: https://www.researchgate.net/publication/228149833_The_Jus_Ad_BellumJus_In_Bello_Dis-tinction_and_the_Law_of_Occupation.
73. Religious law. - [Электрон. ресурс]. - URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Religious_law
74. Shany Cf. Toward a General Margin of Appreciation Doctrine in International Law. – 2005. - Vol.16 EJIL. - p. 907-921.
75. Sunanda Sharma. Gandhian Strategy. The Exclusive Mantra for solving problems, in modern context. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://www.-mkgandhi.org/articles/grelevance.htm>
76. Thomas S. The Global Resurgence of Religion and the Transformation of International Relations. The Struggle for the Soul of the Twenty-First Century. - New York: Palgrave Macmillan, 2005. - 44-47 p.
77. Toft M.D., Philpott D., Shah T.S. God's Century. Resurgent Religion and Global Politics. - New York: W.W. Norton & Co, 2011. - p. 77-83.
78. Topic: The American Revolution and Constitution Topic: Freedom of Speech. E Books: Liberty Fund E-Books. Purchase now from Liberty Fund.

79. Youssef M. Ibrahim Muslims' Fury Falls on Egypt's Christians.
80. Violette Graff Juliette Galonnier. Hindu-Muslim Communal Riots In India II (1986-2011). - India Pakistan. 20 August, 2013. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://www.sciencespo.fr/mass-violence-war-massacre-resistance/en/document/hindu-muslim-communal-riots-india-ii-1986-2011.html>
81. Vjekoslav Perica. Religion in the Balkan Wars. - [Электрон. ресурс]. - URL: <https://www.oxfordhandbooks.com/view/10.1093/ox-fordhb/9780199935420.001.0001/oxfordhb-9780199935420-e-37>.
82. Van den Boogaard J.C. Proportionality in international humanitarian law. - [Электрон. ресурс]. - URL: https://pure.uva.nl/ws/files/3987-5298/Chapter_1.pdf
83. Williamson Roger. Why religion still is a factor in armed conflict // Bulletin of Peace Proposals. -1990. - Vol.21. - No. 3. - p.44-49.
84. Williamson Roger. Religious fundamentalism as a threat to peace: two studies» Life and Peace Studies, 1992.
85. Weigel George. Religion and Peace: An argument complexified. - The Washington Quarterly, Spring, 1991. - 90-102 p.

R.F. Mamedov, H.R. Mamedov
Baku State University, Baku, Azerbaijan

Relationship between international law and religion

Abstract. This article is devoted to the problems of mutual influence and interaction of international law and religion. In particular, it examines how international law is developing and on the basis of which sources. In addition, which areas of international law are most developed under the influence of religious provisions The history of international law knows various theories under which international law has improved. The article provides a detailed analysis of these theories and views, noting the institutions of international law that arose directly under the influence of religion. For example, it is noted that under the influence of religion in the UN Charter, codified the basic principles of international law, etc. Also shown are the calls of religion, international law and relations in the era of globalization of the XXI century, which even led to the undermining of contemporary international relations and traditional religious conceptions caused by the "return of religion" in international relations; second, the presented and discussed research path of religion and international relations. Finally, a brief analysis of the impact of the global revival of religion and the "return of religion" in international law and international relations has been carried out.

Keywords: religious fanaticism, ethical systems. correlation of international law and religion, international treaties, human rights, Christianity, Islam, Judaism, integration of international law and religion, conflict resolution.

Р.Ф. Мамедов, Х.Р. Мамедов
Бакинский Ұлттық Университеті, Баку, Әзірбайжан

Халықаралық құқық пен діннің арақатынасы

Аннотация. Бұл мақала халықаралық құқық пен діннің өзара әрекеттестігі мен өзара іс-қимылы мәселелеріне арналған. Атап айтқанда, онда халықаралық құқықтың даму жағдайы және қандай көздер негізінде мәселелер қарастырылатыны баяндалады. Сонымен қатар, дін ережелерінің ықпалымен халықаралық құқықтың қандай салалары ең көп дамығаны туралы айтылған. Халықаралық құқық тарихы халықаралық құқықты жетілдірген түрлі теориялар бар. Мақалада осы

теориялар мен көзкарастарды егжей-тегжейлі талдау қарастырылады, діннің тікелей ықпалымен туындаған халықаралық құқық институттары жайлы мағлұмат берілген. Сонымен қатар, ХХІ ғасыр жаһандану дәуіріндегі халықаралық құқық пен қарым-қатынастарға діннің сын-қатерлері көрсетілді, олар, тіпті, қазіргі халықаралық қатынастар мен дәстүрлі діни қарым-қатынастарға «діннің халықаралық қатынастарға» оралуы «туғызған дәстүрлі діни концептациялардың бұзылуына әкеп соқты, екіншіден, дін мен халықаралық қатынастардың зерттеу жолы ұсынылды және талқыланды. Нәтижесінде, дінді жаһандық қайта орнықтыру және «діннің халықаралық құқық пен халықаралық қатынастарға қайтарылуы» ықпалына қысқаша талдау жасалды.

Түйін сөздер: діни фанатизм, этикалық жүйелер, халықаралық құқық пен діннің арақатынасы, халықаралық шарттар, адам құқықтары, христиандық, ислам, иудаизм, халықаралық құқық пен діннің интеграциясы, жанжалдарды шешу.

References

1. Aleskerova N. Islam in Azerbaijan: history and modernity. - 2005.
2. Armenian Apostolic Church. [Electron. resource]. Available at: <https://ru.wikipedia.org/wiki>
3. Polyakova A. Munich Conference 2020: Security in the Conditions of «Westlessness»? [Electron. resource]. Available at: <https://germania-online.diplo.de/ru-dz-ru/politik/aussenpolitik/-/2306872>
4. Hasanov B. Massacre in Karabakh. [Electron. resource]. Available at: http://genocide.preslib.az/ru_a1-3.html
5. Beleskov N. Realism according to Trump. Contradictions in the foreign policy of the White House. [Electron. resource]. Available at: <https://www.liga.net/world/opinion/mir-potrampu-protivorechiya-vneshney-politiki-belogo-doma>
6. Bintsarovskiy D. Lectures. Latin American Theology of Liberation. [Electron. resource]. Available at: <https://www.reformed.org.ua/2/865/Bintsarovskiy>
7. Butyrskaya I.G. Peace of Westphalia is the beginning of the formation of a new system of international relations. [Electron. resource]. Available at: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=21128167>
8. Most of the Baku Armenians lived well, worked in key positions, sat in parliament - Polad Bulbuloglu, interviews with Armenian media. [Electron. resource]. Available at: <https://www.trend.az/life/interview/1756412.html>
9. Vaal de T. Black Garden. Armenia and Azerbaijan between peace and war. [Electron. resource]. Available at: https://www.kavkaz-uzel.eu/system/uploads/attachment_data/file/0002/24358/Chernyy_sad_Armeniya_i_Azerbaydzhan_mezhdu_mirom_i_voynoy.pdf
10. In the framework of the Munich Security Conference, panel discussions were held on the Armenian-Azerbaijani Nagorno-Karabakh conflict. 15.02.2020. [Electron. resource]. Available at: <https://mehriban-aliyeva.az/ru/news/node/848258>
11. All US presidents. It's good that there was such a president - his mistakes will serve as a lesson. [Electron. resource]. Available at: <https://www.ds-news.ua/world/vse-prezidenty-sshakem-byli-i-chem-zapomnilis-08112016143200>
12. Didmanidze W.T. Contribution of Hugo Grotius to the development of the concept of "fairness. [Electron. resource]. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/vklad-gugogrotsiya-v-razvitiye-kontseptsii-ospravedlivoy-voyny>
13. Efimov V. I. Chapter 7. Alogism. Errors, delusions, lies, deceptions. [Electron. resource]. Available at: <https://monographs.ru/book/section?id=7570>
14. Jean-Pierre Guichard. It will not be easy for Russia to avoid a conflict with China over Siberia. [Electron. resource]. Available at: <https://inosmi.ru/politic/20170306/238828739.htm>

15. Kalinichenko P.A. International environmental law. (Globalistika: Encyclopedia, M. 2003, 362-366 p.).
16. Kirsanov A.I. S. Huntington on the “clash of civilizations” in the context of global transformations. [Electron. resource]. Available at: <https://www.socionauki.ru/journal/articles/130197/>
17. Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women. Adopted by General Assembly resolution 34/180 of 18 December 1979. [Electron. resource]. Available at: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml<http://www.blagovest-info.ru/index.php?ss=2&s=7&-id=81513>
18. Kopylova N. The expert told how the conflict between the USA and China will affect Russia. [Electron. resource]. Available at: <https://ria.ru/20190806/1557218918.html>
19. Makhmudov Ya.M. The most dangerous fiction in history. [Electron. resource]. Available at: <https://azertag.az/sto-re/News/yaqub%20mahmudov-rus.htm>
20. Matthias Von Helfeld, Anatoly Ivanov. Thirty Years War - Peace of Westphalia. [Electron. resource]. Available at: <https://www.dw.-com/ru>
21. ICRC and the genocide of the Jewish people during World War II. [Electron. resource]. Available at: <https://www.icrc.org/ru/doc/resou-rces/documents/article/other/692fhm.htm>
22. Major international human rights treaties. United Nations (New York and Geneva, 2006, 250 c.).
23. Novikov S.S. Theory and history of international relations: textbook. in a way. Vladim. state un-t them. A.G. and N.G. Stoletovs (Vladimir, VISU Publishing House, 2019, 164-165 p.).
24. Plotnikov A.V. The history of the formation and development of the institution of extradition in modern international law (on the example of the Russian Federation and the United States). [Electron. resource]. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-stanovleniya-i-razvitiya-instituta-ekstraditsii-v-sovremennom-mezhdunarodnom-prave-na-primere-ri-i-ssha>
25. President Ilham Aliyev: Azerbaijan-Vatican relations once again demonstrate to the whole world how representatives of different cultures, religions can successfully cooperate with each other. [Electron. resource]. Available at: <https://www.-trend.az/azerbaijan/politics/2960638.html>
26. Romadan L.I. Evolution of UN peacekeeping in the late XX - early XXI century (on the example of the African continent) (M., 2019, 16-18 p.).
27. UN General Assembly Resolution 4686. Zionism as a Form of Racial Discrimination. [Electron. resource]. Available at: <https://ru.wikipedia.org/wiki>
28. Fakhrutdnov I.Z. Doctrine of the Westphalian Peace System: Myths and Realities. [Electron. resource]. Available at: <https://eurasianlaw.ru/nashi-rubriki/yuridicheskie-stati/doktrina-o-vestfalskoj-mirnoj-sisteme-mify-i-realii>
29. Javier Perez de Cuellar. [Electron. resource]. Available at: <https://www.un.org/sg/ru/content/javier-perez-de-cuellar>
30. Шафраник Ю. Отношения России и США: от конфронтации к вынужденному сотрудничеству (Международная жизнь, 2017, 50-59 p.).
31. Shulga N.A. The Great Migration: Repatriates, Refugees, Labor Migrants (Kyiv: Institute of Sociology of the National Academy of Sciences of Ukraine, 2002, 221-226 p.).
32. Bible Quotes About Faith - Bring Back Lost Faith. [Electron. resource]. Available at: <https://ge.boell.org/en/2005/01/16/islam-v-azerbaydzhane-istoriya-i-sovremennost>. https://www.bible-ru.org/scripture-verses-faith.html?gclid=EAIaIQobChMIyI_5ua6h6AIV-DuWaCh21-wUJEAMYAiAAEgITwfd_BwE.
33. 90 years ago Italy and the Holy See signed the Lateran Accords; This day in history: 1929 - the formation of the state of Vatikan. [Electron. resource]. Available at: <https://eadaily.com/ru/news/2018/02/11/etot-den-v-istorii-1929-god-obrazovanie-gosudarstva-vatikan>

34. Akehurst M.B. The Law governing Employment in International Organizations (L., Oxford university, 1967, 249–263 p.).
35. Alex Mills. The Private History of International Law. [Electron. resource]. Available at: <https://www.cambridge.org/core/journals/international-and-comparative-law-quarterly/article/private-history-of-international-law/E4E97AEE12E771BF911C3ED8A28D727D>
36. Assefa Hizkias. Religion in the Sudan: Exacerbating conflict or facilitating reconciliation, Bulletin of Peace Proposals, 3(21), 12-15 (1990).
37. Anshel Pfeffer. The Israel-Palestine conflict is not just about land. It's a bitter religious war For decades, Arab and Jewish movements claimed they were secular. It is now clear this was a charade. [Electron. resource]. Available at: <https://www.theguardian.com/COMMENTISFREE/2014/nov/20/israel-palestine-conflict-religious-war>.
38. Amiltabh Pal. Islam. Means Peace: Understanding the Muslim Principle of Nonviolence Today. [Electron. resource]. Available at: <https://books.google.az/books?id=UF79>
39. Cabtree M.F. La carte de France (New York, Gessler Educational Software, 1983, 53-56 p.).
40. Craig Considine. Religious Pluralism and Civic Rights in a “Muslim Nation”: An Analysis of Prophet Muhammad’s Covenants with Christians. [Electron. resource]. Available at: <https://scip-rofiles.com/profile/author/anpOSUJwcFZ0a0-d4LzZSWGZtU2pGVDB-OLzJhS05CQjEzNTINMmRtZDJVOD0>.
41. Ceadel Martin. Thinking about peace and war (Oxford: Oxford University Press, 1987, 211-216 p.).
42. Douglas J.Davies, Michael J.Thate. Religion and the Individual: Belief, Practice, and Identity Special Issue Editors. [Electron. resource]. Available at: https://www.mdpi.com/journal/religions/special_issues/religion_individual
43. Jennings R. International Lawyers and the Progressive Development of International Law. J. Makarczyk (ed.), Theory of International Law at the Threshold of the 21st Century: Essays in Honour of Krzysztof Skubiszewski (1996), p.413-413.
44. James McClellan. Liberty, Order, and Justice: An Introduction to the Constitutional Principles of American Government (Also in the Library: Subject Area: Law Liberty Fund Collection: Books Published by Liberty Fund, 1989.).
45. Jennifer Kayongo. Religion’s Role in Yugoslavia during and following the Communist Era. The History and Analysis of the Conflict in the former Yugoslavia:1991-1995. [Electron. resource]. Available at: <https://web.stanford.edu/class/e297c/warpeace/confrontation/hformeryugoslavia.html>
46. Judah-Leyb Don-Yahiya, Abraham-Judah Heyn, Nathan Hofsh. The Jewish Inheritors of Tolstoy. [Electron. resource]. Available at: https://www.bc.edu/content/dam/files/research_sites/cjl/pdf/Hayyim%20Rothman_Final%20Paper.pdf
47. Jeffery R. To Forgive the Unforgivable? Evil and the Ethic of Forgiveness in International Relations. Jeffery R.(ed.) Confronting Evil International Relations: Ethical Responses to Problems of Moral Agency (New York: Palgrave Macmillan, 2008, 51-58 p.).
48. Johnston D.M., Sampson C. Religion. The Missing Dimension of Statecraft (Oxford: Oxford University Press, 1994, 90-95 p.).
49. Fein Helen, ed. Genocide watch (New Haven: Yale University Press, 1992, 55-61 p.).
50. Islamic-Christian National Dialogue Committee.Unified Working Paper. [Electron. resource]. Available at: <http://www.chislam.org/actions.html>
51. Haynes J. Transnational religious actors and international politics. Religion, politics and international relations: selected essays (New York: Routledge, 2011, 114-117 p.).
52. Elihu. Root and International Legalism: Legalist Remarks on Collective Security and American Realism. Helsinki Law Review, 1, 63–92 (2014).

53. Erik Wong. The history of religious conflict in the United States: Revolution To September 11th. [Electron. resource]. Available at: <https://web.stanford.edu/class/e297a/The%20History%20of%20R-eligious%20Conflict.htm>
54. Gordon Newby. Muslim, Jews and Christians - Relations and Interactions. [Electron. resource]. Available at: <https://iis.ac.uk/academic-article/muslim-jews-and-christians-relations-and-interactions>
55. Frank B. Kellogg. Biographical. [Electron. resource]. Available at: <https://www.nobelprize.org/prizes/peace/1929/kellogg/biographical/>
56. Fox J. Religion as an Overlooked Element of International Relations. *International Studies Review*, 3(3), 53-73 (2001).
57. Graveson R. 'Comparative Aspects of the General Principles of Private International Law', *Recueil des Cours*, 7(109), 13 (1999).
58. Hallinan B. *Le présent et le passé composé des verbes réguliers et irréguliers* (New York: Gessler Educational Software, 1983, 42-47 p.).
59. Hertog K. *The Complex Reality of Religious Peacebuilding. Conceptual Contributions and Critical Analysis* (New York: Rowman and Littlefield Publishers, 2010, 32-35 p.).
60. Knead Miščević. The Dilemmas of Just War and the Institutional Pacifism. [Electron. resource]. Available at: <https://journals.opene-dition.org/revus/1273>
61. Küng Hans. *Mondiale verantwoordelijkheid* (Averbode: Kok-Kampen Altioria, 1990, 64-88 p.).
62. Luc Reychler. Religion and conflict. Introduction: Towards a Religion of World Politics? [Electron. resource]. Available at: https://www.gmu.edu/programs/icar/ijps/vol2_1/Reyschler.htm
63. Manoj Kumar. Gandhi's Concept of Conflict Resolution. 13 Pages Posted: 16 Apr 2017. [Electron. resource]. Available at: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2927388
64. Mark W. Janis, Carolyn Maree Evans. *Religion and International Lawbooks*. google.az. [Electron. resource]. Available at: <https://books.google.az/books?id=8CxMFjU12OUC&pg>
65. Misha Ketchell. Friday essay: how Western attitudes towards Islam have changed. [Electron. resource]. Available at: <http://theconversation.com/friday-essay-how-western-attitudes-towards-islam-have-changed-111989>
66. Nørgaard C.A. The Position of the Individual in International Law. *Forays Into International Law*, 14 EJIL, 675 (2003).
67. Philip D. Jordan. The Evangelical Alliance and American Presbyterians, 1867-1873. [Electron. resource]. Available at: <https://www.jstor.org/stable/23327671?seq=1>
68. Petito F., Hatzopoulos P. *Religion in International Relations. The Return from Exile* (New York: Palgrave Macmillan, 2003, 81-84 p.).
69. Perica V. The Most Catholic Country in Europe? Church, State, and Society in Contemporary Croatia. *Religion, State & Society*, 4(34), 311-346 (2006).
70. Ragnar Redbird. Force is the right. [Electron. resource]. Available at: https://web.stanford.edu/class/e297c/war_peace/confrontation/hformeryugoslavia.html
71. Robert Muggah. Ali Velshi Religious violence is on the rise. What can faith-based communities do about it? [Electron. resource]. Available at: <https://www.weforum.org/agenda/2019/02/how-should-faith-communities-halt-the-rise-in-religious-violence/>
72. Rotem Giladi. The Jus Ad Bellum/Jus In Bello Distinction and the Law of Occupation. [Electron. resource]. Available at: https://www.researchgate.net/publication/228149833_The_Jus_Ad_Bellum_Jus_In_Bello_Distinction_and_the_Law_of_Occupation.
73. Religious law. Available at: https://en.wikipedia.org/wiki/Religious_law
74. Shany Cf. Toward a General Margin of Appreciation Doctrine in International Law, 16 EJIL, 907-921 (2005).

-
-
75. Sunanda Sharma. Gandhian Strategy. The Exclusive Mantra for solving problems, in modern context. [Electron. resource]. Available at: <https://www.mkgandhi.org/articles/grelevance.htm>
76. Thomas S. The Global Resurgence of Religion and the Transformation of International Relations. The Struggle for the Soul of the Twenty-First Century (New York: Palgrave Macmillan, 2005, 44-47 p.).
77. Toft M.D., Philpott D., Shah T.S. God's Century. Resurgent Religion and Global Politics, (New York: W.W. Norton & Co, 2011, 77-83 p.).
78. Topic: The American Revolution and Constitution Topic: Freedom of Speech. E Books: Liberty Fund E-Books. Purchase now from Liberty Fund.
79. Youssef M. Ibrahim Muslims' Fury Falls on Egypt's Christians.
80. Violette Graff Juliette Galonnier. Hindu-Muslim Communal Riots In India II (1986-2011). India Pakistan. 20 August, 2013. [Electron. resource]. Available at: <https://www.sciencespo.fr/mass-violence-war-massacre-resistance/en/document/hindu-muslim-communal-riots-india-ii-1986-2011.html>
81. Vjekoslav Perica. Religion in the Balkan Wars. [Electron. resource]. Available at: <https://www.oxfordhandbooks.com/view/10.1093/ox-fordhb/9780199935420.001.0001/oxfordhb-9780199935420-e-37>.
82. Van den Boogaard J.C. Proportionality in international humanitarian law. [Electron. resource]. Available at: https://pure.uva.nl/ws/files/39875298/Chapter_1.pdf
83. Williamson Roger. Why religion still is a factor in armed conflict Bulletin of Peace Proposals, 3(21), 44-49 (1990).
84. Williamson Roger. Religious fundamentalism as a threat to peace: two studies» Life and Peace Studies, Oktober/1992.
85. Weigel George. Religion and Peace: An argument complexified (The Washington Quarterly, Spring, 1991, 90-102 p.).

Сведения об авторах:

Р.Ф. Мамедов – д.ю.н, кафедра международного публичного права Бакинского государственного университета, Баку, Азербайджанская Республика.

Х.Р. Мамедов – д.ф.п., преподаватель кафедры международного публичного права Бакинского государственного университета, Баку, Азербайджанская Республика.

R.F. Mamedov – Doctor of Legal Sciences, Department of public international law of Baku state University, Baku, Azerbaijan.

Kh.R. Mamedov – Lecturer of the Department of public international law of Baku state University, Baku, Azerbaijan.



МРНТИ 10.17.65

Д.Р. Егежанова, С.Ж. Смоилов

Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, Семей, Казахстан

(E-mail: egezhanova_d@mail.ru)

Проблемы правового регулирования в сфере административной ответственности несовершеннолетних лиц

Аннотация. Статья посвящена проблемам административной ответственности несовершеннолетних лиц в правоприменительной практике и деятельности специализированных межрайонных ювенальных судов. Указывается на недостатки законодательства об административных правонарушениях, а также в практике его применения в судебном производстве административных дел в отношении несовершеннолетних. Отмечается отсутствие законодательного определения административной ответственности несовершеннолетних, позволяющего определить специфику данного института. Обосновывается важность четкого правового регулирования в сфере дальнейшего развития казахстанской ювенальной юстиции, обосновывается необходимость разработки и принятия в Казахстане Стратегии противодействия административных правонарушений несовершеннолетних на 2020-2025 годы.

Анализ оснований и принципов производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних выявил, что отсутствие в Кодексе об административных правонарушениях Республики Казахстан (далее КоАП РК) главы, посвященной производству по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних, не позволяет решить проблемы, связанные с квалификацией и порядком применения материальных и процессуальных норм административного кодекса в отношении несовершеннолетних.

Ключевые слова: административная ответственность, несовершеннолетние правонарушители, превенция, деликт, законные представители, подсудность, подведомственность, профилактика.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2020-131-2-74-83>

Введение. Проблемы привлечения к административной ответственности несовершеннолетних были и остаются актуальными в условиях меняющихся общественных и социально-экономических отношений современного Казахстана.

Несмотря на научно-теоретическую и практическую значимость, не получили комплексной разработки также существенные характеристики признаков административного правонарушения несовершеннолетнего, особенности квалификации составов административных деликтов, субъектами которых являются несовершеннолетние или законные представители, программы, раскрывающие эффективную систему способов и средств борьбы с указанными правонарушениями. Все это указывает на необходимость анализа указанных проблем административно-правовой науки в современных условиях.

Обращаясь к теории административного права, отметим следующее. Жетписбаевым Б.А. дается следующая формулировка: «Административная деликтность несовершеннолетних (АДН) – это органичное единство и совокупность количественных и качественных

изменений состояния, структуры и динамики административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними на определенной территории в пределах определенного временного пространства» [1, с.22].

Административная ответственность несовершеннолетних (как и подобная ответственность родителей) определяется как форма реагирования государства на административные правонарушения, выраженная в применении к этим субъектам административного принуждения в виде конкретных административных наказаний, предусмотренных санкциями нарушенных норм, и одновременно как их специфическая обязанность нести неблагоприятные последствия, связанные с применением указанных мер [2, с. 5-18].

Исследование аспектов привлечения к административной ответственности несовершеннолетних лиц направлено на анализ следующих актуальных проблем:

- 1) законодательного регулирования административной деликтности несовершеннолетних, а также лиц их заменяющих;
- 2) правовой политики государства в применении механизма превентивных мер к несовершеннолетним лицам;
- 3) эффективного взаимодействия уполномоченных государственных органов и должностных лиц с ювенальной юстицией, а также местными органами самоуправления в противодействии росту административных правонарушений, совершаемых лицами несовершеннолетнего возраста.

При выдвигании в системе административно-правовых отношений идеи о приоритетности защиты прав несовершеннолетних в Концепции правовой политики РК до 2020 года, была отмечена необходимость развития административного законодательства и, соответственно, дальнейшего совершенствования механизма защиты прав граждан, так называемая управленческая контрольно-надзорная деятельность уполномоченных государственных органов. Вместе с тем определялась значимость пересмотра системы административных взысканий, а именно: штрафов в целях соблюдения принципа неотвратимости ответственности и наказания [3].

Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года основной целью определил дальнейшее укрепление системы охраны прав и законных интересов детей [4].

Важным направлением судебно-правовой реформы в части обеспечения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних явилось создание и дальнейшее совершенствование деятельности специализированных судов по делам несовершеннолетних (ювенальных судов), которые позволяют комплексно решать проблемы, связанные с охраной прав и интересов несовершеннолетних, обеспечивая выполнение законодательства государства и международного права в области защиты прав несовершеннолетних.

С момента создания специализированного межрайонного суда по делам несовершеннолетних (ювенального суда) значительно изменилась правоприменительная практика в отношении несовершеннолетних, которые оказались в конфликтной ситуации с законом.

Задачи исследования: на основе статистических данных проанализировать динамику привлечения к административной ответственности несовершеннолетних; выявить проблемы, возникающие в правоприменении и в судебной практике в ходе привлечения к административной ответственности несовершеннолетних лиц; предложить рекомендации по совершенствованию института привлечения к административной ответственности несовершеннолетних и механизмов их профилактики.

Цель исследования: определить и проанализировать ряд проблем, возникающих при привлечении несовершеннолетних лиц к административной ответственности, а также сформировать предложения по оптимизации института привлечения к административной ответственности несовершеннолетних.

История исследования: в казахстанской юридической науке правовая природа административных правонарушений несовершеннолетних, в том числе проблемы административного предупреждения деликтности несовершеннолетних были исследованы в трудах Жетписбаева Б.А., Сартаева Д.Ш., Бахралинова А.С. «Административные правонарушения опыт теории практики» (монография, Алматы, 2005 г.), Жетписбаева Б.А. «Предупреждение административной деликтности несовершеннолетних» (учебное пособие, Алматы, 2008 г.); на уровне кандидатского диссертационного исследования в работе Бахралинова А.С. «Особенности административных правонарушений и административной ответственности, несовершеннолетних в Республике Казахстан»: автореферат дисс. к.ю.н. (Алматы, 2003). и др.

Анализ научных публикаций указанных авторов по вопросам практики применения мер воздействия к несовершеннолетним правонарушителям показал, что основные подходы ученых рассмотрены с позиции механизма правонарушений. В современных условиях развития законодательства об административных правонарушениях и практики его применения существует объективная необходимость институциональной модернизации административной ответственности несовершеннолетних в сочетании с инструментами превенции правонарушений. По ряду вопросов требуются законодательные решения и практические предложения.

Методы исследования: в исследовании применены метод анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, аналитический и статистический методы.

Результаты и обсуждение. Анализ текущего состояния.

Проведем анализ действующего законодательства об административных правонарушениях. В настоящее время КОАП РК предусматривает следующие составы правонарушений: статья 440 часть 2 КоАП за появление в общественных местах в состоянии опьянения лиц, не достигших восемнадцати лет, а равно распитие ими алкогольных напитков – влекут наложение штрафа на родителей [5]. Ответственность наступает с 14 до 16 лет также по статье 435 КоАП РК за хулиганство, совершенное несовершеннолетними, а также по статье 438 -заведомо ложный вызов специальных служб.

В целом, специализированным межрайонным судом по делам несовершеннолетних рассматриваются следующие статьи КОАП РК: ст.ст. 435, 436 (часть третья), 438 (часть третья), 440 (части четвертая и пятая), 442 (часть третья), 448; 127-135, 430 (часть вторая), 663 [5].

Полномочиями по привлечению к административной ответственности наделены в первую очередь судьи специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних (часть вторая статьи 684 КоАП) [5].

Динамика административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, согласно официальным данным за 2 года рассмотрена в разрезе некоторых составов административных правонарушений и выглядит следующим образом. За 2017 год было зарегистрировано в целом по республике 3 781 правонарушений по ст. 434 Кодекса об административных правонарушениях (далее КоАП) – Мелкое хулиганство, из них по ст. 435 – Хулиганство, совершенное несовершеннолетними - 121 правонарушение; по ст. 442 - Нахождение в ночное время несовершеннолетних в развлекательных заведениях или вне жилища без сопровождения законных представителей – 2 283 случая [6]. За 2018 год - по ст. 434 Кодекса об административных правонарушениях – Мелкое хулиганство – 2 353, из них по ст. 435 – Хулиганство, совершенное несовершеннолетними - 15 правонарушений; по ст. 442 - Нахождение в ночное время несовершеннолетних в развлекательных заведениях или вне жилища без сопровождения законных представителей – 4 553 нарушений [6] (см. Диаграмма 1).



Анализ приведенных статистических данных показывает, что на общем фоне совершенных административных правонарушений по ст.434 КоАП мелкое хулиганство, хулиганство совершаемое несовершеннолетними по ст. 435 КоАП за 2017 год составляет 5.1%, а за 2018 год – 0,6%.

Если количество рассмотренных административных дел по ст. 435 КоАП в 2017 году составило 121 правонарушение, а в 2018 году составило – 15, то из этого следует вывод о тенденции уменьшения административных дел, поступающих на рассмотрение судьей. Данные за 2019-2020 годы в базе данных отсутствуют.

Тем не менее, требуется пристальное внимание к складывающейся тенденции, так как ее игнорирование может повлечь за собой ряд негативных последствий в виде перерастания административных деликтов в уголовные, падения уровня правосознания молодежи Казахстана и ряда других, неприемлемых для общества явлений.

Составы административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними лицами, где несут административную ответственность законные представители (родители, опекуны, попечители и др.) также относятся к подведомственности ювенальных судов. При этом образуют объективную сторону административного правонарушения.

В этом смысле особый интерес вызывает изучение допустимости объективного вменения административной ответственности законных представителей, в первую очередь родителей, за административные деяния несовершеннолетних детей.

В вопросах исследования административных правонарушений несовершеннолетних значим вопрос о коллективной ответственности или так называемом «объективном вменении». Безусловным фактом является то, что начало действия его механизма заложено в особенностях семейно-бытовых отношений, когда родитель берет ответственность за ребенка на себя.

Можно согласиться с мнением практика Н.И. Мамонтова о необходимости исключения объективного вменения в привлечении к административной ответственности родителей и законных представителей, в том случае если правонарушение совершил несовершеннолетний [7].

При всем превентивном механизме государства в отношении несовершеннолетних детей все же преобладает недостаток внимания в личностном развитии несовершеннолетнего со стороны школьных учреждений, а также законных представителей ребенка, и как следствие – склонность к проявлению девиантного поведения.

Указанное обстоятельство не позволяет, с одной стороны, создать надлежащие условия для целесообразной, обоснованной и справедливой реализации средств путем системного применения воспитательных и профилактических мероприятий.

Необходимы действенные программы, такие как, например, Государственная программа ювенальной юстиции, Стратегия административных правонарушений и т.п.

Считаем, что государство в лице правоохранительных органов, инспекторов по делам несовершеннолетних должно принимать участие как в процессе начальных этапов социализации ребенка, так и непосредственно в процессах социальной реабилитации несовершеннолетних лиц.

Б.А. Жетписбаев справедливо заметил, что «в соответствии с Руководящими принципами ООН для предупреждения преступности несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) правительству следует выработать политику, способствующую воспитанию детей в условиях стабильности и благополучия семьи [1, с.56].

Таким образом, первоочередными задачами правовой политики государства должны быть направления работ по реализации воспитательной функции в более раннем и среднем подростковом возрасте и особенно в семьях асоциального типа.

Данная задача предусмотрена в ст. 3, Закона Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» от 29.04.2010 года. Анализ ст.20 данного законодательного акта показывает, что профилактика правонарушений проводится путем применения общих, специальных и индивидуальных мер. Однако нормы по регулированию специальных мер профилактики правонарушений в настоящий момент не действуют, так как ст.22 «Специальные меры профилактики правонарушений» законом исключена. При этом в старой редакции закона в ст.22 содержалось следующее: «Специальные меры направлены на разработку и внедрение республиканских и региональных программных документов»:

- 1) профилактика отдельного рода правонарушений;
- 2) причинно-следственная обусловленность противоправности деяний, характерных для отдельных социальных групп общества» [8].

В законодательстве об административных правонарушениях не сформировано определение АДН. Здесь важно учесть, что у деликтности несовершеннолетних есть причины, определенные условия, при которых социальные, экономические, исторические факторы оказывают огромное влияние влияющих на уровень правонарушений.

Исходя из изложенного, применяя методы научного анализа и теоретико-правового синтеза к изучению особенностей административной ответственности несовершеннолетних, предлагается следующая ее дефиниция: «Административная ответственность несовершеннолетних – это правовая процедура применения к лицу, достигшего 16-ти, но не достигшего 18-ти лет, совершившего административное правонарушение, мер административного принуждения и взыскания, а также иных воспитательных мер воздействия для достижения целей как общей, так и частной превенции правонарушений.

Несмотря на важность данной проблемы, в настоящее время исследование административной деликтности несовершеннолетних проводится слабо, нет выборочных социологических исследований.

В связи с этим считаем, что институт превенции АДН, будет эффективным лишь при условии его осмысления, научного обоснования и формирования на этой основе правового механизма регулирования административной ответственности несовершеннолетних.

Рассмотрим международный опыт.

В зарубежных странах, например в Дании, Швейцарии, Великобритании на протяжении длительного времени реализация механизма превенции административных правонарушений составляет важную часть государственной политики.

В США несовершеннолетние имеют специальный статус, который обеспечивает им надежную защиту и исправление без необходимости наказывать.

В системе Департамента юстиции США учреждена служба по вопросам юстиции по делам несовершеннолетних и предупреждению правонарушений несовершеннолетних во главе с администратором и целым штатом служащих, экспертов и консультантов.

В Германии применяется механизм эксперимента выбора процедур и мер, с помощью которых можно воздействовать на сознание несовершеннолетнего правонарушителя. Механизм получил название «любекская модель», смысл которой заключается в следующем:

Шаг 1. Подросток получает уведомление о необходимости явиться к прокурору для профилактической беседы.

Шаг 2. Беседа является обязательной и альтернативной административному и уголовному преследованию.

Шаг 3. После беседы прокурор вправе направить несовершеннолетнего в службу по делам молодежи для дальнейшего выполнения общественных работ [9].

Анализ вышеизложенного показывает, что данными государствами при помощи социальных служб решаются важные задачи по проведению политики противодействия административным правонарушениям, оказывается помощь несовершеннолетним, совершившим правонарушения. Позитивный опыт применения превентивных мер зарубежных государств в отношении несовершеннолетних возможен и в Казахстане.

Заключение. При анализе правоприменительной практики в сфере административной ответственности несовершеннолетних формируется вывод о том, что действующее законодательство об административных правонарушениях в части привлечения к административной ответственности несовершеннолетних необходимо совершенствовать по следующим направлениям.

1. Включить в главу об административной ответственности несовершеннолетнего основания применения административной ответственности к несовершеннолетним лицам; особые меры административных взысканий и механизм их применения. Также требует разъяснения норма, касающаяся смягчающих и отягчающих обстоятельств при наложении административного взыскания. Норма части 2 статьи 68 КоАП РК изложенная как «Несовершеннолетний возраст как смягчающее обстоятельство учитывается в совокупности с другими смягчающими и отягчающими обстоятельствами» неясна, так как закон далее не раскрывает, какие именно это обстоятельства.

2. Предусмотреть четкий механизм правового регулирования взаимодействия уполномоченных государственных органов и иных социальных служб, способных эффективно реагировать на совершение административных правонарушений несовершеннолетних. Необходимо от формального руководства и исполнения поручений компетентных органов перейти к действенным мерам, а именно: на основании руководства и конкретного алгоритма практических действий сотрудников органов внутренних дел реализовывать превентивную политику государства. В целом, это позволит повысить профессионализм и престиж правоохранительной структуры государства и потенциал службы охраны общественного порядка.

3. Возложить ответственность за результат воспитания несовершеннолетних с применением детального механизма предписаний на законных представителей и других заменяющих лиц по инициативе органов опеки и попечительства и инспекции и комиссии по делам несовершеннолетних.

4. Принять Государственную программу развития ювенальной юстиции до

2021 года по примеру Кыргызской Республики (Государственная программа ювенальной юстиции на 2016-2018 гг.).

5. Разработать Стратегию противодействия административным правонарушениям несовершеннолетних на 2020-2025 годы, содержащую механизмы, описанные выше.

Выводы. В целом, исследовав особый процессуальный статус несовершеннолетнего лица, можно подвести итог и обозначить следующее. В действующем законодательстве об административных правонарушениях ощущается нехватка отдельного производства об административном правонарушении несовершеннолетнего лица, в котором были бы детализированы и отрегулированы вопросы, связанные с механизмом привлечения к административной ответственности несовершеннолетних лиц, механизм применения административных взысканий, смягчающие и отягчающие обстоятельства, которые бы учитывались при определении наказания. Урегулированный должным законодательным образом механизм привлечения к административной ответственности несовершеннолетних граждан, в деяниях которых усматривается противоправное поведение, позволит сформировать стойкое неприятие у правонарушителя (подростка) антиобщественных и аморальных настроений. Целесообразно в законодательстве в качестве оснований привлечения к административной ответственности несовершеннолетнего и при применении к нему мер воспитательного, а иногда и мер принудительного воздействия, учитывать возрастные, психологические и индивидуальные особенности данного лица. При этом в качестве оснований применения мер воспитательного характера также должны учитываться характер совершенных деяний (действий либо бездействий); противоправность и последствия причиненного вреда; причинно-следственная связь, условия жизни и воспитания, окружение и положительные характеристики; отношение подростка к совершенному правонарушению. Необходимо формирование единой электронной базы (реестра) административных правонарушений несовершеннолетних для представления общей картины, чтобы предусмотреть программу профилактики с ними.

Список литературы

1. Жетписбаев Б.А., Бектенов О.А. Предупреждение административной деликтности несовершеннолетних. Учебное пособие. – Алматы. Нур-пресс, 2008. - 196с.

2. Ювенальное право: учебник для вузов (под ред. А.В. Заряева, В.Д. Малкова). - «Юстицинформ», 2005 г. Особенности рассмотрения отдельных категории уголовных, административных и гражданских дел. Библиотека Верховного суда Республики Казахстан – учебно-практическое пособие для судей и судебных работников. - Алматы ТОО «Типография Комплекс» - 2007. –547 с.

3. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года». [Электронный ресурс]. - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/> (Дата обращения: 20.01.2020).

4. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года. [Электронный ресурс]. - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U100000922> (Дата обращения: 20.01.2020).

5. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 05 июля 2014 № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на май 2020г.). [Электронный ресурс]. - URL: <https://online.zakon.kz/> (дата обращения: 2.05. 2020).

6. Правовая статистика Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики. [Электронный ресурс]. - URL: <http://pravstat.prokuror.gov.kz> (Дата обращения: 20.01.2020).

7. Мамонтов Н.И. Подсудность дел об административных правонарушениях специализированным судам по делам несовершеннолетних. [Электронный ресурс]. - URL:<https://>

www.zakon.kz/4873297-podsudnost-del-ob-administrativnykh.html. (дата обращения: 27.02.2020).

8. Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» от 29 апреля 2010 года № 271- IV. ИПС «Параграф» [Электронный ресурс].-URL:<https://online.zakon.kz/> (Дата обращения: 20.01.2020).

9. Министерство образования и науки Республики Казахстан комитет по охране прав детей евразийский гуманитарный институт. [Электронный ресурс]. - URL: <http://libed.ru/metodicheskie-posobie/1173096-5-ministerstvo-obrazovaniya-nauki-respubliki-kazahstan-komitet-ohrane-prav-detey-evraziyskiy-gumanitarniy-instit.php> (Дата обращения: 25.04.2020).

Д.Р. Егежанова, С.Ж. Смоилов

Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті, Семей, Қазақстан

Кәмелет жасқа толмағандардың әкімшілік жауапкершілігін құқықтық реттеу мәселелері

Аннотация. Мақала құқық қолдану тәжірибесінде және мамандандырылған әкімшілік және ювеналды соттардың қызметінде кәмелетке толмағандарды әкімшілік жауапкершілікке тарту мәселелеріне арналған.

Әкімшілік заңнаманың және әкімшілік істерді қараудың тәжірибесіндегі оны кәмелетке толмағандарға қатысты қолданудың кемшіліктері талданады. Кәмелетке толмағандардың әкімшілік жауапкершілігі мен оның ерекшелігін анықтауға мүмкіндік беретін заңнамалық анықтаудың жоқтығы байқалады.

Қазақстандық ювеналдық әділет саласын одан әрі дамыту саласында нақты құқықтық реттеу қажеттілігі атап өтіледі, түбегейлі шаралар ұсынылады, яғни 2020-2025 жылдарға арналған кәмелетке толмағандардың әкімшілік құқық бұзушылықтарды алдын алудың кәмелетке толмағандардың әкімшілік құқық бұзушылықтарға қарсы іс қимыл Стратегияларын әзірлеу және қабылдау қажеттілігі айтылуда.

Кәмелетке толмағандардың әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша сот ісін жүргізудің негіздері мен принциптерін талдау, ҚР ӘҚБтК-де кәмелетке толмағандардың әкімшілік құқық бұзушылық туралы істер бойынша іс жүргізуге арналған тараудың болмауы, кәмелетке толмағандарға қатысты әкімшілік кодекстің материалдық және процессуалдық нормаларын қолдану тәртібі мен біліктілігіне байланысты мәселелерді шешуге мүмкіндік бермейтінін анықтады.

Түйін сөздер: әкімшілік жауапкершілік, кәмелет жасқа толмаған құқық бұзушылар, превенция, әкімшілік жауаптылықтан босату, деликт, заңды өкілдер, соттылық, уәкілеттік, алдын алу.

D.R. Yegezhanova, S.Zh. Smoilov

Kazakh Humanitarian Law Innovative University, Semey, Kazakhstan

Problems of legal regulation of administrative responsibility of minors

Abstract. The article is devoted to the problems of bringing minors to administrative responsibility in law enforcement practice and the activities of specialized administrative and juvenile courts.

It is pointed out that there are shortcomings in the administrative legislation, as well as in the practice of its application in the judicial proceedings of administrative cases against minors. It is noted that there is no legal definition of administrative responsibility of minors, which allows determining its specifics.

It is said that there is a need for clear legal regulation in the sphere of further development of Kazakhstan's juvenile justice, and radical measures are proposed to develop and adopt a Strategy to counteract administrative offenses of minors or a Sectoral program for the prevention of administrative offenses of minors for 2019-2025.

The analysis of the foundations and principles of proceedings on cases of administrative offences of minors has determined that the absence of the administrative code of the Chapter is devoted to the production on Affairs about administrative offences of minors, allows solving problems related to qualifications and their application of material and procedural norms of administrative code in relation to minors.

Keywords: administrative responsibility, juvenile offenders, prevention, exemption from administrative responsibility, tort, legal representatives, jurisdiction, jurisdiction, prevention

References

1. Zhetpisbayev B.A., Bektenov O.A. Preduprezhdenie administrativnoj deliktности nesovershennoletnih. Uchebnoe posobie [Prevention of administrative tort of minors. Textbook] (Almaty, Nur-press, 2008, 196p.).

2. YUvenal'noe pravo: uchebnik dlya vuzov (pod red. A.V. Zaryaeva, V.D. Malkova). - «YUsticinform», 2005 g. Osobennosti rassmotreniya otdel'nyh kategorii ugolovnyh, administrativnyh i grazhdanskikh del. Biblioteka Verhovnogo suda Respubliki Kazahstan – uchebno-prakticheskoe posobie dlya sudej i sudebnyh rabotnikov [Juvenile law: Textbook for universities (ed Saraiva, V. D. Malkov). - «Justicinform», 2005. Features of consideration of certain categories of criminal, administrative and civil cases. Library of the Supreme court of the Republic of Kazakhstan-educational and practical guide for judges and judicial officers] (Almaty, «Typography Complex» LLP-2007, 547 p.).

3. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 24 avgusta 2009 goda № 858 «O Konceptcii pravovoj politiki Respubliki Kazahstan na period s 2010 do 2020 goda» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated August 24, 2009 No. 858 «on the Concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020»] [Electronic resource]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/> (date accessed: 20.01.2020).

4. Ctrategicheskij plan razvitiya Respubliki Kazahstan do 2020 goda [Strategic development plan of the Republic of Kazakhstan until 2020] [Electronic resource]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U100000922> date of access 20.01.2020

5. Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarusheniyah ot 05 iyulya 2014 № 235-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na maj 2020g.) [Code of the Republic of Kazakhstan on administrative offenses of July 05, 2014 No. 235-V (with amendments and additions as of may 2020)] [Electron. resource]. Available at: <https://online.zakon.kz/> (date accessed: 02, 2020).

6. Pravovaya statistika Komiteta po pravovoj statistike i special'nym uchetam General'noj prokuratury Respubliki [Legal statistics of the Committee on legal statistics and special records of the General Prosecutor's office of the Republic]. [Electron. resource]. Available at: <http://pravstat.prokuror.gov.kz> (date accessed: 20.01.2020).

7. Mamontov N.I. Podsudnost' del ob administrativnyh pravonarusheniyah specializirovannym sudam po delam nesovershennoletnih [Jurisdiction of cases of administrative offenses to specialized juvenile courts] [Electronic resource]. Available at: <https://www.zakon.kz/4873297-podsudnost-del-ob-administrativnykh.html>. (date accessed: 27.02.2020).

8. Zakon Respubliki Kazahstan «O profilaktike pravonarushenij» ot 29 aprelya 2010 goda № 271- IV. [Law of the Republic of Kazakhstan» on prevention of offenses « dated April 29, 2010 No. 271-IV. IPS «Paragraph»] [Electronic resource]. Available at: <https://online.zakon.kz/> (date accessed: 20.01.2020).

9. Ministerstvo obrazovaniya i nauki Respubliki Kazahstan komitet po ohrane prav detej evrazijskij gumanitarnyj institut [Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan Committee for the Protection of Children's Rights Eurasian Humanitarian Institute]. [Electron. resource]. Available at: <http://libed.ru/metodicheskie-posobie/1173096-5-ministerstvo->

obrazovaniya-nauki-respubliki-kazahstan-komitet-ohrane-prav-detey-evraziyskiy-gumanitarniy-institut.php (date accessed: 25.04.2020).

Сведения об авторах:

Егежанова Д.Р. - магистр юридических наук, начальник отдела науки, Казахский инновационный гуманитарно-юридический университет, Семей, Казахстан.

Смоилов С.Ж. - PhD, Казахский инновационный гуманитарно-юридический университет, Семей, Казахстан.

Yegezhanova D.R. - Head of the Science department Kazakh Humanitarian Law Innovative University, Master of law, Semey, Kazakhstan.

Smoilov S.Zh. - PhD, Kazakh Humanitarian Law Innovative University, Semey, Kazakhstan.

«Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің хабаршысы. Құқық сериясы» журналына жіберілетін жұмыстарға қойылатын талаптар

Журнал редакциясы авторларға осы нұсқаулықпен толық танысып, журналға мақала әзірлеуде, дайын мақаланы журналға жіберу барысында басшылыққа алуды ұсынады. Бұл нұсқаулық талаптарының орындалмауы сіздің мақалаңыздың жариялануына кедергі келтіреді.

1. Автордың қолжазбаны редакцияға жіберуі, баспагер Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің автордың мақаласын басуға және кез келген шетел тіліне аударып, қайта басу құқығына келісім береді.

2. Баспаға (электронды нұсқада vest_law@enu.kz почтасы арқылы) Word форматындағы жұмыстар ұсынылады (мақалаларды рәсімдеуге қойылатын талаптар <http://bullaw.enu.kz> сайтындағы «мақала үлгісі» бөлімінде берілген). Сонымен қатар, автор(лар)дың Ілеспе хат ұсынуы талап етіледі.

3. Мақаланың көлемі 6 беттен кем және 18 беттен артық болмауы тиіс. Талап деңгейі көлемінен асқан жұмыстар редакциялық алқа отырысында қаралып, баспаға ерекше жағдайда ғана рұқсат етіледі.

4. Жұмыстың мәтіні ХҒТАР (Халықаралық ғылыми-техникалық ақпарат рубрикаторы, <http://gnti.ru>/сілтемесі бойынша анықталады) кодының көрсеткішімен басталып, кейін автор(лар)дың аты және тегі, жұмыс орнының толық атауы, қаласы, мемлекеті, E-mail-ы, мақаланың толық атауы, аннотациясы көрсетіледі. Аннотация 300 сөзге дейін құралуы тиіс, сонымен қатар мақаланың толық аты қайталанбауы, жұмыстың мәтіні мен әдебиеттер тізімінде көрсетілетін сілтемелердің болмау талаптары қатаң сақталады. Аннотация мақаланың ерекшеліктерін көрсететін және оның **құрылымын** сақтайтын мақаланың қысқаша мазмұны болуы шарт.

5. Жұмыстың мәтінінде кездесетін кестелер мәтіннің ішінде жеке нөмірленіп, мәтін көлемінде сілтемелер түрінде көрсетілуі керек. Суреттер мен графиктер PS, PDF, TIFF, GIF, JPEG, BMP, PCX форматындағы стандарттарға сай болуы керек. Нүктелік суреттер кеңейтілімі 600 dpi кем болмауы қажет. Суреттердің барлығы да айқын, әрі нақты болуы қажет.

6. Жұмыста қолданылған әдебиеттер тек жұмыста сілтеме жасалған түпнұсқалық көрсеткішке сай (сілтеме беру тәртібінде немесе ағылшын әліпбиі тәртібі негізінде толтырылады) болуы керек. Баспадан жарық көрмеген жұмыстарға сілтеме жасауға тиым салынады.

Сілтемені беруде автор қолданған әдебиет бетінің нөмірін көрсетпей, келесі нұсқаға сүйенгеніңіз дұрыс: тараудың нөмірі, бөлімнің нөмірі, тармақтың нөмірі, теораманың нөмірі (лемма, ескерту, формуланың және т.б.) нөмірі көрсетіледі. Мысалы: «... қараңыз [3; § 7, лемма 6]», «...қараңыз [2; 5 теорамандағы ескерту]». Бұл талап орындалмаған жағдайда мақаланы ағылшын тіліне аударғанда сілтемелерде қателіктер туындауы мүмкін.

Қолданылаған әдебиеттер тізімін рәсімдеу мысалдары (по ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления»):

1 Воронин С. М., Карацуба А. А. Дзета-функция Римана. –М: Физматлит, –1994, –376 стр. – **кітап**

2 Баилов Е. А., Сихов М. Б., Темиргалиев Н. Об общем алгоритме численного интегрирования функций многих переменных // Журнал вычислительной математики и математической физики –2014. –Т.54. № 7. –С. 1059-1077. - **мақала**

3 Жубанышева А.Ж., Абикенова Ш. О нормах производных функций с нулевыми значениями заданного набора линейных функционалов и их применения к поперечниковым задачам // Функциональные пространства и теория приближения функций: Тезисы докладов Международной конференции, посвященной 110-летию со дня рождения академика С.М.Никольского, Москва, Россия, 2015. – Москва, 2015. –С.141-142. – **конференция еңбектері**

4 Нуртазина К. Рыцарь математики и информатики. –Астана: Каз.правда, 2017. 19 апреля. –С.7. – **газеттік мақала**

5 Кыров В.А., Михайличенко Г.Г. Аналитический метод вложения симплектической геометрии // Сибирские электронные математические известия –2017. –Т.14. –С.657-672. doi: 10.17377/semi.2017.14.057. – URL: <http://semr.math.nsc.ru/v14/p657-672.pdf>. (дата обращения: 08.01.2017). - **электронды журнал**

7. Әдебиеттер тізімінен соң автор өзінің библиографиялық мәліметтерін орыс және ағылшын тілінде (егер мақала қазақ тілінде орындалса), қазақ және ағылшын тілінде (егер мақала орыс тілінде орындалса), орыс және қазақ тілінде (егер мақала ағылшын тілінде орындалса) жазу қажет. Соңынан транслиттік аударма(<http://translit-online.ru/>) мен ағылшын тілінде берілген әдебиеттер тізімінен соң әр автордың жеке мәліметтері (қазақ, орыс, ағылшын тілдерінде – ғылыми атағы, қызметтік мекенжайы, телефоны, e-mail-ы) көрсетіледі.

Транслиттік аударма (<http://translit-online.ru/>) мен ағылшын тілінде берілген әдебиеттер тізімін рәсімдеу мысалы:

1. Voronin S.M., Karacuba A.A. Dzeta-funkciya Rimana [Riemann Zeta Function] (Fizmatlit, Moscow, 1994, 376 p.). - the book

2 Bailov E. A., Sihov M. B., Temirgaliev N. (2014) Ob obshchem algoritme chislenного интегриrovaniya funkciy mnogih peremennyh [About the general algorithm for the numerical integration of functions of many variables], Zhurnal vychislitel'noj matematiki i matematicheskoy fiziki [Journal of Computational Mathematics and Mathematical Physics]. Vol. 54. № 7. P. 1059-1077. - Journal article

3 Zhubanysheva A.Zh., Abikenova Sh. (2015) O normah proizvodnyh funkciy s nulevymi znacheniyami zadannogo nabora linejnyh funkcionalov i ih primeneniya k poperechnikovym zadacham [On the norms of derivatives of functions with zero values of a given set of linear functionals and their application to transverse problems], Funkcional'nye prostranstva i teoriya priblizheniya funkciy: Tezisy dokladov Mezhdunarodnoj konferencii, posvyashchennoj 110-letiyu so dnya rozhdeniya akademika S.M.Nikol'skogo [Functional spaces and theory of approximation of functions: Abstracts of the International Conference dedicated to the 110th birthday of Academician S .M. Nikolsky], Moscow, Russia, 2015. Moscow. P. 141-142. - Proceedings of the conferences

4. Nurtazina K. Rycar' matematiki i informatiki [Knight of mathematics and computer science], Newspaper “Kaz. pravda”, 19 April 2017. P. 7. – newspaper article

5. Kyrov V.A., Mihajlichenko G.G. (2017) Analiticheskij metod vlozheniya simplekticheskoy geometrii [The analytical method for embedding symplectic geometry], Sibirskie elektronnye matematicheskie izvestiya [Siberian Electronic Mathematical News]. Vol. 14. P. 657-672. [Electronic resource]. Available at: <http://semr.math.nsc.ru/v14/p657-672.pdf>. (Accessed: 08.01.2017). - Internet sources

Егер әдебиеттің ресми аудармасы болып, ағылшын тілінде жарияланған болса, онда транслиттік аудармамен ағылшын тілінде берілген әдебиеттер тізімінде әдебиеттің ағылшын тіліндегі аудармасы беріледі:

Мысалы,

Баилов Е. А., Сихов М. Б., Темиргалиев Н. Об общем алгоритме численного интегрирования функций многих переменных // Журнал вычислительной математики и математической физики -2014. -Т.54. - № 7. - С. 1059-1077.

мақаласының ресми аудармасы

Bailov E.A., Sikhov M.B., Temirgaliev N. (2014) General algorithm for the numerical integration of functions of several variables, Computational Mathematics and Mathematical Physics. Vol. 54. P. 1061–1078.

8. Редакцияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қаласы, Қ. Сәтпаев көшесі, 2, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Бас ғимарат, 402-кабинет. Телефоны: (7172) 709-500 (ішкі 31-457). E-mail: vest_law@enu.kz Сайт: <http://bullaw.enu.kz>

9. Төлемақы. Басылымға рұқсат етілген мақала авторларына төлем жасау туралы ескертіледі. Төлем көлемі ЕҰУ қызметкерлері үшін - 4500 теңге және өзге ұйым қызметкерлеріне - 5500 теңге.

Рекзивизиттер:

РГП на ПХВ «Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева»

БИН 010140003594

1) АО «Банк ЦентрКредит»

БИК Банка: КСJBKZKX

KZ978562203105747338

Кбе 16

Кнп 859 – мақала үшін

2) АО «Bank RBK»

БИК Банка: KINCKZKA

ИИК: KZ498210439858161073

Кбе 16

Кнп 859 – мақала үшін

3) АО «НародныйБанкКазахстан»

БИК Банка: HSBKKZKX

ИИК: KZ946010111000382181

Кбе 16

Кнп 859– мақала үшін

Provision on articles submitted to the journal «BULLETIN of the L.N. Gumilyov Eurasian National University. Law Series»

The journal editorial board asks the authors to read the rules and adhere to them when preparing the articles, sent to the journal. Deviation from the established rules delays the publication of the article.

1. Submission of articles to the scientific publication office means the authors' consent to the right of the Publisher, L.N. Gumilyov Eurasian National University, to publish articles in the journal and the re-publication of it in any foreign language.

2. The scientific publication office accepts the article (in electronic by e-mail vest_law@enu.kz) in Word-file (design requirements are presented in the «article template» section of journal website <http://bullaw.enu.kz>). And you also need to provide the cover letter of the author(s).

3. The volume of the article should not exceed 18 pages (from 6 pages). The article, exceeding this volume is accepted for publication in exceptional cases by a special decision of the journal Editorial Board.

4. The text of the article begins with the IRSTI (International Rubricator of Scientific and Technical Information, defined by the link <http://grnti.ru/>), then followed by the Initials and Surname of the author (s); full name of organization, city, country; E-mail of the author (s); the article title; abstract. Abstract should be consist of until 300 words, the content should not repeat the article title, abstract should not contain references to the text of the article and the list of literature), abstract should be a brief summary of the article content, reflecting its features and preserving the article structure.

5. Tables are included directly in the text of the article; it must be numbered and accompanied by a reference to them in the text of the article. Figures, graphics should be presented in one of the standard formats: PS, PDF, TIFF, GIF, JPEG, BMP, PCX. Bitmaps should be presented with a resolution of 600 dpi. All details must be clearly shown in the figures.

6. The list of literature should contain only those sources (numbered in the order of quoting or in the order of the English alphabet), which are referenced in the text of the article. References to unpublished issues, the results of which are used in evidence, are not allowed.

Authors are recommended to exclude the reference to pages when referring to the links and guided by the following template: chapter number, section number, paragraph number, remarks number (statements, remarks, etc.), number of the formula. For example, «..., see [3, § 7, statements 6]»; «..., see [2, remark 7]». Otherwise, incorrect references may appear when preparing an English version of the article.

Template (according to GOST 7.1-2003 «Bibliographic record. Bibliographic description. General requirements and rules for compilation»):

1 Воронин С. М., Карацуба А. А. Дзета-функция Римана. -М: Физматлит, -1994, -376 стр.- **book**

2 Баилов Е. А., Сихов М. Б., Темиргалиев Н. Об общем алгоритме численного интегрирования функций многих переменных // Журнал вычислительной математики и математической физики -2014. -Т.54. № 7. -С. 1059-1077. - **journal article**

3 Жубанышева А.Ж., Абикенова Ш. О нормах производных функций с нулевыми значениями заданного набора линейных функционалов и их применения к поперечниковым задачам // Функциональные пространства и теория приближения функций: Тезисы докладов Международной конференции, посвященная 110-летию со дня рождения академика С.М. Никольского, Москва, Россия, 2015. - Москва, 2015. -С.141-142. - **Conferences proceedings**

4 Нуртазина К. Рыцарь математики и информатики. –Астана: Каз.правда, 2017. 19 апреля. -С.7. **newspaper articles**

5 Кыров В.А., Михайличенко Г.Г. Аналитический метод вложения симплектической геометрии // Сибирские электронные математические известия -2017. -Т.14. -С.657-672. doi: 10.17377/semi.2017.14.057. - URL: <http://semr.math.nsc.ru/v14/p657-672.pdf>. (дата обращения: 08.01.2017). - **Internet resources**

7. At the end of the article, after the list of references, it is necessary to indicate bibliographic data in Russian and in English (if the article is in Kazakh), in Kazakh and in English (if the article is in Russian) and in Russian and in Kazakh languages (if the article is in English language). Then a combination of the English-language and transliterated parts (<http://translit-online.ru/>) of the references should be given list and information about authors (scientific degree, office address, telephone, e-mail - in Kazakh, Russian and English).

Examples of a combination of English-language and transliterated parts of the list of references:

1. Voronin S.M., Karacuba A.A. Dzeta-funkciya Rimana [Riemann Zeta Function] (Fizmatlit, Moscow, 1994, 376 p.). - **the book**

2. Bailov E. A., Sihov M. B., Temirgaliev N. (2014) Ob obshchem algoritme chislennogo integrirovaniya funkciy mnogih peremennyh [About the general algorithm for the numerical integration of functions of many variables], Zhurnal vychislitel'noj matematiki i matematicheskoy fiziki [Journal of Computational Mathematics and Mathematical Physics]. Vol. 54. № 7. P. 1059-1077. - **Journal article**

3. Zhubanysheva A.Zh., Abikenova Sh. (2015) O normah proizvodnyh funkciy s nulevymi znacheniyami zadannogo nabora linejnyh funkcionalov i ih primeneniya k poperechnikovym zadacham [On the norms of derivatives of functions with zero values of a given set of linear functionals and their application to transverse problems], Funkcional'nye prostranstva i teoriya priblizheniya funkciy: Tezisy dokladov Mezhdunarodnoj konferencii, posvyashchennoj 110-letiyu so dnya rozhdeniya akademika S.M.Nikol'skogo [Functional spaces and theory of approximation of functions: Abstracts of the International Conference dedicated to the 110th birthday of Academician S.M. Nikolsky], Moscow, Russia, 2015. Moscow. P. 141-142. - **Proceedings of the conferences**

4. Nurtazina K. Rycar' matematiki i informatiki [Knight of mathematics and computer science], Newspaper "Kaz. pravda", 19 April 2017. P. 7. – **newspaper article**

5. Kyrov V.A., Mihajlichenko G.G. (2017) Analiticheskij metod vlozheniya simplekticheskoy geometrii [The analytical method for embedding symplectic geometry], Sibirskie elektronnye matematicheskie izvestiya [Siberian Electronic Mathematical News]. Vol. 14. P. 657-672. [Electronic resource]. Available at: <http://semr.math.nsc.ru/v14/p657-672.pdf>. (Accessed: 08.01.2017). - **Internet sources**

If the source has an official translation and is also published in English, then in the combination of the English-language and transliterated part of the list of references, you must specify the official translation in English.

For example, if an article:

Баилов Е. А., Сихов М. Б., Темиргалиев Н. Об общем алгоритме численного интегрирования функций многих переменных // Журнал вычислительной математики и математической физики -2014. -Т.54. - № 7. - С. 1059-1077.

It has an official translation:

Bailov E.A., Sikhov M.B., Temirgaliev N. (2014) General algorithm for the numerical integration of functions of several variables, Computational Mathematics and Mathematical Physics. Vol. 54. P. 1061–1078.

8. Address: 010008, Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Satpayev St., 2., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Main Building, room 402). E-mail: vest_law@enu.kz. Сайт: <http://bullaw.enu.kz>

9. Articles submitted to the editorial Board are sent for anonymous review. All reviews of the article are sent to the author. Articles that have received negative reviews are not accepted for re-consideration. Corrected versions of articles and the author's response to the reviewer are sent to the editor. Articles with positive reviews are submitted to the editorial Board for discussion.

10. Payment. Authors who have received a positive conclusion for publication should make payment on the following requisites (for ENU employees - 4,500 tenge, for outside organizations - 5,500 tenge):

Requisites:

РГП на ПХВ «Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева»

БИН 010140003594

1) АО «Банк ЦентрКредит»

БИК Банка: КСJBKZKX

KZ978562203105747338

Кбе 16

Кнп 859 – for articles

2) АО «Bank RBK»

БИК Банка: KINCKZKA

ИИК: KZ498210439858161073

Кбе 16

Кнп 859– for articles

3) АО «Народный Банк Казахстан»

БИК Банка: HSBKKZKX

ИИК: KZ946010111000382181

Кбе 16

Кнп 859– for articles

Правила представления работ в журнал «Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева. Серия: Право»

Редакция журнала просит авторов ознакомиться с правилами и придерживаться их при подготовке работ, направляемых в журнал. Отклонение от установленных правил задерживает публикацию статьи.

1. Отправление статьи в редакцию означает согласие автора (авторов) на право Издателя, Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева, издания статьи в журнале и переиздания ее на любом иностранном языке.

2. В редакцию (в электронном виде на почту vest_law@enu.kz) представляется Word-файл работы (требования к оформлению представлены в разделе «шаблон статьи» сайта журнала <http://bullaw.enu.kz>). Также автору(ам) необходимо предоставить сопроводительное письмо.

3. Объем статьи не должен превышать 18 страниц (от 6 страниц). Работы, превышающие указанный объем, принимаются к публикации в исключительных случаях по особому решению Редколлегии журнала.

4. Текст работы начинается с рубрикатора МРНТИ (Международный рубрикатор научно-технической информации; определяется по ссылке <http://grnti.ru/>), затем следуют инициалы и фамилия автора(ов), полное наименование организации, город, страна, e-mail автора(ов), заглавие статьи, аннотация. Аннотация должна состоять до 300 слов, не должна повторять по содержанию название статьи, не должна содержать ссылки на текст работы и список литературы, должна быть кратким изложением содержания статьи, отражая её особенности и сохраняя **структуру статьи**.

При несоблюдении хотя бы одного из этих требований статья не принимается к рассмотрению.

5. Таблицы включаются непосредственно в текст работы, они должны быть пронумерованы и сопровождаться ссылкой на них в тексте работы. Рисунки, графики должны быть представлены в одном из стандартных форматов: PS, PDF, TIFF, GIF, JPEG, BMP, PCX. Точечные рисунки необходимо выполнять с разрешением 600 dpi. На рисунках должны быть ясно переданы все детали.

6. Список литературы должен содержать только те источники (пронумерованные в порядке цитирования или в порядке английского алфавита), на которые имеются ссылки в тексте работы. Ссылки на неопубликованные работы, результаты которых используются в доказательствах, не допускаются.

Авторам рекомендуется при оформлении ссылок исключить упоминание страниц и руководствоваться следующим шаблоном: номер главы, номер параграфа, номер пункта, номер замечания (утверждения и т.п.), номер формулы. Например, «..., см. [3; § 7]»; «..., см. [2; замечание 5]». В противном случае при подготовке англоязычной версии статьи могут возникнуть неверные ссылки.

Примеры оформления списка литературы (по ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления»):

1 Воронин С. М., Карацуба А. А. Дзета-функция Римана. - М: Физматлит. -1994. -376 стр. – **книга**

2 Баилов Е. А., Сихов М. Б., Темиргалиев Н. Об общем алгоритме численного интегрирования функций многих переменных // Журнал вычислительной математики и математической физики - 2014. -Т.54. - № 7. - С. 1059-1077. - **статья**

3 Жубанышева А.Ж., Абикенова Ш. О нормах производных функций с нулевыми значениями заданного набора линейных функционалов и их применения к поперечниковым

задачам // Функциональные пространства и теория приближения функций: Тезисы докладов Международной конференции, посвященной 110-летию со дня рождения академика С.М.Никольского. - Москва, Россия, 2015. - С.141-142. - **труды конференции**

4 Нуртазина К. Рыцарь математики и информатики. - Астана: Каз.правда, 2017. 19 апреля. - С.7. - **газетная статья**

5 Кыров В.А., Михайличенко Г.Г. Аналитический метод вложения симплектической геометрии // Сибирские электронные математические известия - 2017. -Т.14. - С.657-672. doi: 10.17377/semi.2017.14.057. - URL: <http://semr.math.nsc.ru/v14/p657-672.pdf>. (дата обращения: 08.01.2017). - **электронный журнал**

7. После списка литературы необходимо указать библиографические данные на русском и английском языках (если статья оформлена на казахском языке), на казахском и английском языках (если статья оформлена на русском языке) и на русском и казахском языках (если статья оформлена на английском языке). Затем приводятся комбинация англоязычной и транслитерированной частей (<http://translit-online.ru/>) списка литературы и сведения по каждому из авторов (научное звание, служебный адрес, телефон, e-mail - на казахском, русском и английском языках).

Пример комбинации англоязычной и транслитерированной частей списка литературы:

1. Voronin S.M., Karacuba A.A. Dzeta-funkciya Rimana [Riemann Zeta Function] (Fizmatlit, Moscow, 1994, 376 p.). - **the book**

2 Bailov E. A., Sihov M. B., Temirgaliev N. (2014) Ob obshchem algoritme chislennogo integrirvaniya funkciy mnogih peremennyh [About the general algorithm for the numerical integration of functions of many variables], Zhurnal vychislitel'noj matematiki i matematicheskoy fiziki [Journal of Computational Mathematics and Mathematical Physics]. Vol. 54. № 7. P. 1059-1077. - **Journal article**

3 Zhubanysheva A.Zh., Abikenova Sh. (2015) O normah proizvodnyh funkciy s nulevymi znacheniyami zadannogo nabora linejnyh funkcionalov i ih primeneniya k poperechnikovym zadacham [On the norms of derivatives of functions with zero values of a given set of linear functionals and their application to transverse problems], Funkcional'nye prostranstva i teoriya priblizheniya funkciy: Tezisy dokladov Mezhdunarodnoj konferencii, posvyashchennoj 110-letiyu so dnya rozhdeniya akademika S.M.Nikol'skogo [Functional spaces and theory of approximation of functions: Abstracts of the International Conference dedicated to the 110th birthday of Academician S .M. Nikolsky], Moscow, Russia, 2015. Moscow. P. 141-142. - **Proceedings of the conferences**

4. Nurtazina K. Rycar' matematiki i informatiki [Knight of mathematics and computer science], Newspaper "Kaz. pravda", 19 April 2017. P. 7. – **newspaper article**

5. Kyrov V.A., Mihajlichenko G.G. (2017) Analiticheskij metod vlozheniya simplekticheskoy geometrii [The analytical method for embedding symplectic geometry], Sibirskie elektronnye matematicheskie izvestiya [Siberian Electronic Mathematical News]. Vol. 14. P. 657-672. [Electronic resource]. Available at: <http://semr.math.nsc.ru/v14/p657-672.pdf>. (Accessed: 08.01.2017). - **Internet sources**

Если источник имеет официальный перевод и издан также на английском языке, то в комбинации англоязычной и транслитерированной части списка литературы необходимо указать официальный перевод на английском языке.

Например, статья

Баилов Е. А., Сихов М. Б., Темиргалиев Н. Об общем алгоритме численного интегрирования функций многих переменных // Журнал вычислительной математики и математической физики -2014. -Т.54. - № 7. - С. 1059-1077.

имеет официальный перевод

Bailov E.A., Sikhov M.B., Temirgaliev N. (2014) General algorithm for the numerical integration of functions of several variables, Computational Mathematics and Mathematical Physics. Vol. 54. P. 1061–1078.

8. Адрес редакции: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Сатпаева, 2, Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, учебно-административный корпус, каб. 402. Тел: (7172) 709-500 (вн. 31-457). E-mail: vest_law@enu.kz, Сайт: <http://bullaw.enu.kz>

9. Статьи, поступившие в редакцию, отправляются на анонимное рецензирование. Все рецензии по статье отправляются автору. Статьи, получившие отрицательные рецензии, к повторному рассмотрению не принимаются. Исправленные варианты статей и ответ автора рецензенту присылаются в редакцию. Статьи, имеющие положительные рецензии, представляются редколлегии журнала для обсуждения.

10. Оплата. Авторам, получившим положительное заключение, к опубликованию необходимо произвести оплату по следующим реквизитам (оплата для сотрудников ЕНУ – 4500 тенге, для сторонних организаций – 5500 тенге.).

Реквизиты:

РГП на ПХВ «Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева»

БИН 010140003594

1) АО «Банк ЦентрКредит»

БИК Банка: КСJBKZKX

KZ978562203105747338

Кбе 16

Кнп 859 – за статью

2) АО «Bank RBK»

БИК Банка: KINCKZKA

ИИК: KZ498210439858161073

Кбе 16

Кнп 859– за статью

3) АО «НародныйБанкКазахстан»

БИК Банка: HSBKKZKX

ИИК: KZ946010111000382181

Кбе 16

Кнп 859– за статью

Бас редактор: **Ж.И. Ибрагимов**

Шығарушы редактор: **Д.А. Елешева**

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің
ХАБАРШЫСЫ. Құқық сериясы.
- 2020. - 2 (131). - Нұр-Сұлтан: ЕҰУ. 93 б.
Шартты б.т. - 5,7 Таралымы - 10 дана
Басуға 30.06.2020 қол қойылды

Мәтін мазмұнына типография жауап бермейді.

Редакция мекенжайы: 010008, Қазақстан Республикасы,
Нұр-Сұлтан қаласы, Қ. Сәтбаев көшесі, 2.
Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті
Тел.: +7(7172) 709-500 (ішкі 31-457)

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің
баспасында басылды