

ISSN (Print) 2616-6844
ISSN (Online) 2663-1318

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің

ХАБАРШЫСЫ

ВЕСТНИК

Евразийского национального
университета имени Л.Н. Гумилева

BULLETIN

of L.N. Gumilyov
Eurasian National University

ҚҰҚЫҚ сериясы
LAW Series
Серия ПРАВО

№ 2(127)/2019

1995 жылдан бастап шығады

Founded in 1995

Издается с 1995 года

Жылына 4 рет шығады

Published 4 times a year

Выходит 4 раза в год

Нұр-Сұлтан, 2019

Nur-Sultan, 2019

Нур-Султан, 2019

Бас редакторы

Заң ғылымдарының докторы, профессор
Амандықова С.К. (Қазақстан)

Бас редактордың орынбасары
Бас редактордың орынбасары

Ибрагимов Ж.И., з.ғ.д., доцент (Қазақстан)
Сарсенова С.Н., з.ғ.к., доцент (Қазақстан)

Редакция алқасы

Абайдельдинов Е.М.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Абдрасулов Е.Б.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Алебастрова И.А.	з.ғ.к., доцент (Ресей)
Ақпанов А.Н.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Баймаханов М.Т.	з.ғ.д., проф., академик (Қазақстан)
Балтабаев К.Ж.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Букалерова Л.А.	з.ғ.д., проф. (Ресей)
Жумашева Г.С.	з.ғ.к., доцент (Қазақстан)
Коняхин В.П.	з.ғ.д., проф. (Ресей)
Коробеев А.И.	з.ғ.д., проф. (Ресей)
Кристиан Цомпак	д.ю.н., проф. (Польша)
Мукашева А.А.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Мурат Тумай	PhD (Түркия)
Нургалиева Е.Н.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Тлепина Ш.В.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Томас Давулис	з.ғ.д., проф. (Литва)
Тхабисимова Л.А.	з.ғ.д., проф. (Ресей)
Умирзаков П.К.	з.ғ.к. (Қазақстан)
Хайрмуханмедов Н.И.	PhD (Қазақстан)
Явуз Оглу	PhD (Түркия)

Жауапты редактор, компьютерде беттеген: Қ.Ж. Жұмабекова

Редакцияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Қ.Сәтбаев к-сі, 2, 349 б.
Тел.: +7(7172) 709-500 (ішкі 31-357)

E-mail: vest_law@enu.kz

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Хабаршысы. Құқық сериясы
Меншіктенуші: ҚР БжҒМ «Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті» ШЖҚ РМК
27.03.18 ж. № 16992-Ж-тіркеу куәлігімен Қазақстан Республикасының Ақпарат және
коммуникациялар министрлігімен тіркелген.

Мерзімділігі: жылына 4 рет.

Тиражы: 30 дана

Типографияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Қажымұқан к-сі, 13/1,
тел.: +7(7172)709-500 (ішкі 31-357)

Editor-in-Chief

Doctor of of Juridical Sciences, Professor
Amandykova S.K. (Kazakhstan)

Deputy Editor-in-Chief **Ibragimov Zh.I.**, Doctor of Juridical Sciences, Assoc.Prof. (Kazakhstan)
Deputy Editor-in-Chief **Sarsenova S.N.**, Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof. (Kazakhstan)

Editorial board

Abaydeldinov E.M.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Abdrassulov E.B.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Aleastrova I.A.	Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof. (Russia)
Akhpanov A.H.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Baymakhanov M.T.	Doctor of Juridical Sciences, Prof., Academician (Kazakhstan)
Baltabayev K.Zh.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Bukalerova L.A.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Russia)
Khairmuhanmedov N.I.	PhD (Kazakhstan)
Konyakhin V.P.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Russia)
Korobeyev A.I.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Russia)
Krystian Complak	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Poland)
Mukasheva A.A.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Murat Tumay	PhD (Turkey)
Nurgaliyeva E.N.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Tlepina Sh.V.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Tomas Davulis	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Lithuania)
Thabisimova L.A.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Russia)
Umirzakov P.K.	Can. of Juridical Sciences (Kazakhstan)
Yavuz Oglu	PhD (Turkey)
Zhumasheva G.S.	Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof. (Kazakhstan)

Responsible secretary, computer layout: **K.Zh. Zhumabekova**

Editorial address: 2, K.Satpayev str., of.349, Nur-Sultan, Kazakhstan, 010008
Tel.: +7(7172) 709-500 (ext. 31-357)

E-mail: vest_law@enu.kz

Bulletin of the L.N.Gumilyov Eurasian National University. Law Series

Owner: Republican State Enterprise in the capacity of economic conduct «L.N.Gumilyov Eurasian National University» Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan
Registered by Ministry of information and communication of Republic of Kazakhstan.
Registration certificate No. 16992-Ж from 27.03.2018
Periodicity: 4 times a year
Circulation: 30 copies
Address of printing house: 13/1 Kazhymukan str., Nur-Sultan, Kazakhstan 010008;
tel.: +7(7172) 709-500 (ext.31-357)

Главный редактор
Доктор юридических наук, профессор
Амандыкова С.К. (Казахстан)

Зам. главного редактора
Зам. главного редактора

Ибрагимов Ж.И., д.юр.н., доцент (Казахстан)
Сарсенова С.Н., к.юр.н., доцент (Казахстан)

Редакционная коллегия

Абайдельдинов Е.М.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Абдрасулов Е.Б.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Алебастрова И.А.	к.юр.н., доцент (Россия)
Ахпанов А.Н.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Баймаханов М.Т.	д.юр.н., проф., академик (Казахстан)
Балтабаев К.Ж.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Букалерова Л.А.	д.юр.н., проф. (Россия)
Жумашева Г.С.	к.юр.н., доцент (Казахстан)
Коняхин В.П.	д.юр.н., проф. (Россия)
Коробеев А.И.	д.юр.н., проф. (Россия)
Кристиан Цомплак	д.юр.н., проф. (Польша)
Мукашева А.А.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Мурат Тумай	PhD (Турция)
Нургалиева Е.Н.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Тлепина Ш.В.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Томас Давулис	д.юр.н., проф. (Литва)
Тхабисимова Л.А.	д.юр.н., проф. (Россия)
Умирзаков П.К.	к.юр.н., (Казахстан)
Хайрмуханмедов Н.И.	PhD (Казахстан)
Явуз Оглу	PhD (Турция)

Ответственный редактор, компьютерная верстка: К.Ж. Жумабекова

Адрес редакции: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. К.Сатпаева, 2, каб. 349
Тел.: +7(7172) 709-500 (вн. 31-357)

E-mail: vest_law@enu.kz

Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н.Гумилева. Серия: Право
Собственник: РГП на ПХВ «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева» МОН РК
Зарегистрирован Министерством информации и коммуникаций Республики Казахстан.
Регистрационное свидетельство № 16992-Ж от 27.03.18 г.
Периодичность: 4 раза в год
Тираж: 25 экземпляров
Адрес типографии: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Кажымукана, 13/1,
тел.: +7 (7172) 709-500 (вн.31-357)

© Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева

Мазмұны

Қаржы және салық құқығы

Қапсәлімова С.С., Қапсәлімов Қ.Ж. Қазақстан Қаржы министрлігін цифрландырудың 8
ұйымдастыру-құқықтық стратегиясы

Қылмыстық және қылмыстық-процессуалдық құқық

Ахпанов А.Н. Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің целеранттық нысаны 15
Балғынтаев А.О., Қанатов А.Қ. Үкімді орындаумен байланысты сұрақтар 28
бойынша заңнаманы жетілдіру мәселелері
Жүнісбеков Н.Н. Үлесті тұрғын үй құрлысы аясында құқыққа қарсы іс-әрекет- 40
терге шолу
Муратова Р. Ә., Жугралина Б.М. Жастар қоршаған ортасындағы есірткіге тәуелділіктің 48
әлеуметтік-құқықтық және құқықтық мәселелері
Сембекова Б.Р. Террористік бағыттағы қылмыстық құқық бұзушылықтарға қарсы іс- 62
қимылды тактикалық-криминалистикалық қамтамасыз ету
Сеілханов Ж.Д. Айналыстан алып қойылған заттардың немесе айналысы шектелген 70
заттардың контрабандасының қоғамдық қауіптілік мәселелері
(ҚР ҚК 286 бап)
Сүлейманова И.И. Қазақстан Республикасында ювеналдық әділет жүйесін қалыптасты- 77
ру және әрекет ету бойынша ІІМ қызметінің құқықтық және ұйымдастырушылық
бастаулары

Азаматтық және экологиялық құқық

Аширбеков М. Е. Жерді өз бетімен басып алудың мәселелері мен болашағы 85
Турабаева Д.С. Отбасылық медиация: әлемдік тәжірибе мен Қазақстан Республикасы 93
және Қырғыз Республикасындағы даму болашағы

Халықаралық құқық

Амирова М.А. Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік сатып алуды реттеу: 105
халықаралық-құқықтық талдау
Мырзаханова А.К., Абайдельданов Е.М. Қазақстан Республикасының ұлттық заңнама- 113
сында халықаралық құқықты жүзеге асыру
Панов С.К. Әмбебап мерзімді шолудың тиімділігі туралы 124

Contents

Financial and tax law

Kapsalyamova S.S., Kapsalyamov K.Zh. Organizational and legal strategy of digitalization of the Ministry of Finance of Kazakhstan 8

Criminal and criminal procedural Law

- Akhpanov A.N.** Tselerant form of criminal pre-trial proceedings 15
- Balgyntayev A.K., Kanatov A.O.** Problems of improving legislation on issues related to the execution of the sentence 28
- Zhunisebekov N.N.** Overview of illegal actions in the field of shared housing 40
- Muratova R.A., Zhugralina B.M.** Socio-economic and legal issues of drug addiction in youth environment 48
- Sembekova B.R.** Tactics - criminalistic ensuring counteraction to criminal offenses of terrorist orientation 62
- Seilkhanov Zh.D.** Problems of public danger of smuggling withdrawn from circulation items or items whose circulation is limited (Article 286 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan) 70
- Suleimanova I.I.** Legal and organizational beginnings of the Ministry of Internal Affairs on the formation and functioning of the juvenile justice system in the Republic of Kazakhstan 77

Civi and ecological Law

- Ashirbekov M.Y.** Unauthorized seizure of land: problems and prospects 85
- Turabayeva D.S.** Family mediation: world experience and development prospects in the Republics of Kazakhstan and the Kyrgyz Republic 93

International Law

- Amirova M.A.** Regulation of public procurement in the Republic of Kazakhstan: international legal analysis 105
- Myrzakhanova A.K., Abaidaldanov E.M.** The implementation of international law in the national legislation of the Republic of Kazakhstan 113
- Panov S.K.** On the issue of the effectiveness of the Universal Periodic Review 124

Содержание

Финансовое и налоговое право

Капсалямова С.С., Капсалямов К.Ж. Организационно-правовая стратегия цифровизации Министерства финансов Казахстана 8

Уголовное и уголовно-процессуальное право

Ахпанов А.Н. Целерантная форма уголовного досудебного производства 15

Балгынтаев А.О., Канатов А.К. Проблемы совершенствования законодательства по вопросам, связанным с исполнением приговора 28

Жунисбеков Н.Н. Обзор противоправных действий в сфере долевого жилищного строительства 40

Муратова Р.А., Жугралина Б.М. Социально-экономические и правовые вопросы наркомании в молодежной среде 48

Сембекова Б.Р. Тактико - криминалистическое обеспечение противодействия уголовным правонарушениям террористической направленности 62

Сеилханов Ж.Д. Проблемы общественной опасности контрабанды изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено (ст. 286 УК РК) 70

Сулейманова И.И. Правовые и организационные начала деятельности МВД по формированию и функционированию системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан 77

Гражданское и экологическое право

Аширбеков М.Е. К вопросу противодействия самовольным захватам земли и строительству самовольных построек: проблемы и перспективы 85

Турабаева Д.С. Семейная медиация: мировой опыт и перспективы развития в Республике Казахстан и Кыргызской Республике 93

Международное право

Амирова М.А. Правовое регулирование государственных закупок в Республике Казахстан: международно-правовой анализ 105

Мырзаханова А.К., Абайдельданов Е.М. Имплементация норм международного права в национальное законодательство Республики Казахстан 113

Панов С.К. К вопросу об эффективности Универсального периодического обзора 124

Қаржы және салық құқығы
Финансовая и налоговая право
Financial and tax law



МРНТИ 10.21.21

С.С. Капсалямова¹, К.Ж. Капсалямов²

¹Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан,
Казахстан

²Университет «Туран-Астана», Нур-Султан, Казахстан
(E-mail: Berkut_Kapsalyam@mail.ru, Guf-2030@mail.ru)

**Организационно-правовая стратегия цифровизации Министерства финансов
Казахстана**

Аннотация. Цифровизация существующей экономики – это обеспечение прагматичного старта, состоящего из конкретных проектов в реальном секторе, запуск проектов по цифровизации и технологическому перевооружению существующих отраслей экономики, государственных структур и развитие цифровой инфраструктуры.

В целом, в Казахстане будут созданы условия для культурной трансформации общества, структурных изменений экономики, перехода к концепту преактивного государства и повышению цифровой конкурентоспособности Казахстана в мире. В результате повысится производительность труда, увеличится объем электронной торговли и доля электронных услуг.

Все это приведет к экономическому росту. Страны, где цифровые технологии развиты лучше, богатеют. Цифровые технологии становятся новой доходной отраслью. И мы видим, что многие государства присоединяются к этой гонке и выносят это на повестку дня. Сейчас Казахстан на 50-м месте в мире по цифровому развитию. За последние 5–6 лет позиция не сильно поменялась, но мы уверены, что в ближайшее десятилетие Казахстан сможет войти в число 30-ти лучших.

Ключевые слова: цифровизация Казахстана, деятельность Министерства финансов, технологическое перевооружение, правовое регулирование, электронные услуги, электронная торговля.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-127-2-8-14>

Всем известно, что государство не может существовать без определенной материально-финансовой базы. Функционирование и развитие системы государственных финансов, в свою очередь, невозможно представить без присутствия уполномоченного органа, который бы выполнял распределительную, регулирующую, стимулирующую и контрольную функции для обеспечения работы всей системы государственных финансов. Согласно Положению «О Министерстве финансов» от 24 апреля 2008 г., Министерство финансов является центральным исполнительным органом РК, осуществляющим руководство, а также предусмотренную законодательством межотраслевую координацию в сфере деятельности, отнесенной к его компетенции [1]. В каждом Послании Первого Президента РК Н.Назарбаева народу Казахстана уделялось большое внимание финансовому сектору государства, также в Послании Президента «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» указывается важность цифровизации процессов в государственных органах, включая их взаимодействие с населением и бизнесом. Исходя из большой значимости вопроса цифровизации финансового сектора, необходимо совершенствовать правовой статус Министерства финансов.

Цель научной статьи - на основе анализа положений о правовом статусе Министерства финансов РК выработать рекомендации по его совершенствованию. Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- изучить историю становления и развития Министерства финансов РК;
- рассмотреть опыт цифровизации Министерства финансов Великобритании;
- изучить вопрос цифровизации Министерства финансов РК;
- выявить проблемы и методы совершенствования Министерства финансов Республики Казахстан.

Процесс становления финансовой системы Казахстана начался с образования на Всекиргизском учредительном съезде Советов 19 октября 1920 г. Народного комиссариата финансов КАССР и утверждения Совнаркомом КАССР 20 августа 1921 г. Положения о Наркомате финансов автономной республики. Этот документ явился важной вехой в зарождении и развитии финансовых органов республики, поскольку он определил цели, задачи и структуру Наркомата и его местных подразделений [2].

В 1996 и 2002 гг. происходила реорганизация Министерства финансов Республики Казахстан [3].

С целью повышения эффективности деятельности Министерства финансов РК необходимо обращаться к передовому опыту других стран.

Министерство финансов Норвегии несет ответственность за государственные финансы, в том числе государственный бюджет, налоговую и экономическую политику в Норвегии. Министерство отчитывается перед парламентом Норвегии [4].

Министерство финансов Азербайджанской Республики - орган исполнительной власти Азербайджана, обеспечивающий осуществление единой государственной финансовой политики и управления государственными финансовыми активами [5].

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что более схоже с Министерством финансов РК Министерство финансов Норвегии. Одним из главных факторов Министерства финансов Норвегии является контроль государственного бюджета, что непосредственно и делает его структуру схожей с Министерством Республики Казахстан.

В настоящее время идеей цифровой трансформации охвачен весь мир и во многих странах цифровизация является стратегическим приоритетом развития.

В середине 1990-х годов по уровню готовности к информационному обществу Великобритания признавала себя отстающей среди развитых государств. Ключевой фигурой, изменившей ситуацию, является Тони Блэр – премьер-министр Великобритании в 1997–2007 годах. В начале своего премьерства он добился увеличения расходов бюджета на создание необходимой инфраструктуры, приема парламентом нужных законов и ускорил процесс административным ресурсом за счет создания специальной комиссии при кабинете министров, который координировал внедрение всей цифровизации. В результате, объединяющей идеей британского «правительства из Интернета» стало обеспечение предоставления государственных услуг в онлайн-режиме. Начали объединяться разрозненные государственные интернет-ресурсы. Только за первую половину 2000-х годов было закрыто около тысячи дублирующих сайтов органов власти из четырех тысяч существовавших.

С целью стимулирования спроса на централизованные цифровые услуги в Великобритании ввели налоговые льготы для осуществляющих обязательные платежи в электронном виде. Гражданам скидка составила 10, бизнесу – 150 фунтов. Также в бюджет страны были внесены расходы на пропаганду цифровизации, которая включала участие СМИ и звезд шоу-бизнеса. По данным Global E-GovernmentSurvey 2010, во всемирном рейтинге готовности стран к использованию технологий электронного правительства, который был подготовлен Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН, Великобритания заняла четвертое место среди 192 стран [6].

Согласно Стратегическому плану МФ РК на 2017-2021 годы, одним из направлений расходов республиканского бюджета на 2019-2021 гг. является цифровизация экономики [7]. В рамках государственной программы «Цифровой Казахстан» предусмотрены развитие портала электронных государственных закупок; развитие системы бюджетного планирования; централизованный бухучёт в госучреждениях; модернизация информационных систем казначейства в рамках введения самостоятельного бюджета самоуправления [8, 9]. Для того чтобы повысить качество налогового администрирования в рамках госпрограммы «Цифровой Казахстан», министерством финансов РК предусматриваются проекты «Прослеживаемость товаров», «Администрирование НДС с применением технологии Blockchain», «Повышение собираемости налогов путем интеграции баз данных различных источников» [10].

Эффект от цифровизации деятельности Министерства финансов РК в 2018 году составил порядка 100 миллиардов тенге. Министерством финансов в 2018 году запущена инфо-система «АСТАНА-1», позволившая сократить время прохождения таможенных деклараций по зелёному коридору до 1 минуты, и система «Электронные счета-фактуры», которая предусматривает автоматизацию процесса мониторинга за перемещением товара от производства или момента импорта до экспорта товара или розничной реализации. Кроме того, ведется работа по внедрению современной технологии «Blockchain», которая в будущем обеспечит прозрачность исполнения налоговых обязательств и даст возможность мгновенно проследить цепочку поставщиков, при этом способствовал исключению мошеннических схем. Министерством финансов ведется работа по внедрению таких технологий, как «DataMining» и «Искусственный интеллект» в рамках информационной системы «Система управления рисками», которые предназначены для выявления нарушений налогового и таможенного законодательства, новых областей риска и автоматизации процессов отбора и категорирования налогоплательщиков. Министерство финансов РК придерживается курса на снижение административного давления на законопослушный бизнес, в связи с чем за 2 прошедших года количество проверок снижено в 2 раза [11].

В процессе исследования мы выявили следующие проблемы в области совершенствования правового регулирования деятельности Минфина РК:

- во-первых, на официальном сайте Министерства финансов РК не удалось найти отдельные документы по плану реализации проектов «Администрирование НДС с применением технологии Blockchain», «Прослеживаемость товаров», «Повышение собираемости налогов путем интеграции баз данных различных источников», имеются только данные о промежуточных результатах проектов в докладах бывшего министра финансов Бахыта Султанова;

- во-вторых, проблема скорости широкополосного Интернета: отсутствует точная оценка качества Интернета из-за ее сложности и расхождения в мире;

- в-третьих, отсутствует уполномоченный орган, который бы занимался решением важных вопросов публичных цифровых услуг правительства, в том числе услугами по объединению государственных цифровых служб.

В качестве решения вышеперечисленных проблем мы бы хотели предложить следующие рекомендации:

- во-первых, с точки зрения права, необходимо утвердить необходимые организационно-распорядительные документы по реализации проектов, а также внести их в стратегический план Министерства финансов РК. К примеру, в Великобритании разработана Стратегия трансформации правительства до 2020 г., в Сингапуре – 10-летний «Основной план по ИКТ 21», в Корее – План по умному электронному правительству [12];

- во-вторых, необходимы разработка четких, понятных критерий качества работы Интернета и его проводников, выделение средств на квалифицированных профессионалов в

IT-сфере и закуп серьезного оборудования, с помощью которого можно измерить настоящую скорость Интернета;

- в-третьих, необходимо создать цифровую службу в виде отдела Минфина РК либо наделить Министерство цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности полномочием по контролю за цифровизацией государственных органов. Например, в Великобритании в 2011 г. была создана Государственная цифровая служба, в США в 2014 г. – Цифровая служба США.

Таким образом, мы пришли к выводу, что необходимо совершенствовать правовое регулирование деятельности Министерства финансов Республики Казахстан посредством внедрения цифровизации, поскольку надежная финансовая система государства является стержнем успешного функционирования экономики, а также предпосылкой ее стабильности и роста [13, с.229]. В настоящее время электронная торговля и электронные платежи становятся неотъемлемой частью финансового сектора. Цифровизация процессов Министерства финансов РК облегчит оказание государственных услуг бизнесу, борьбу с теневой экономикой. Передовые страны в своем стремлении развить цифровую экономику создают цифровую инфраструктуру, формируют цифровые навыки и усиливают киберзащиту для безопасного обслуживания своих граждан. Для успешной реализации процесса цифровизации необходимы подготовленные кадры, разработанная система поощрений и соответствующая нормативная база.

Список литературы

- 1 Положение «О Министерстве финансов Республики Казахстан» от 24 апреля 2008 г. №387 (с изменениями и дополнениями на 25.01.2019 г.). - [Электрон.ресурс]. - URL: <http://www.minfin.gov.kz> (дата обращения: 01.04.2019).
- 2 История Министерства финансов РК // Официальный сайт Министерства финансов РК. - [Электрон.ресурс]. - URL: <http://www.minfin.gov.kz> (дата обращения: 03.04.2019г.).
- 3 Указ Президента РК от 28 августа 2002 года № 931 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления РК». - [Электрон.ресурс]. - URL: <http://www.online.zakon.kz> (дата обращения: 05.04.2019 г.).
- 4 Официальный сайт Министерства Норвегии. - [Электрон.ресурс]. - URL: <http://www.regjeringen.no> (дата обращения: 06.04.2019 г.).
- 5 Положение «О Министерстве финансов РФ» от 30 июня 2004 г. №329 (с изменениями и дополнениями на 29.09.2018 г.). - [Электрон.ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 06.04.2019г.).
- 6 Жданов А. Кто продвигает британский опыт цифровизации в Казахстан? // Новостной портал «Экспресс К» – 2019 г. - [Электрон.ресурс]. - URL: <http://www.express-k.kz> (дата обращения: 08.04.2019 г.).
- 7 Стратегический план Министерства Финансов РК на 2017-2021 гг. от 20 декабря 2016 г. № 674 (с изменениями и дополнениями на 20.11.2018 г.) // Официальный сайт Министерства финансов РК. - [Электрон.ресурс]. - URL: <http://www.minfin.gov.kz> (дата обращения: 09.04.2019г.).
- 8 Государственная программа «Цифровой Казахстан» от 12.12.2017 г. № 827. - [Электрон.ресурс]. - URL: <http://www.primeminister.kz> (дата обращения: 10.04.2019 г.).
- 9 Цифровизация Минфина облегчит жизнь госорганам и бизнесу – 2018 г. - [Электрон.ресурс]. - URL: <http://www.zakon.kz> (дата обращения: 10.04.2019 г.).
- 10 Цель – цифровизация системы государственных финансов – 2018 г. - [Электрон.ресурс]. - URL: <http://www.minfin.gov.kz> (дата обращения: 10.04.2019 г.).
- 11 Покидаев Д. Цифровизация минфина // Новостной портал Курсив – 2019 г. - [Электрон.

ресурс]. - URL: <http://www.kursiv.kz> (дата обращения: 11.04.2019 г.).

12 Казбек Б.Е. Сравнительный обзор международного опыта цифровизации государственных услуг – 2017 г. - [Электрон.ресурс]. - URL: <http://www.kyzmet.gov.kz> (дата обращения: 11.04.2019 г.).

13 Капсәлямова С.С. Правовое регулирование института финансового контроля в Республике Казахстан. Монография. – Астана, 2009. – 243 с.

С.С. Қапсәлямова¹, Қ.Ж. Қапсәлямов²

¹Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

²«Тұран-Астана» университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Қазақстан Қаржы министрлігін цифрландырудың ұйымдастыру-құқықтық стратегиясы

Аннотация. Қазіргі экономиканы цифрландыру - бұл нақты сектордағы нақты жобалардан тұратын прагматикалық старт қамтамасыз ету, экономиканың қазіргі салаларын, мемлекеттік құрылымдарды цифрландыру және технологиялық қайта жарактандыру жөніндегі жобаларды іске қосу және цифрлық инфрақұрылымды дамыту.

Тұтастай алғанда, Қазақстанда қоғамның мәдени трансформациясы, экономиканың құрылымдық өзгерістері, преактивті мемлекеттің тұжырымдамасына көшу және Қазақстанның әлемдегі цифрлық бәсекеге қабілеттілігін арттыру үшін жағдайлар жасалатын болады. Нәтижесінде Еңбек өнімділігі артады, электрондық сауда көлемі мен электрондық қызметтердің үлесі артады.

Мұның бәрі экономикалық өсімге әкеледі. Сандық технологиялар жақсы дамыған елдер бай. Цифрлық технологиялар жаңа табыс саласына айналады. Біз көптеген мемлекеттер бұл жарысқа қосылып, оны күн тәртібіне шығарады. Қазір Қазақстан цифрлық даму бойынша әлемдегі 50-ші орында. Соңғы 5-6 жыл ішінде позиция қатты өзгерген жоқ, бірақ біз таяу онжылдықта Қазақстан үздік 30 елдің қатарына кіре алатынына сенімдіміз.

Түйінді сөздер: Қазақстанды цифрландыру, Қаржы министрлігінің қызметі, технологиялық қайта жарактандыру, құқықтық реттеу, электрондық қызметтер, электрондық сауда.

S.S. Kapsalyamova¹, K.Zh. Kapsalyamov²

¹L.N.Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

²«Turan-Astana» University, Nur-Sultan, Kazakhstan

Organizational and legal strategy of digitalization of the Ministry of Finance of Kazakhstan

Abstract. Digitalization of the existing economy means ensuring a pragmatic start, consisting of specific projects in the real sector, launching projects for digitalization and technological re-equipment of existing sectors of the economy, government agencies and the development of digital infrastructure.

In general, Kazakhstan will create conditions for cultural transformation of society, structural changes in the economy, the transition to the concept of a proactive state and improve the digital competitiveness of Kazakhstan in the world. As a result, productivity will increase, the volume of e-Commerce and the share of e-services will increase.

All this will lead to economic growth. Countries where digital technologies are better developed are getting richer. Digital technologies are becoming a new profitable industry. And we see that many States are joining this race and putting it on the agenda. Now Kazakhstan is on the 50th place in the world for digital development. Over the past 5-6 years, the position has not changed much, but we are confident that in the next decade Kazakhstan will be able to enter the top 30.

Key words: digitalization of Kazakhstan, activity of the Ministry of Finance, technological re-equipment, legal regulation, electronic services, electronic Commerce.

Referenses

- 1 Polozhenie «O Ministerstve finansov Respubliki Kazahstan» ot 24 aprelja 2008 g. №387 (s izmenenijami i dopolnenijami na 25.01.2019 g.). [Regulation «On the Ministry of Finance of the Republic of Kazakhstan» of April 24, 2008 №387 (as amended on 25.01.2009). [Electron.resource]. Available at: <http://www.minfin.gov.kz> (Accessed: 01.04.2019).
- 2 Istorija Ministerstva finansov RK // Oficial'nyj sajt Ministerstva finansov RK. [History of the Ministry of Finance // Official website of the Ministry of Finance]. [Electron.resource] Available at: <http://www.minfin.gov.kz> (Accessed: 03.04.2019).
- 3 Ukaz Prezidenta RK ot 28 avgusta 2002 goda № 931 «O merah po dal'nejshemu sovershenstvovaniju sistemy gosudarstvennogo upravlenija RK». [Decree of the President of Kazakhstan dated August 28, 2002 № 931 «On measures to further improve the system of public administration of Kazakhstan»] [Electron.resource]. Available at: <http://www.online.zakon.kz> (Accessed: 05.04.2019).
- 4 Oficial'nyj sajt Ministerstva Norvegii [Official website of the Ministry of Norway] [Electron.resource] Available at: <http://www.regjeringen.no> (Accessed: 06.04.2019).
- 5 Polozhenie «O Ministerstve finansov RF» ot 30 ijunja 2004 g. №329 (s izmenenijami i dopolnenijami na 29.09.2018 g.). [Regulation «On the Ministry of Finance of the Russian Federation» of June 30, 2004 №329 (as amended on 29.09.2018)] [Electron.resource] Available at: <http://www.consultant.ru> (Accessed: 06.04.2019).
- 6 Zhdanov A. Kto prodvigaet britanskij opyt cifrovizacii v Kazahstan? // Novostnoj portal JEkspress K – 2019 g. [Zhdanov A. Who promotes the British experience of digitalization in Kazakhstan? // News portal Express K – 2019] [Electron.resource] Available at: <http://www.express-k.kz> (Accessed: 08.04.2019).
- 7 Strategicheskij plan Ministerstva Finansov RK na 2017-2021 gg. ot 20 dekabnja 2016 g. № 674 (s izmenenijami i dopolnenijami na 20.11.2018 g.) // Oficial'nyj sajt Ministerstva finansov RK [Strategic plan of the Ministry of Finance for 2017-2021. from 20 December 2016 no. 674 (with changes and additions on 20.11.2018 g.) // the Official website of the Ministry of Finance.]. [Electron.resource] Available at: <http://www.minfin.gov.kz> (Accessed: 09.04.2019).
- 8 Gosudarstvennaja programma «Cifrovoj Kazahstan» ot 12.12.2017 g. № 827. [State program «Digital Kazakhstan» from 12.12.2017 № 827] [Electron.resource] Available at: <http://www.primeminister.kz> (Accessed: 10.04.2019).
- 9 Cifrovizacija Minfina oblegchit zhizn' gosorganam i biznesu – 2018 g. [Digitalization of the Ministry of Finance will make life easier for government agencies and business – 2018] [Electron.resource]: Available at: <http://www.zakon.kz> (Accessed: 10.04.2019).
- 10 Cel' – cifrovizacija sistemy gosudarstvennyh finansov – 2018 g. [Goal – digitalization of the public Finance system – 2018] [Electron.resource]. Available at: <http://www.minfin.gov.kz> (Accessed: 10.04.2019).
- 11 Pokidaev D. Cifrovizacija minfina // Novostnoj portal Kursiv – 2019 g. [Pokidaev D. the Digitalization of the Ministry of Finance // News portal Italics – 2019] [Electron.resource] Available at: <http://www.kursiv.kz> (Accessed: 11.04.2019).
- 12 Kazbek B.E. Sravnitel'nyj obzor mezhdunarodnogo opyta cifrovizacii gosudarstvennyh uslug – 2017 g. [Kazbek B. E. Comparative review of international experience of digitization of public services – 2017] [Electron.resource]. Available at: <http://www.kyzmet.gov.kz> (Accessed: 11.04.2019).
- 13 Kapsaljamova S.S. Pravovoe regulirovanie instituta finansovogo kontrolja v Respublike Kazahstan [Legal regulation of financial control institution in the Republic of Kazakhstan. Monograph] (Astana, 2009).

Сведения об авторах:

Капсальямова С.С. – Доцент кафедры Теории и истории государства и права, конституционного права Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева, ул. Сатпаева 2, Нур-Султан, Казахстан.

Капсальямов К.Ж. – Профессор кафедры Национального и международного права, Университета «Туран-Астана», ул. Дукенулы 29, Нур-Султан, Казахстан.

Kapsalyamova S. S. – Associate Professor of the Department of Theory and History of State and Law, Constitutional Law, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Satpayev str. 2, Nur-Sultan, Kazakhstan.

Kapsalyamov K. Zh. – Professor of National and International Law Department, «Turan-Astana» University, Dukenuly str. 29, Nur-Sultan, Kazakhstan.

Қылмыстық және қылмыстық-процессуалдық құқық
Criminal and Criminal Procedure Law
Уголовное и уголовно-процессуальное право



МРНТИ 10.79.41

А.Н. Ахпанов

*Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,
Нур-Султан, Казахстан
(E-mail: ahpanov_a@mail.ru)*

Целерантная форма уголовного досудебного производства

Аннотация. На основе теории единства и дифференциации уголовно-процессуальной формы в статье рассматриваются перспективы рациональной модели досудебного расследования уголовных правонарушений. Модель предполагает разумный баланс интересов правосудия и прав личности, отвечающий потребностям следственной практики. При этом предлагается переход от односложной дифференциации к целерантному производству, комплексно сочетающему такие элементы, как упрощение, ускорение, сокращение, суммарные начала. Важными критериями внедрения менее сложных форм досудебного уголовного производства являются такие признаки уголовного дела, как очевидность фактической стороны деяния, ясность юридической квалификации правонарушения и простота в установлении его обстоятельств. В статье научно обосновано понятие «очевидности» уголовного правонарушения, определены условия, основания, обеспечительные меры и процессуальный порядок целерантного производства по уголовным делам, а также оптимизированы предмет и пределы доказывания по ним. Представлены авторская концепция модернизации национальной модели досудебного уголовного производства, а также проект соответствующей главы Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан.

Ключевые слова: уголовный процесс, досудебное расследование, процессуальная форма, целерантные производства, упрощение, ускорение, суммарное производство, модель законопроекта.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-127-2-15-27>

Модернизация отечественного уголовного процесса должна быть осторожной, избирательной и аккуратной, чтобы не разрушать его фундаментальные принципы, не дезориентировать практику, не отвергать устоявшиеся правовые традиции и отказываться от сложившейся процессуальной культуры. Разумно идти не из норм права в правоприменение, а, наоборот, из практики путем пилотной апробации в правовую регламентацию.

При этом важно соблюдать баланс публичных и частных интересов. Ведь Уголовно-процессуальный кодекс – это не только права подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, но и интересы правосудия – борьба с преступностью, неотвратимость уголовной ответственности и соразмерность наказания, права потерпевшего.

В контексте обновления национального уголовного процесса вместо ускоренного досудебного расследования и протокольной формы нами (проф. Ахпанов А.Н., проф. Казиев З.Г., к.ю.н., доц. Тукиев А.С., м.ю.н. Умаров А.С.) инициативно разработана новая модель досудебного расследования в упрощенном порядке (ДРУП) как форма досудебного целерантного (одновременно упрощенного, ускоренного, сокращенного и суммарного) производства [1, 546]. Суть её в сужении предмета доказывания, минимуме средств доказывания по очевидным уголовным правонарушениям при уменьшении и оптимизации количества

процессуальных документов, установлении разумно минимальных сроков расследования.

Подобный успешный опыт целерантного досудебного производства по уголовным делам об очевидных с фактической стороны, ясных с юридической позиции и простых в доказывании преступлениях имел место в отечественном законодательстве в виде главы 35 УПК Казахской ССР «Протокольная форма досудебной подготовки материалов», введенной 25 апреля 1985 года [2], и главы 23-1 УПК РК «Упрощенное досудебное производство» в редакции от 03 декабря 2009 года [3].

По данным МВД РК, как показывает следственная практика с 1 января 2015 года по настоящее время, институты ускоренного дознания и предварительного следствия (ст. 190 УПК РК), протокольного производства по уголовным проступкам (гл. 55 УПК РК) не дали ожидаемого эффекта. При 3-5-кратно возросшей нагрузке на следователей и дознавателей сроки досудебного расследования в сравнении со старым УПК увеличились в полтора раза.

Большинство дел об уголовных проступках прекращаются, поскольку производство по ним усложнено. Каждое пятое уголовное дело возвращается прокурором на дополнительное расследование [4].

Проведенный нами анализ норм статьи 190 и главы 55 УПК РК в сравнении дает основание для вывода о том, что новеллы не упростили, а усложнили процессуальную форму (порядок) досудебного расследования в сравнении с ранее действовавшим, до 2015 года, институтом упрощенного досудебного производства. Ныне отличие между обычным и ускоренным дознанием и следствием заключается только в сроках расследования, при этом у следователя (дознателя) сохраняется такой же объем работы и количество процессуальных документов.

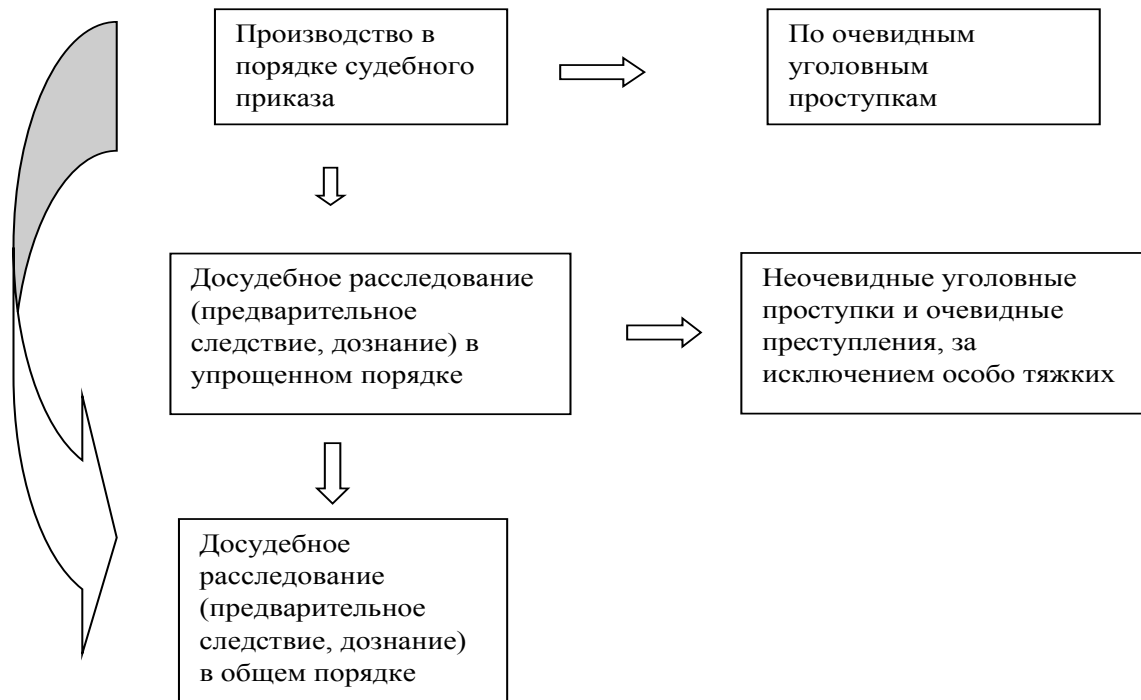
В связи с этим нами выработана концепция досудебного расследования по уголовным делам в упрощенном порядке и разработан проект новой редакции главы 55-1 УПК РК.

Концепция основана на всестороннем анализе законодательства, в том числе зарубежного, правоприменительной практики и данных государственной правовой статистики. Она предусматривает введение в действующий Уголовно-процессуальный кодекс принципиально новой редакции главы 55-1 «Особенности досудебного расследования в упрощенном порядке» с включением в неё отдельных норм статьи 190 «Ускоренное досудебное расследование» и некоторых положений главы 55 УПК.

При этом в УПК предлагается сохранить такие формы расследования, как следствие и дознание с одновременной постановкой на утрату статьи 190 и главы 55 УПК РК.

Впервые вводятся научно и практически обоснованные критерии очевидности преступления, которые опираются в том числе на явные основания уголовно-процессуального задержания (опыт Германии [5, 166], Франции [6] и других европейских государств).

Предлагается следующая схема досудебного расследования:



Досудебное расследование в упрощенном порядке.

В основу дифференциации форм расследования положены следующие признаки уголовного правонарушения, согласно которым оно признается очевидным:

- лицо застигнуто в момент совершения преступления;
- лицо задержано потерпевшим, очевидцами и иными лицами непосредственно после совершения им преступления;
- лицо застигнуто вблизи от места совершения преступления с предметом посягательства и/или орудием преступления;
- потерпевшие и очевидцы прямо указывают на данное лицо;
- преступление и совершившее его лицо запечатлено техническими средствами фиксации;
- на подозреваемом или его одежде, при нем или в его жилище обнаружены явные следы преступления, указывающие на совершение им очевидного преступления.

Если имеется хотя бы один из указанных признаков очевидности правонарушения следователь, дознаватель по своему усмотрению принимают решение о расследовании:

- 1) очевидных уголовных проступков в порядке производства в форме судебного приказа;
- 2) неочевидных уголовных проступков, а также очевидных преступлений, за исключением особо тяжких, в порядке упрощенного досудебного расследования.

При этом не требуется согласия подозреваемого и потерпевшего, достаточно усмотрения лица, осуществляющего досудебное расследование. За лицом, производящим досудебное расследование, также сохраняется право на переход в режим дознания или предварительного следствия.

Досудебное расследование в упрощенном порядке может применяться следователями и дознавателями по очевидным преступлениям небольшой, средней тяжести и тяжким преступлениям, а также неочевидным уголовным проступкам при наличии следующих условий:

- если точно установлено лицо, совершившее уголовное правонарушение;
- лицо согласно с выдвинутым против него подозрением;
- оно не оспаривает изобличающие его доказательства;
- согласно с характером и размером заявленного гражданского иска.

По аналогии с действующим ускоренным досудебным расследованием (которое нами предлагается упразднить) концепцией сохранены случаи, когда досудебное расследование в упрощенном порядке недопустимо (см. ниже проект главы 55-1 УПК).

Досудебное расследование в упрощенном порядке, согласно концепции, состоит в следующем:

В срок до семи суток после регистрации заявления и сообщения об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований следователем (дознавателем) должны быть произведены лишь те неотложные следственные действия, которые направлены на изобличение подозреваемого, и промедление с которыми может привести к утрате доказательств и фактических данных. В ходе досудебного расследования в упрощенном порядке исследование обстоятельств дела ограничивается объемом доказательств, достаточным для установления факта уголовного проступка или преступления и лица, его совершившего.

Одновременно предлагается установить запрет на производство следственных действий, требующих длительного времени: производимых с санкции следственного судьи; негласных; а также направленных на проверку и уточнение показаний.

Уголовно-процессуальное задержание применимо на общих основаниях, но с одновременным ограничением в этом случае срока досудебного расследования в упрощенном порядке.

В ходе данного производства допускается применение мер пресечения: подписки о невыезде или личного поручительства, а также иной меры процессуального принуждения - обязательства о явке.

По очевидным тяжким преступлениям лицо, осуществляющее досудебное расследование, вправе применить меру пресечения «содержание под стражей» в порядке статьи 139 УПК на срок до 10 суток.

По завершении данного вида особого производства дознавателем или следователем составляется итоговый процессуальный документ - протокол о досудебном расследовании в упрощенном порядке, содержащий описание деяния, его квалификацию, перечень доказательств, анкетные данные о лице, совершившем уголовное правонарушение.

Протокол суммирует в себе ряд процессуальных актов, составляемых при обычном расследовании уголовного дела. Его содержание не требует вынесения отдельных процессуальных актов: постановления о квалификации деяния подозреваемого, протокола ознакомления сторон с материалами дела, обвинительного акта, постановления прокурора о предании обвиняемого суду.

Досудебное расследование в упрощенном порядке в основном будут применять органы внутренних дел.

Уголовные дела по данному виду производства должны рассматриваться судом первой инстанции в сокращенном порядке по правилам статьи 382 «Судебное разбирательство в упрощенном порядке» УПК РК.

Предлагаемая нами редакция новой Главы 55-1 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан:

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Статья 190. Ускоренное досудебное расследование</p> <p>1. Досудебное расследование может быть окончено в ускоренном порядке, за исключением дел протокольной формы.</p> <p>2. Ускоренное досудебное расследование может производиться по преступлениям небольшой и средней тяжести, а также тяжким преступлениям, если собранными доказательствами установлены факт преступления и совершившее его лицо, полное признание им своей вины, согласие с размером (суммой) причиненного ущерба (вреда) с уведомлением об этом подозреваемого и разъяснением ему правовых последствий этого решения.</p> <p>3. Ускоренное досудебное расследование должно быть закончено в течение пятнадцати суток.</p> <p>4. При ускоренном досудебном расследовании лицо, осуществляющее досудебное расследование, устанавливает обстоятельства совершенного уголовного правонарушения и собирает доказательства, подтверждающие участие подозреваемого в его совершении.</p> <p>5. Лицо, осуществляющее досудебное расследование, вправе произвести только те следственные и иные процессуальные действия, результаты которых фиксируют следы уголовного правонарушения и иные доказательства вины подозреваемого, обвиняемого.</p> <p>6. Ускоренное досудебное расследование не применяется:</p> <p>1) в отношении совокупности уголовных правонарушений, когда хотя бы одно из них является особо тяжким;</p> <p>2) в отношении лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство;</p> <p>3) в отношении лиц, обладающих привилегиями и иммунитетом от уголовного преследования;</p> <p>4) в случае непризнания своей вины хотя бы одним из соучастников уголовного правонарушения;</p>	<p>Глава 55-1. ОСОБЕННОСТИ ДОСУДЕБНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ В УПРОЩЕННОМ ПОРЯДКЕ</p> <p>Статья XX-1. Производство по уголовным делам в упрощенном порядке.</p> <p>1. Производство по уголовным делам в упрощенном порядке определяется общими правилами настоящего Кодекса с учетом особенностей и ограничений, установленных настоящей главой.</p> <p>2. Досудебное расследование может быть окончено в упрощенном порядке по неочевидным уголовным проступкам, а также очевидным преступлениям небольшой, средней тяжести и тяжким преступлениям при наличии оснований и с соблюдением условий, предусмотренных статьей XX - 2 настоящего Кодекса.</p> <p>Статья XX-2. Процессуальный порядок досудебного расследования в упрощенном порядке.</p> <p>1. При наличии оснований и условий для досудебного расследования в упрощенном порядке, предусмотренных статьей XX-3 настоящего Кодекса, лицо, осуществляющее досудебное расследование, выносит об этом постановление после допроса подозреваемого.</p> <p>2. Лицо признается подозреваемым с момента его первого допроса в связи с наличием подозрения в совершении уголовного правонарушения или с момента применения в отношении него меры процессуального принуждения.</p> <p>3. Перед допросом лицо, осуществляющее досудебное расследование, разъясняет подозреваемому сущность подозрения и права, предусмотренные статьей 64 настоящего Кодекса. Наряду с этим выясняется согласие подозреваемого с выдвинутым против него подозрением, характером и размером заявленного гражданского иска, а также отношение к изобличающим его доказательствам.</p> <p>4. Лицо признается потерпевшим с момента его допроса в качестве потерпевшего без вынесения отдельного постановления о признании лица в качестве потерпевшего.</p>

<i>Действующая редакция</i>	<i>Предлагаемая редакция</i>
<p>5) по уголовным правонарушениям, совершенным несовершеннолетними или лицами, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществить свое право на защиту.</p> <p>7. Прокурор, получив уголовное дело с обвинительным актом по окончании ускоренного досудебного расследования, не позднее трех суток производит по нему одно из следующих действий:</p> <ol style="list-style-type: none">1) утверждает обвинительный акт и направляет уголовное дело в суд;2) направляет дело для производства дознания либо предварительного следствия;3) выносит постановление о прекращении досудебного расследования или уголовного преследования в отношении отдельных подозреваемых. <p>Глава 55 УПК РК. Особенности производства по делам об уголовных проступках</p> <p>Статья 525. Исключена в соответствии с Законом РК от 21.12.17 г. № 118-VI</p> <p>Статья 526. Протокольная форма досудебного расследования</p> <p>1. Орган дознания составляет протокол об уголовном проступке в отношении подозреваемого немедленно, если он установлен. При отсутствии лица протокол может быть составлен с момента его фактического установления в пределах срока давности привлечения к ответственности.</p> <p>2. При необходимости выяснения обстоятельств уголовного проступка, данных о совершившем его лице, его месте нахождения протокол об уголовном проступке составляется в срок до трех суток.</p> <p>3. В случае, когда требуется проведение экспертизы или получение заключения специалиста, протокол об уголовном проступке составляется в течение суток с момента получения соответствующего заключения.</p>	<p>2 Досудебное расследование в упрощенном порядке должно быть окончено в течение семи суток с момента регистрации уголовного правонарушения в Едином реестре досудебных расследований и до направления дела прокурору. При отсутствии лица досудебное расследование в упрощенном порядке должно быть окончено в течение семи суток с момента его фактического установления в пределах срока давности привлечения к ответственности.</p> <p>5. Срок досудебного расследования в упрощенном порядке не продлевается и досудебное расследование продолжается в форме дознания или предварительного следствия.</p> <p>В случае, когда требуется производство экспертизы или заключение специалиста, протокол о досудебном расследовании в упрощенном порядке составляется в течение трех суток с момента получения соответствующего заключения.</p> <p>Статья XX-3. Основания и условия досудебного расследования в упрощенном порядке</p> <p>1. Основаниями досудебного расследования в упрощенном порядке являются:</p> <ol style="list-style-type: none">1) очевидность преступления, указанного в статье XX-1 настоящего Кодекса;2) совершение неочевидного уголовного проступка;3) усмотрение лица, осуществляющего досудебное расследование, о возможности расследования дела в упрощенном порядке. <p>2. Преступление признается очевидным, если:</p> <ol style="list-style-type: none">1) лицо застигнуто в момент совершения преступления;2) лицо задержано потерпевшим, очевидцами и иными лицами непосредственно после совершения им преступления;3) лицо застигнуто вблизи от места совершения преступления с предметом посягательства и/или орудием преступления;4) потерпевшие и очевидцы прямо указывают на данное лицо;5) преступление и совершившее его лицо запечатлено техническими средствами фиксации;

<i>Действующая редакция</i>	<i>Предлагаемая редакция</i>
<p>4. По уголовному делу в отношении нескольких уголовных правонарушений, в числе которых, кроме преступлений, имеются уголовный проступок либо уголовные проступки, производство осуществляется в форме дознания либо предварительного следствия.</p> <p>Статья 527. Порядок составления протокола</p> <p>1. Об обстоятельствах совершенного уголовного проступка в отношении подозреваемого составляется протокол, в котором указываются: время и место его составления, кем составлен протокол, данные о личности подозреваемого, место и время совершения уголовного проступка, событие, его способы, мотивы, последствия и другие существенные обстоятельства, фактические данные, подтверждающие наличие уголовного проступка и виновность правонарушителя, признаки состава уголовного проступка, предусмотренного Особенной частью Уголовного кодекса, данные о потерпевшем, характер и размер причиненного ему ущерба.</p> <p>2. Лицо, осуществляющее досудебное расследование, вправе произвести только те следственные и иные процессуальные действия, результаты которых фиксируют следы уголовного правонарушения и иные доказательства вины подозреваемого, обвиняемого.</p> <p>Лицо, осуществляющее досудебное расследование, вправе ограничиться собранными доказательствами, если установленные обстоятельства дела не оспариваются подозреваемым и его защитником, потерпевшим.</p> <p>При назначении по делу об уголовном проступке дознания в порядке, предусмотренном частью четвертой статьи 189 настоящего Кодекса, досудебное расследование завершается составлением протокола об уголовном проступке.</p> <p>3. У подозреваемого, обвиняемого, подсудимого может быть отобрано обязательство о явке по вызовам органов дознания, суда и сообщения им о перемене места жительства.</p>	<p>б) на подозреваемом или его одежде, при нем или в его жилище обнаружены явные следы преступления, указывающие на совершение им очевидного преступления.</p> <p>3. Досудебное расследование в упрощенном порядке применяется при условии:</p> <ol style="list-style-type: none">1) согласия подозреваемого с выдвинутым против него подозрением;2) неоспаривания подозреваемым изобличающих его доказательств;3) согласия подозреваемого с характером и размером заявленного гражданского иска. <p>4. Досудебное расследование в упрощенном порядке не допускается:</p> <ol style="list-style-type: none">1) в отношении совокупности уголовных правонарушений, когда хотя бы одно из них является особо тяжким;2) в отношении лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство;3) в отношении лиц, обладающих привилегиями и иммунитетом от уголовного преследования;4) в случае несогласия с выдвинутым подозрением хотя бы одного из соучастников уголовного правонарушения;5) по уголовным правонарушениям, совершенным несовершеннолетними или лицами, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществить свое право на защиту. <p>Статья XX-4. Предмет и пределы доказывания при досудебном расследовании в упрощенном порядке.</p> <p>1. Лицо, осуществляющее досудебное расследование в упрощенном порядке, устанавливает:</p> <ol style="list-style-type: none">1) событие и состав уголовного правонарушения;2) совершение уголовного правонарушения конкретным лицом либо его причастность к данному уголовному правонарушению.

<i>Действующая редакция</i>	<i>Предлагаемая редакция</i>
<p>Статья 528. Порядок направления протокола в суд</p> <p>1. Лицо, осуществляющее досудебное расследование, протокол и приложенные к нему материалы предъявляет подозреваемому для ознакомления, о чем делается соответствующая отметка в протоколе, удостоверяемая подписью подозреваемого и защитника (при его участии). После ознакомления подозреваемого с протоколом и материалами дела уголовное дело направляется начальнику органа дознания.</p> <p>2. Начальник органа дознания, изучив протокол и приложенные к нему материалы, производит одно из следующих действий:</p> <p>1) утверждает протокол об уголовном проступке и направляет уголовное дело в суд, копия протокола направляется прокурору;</p> <p>2) отказывает в утверждении протокола и возвращает уголовное дело для производства дознания.</p> <p>В случае задержания подозреваемого в порядке статьи 128 настоящего Кодекса дело об уголовном проступке направляется в суд не позднее тридцати шести часов с момента фактического задержания.</p> <p>Статья 529. Порядок и сроки рассмотрения дела об уголовных проступках в суде</p> <p>1. После поступления дела в суд судья, приняв дело в производство и приступив к рассмотрению дела об уголовном проступке:</p> <p>1) объявляет, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какой статьи Уголовного Кодекса Республики Казахстан привлекается к ответственности;</p> <p>2) удостоверяется в явке подсудимого, а также иных лиц, участвующих в рассмотрении дела;</p> <p>3) устанавливает личность участников производства по делу и проверяет полномочия законных представителей при их наличии, защитника;</p> <p>4) выясняет причины неявки участников производства по делу и принимает решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо отложении рассмотрения дела;</p>	<p>2. В ходе досудебного расследования в упрощенном порядке исследование обстоятельств дела ограничивается объемом доказательств, достаточным для установления факта уголовного проступка или преступления и лица, его совершившего.</p> <p>3. Лицо, осуществляющее досудебное расследование в упрощенном порядке, ограничивается производством лишь тех неотложных следственных действий, которые направлены на изобличение подозреваемого, и промедление с которыми может привести к утрате доказательств и фактических данных.</p> <p>4. В процессе досудебного расследования в упрощенном порядке запрещается производство:</p> <p>1) следственных и процессуальных действий, требующих санкции прокурора или следственного судьи;</p> <p>2) негласных следственных действий;</p> <p>3) следственных действий, направленных на проверку или уточнение показаний.</p> <p>Статья XX-5. Меры процессуального принуждения, применяемые при досудебном расследовании в упрощенном порядке.</p> <p>1. Уголовно-процессуальное задержание применяется на общих основаниях и порядке, установленном настоящим Кодексом.</p> <p>2. В ходе досудебного расследования в упрощенном порядке запрещается применение:</p> <p>1) мер пресечения, за исключением подписки о невыезде и надлежащем поведении, личного поручительства;</p> <p>2) иных мер процессуального принуждения, предусмотренных главой 19 настоящего Кодекса, за исключением обязательства о явке.</p> <p>Статья XX-6. Порядок окончания досудебного расследования в упрощенном порядке.</p>

<i>Действующая редакция</i>	<i>Предлагаемая редакция</i>
<p>5) в необходимых случаях выносит постановление о приводе лица, участие которого является обязательным при рассмотрении дела, назначает переводчика;</p> <p>6) разъясняет лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности;</p> <p>7) разрешает заявленные отводы и ходатайства;</p> <p>8) оглашает протокол об уголовном проступке, а при необходимости и иные материалы дела;</p> <p>9) выносит постановление об отложении рассмотрения дела в связи: с заявлением о самоотводе или отводе судьи в случае, если его отвод препятствует рассмотрению дела по существу; с отводом защитника, уполномоченного представителя, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу; с необходимостью явки лиц, участвующих в рассмотрении дела, или истребования дополнительных материалов по делу. В случае необходимости судья выносит постановление о назначении экспертизы.</p> <p>2. Судья, приступив к рассмотрению дела об уголовном проступке, заслушивает подсудимого, других лиц, участвующих в производстве по делу, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследует иные доказательства. В необходимых случаях осуществляет другие процессуальные действия, предусмотренные настоящим Кодексом.</p> <p>3. Дела об уголовных проступках подлежат рассмотрению в суде в течение пятнадцати суток с момента поступления в суд.</p> <p>В случае поступления ходатайств участников процесса либо необходимости дополнительного выяснения обстоятельств дела срок рассмотрения может быть продлен, но не более чем на один месяц.</p>	<p>1. Лицо, осуществляющее досудебное расследование в упрощенном порядке, по окончании неотложных следственных действий, произведенных с учетом требований части третьей статьи XX-4 настоящего Кодекса, составляет протокол о досудебном расследовании в упрощенном порядке.</p> <p>2. Содержание протокола не требует составления отдельных процессуальных актов: постановления о квалификации деяния подозреваемого, протокола ознакомления сторон с материалами дела, обвинительного акта, постановления прокурора о предании обвиняемого суду.</p> <p>Статья XX-7. Протокол о досудебном расследовании в упрощенном порядке.</p> <p>1. Об обстоятельствах совершенного уголовного правонарушения в отношении подозреваемого составляется протокол, в котором указываются: время и место его составления, кем составлен протокол, анкетные данные подозреваемого, время, место, событие и другие существенные обстоятельства совершения уголовного правонарушения, перечень фактических данных, подтверждающих наличие уголовного правонарушения, признаки состава уголовного правонарушения, предусмотренного Особенной частью Уголовного кодекса, анкетные данные потерпевшего, характер и размер причиненного ему вреда (ущерба).</p> <p>2. Подозреваемый и его защитник ознакамливаются с протоколом о досудебном расследовании в упрощенном порядке и материалами дела, о чем делается отметка в этом протоколе.</p> <p>Статья XX-8. Порядок направления протокола о досудебном расследовании в упрощенном порядке в суд.</p> <p>1. Орган, осуществляющий досудебное расследование, незамедлительно направляет уголовное дело прокурору для ознакомления и решения вопроса о направлении его в суд.</p>

<i>Действующая редакция</i>	<i>Предлагаемая редакция</i>
<p>4. Дела об уголовных проступках, за которые в качестве наказания предусматривается выдворение за пределы Республики Казахстан, а также по которым подозреваемый задержан в порядке статьи 128 настоящего Кодекса, рассматриваются в день поступления в суд.</p> <p>5. При рассмотрении судом дел об уголовных проступках участие прокурора обязательно.</p> <p>6. Рассмотрев дело об уголовном проступке, судья:</p> <ol style="list-style-type: none">1) выносит обвинительный или оправдательный приговор в порядке, предусмотренном главой 46 настоящего Кодекса;2) прекращает дело при наличии обстоятельств, предусмотренных статьями 35 и 36 настоящего Кодекса;3) при установлении признаков преступления направляет дело соответствующему прокурору для решения вопроса о проведении досудебного расследования. <p>7. Приговор суда, вынесенный по делу об уголовном проступке, по форме и содержанию должен соответствовать требованиям статей 388 и 389 настоящего Кодекса.</p> <p>8. Решение по делу об уголовном проступке объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Копия решения по делу немедленно вручается осужденному, потерпевшему и прокурору. В отсутствие указанных лиц копия решения направляется им в течение трех суток.</p> <p>9. Решение суда по делу об уголовном проступке может быть обжаловано, пересмотрено по ходатайству прокурора и опротестовано в порядке и сроки, предусмотренные настоящим Кодексом, на общих основаниях.</p>	<p>2. В случае задержания подозреваемого на основании статьи 128 настоящего Кодекса дело о досудебном расследовании в упрощенном порядке направляется прокурору не позднее восемнадцати часов с момента фактического задержания.</p> <p>3. Прокурор, изучив уголовное дело, не позднее суток, а по делам, по которым подозреваемый задержан на основании статьи 128 настоящего Кодекса, не позднее шести часов производит по нему одно из следующих действий:</p> <ol style="list-style-type: none">1) утверждает протокол о досудебном расследовании в упрощенном порядке и направляет уголовное дело в суд;2) отказывает в утверждении протокола о досудебном расследовании в упрощенном порядке и прекращает уголовное дело по основаниям, предусмотренным статьями 35 и 36 настоящего Кодекса;3) возвращает уголовное дело для производства дознания либо предварительного следствия;4) прекращает уголовное дело в отношении отдельных подозреваемых, о чем выносит соответствующее постановление с направлением его копий заинтересованным лицам и передает уголовное дело в суд. <p>4. Копия протокола о досудебном расследовании в упрощенном порядке после его утверждения прокурором незамедлительно направляется подозреваемому, его защитнику и потерпевшему.</p> <p>Статья XX-9. Порядок рассмотрения дела о досудебном расследовании в упрощенном порядке в суде. Уголовное дело о досудебном расследовании в упрощенном порядке рассматривается в суде в порядке статьи 382 настоящего Кодекса.</p> <p>Для обеспечения всесторонности, полноты и объективности исследования обстоятельств дела суд может по ходатайству подсудимого, его защитника перейти к главному судебному разбирательству в общем порядке.</p>

Ожидаемый эффект реализации концепции в законопроекте:

- повышение процессуальной экономии;
- уменьшение времени и сведение к минимуму издержек досудебного производства по преступлениям небольшой и средней тяжести, тяжким преступлениям, совершенным в условиях очевидности, а также по всем уголовным проступкам;
- предмет доказывания и его пределы будут значительно сужены;
- все усилия органов уголовного преследования будут сосредоточены на расследовании неочевидных и особо тяжких преступлений;
- роль суда в уголовном судопроизводстве возрастет;
- уголовно-процессуальное законодательство будет соответствовать международным стандартам и будет приближено к лучшим мировым практикам упрощенного расследования.

Введение данного дифференцированного целерантного производства позволит существенно снизить общую процессуальную нагрузку на органы досудебного расследования, возложив на них лишь обязанность установления наиболее важных обстоятельств дела в минимально разумные сроки.

Список литературы

- 1 Смирнов А.В., Калиновский К.Б. Уголовный процесс. – Спб, 2005. – 699 с.
- 2 Уголовно-процессуальный кодекс Казахской ССР от 22.07.1959 г. Утратил силу – Законом РК от 13.12.1997 г. № 207. [Электронный ресурс]. - URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/K590001000_
- 3 Уголовно-процессуальный кодекс РК от 13.12.1997 г. Утратил силу – Законом РК от 04.07.2014 г. № 231-V. [Электронный ресурс]. - URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008442#pos=2630;-43
- 4 Из выступления министра внутренних дел РК на Парламентских слушаниях в Сенате «Дальнейшая модернизация процессуальных основ правоохранительной деятельности». – Астана, 7 декабря 2018 года.
- 5 Брестер А.А., Быковская А.С. Сравнительно-правовой анализ упрощенного производства в уголовном процессе России и Германии // Актуальные проблемы российского права. – 2015. - № 12 (61). – С. 162-169. [Электронный ресурс]. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/sravnitelno-pravovoy-analiz-uproschennogo-proizvodstva-v-ugolovnom-protsesse-rossii-i-germanii>
- 6 Сибиченко Д.С. К вопросу о критериях очевидности совершенного преступления (сравнительно-правовой анализ французской и российской систем) // Вестник Омского юридического института. – 2011. – № 1 (14). – С. 81-84. [Электронный ресурс]. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/k-voprosu-o-kriteriyah-ochevidnosti-sovershennogo-prestupleniya> (Даты обращения: 15.06.2019)

А.Н. Ақпанов

Л.Н. Гумилев ат.Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің целеранттық нысаны

Аннотация. Мақалада қылмыстық процестік нысанның бірлігі мен дифференциациясы теориясы негізінде қылмыстық құқық бұзушылықтарды тергеп тексерудің тиімді моделінің перспективасы қарастырылған. Модель тергеу тәжірибесінің қажеттіліктеріне жауап беретін сот төрелігі мен тұлғаның құқықтарының ойға сыйымды теңгерімін көздейді. Бұл ретте бір буынды дифференциациядан қысқарту, жеделдету, жиынтық бастаулар элементтер кешенінен тұратын целеранттық іс жүргізуге көшу ұсынылады. Сотқа дейінгі тергеп тексерудің күрделі емес нысандарының енгізудің маңызды критерилері болып қылмыстық істің келесі белгілері болып табылады: әрекеттің фактілік жағының айқындылығы, құқық бұзушылықты заңи саралаудың анықтығы және мән-жайларды анықтаудың қарапайымдылығы. Мақалада қылмыстық құқық бұзушылықтың «айқындылығы» ұғымына ғылыми негіздеме берілген, қылмыстық іс бойынша целеранттық іс жүргізудің негіздері, шарттары, қамтамасыз етушілік шаралары мен процестік тәртібі анықталған, сондай-ақ олар бойынша дәлелдеу пәні мен шектері оңтайландырылған. Сотқа дейінгі тергеп тексерудің ұлттық моделін жаңғыртудың авторлық тұжырымдамасы, сондай-ақ Қазақстан Республикасының қылмыстық процестік кодексінің тиісті тарауының жобасы ұсынылады.

Түйін сөздер: Қылмыстық процесс, сотқа дейінгі тергеп тексеру, процестік нысан, целеранттық іс жүргізу, қысқарту, жеделдету, жиынтық іс жүргізу, заң жобасы моделі.

A.N. Akhpanov

L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

Tselerant form of criminal pre-trial proceedings

Abstract. On the basis of the theory of unity and differentiation of criminal procedure form, the article considers the perspectives of a rational model of pre-trial investigation of criminal offenses. The model involves a reasonable balance between the interests of justice and individual rights, which meets the needs of investigative practice. At the same time, the author proposes transition from monosyllabic differentiation to tselerant-oriented production, which combines such elements as simplification, acceleration, reduction, and general grounds. Important criteria for the introduction of less complex forms of pre-trial criminal proceedings are such features of a criminal case as evidence of the factual side of the act, clarity of the legal qualification of the offense and simplicity in establishing its circumstances. The article scientifically substantiates the concept of “obviousness” of a criminal offense, defines the conditions, grounds, security measures and the procedural order of tseleranted criminal proceedings, and optimizes the subject and limits of proof on them. The author presents the concept of modernization of the national model of pre-trial criminal proceedings, as well as a draft of the relevant chapter of the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan.

Key words: Criminal procedure, pre-trial investigation, procedural form, tseleranted procedure, simplification, acceleration, summary proceedings, model of the bill.

References

- 1 Smirnov A.V., Kalinovskiy K.B. Ugolovnyiy protsess [Criminal process] (St. Petersburg, 2005, 699 p.) [in Russian]
- 2 Ugolovno-protsessualnyiy kodeks Kazahskoy SSR ot 22.07.1959 g. Utratil silu – Zakonom RK ot 13.12.1997 g. № 207 [Code of Criminal Procedure of Kazakh SSR Repealed by the Law of the

Republic of Kazakhstan dated December 13, 1997 No. 207.] [Electronic resource]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K590001000> [in Russian]

3 Uголовно-процессуальный кодекс РК от 13.12.1997 г. Утратил силу – Законом РК от 04.07.2014 г. № 231-V. [Code of Criminal Procedure of Republic of Kazakhstan, Repealed by the Law of the Republic of Kazakhstan dated 04.07.2014 No. 231-V.] [Electronic resource]. Available at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008442#pos=2630;-43 [in Russian]

4 Iz vyistupleniya ministra vnutrennih del RK na Parlamentskih slushaniyah v Senate «Dalneyshaya modernizatsiya protsessualnyih osnov pravoohranitelnoy deyatel'nosti» [«Further modernization of the procedural foundations of law enforcement»: Parliamentary Hearings in the Senate, speech by the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan]. Astana, 07.12.2018. [in Russian]

5 Brester A.A., Byikovskaya A.S. Sravnitel'no-pravovoy analiz uproshchennogo proizvodstva v ugovnom protsesse Rossii i Germanii [Comparative legal analysis of simplified production in the criminal process in Russia and Germany] Aktualnyie problemye rossiyskogo prava [Actual problems of Russian law], 12 (61), 162-169 (2015). [Electronic resource]. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/v/sravnitelno-pravovoy-analiz-uproshchennogo-proizvodstva-v-ugovnom-protsesse-rossii-i-germanii> [in Russian]

6 Sibichenko D.S. K voprosu o kriteriyah ochevidnosti sovershennogo prestupleniya (sravnitel'no-pravovoy analiz frantsuzskoy i rossiyskoy sistem) [On the question of the criteria of evidence of the crime committed (comparative legal analysis of the French and Russian systems)] Vestnik Omskogo yuridicheskogo instituta. [Bulletin of the Omsk Law Institute], 1 (14), 81-84. (2011). [Electronic resource]. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/v/k-voprosu-o-kriteriyah-ochevidnosti-sovershennogo-prestupleniya> (Accessed: 15.06.2019). [in Russian]

Сведения об авторе:

Ахпанов А.Н. – доктор юридических наук, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилёва, заслуженный работник МВД РК, ул. Сатпаева, 2, г. Нур-Султан, Казахстан.

Akhranov A. N. - Doctor of Juridical Sciences, Professor of the Department of Criminal Law, L.N. Gumilyov Eurasian National University, honored worker of the Ministry of Internal Affairs of RK, Satpayev str., 2, Nur-Sultan, Kazakhstan.

МРНТИ 10.79.47

А.О. Балгынтаев, А.К. Канатов

*Академия правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан,
Нур-Султан, Казахстан*

(E-mail: aaset.balgyntaev@yandex.kz, kahatov_76@mail.ru)

Проблемы совершенствования законодательства по вопросам, связанным с исполнением приговора

Аннотация. На стадии исполнения приговора разрешаются вопросы, обширный перечень которых установлен уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан. В статье рассмотрены отдельные законодательные вопросы, связанные с исполнением приговора. Проведен анализ статистических данных, связанных с исполнением судебных актов. Установлены наиболее распространенные вопросы, разрешаемые на данной стадии. Особое внимание уделено проблемам специализации судов, обосновывается необходимость введения должности пенитенциарного судьи, совершенствования механизма реализации судебного контроля на стадии исполнения приговора в исправительных учреждениях, участия защитника при рассмотрении материалов, связанных с исполнением приговора, а также обеспечения безопасности лиц, заключивших процессуальное соглашение о сотрудничестве. Резюмируя результаты исследования в рамках данной статьи: авторами даны конкретные предложения по совершенствованию законодательства в исследуемой области.

Ключевые слова: суд, судебный контроль, исполнение приговора, совершенствование законодательства, защитник, юридическая помощь.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-127-2-28-39>

Введение. Стадия исполнения приговоров является одной из стадии уголовного процесса, направленной на практическую реализацию положений закона и судебного акта (приговора, постановления), а также на внесение корректив в случаях и условиях, предусмотренных законом. На данной стадии действует весь комплекс уголовного законодательства (в широком смысле его понимания). Кроме того, лица, вовлеченные в орбиту уголовного законодательства, приобретая статус осужденных, на определенный период (а в некоторых случаях и всю жизнь) в полной мере испытывают все ограничения, предусмотренные пенитенциарной системой.

Следует отметить, что в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан (далее - УПК РК) имеется 13 статей [1], посвященных не только обращению судебных актов к исполнению, но и производству по рассмотрению и разрешению вопросов, связанных с исполнением приговора. Содержание стадии исполнения приговора на современном этапе включает в себя:

- 1) обращение судом к исполнению приговора, вступившего в законную силу;
- 2) разъяснение судом сомнений и неясностей, возможных при исполнении приговора;
- 3) контроль суда за исполнением наказаний путем рассмотрения жалоб осужденных и иных лиц на действия и решения администрации учреждений и органов, исполняющих наказание;
- 4) корректировка наказания в связи с предусмотренными законом обстоятельствами, возникающими при его исполнении;
- 5) рассмотрение судом вопроса о снятии судимости по ходатайству лица, отбывшего наказание.

При исполнении приговора решается весьма широкий круг вопросов не только уголовно-правового, но и уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного характера.

Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года

устанавливает, что уголовная политика нашей страны направлена на совершенствование институтов освобождения от уголовной ответственности, отбывания наказания, условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. Кроме того, отмечается, что в целях минимизации вовлечения граждан в сферу уголовной юстиции, экономии мер уголовной репрессии необходимо создать условия для более широкого применения уголовно-правовых мер, не связанных с изоляцией от общества. При этом в законодательстве и судебной практике следует вырабатывать подходы, при которых выбор вида и меры уголовно-правового воздействия основывался бы, прежде всего, на учете данных о наиболее вероятной ее эффективности в отношении конкретной личности [2].

Между тем на сегодня в судебной практике все еще имеются проблемные вопросы, требующие концептуальных изменений и законодательного совершенствования.

Задачи исследования: проанализировать статистические данные, рассмотреть необходимость специализации судей по вопросам исполнения приговоров, внести предложения по совершенствованию судебного контроля в стадии исполнения приговоров, проанализировать законодательство и судебную практику участия адвоката в исследуемой стадии, проанализировать нормы уголовно-процессуального законодательства по вопросам процессуального соглашения.

Цель исследования: совершенствование норм законодательства и судебной практики по вопросам, связанным с исполнением приговоров.

История исследования: в казахстанской юридической науке ключевые вопросы стадии исполнения приговора исследованы в рамках докторской диссертации экс-председателя коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Казахстан Юрченко Р.Н. [3] Современное состояние уголовно-процессуального законодательства и правоприменительной практики требует новых подходов в разрешении проблем, возникающих на этой стадии. В связи с этим авторами предпринята попытка внести предложения, которые могут быть полезны для совершенствования судебной практики и законодательства.

Методы исследования: анализ, синтез, компаративный анализ, структурно-системный, статистический методы и др.

Результаты и обсуждение:

Анализ текущего состояния. Количество поступивших материалов по вопросам, связанным с исполнением судебных актов, наглядно представлено в сравнительной таблице № 1.

Таблица 1

Количество поступивших материалов по вопросам, связанным с исполнением судебных актов

Период	Всего поступило материалов	Рассмотрено материалов	Удовлетворено / %	Частично удовлетворено / %	Отказано в удовлетворении / %	Оставлено без рассмотрения
9 месяцев 2017 года	54508	48172	35428 / 65 %	555 / 1,02%	9925 / 18,21 %	2259 / 4,14 %
8 месяцев 2018 года	34651	26907	17617 / 51 %	319 / 1 %	7407 / 21,38%	1510 / 4,36%

Анализ статистических данных свидетельствует о том, что за прошлый год уменьшилось количество поступивших материалов в сравнении с 9 месяцами 2017 года. Уменьшение составляет 19857 материалов или 36,4 %.

Количество рассмотренных материалов в 2018 году составляет 26907, что меньше на 21265 материала (44,1 %) в сравнении с прошлым годом [4].

Из этого следует вывод о тенденции уменьшения поступающих на рассмотрение судьям материалов. Полагаем, что это связано с принятием Закона Республики Казахстан от 13 декабря 2016 года «Об амнистии в связи с двадцатипятилетием Независимости Республики Казахстан» [5] и как следствие увеличением количества материалов, пик которых приходится на 2017 год.

Так, за 9 месяцев 2017 года по представлениям, связанным с изданием акта об амнистии, поступило 25494 материала, что составляет 46,8 % из 54508 всех поступивших материалов.

Наибольшее количество положительных решений за 8 месяцев 2018 года (из всех удовлетворенных – 17617) вынесено по вопросам:

- условно-досрочного освобождения (ст.72 УК) – 31,8 % (5599);
- замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания либо сокращения срока назначенного наказания (ст.73 УК) - 18,5 % (3260);
- продления, изменения или прекращения применения принудительных мер медицинского характера (ст.ст. 96, 98 УК, п. 14 ст.476 УПК) – 9,2 % (1624);
- замены видов наказания в порядке ст.ст. 41, 43, 44 УК (п. 1 ст. 476 УПК) – 8,52 % (1501).

Наименьшее количество удовлетворенных решений по вопросам:

- изменения анкетных данных – 0,01 % (1);
- изменения ограничений – 0,01 % (2);
- освобождения от уголовной ответственности в связи с истечением срока давности (ст.71 УК) – 0,03 % (6);
- исполнения приговора при наличии других неисполненных приговоров, если это не решено в последнем по времени приговоре (ст. 60 УК, п. 12 ст. 476 УПК) – 0,05 % (9).

За указанный период в процентном соотношении больше всего отказанных в удовлетворении представлений вынесено о:

- замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания либо сокращении срока назначенного наказания (ст. 73 УК) – 25,3 % (1879);
- условно-досрочном освобождении (ст. 72 УК) – 21,1 % (1563);
- замене видов наказания в порядке ст.ст. 41, 43, 44 УК (п.1 ст.476 УПК) – 20,8 % (1535);
- освобождении от наказания или смягчении наказания вследствие издания уголовного закона, имеющего обратную силу (ст. 6 УК РК) – 9,8 % (726).

Меньше всего отказано по следующим вопросам:

- освобождения от уголовной ответственности в связи с истечением срока давности (ст. 71 УК) и изменения ограничений - по одному случаю – 0,01%;
- снижения размера удержания из заработной платы осужденного к исправительным работам в соответствии с УИЗ (п. 16 ст. 476 УПК) - 0,04 % (3);
- исполнения приговора при наличии других неисполненных приговоров, если это не решено в последнем по времени приговоре (ст. 60 УК, п. 12 ст. 476 УПК) – 0,05 % (4);
- зачета времени содержания под стражей, времени пребывания в лечебном учреждении (ст.ст. 62,97,98 УК, п. 13 ст. 476 УПК) – 0,07 % (5).

Следует отметить, что вопросы, связанные с условно-досрочным освобождением, заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания либо сокращением срока назначенного наказания, освобождением от наказания или смягчением наказания вследствие издания уголовного закона, имеющего обратную силу, и заменой видов наказания в порядке ст.ст. 41, 43, 44 УК, остаются наиболее распространёнными в стадии исполнения

приговора.

Учитывая важность указанных вопросов, а также в целях дальнейшего совершенствования законодательства и судебной практики, на наш взгляд, следует проработать ряд нижеизложенных вопросов, связанных с исполнением приговоров.

О необходимости специализации в судах первой и второй инстанции по рассмотрению вопросов, связанных с исполнением приговора.

Концепция правовой политики на период с 2010 до 2020 года одним из направлений развития судебно-правовой системы определяет специализацию судов и судей, в том числе развитие ювенальных судов, создание специализированных судов по рассмотрению уголовных дел, в перспективе возможно образование налоговых и других специализированных судов.

Между тем в зарубежной юридической литературе сравнительно давно обсуждаются проблемы создания пенитенциарных судов и введения должности пенитенциарного судьи.

Аналогичный вопрос о создании института пенитенциарных судей обсуждался в Украине. Подобные суды функционируют в различных европейских странах.

Международный опыт:

Польша. В компетенцию пенитенциарного судьи в Польше, в частности, входит осуществление пенитенциарного надзора за законностью и правильностью исполнения наказания в виде лишения свободы, ареста, временного ареста, задержания, помещения в закрытое лечебное учреждение, а также дисциплинарных взысканий и мер принуждения, влекущих за собой лишение свободы. При этом сферы компетенции пенитенциарного судьи и суда в Польше различаются [6].

Важно отметить, что специализация судей качественным образом сказывается на организационно-управленческой и процессуальной деятельности судов. Подобная практика в Казахстане вполне себя оправдала. На сегодня в стране существуют множество специализированных судов.

Между тем анализ судебной практики показывает, что в некоторых регионах страны в составе суда закреплены судьи, специализирующиеся на рассмотрении материалов, связанных с исполнением приговоров.

В целом, подобную положительную практику можно применить и в остальных судах республики. Специализация дает возможность сфокусировать определенную деятельность в конкретном направлении.

Стадия исполнения приговоров в сравнении с другими стадиями уголовного процесса имеет специфические особенности. Так, на данной стадии появляются новые участники в лице органов КУИС, лица могут участвовать в статусе осужденного и т.д.

Судья, рассматривая материалы, углублено изучает вопросы узкой направленности, вникая во все тонкости обстоятельств.

Следует отметить, что судебный корпус страны поддерживает необходимость специализации в судах первой и апелляционной инстанций по вопросам, связанным с исполнением приговора.

Изучив судебную практику, полагаем, что специализацию судей возможно вводить исходя из нагрузки судей, рассматривающих указанные категории дел.

Основную нагрузку несут суды, где больше всего сосредоточено исправительных учреждений. В таких судах считаем целесообразным закрепить судей, специализирующихся на рассмотрении указанных вопросов. В свою очередь в малосоставных судах специализация судей является нецелесообразной без увеличения штатной численности.

В связи с вышеизложенным полагаем, что в долгосрочной перспективе на государственном уровне следует проработать вопрос о создании специализированных пенитенциарных судов по аналогии со специализированными следственными судами.

Совершенствование механизма реализации судебного контроля на стадии исполнения приговора в исправительных учреждениях.

Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан (далее – УИК РК) регламентируются вопросы, посвященные судебному контролю на стадии исполнения приговора. Так в ст. 27 говорится, что:

1. Суд контролирует исполнение наказаний при решении вопросов об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного, отсрочке отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, мужчинам, в одиночку воспитывающим малолетних детей, а также изменении вида учреждения.

2. Суд рассматривает жалобы осужденных и иных лиц на действия или бездействие администрации учреждений и органов, исполняющих наказания.

3. Учреждения и органы, исполняющие наказания, в течение двух рабочих дней направляют уведомление в суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания осужденным общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста, лишения свободы и об исполнении наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград, конфискации имущества, смертной казни [7].

Однако, на наш взгляд данная статья УИК не в полной мере отражает правовой механизм реализации судебного контроля на данной стадии, что, конечно, порождает множество вопросов не только у судей, но и у других участников уголовной юстиции.

В ст. 476 УПК РК освещены связанные с исполнением приговора вопросы, которые отнесены к ведению суда.

Отдельные вопросы, связанные с исполнением приговора, урегулированы нормативным постановлением Верховного Суда № 6 от 2 октября 2015 года «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания и сокращения срока назначенного наказания» [8], а также нормативным постановлением Верховного Суда Республики Казахстан от 11 апреля 2002 года № 7 «Об освобождении от дальнейшего отбывания наказания, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания в связи с болезнью» [9].

Как правило, в большей степени судебный контроль на данной стадии сводится к рассмотрению жалоб осужденных и иных лиц на действия или бездействие администрации учреждений и органов, исполняющих наказания.

Как выше уже отмечалось, в ч. 2 ст. 27 УИК указано, что суд рассматривает жалобы осужденных и иных лиц на действия или бездействие администрации учреждений и органов, исполняющих наказания.

Данное требование аналогично закреплено в п. 19 ст. 476 УПК, в соответствии с которой к ведению суда относится рассмотрение вопросов, связанных с рассмотрением жалоб осужденных на действия и решения лиц учреждения уголовно-исполнительной системы, прокурора по вопросам, связанным с исполнением приговора.

Как отмечают некоторые ученые, в уголовно-исполнительном законодательстве РК судебный контроль за исполнением наказаний не получил столь широкого распространения, как в ряде зарубежных стран, где суды постоянно наблюдают за поведением осужденных и в зависимости от их поведения изменяют правовой статус осужденных.

Следует отметить, что судебный контроль при должном законодательном урегулировании является весьма действенной формой поддержания и укрепления законности при исполнении наказаний, а также определения его эффективности.

Вместе с тем в судебной практике не выработался единый подход к решению вопросов, касающихся подготовки к проведению судебного заседания по материалам, представляемым в суд в порядке обжалования действий и решений сотрудников КУИС и прокуратуры.

Важно уяснить, что судебный контроль на данной стадии не должен подменять прокурорский надзор.

Из сложившейся судебной практики в целях усиления судебного контроля на стадии исполнения приговора предлагается следующий механизм, который может быть взят за основу и усовершенствован:

- следует законодательно закрепить, что органы КУИС обязаны раз в три месяца направлять в суды по месту нахождения ИУ полную информацию о находящихся на отбытии наказания осужденных (срок отбытия, поощрения, дисциплинарные меры, характеристика, остаток срока до окончания наказания, состояние здоровья, перспективы применения УДО и ЗМН и т.д.).

Подобный «мониторинг» позволит судьям при рассмотрении материалов УДО, ЗМН и т.д. сопоставлять поступившие материалы с накопленной в суде информацией. Судье будет легче определить хронологию представления материалов на УДО и т.д., так как он будет владеть полной информацией об осужденном за весь период отбытия наказания. Кроме того, это в какой-то мере позволит дисциплинировать органы КУИС в части допущения каких-либо фальсификаций и позволит снизить коррупционную составляющую. По итогам рассмотрения материалов, в случае установления искажений в сведениях, суд вправе направлять представления в администрацию ИУ.

Полагаем, что в условиях цифровизации это вполне реально.

Об участии защитника при рассмотрении материалов, связанных с исполнением приговора.

Оказание квалифицированной юридической помощи является важной составляющей равноправия и состязательности сторон в уголовном судопроизводстве, а также необходимым средством обеспечения доступа к правосудию.

Пункт 3 статьи 13 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что «Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно» [10].

В статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах закрепляется право «защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника; если он не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника в любом таком случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточно средств для оплаты этого защитника» [11].

В Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы) говорится, что «заключенным должны предоставляться надлежащие возможности, время и условия для свиданий с адвокатом. Заключенные также должны иметь доступ к эффективной юридической помощи в соответствии с международными стандартами» [12].

УПК РК в п. 6 статьи 478 установил, что «при рассмотрении судом вопросов, связанных с исполнением приговоров в отношении осужденных, участие защитника обязательно в случаях, предусмотренных частью первой статьи 67 настоящего Кодекса. В случаях оказания юридической помощи осужденным адвокатами на основании постановления суда оплата их труда производится в соответствии со статьей 68 настоящего Кодекса».

Вместе с тем в пункте 25 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 6 декабря 2002 года № 26 «О практике применения уголовно-процессуального

законодательства, регулирующего право на защиту» отмечается, что «Судам следует иметь в виду, что при рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговоров в отношении осужденных, участие защитника обязательно в случаях, предусмотренных частью первой статьи 67 УПК. Невыполнение указанного требования закона является нарушением права на защиту, которое влечет отмену принятого судом постановления» [13].

В статье 67 УПК РК предусматривает обязательное участие защитника в следующих случаях:

1) об этом ходатайствуют подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный;

2) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный не достигли совершеннолетия;

3) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный в силу физических или психических недостатков не могут самостоятельно осуществлять свое право на защиту;

4) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный не владеет языком, на котором ведется судопроизводство;

5) лицо подозревается, обвиняется в совершении преступления, за которое в качестве меры наказания могут быть назначены лишение свободы на срок свыше десяти лет, пожизненное лишение свободы либо смертная казнь;

6) к подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному применено содержание под стражей в качестве меры пресечения или они принудительно направлены на стационарную судебно-психиатрическую экспертизу;

7) между интересами подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, осужденных, оправданных, один из которых имеет защитника, имеются противоречия;

8) в уголовном процессе участвует представитель потерпевшего (частного обвинителя) или гражданского истца;

9) при рассмотрении дела в суде участвует прокурор, поддерживающий государственное обвинение (государственный обвинитель);

10) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный находятся вне пределов Республики Казахстан и уклоняются от явки в органы уголовного преследования или суда;

11) заявлено ходатайство о процессуальном соглашении и его заключении.

Указанный перечень обязательного участия адвоката, как правило, обеспечивает все стадии уголовного судопроизводства, в том числе и стадию исполнения наказания.

Следует отметить, что в УИК РК содержится 5 норм, посвященных оказанию квалифицированной юридической помощи адвокатами. К ним относятся статьи:

1. п. 4 ст. 14 УИК «переписка осужденного к лишению свободы, аресту или смертной казни с адвокатом контролю не подлежит»;

2. п. 5 ч. 2 ст. 86 УИК «на свидания с адвокатом без ограничения их количества, продолжительности и в условиях, обеспечивающих их конфиденциальность»;

3. п.1 ч. 1 ст. 90 УИК «свидания с адвокатом без ограничения их количества, продолжительности и в условиях, обеспечивающих их конфиденциальность»;

4. ч. 6 ст. 106 УИК «для получения квалифицированной юридической помощи осужденным по их письменному или устному заявлению предоставляются свидания с адвокатами без ограничения их количества, продолжительности и в условиях, обеспечивающих их конфиденциальность»;

5. п. 2 ч. 2 ст. 159 УИК «2) получать квалифицированную юридическую помощь и иметь свидания с адвокатом наедине без ограничения их продолжительности и количества в условиях, обеспечивающих их конфиденциальность».

В целом на законодательном уровне обеспечивается квалифицированная юридическая помощь адвокатами.

Вместе с тем, как показывает практика, в большинстве случаев по вопросам, связанных с исполнением приговоров, участие адвоката в судебном заседании обеспечено и, как правило, это назначенные адвокаты (т.е. бесплатно, за счет государства). Ведь большинство осужденных не имеют возможности нанять адвоката по соглашению.

Аналогичного мнения придерживается адвокат Мухамедьяров А., который отмечает, что «одной из распространенных проблем является подготовка материалов для подачи заявлений на условно-досрочное освобождение, замену меры наказания и других. Адвокат по гарантированной государством юридической помощи (ГГЮП) предоставляется осужденному только при рассмотрении дела в суде. Суд проходит посредством видеоконференции, где исключен какой-либо контакт с адвокатом, и самое главное, право на конфиденциальную беседу с защитником, что является основным принципом оказания профессиональной юридической помощи. В связи с чем юридические услуги оказываются некачественно, суды отказывают в удовлетворении ходатайств, несмотря на то, что администрация считает, что лицо исправилось» [14].

В связи с этим считаем, что следует проработать более совершенный механизм участия адвоката (оказывающего гарантированную государством юридическую помощь) на стадии подготовки материалов.

Касательно вопросов обеспечения безопасности лиц, заключивших процессуальное соглашение о сотрудничестве.

УПК РК дает возможность заключить процессуальное соглашение о сотрудничестве с осужденными лицами, отбывающими наказание. При выполнении всех условий процессуального соглашения о сотрудничестве на стадии исполнения приговора лицу может быть применено УДО, ЗМН либо сокращение срока назначенного наказания (п. 5 ст. 476, п. 5 ст. 478 УПК РК).

Однако в соответствии п. 5 ч. 3 ст. 72 УК РК осужденный должен отбыть не менее 1/3 срока наказания, назначенного за тяжкое преступление, либо не менее половины срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление.

В отношении к беременным женщинам, женщинам, имеющим малолетних детей, мужчинам, воспитывающим в одиночку малолетних детей, женщинам в возрасте пятидесяти восьми и свыше лет, мужчинам в возрасте шестидесяти трех и свыше лет, инвалидам первой или второй группы после фактического отбытия не менее одной четвертой срока наказания, назначенного за тяжкое преступление, либо не менее 1/3 срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление (п. 5 ч. 4 ст. 72 УК РК).

Кроме того, оставшаяся неотбытая часть наказания может быть сокращена судом не более чем наполовину (ч. 4 ст. 73 УК РК)

Очевидно, что данные поощрительные нормы будут применены только после того, как в отношении других лиц в рамках соглашения о сотрудничестве будет вынесен обвинительный приговор (ч. 2 ст. 621 УПК РК).

Весь этот период осужденный находится в ИУ, где с учетом криминальной субкультуры, возможностей преступных групп, коррупционной составляющей возникает проблема обеспечения конфиденциальности, безопасности лица, давшего согласие на сотрудничество. Нетрудно догадаться, что может случиться с осужденным без четкого правового регулирования механизма реализации процессуального соглашения.

В связи с этим следует проработать гарантии и правовые механизмы обеспечения безопасности путем включения соответствующих изменений и дополнений в УПК, УИК и Закон РК «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе».

Вместо вывода.

Учитывая важность вопросов, разрешаемых на стадии исполнения приговоров, их практическое значение требуется дальнейшее совершенствование норм и правовых механизмов в целях обеспечения прав и свобод лиц, вовлеченных в сферу уголовной юстиции.

Список литературы

- 1 Уголовно - процессуальный кодекс от 4 июля 2014 года. [Электронный ресурс]. – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231> (дата обращения: 08.01.2019 г.)
- 2 Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858. [Электронный ресурс]. – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U0900000858> (дата обращения: 08.01.2019 г.)
- 3 Юрченко Р.Н. Теоретические и прикладные проблемы исполнения приговоров и постановлений суда: Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. – Астана, 2010, Университет КазГЮУ.
- 4 Статистические данные за 2017-2018 гг. [Электронный ресурс]. – URL: // <http://qamqor.gov.kz> (дата обращения: 08.01.2019 г.)
- 5 Закона Республики Казахстан «Об амнистии в связи с двадцатипятилетием Независимости Республики Казахстан» от 13 декабря 2016 года. [Электронный ресурс]. – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000027/info/> (дата обращения: 08.01.2019 г.)
- 6 Руднев В. Пенитенциарный судья. К вопросу о судебном контроле за исполнением наказаний // Российская юстиция, 2001. - №8. - С.32-34
- 7 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года. [Электронный ресурс]. – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234/k140234.htm> (дата обращения: 08.01.2019 г.)
- 8 О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания и сокращения срока назначенного наказания: Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 2 октября 2015 года № 6 [Электронный ресурс]. – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P150000006S> (дата обращения: 08.01.2019 г.)
- 9 Об освобождении от дальнейшего отбывания наказания, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания в связи с болезнью: Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 11 апреля 2002 года № 7 [Электронный ресурс]. – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P02000007S> (дата обращения: 08.01.2019 г.)
- 10 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. [Электронный ресурс]. – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (дата обращения: 08.01.2019 г.)
- 11 Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol (дата обращения: 08.01.2019 г.)
- 12 Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Приняты на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, и одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison (дата обращения: 08.01.2019 г.)
- 13 Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 6 декабря 2002 года N 26 «О практике применения уголовно-процессуального законодательства, регу-

лирующего право на защиту». [Электронный ресурс]. – URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/P02000026S_ (дата обращения: 08.01.2019 г.)

14 Мухамедьяров А. Вопросы обеспечения доступа к квалифицированной юридической помощи на стадии исполнения приговора. [Электронный ресурс]. – URL: https://aqqarat.info/news/2017/10/06/8631641-voprosy_obespecheniya_dostupa_k_kvalific.html (дата обращения: 08.01.2019 г.)

А.О. Балгынтаев, А.Қ. Қанатов

*Қазақстан Республикасының Жоғарғы соты жанындағы Сот төрелігі Академиясы,
Нұр-Сұлтан, Қазақстан*

Үкімді орындаумен байланысты сұрақтар бойынша заңнаманы жетілдіру мәселелері

Аннотация: Үкімді орындау сатысында Қазақстан Республикасының қылмыстық процестік заңнамасымен анықталған кең ауқымды сұрақтар тізімі шешіледі. Мақалада үкімді орындаумен байланысты жекелеген заңнамалық сұрақтар қарастырылған. Сот актілерін орындаумен байланысты статистикалық мәлеметтерге талдау жасалынған. Осы сатыда шешілетін ең көп таралған сұрақтар анықталған. Соттардың мамандануына, пенитенциарлық судья лауазымын енгізу мәселелеріне; түзеу мекемелеріндегі үкімді орындау сатысына соттық бақылауды жүзеге асыру механизмін жетілдіруге; үкімді орындаумен байланысты материалдарды қарау кезінде қорғаушының қатысуы туралы; сондай-ақ ынтымақтастық туралы процестік келісім жасау кезінде қауіпсіздікті қамтамасыз етуге ерекше назар аударылған. Зерттеудің нәтижелерін қорытындылай келе, осы мақала аясында зерттеу саласында заңнаманы жетілдіру бойынша нақты ұсыныстар берілген.

Түйін сөздер: сот, соттық бақылау, үкімді орындау, заңнаманы жетілдіру, қорғаушы, заң көмегі.

A.O. Balgyntayev, A.K. Kanatov

*Academy of Justice under the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan,
Kazakhstan*

Problems of improving legislation on issues related to the execution of the sentence

Abstract: At the enforcement stage, issues are resolved, an extensive list of which is established by the criminal procedure legislation of the Republic of Kazakhstan. The article deals with some legislative issues related to the execution of the sentence. The analysis of statistical data related to the execution of judicial acts was carried out. Particular attention is paid to the problems of specialization of courts and the introduction of the post of penitentiary judge; improvement of the mechanism of implementation of judicial control at the stage of execution of the sentence in correctional institutions; participation of counsel in the consideration of materials related to the execution of the sentence; as well as ensuring the safety of persons who have concluded a procedural agreement on cooperation. Specific proposals for improving the legislation in the study area are given. Summarizing the results of the study in this article, the author gives specific proposals to improve the legislation in the study area.

Keywords: court, judicial review, execution of sentence, improvement of legislation, defender, legal assistance.

References

- 1 Ugolovno - processual'nyj kodeks ot 4 iyulya 2014 goda. [Code of criminal procedure of 4 July 2014]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231> (accessed 08.01.2019)
- 2 Konceptsiya pravovoj politiki Respubliki Kazahstan na period s 2010 do 2020 goda, Utverzhdena Ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 24 avgusta 2009 goda № 858. [The concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020, Approved by the decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated August 24, 2009 № 858]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858> (accessed 08.01.2019)
- 3 Yurchenko R.N. Teoreticheskie i prikladnyie problemyi ispolneniya prigovorov i postanovleniy suda: Dissertatsiya na soiskanie uchenoy stepeni doktora yuridicheskikh nauk. – Astana, 2010, KAZGUU University
- 4 Statisticheskie dannye za 2017-2018 gg. [Statistical data for 2017-2018]. Available at: <http://qamqor.gov.kz> (accessed 08.01.2019)
- 5 Zakona Respubliki Kazahstan «Ob amnistii v svyazi s dvadcatipyatiletiem Nezavisimosti Respubliki Kazahstan» ot 13 dekabrya 2016 goda. [Law of the Republic of Kazakhstan «on Amnesty in connection with the twenty-fifth anniversary of Independence of the Republic of Kazakhstan» dated December 13, 2016]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000027/info/> (accessed 08.01.2019)
- 6 Rudnev V. K voprosu o sudebnom kontrole za ispolneniem nakazaniy penitenciarnyj sud'ya [On the issue of judicial control over the execution of sentences, the penitentiary judge], Rossijskaya yusticiya [Russian justice], № 8, 2001, 32-34 p.
- 7 Ugolovno-ispolnitel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 iyulya 2014 goda. [Criminal Executive code of the Republic of Kazakhstan dated July 5, 2014]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234/k140234.htm> (accessed 08.01.2019)
- 8 O sudebnoj praktike uslovno-dosrochnogo osvobozhdeniya ot otbyvaniya nakazaniya, zameny neotbytoj chasti nakazaniya bolee myagkim vidom nakazaniya i sokrashcheniya sroka naznachennogo nakazaniya [On judicial practice of parole from serving the sentence, replacement of the unserved part of the sentence with a milder form of punishment and reduction of the term of the sentence]: Normativnoe postanovlenie Verhovnogo suda Respubliki Kazahstan ot 2 oktyabrya 2015 goda № 6 [Normative resolution of the Supreme court of the Republic of Kazakhstan dated October 2, 2015 № 6]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P150000006S> (Accessed: 08.01.2019)
- 9 Ob osvobozhdenii ot dal'nejshego otbyvaniya nakazaniya, zamene neotbytoj chasti nakazaniya bolee myagkim vidom nakazaniya v svyazi s boleznyu [On exemption from further serving of punishment, replacement of the unserved part of the punishment with a milder form of punishment due to illness]: Normativnoe postanovlenie Verhovnogo Suda Respubliki Kazahstan ot 11 aprelya 2002 goda № 7 [Normative decision of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan No. 7 of 11 April 2002]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P02000007S> (Accessed 08.01.2019)
- 10 Konstituciya Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda. [Constitution of the Republic of Kazakhstan of 30 August 1995]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (accessed 08.01.2019)
- 11 Mezhdunarodnyj pakt o grazhdanskix i politicheskix pravax. Prinyat rezolyuciej 2200 A (XXI) General'noj Assamblei ot 16 dekabrya 1966 goda. [International Covenant on civil and political rights. Adopted by General Assembly resolution 2200 A (XXI) of 16 December 1966]. Available at: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol (accessed 08.01.2019)
- 12 Minimal'nye standartnye pravila obrashcheniya s zaklyuchennymi. Prinyaty na pervom Kongresse Organizacii Ob»edinennyh Nacij po preduprezhdeniyu prestupnosti i obrashcheniyu s

pravonarushitelyami, sostoyavshemsya v ZHeneve v 1955 godu, i odobreny EHkonomicheskim i Social'nym Sovetom v ego rezolyuciyah 663 S (XXIV) ot 31 iyulya 1957 goda i 2076 (LXII) ot 13 maya 1977 goda. [Standard minimum rules for the treatment of prisoners. Adopted at the first United Nations Congress on the prevention of crime and the treatment of offenders, held in Geneva in 1955, and endorsed by the Economic and Social Council in its resolutions 663 C (XXIV) of 31 July 1957 and 2076 (LXII) of 13 May 1977.]. Available at: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison (accessed 08.01.2019)

13 Normativnoe postanovlenie Verhovnogo Suda Respubliki Kazahstan ot 6 dekabrya 2002 goda N 26 «O praktike primeneniya ugovovno-processual'nogo zakonodatel'stva, reguliruyushchego pravo na zashchitu». [Normative resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan of December 6, 2002 N 26 «on practice of application of the criminal procedural legislation regulating the right to protection»]. Available at: http://adilet.zan.kz/rus/docs/P02000026S_ (accessed 08.01.2019)

14 Muhamed'yarov A. Voprosy obespecheniya dostupa k kvalificirovannoj yuridicheskoy pomoshchi na stadii ispolneniya prigovora. [Issues of access to qualified legal assistance at the stage of execution of the sentence.]. Available at: http://aqqarat.info/news/2017/10/06/8631641-voprosy_obespecheniya_dostupa_k_kvalific.html (accessed 08.01.2019)

Сведения об авторах:

Балгынтаев А.О. - доктор философии (PhD), руководитель научного центра изучения проблем административного и уголовного правосудия Академии правосудия при Верховном Суде РК, ул. Бейбитшилиқ, 46, Нур-Сұлтан, Қазақстан.

Канатов А.К. - кандидат юридических наук, доцент, ученый секретарь Академии правосудия при Верховном Суде РК, ул. Бейбитшилиқ, 46, Нур-Сұлтан, Қазақстан.

Balgynbayev A.O. - Doctor of Philosophy (PhD), Head of the research center for the study of administrative and criminal justice of the Academy of Justice of the Supreme Court of Kazakhstan, 46, Beibitshilik Str., Nur-Sultan, Kazakhstan.

Kanatov A. K. - Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Academy of Justice of the Supreme Court of Kazakhstan, 46 Beibitshilik Str., Nur-Sultan, Kazakhstan.

МРНТИ 10.85.51; 10.77.51

Н.Н. Жунисбеков

*Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова,
Караганда, Казахстан
(E-mail: nurken_kz1992@mail.ru)*

Обзор противоправных действий в сфере долевого жилищного строительства

Аннотация. В настоящей статье проведен комплексный научный анализ социальной обусловленности уголовно-правовой природы преступлений, совершаемых в сфере долевого жилищного строительства. Описано современное состояние правоприменительной практики преступлений в сфере долевого участия в строительстве жилой недвижимости. Выработаны рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел. Данный вид преступлений относится к разряду труднодоказуемых уголовных правонарушений. Анализ правоприменительной практики показал, что именно некомпетентность соответствующих государственных органов, их непрофессиональные действия зачастую существенным образом определяют негативный исход такого социального явления, как долевое участие в строительстве жилых объектов недвижимости. Приобретение и отчуждение жилой недвижимости является важным и ответственным моментом в жизни каждого человека, поскольку для многих она (недвижимость) является единственной жизненно важной ценностью. Высокая стоимость недвижимости и ее неопределимая социальная значимость обуславливает возникновение вокруг нее различного рода посредников, криминальных структур, распространения мошенничества в этой сфере, в том числе и в сфере долевого участия в жилищном строительстве.

Ключевые слова: мошенничество, недвижимость, долевое строительство, жилое помещение, жилище, хищение денежных средств, нецелевое использование, незаконное строительство.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-127-2-40-47>

Введение. Право на жилье относится к основным конституционным правам и является одним из основополагающих прав человека и гражданина. Хотя в нашем государстве сохранен порядок выдачи жилья из государственного (коммунального) жилищного фонда для определенной категории лиц, утвержденных действующим законодательством Республики Казахстан, однако ряд проблем на сегодняшний день остается недостаточно урегулированным, в частности, проблемы жилья, возводимого по программе долевого участия в строительстве.

Таким образом, актуальность рассматриваемого вопроса обусловлена: недостаточным уровнем правовой грамотности граждан-участников оборота долевого жилищного строительства; высоким уровнем потребности общества в жилище; повышенным вниманием со стороны «недобросовестных застройщиков» к материальным ценностям, выделяемым на возведение жилого помещения, как к возможности незаконного обогащения.

Методы исследования. В рамках использования диалектического метода были выявлены закономерности совершения преступлений в исследуемой области, на основе которых разработаны предложения для внесения изменений и дополнений в действующее законодательство, регламентирующее общественные отношения в области долевого участия в жилищном строительстве.

Использование статистических данных по преступлениям, совершаемых в сфере долевого строительства жилых объектов недвижимости, нашло широкое применение при на-

писании настоящей статьи. Были использованы статистические данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан за период времени, начиная с 2012 года по 2018 год.

С целью установления объективных данных, связанных с особенностями досудебного расследования уголовных дел по мошенничествам в сфере долевого жилищного строительства, нами были проведены социологические опросы сотрудников правоохранительных органов, имеющих практический опыт расследования преступлений данной категории. Опросу были подвергнуты 103 следователя системы правоохранительных органов в 5 областях с учетом доминирования данного вида уголовного правонарушения в отдельных регионах республики. На основе аналитических справок, по результатам проведенного опроса были выявлены проблемные области правоприменительной практики и разработаны рекомендации по повышению эффективности досудебного расследования мошенничеств в сфере долевого участия в строительстве жилой недвижимости [1, с.45].

В результате использования такого метода научного познания, как анализ были изучены 110 уголовных дел по рассматриваемой категории мошенничества с целью установления фактов, снижающих качество расследования данных преступлений.

Использование вышеуказанных методов и проведенное исследование дали возможность обобщить результаты и достигнуть целей по выявлению закономерностей совершения мошенничества в сфере долевого участия в строительстве жилых объектов. Результаты научных исследований, изложенные в настоящей статье, могут быть использованы в правоприменительной практике и нормотворческой деятельности системы правоохранительных органов, а также в учебном процессе ведомственных организаций образования [2, с.79].

История. Согласно сведениям Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в 2012 и 2013 годах не было зарегистрировано уголовных правонарушений в сфере долевого участия в строительстве жилых объектов недвижимости. В период с 2014 года по 2018 год зарегистрировано 110 уголовных правонарушений рассматриваемой категории. Из них соответственно: 2014 год – 33; 2015 год – 40; 2016 год – 24; 2017 год – 2; 2018 год – 11 [3].

В результате социологического опроса сотрудников ОВД, проведенного научно-исследовательским институтом Карагандинской академии Министерства внутренних дел Республики Казахстан имени Баримбека Бейсенова в 2016 году, было установлено, что опыт расследования преступлений, совершаемых в сфере жилищного строительства, имели всего 37,4 % опрошенных сотрудников. Из данного числа 13,1 % сотрудников расследовали данную категорию 1 раз в полгода и 24,3 % – 1 раз в год. Остальные 62,6% опрошенных сотрудников ОВД никогда не расследовали рассматриваемую категорию уголовных правонарушений. По мнению 61,2 % интервьюированных сотрудников наблюдается рост преступлений, совершаемых в сфере жилищного строительства, 35,9 % опрошенных утверждают, что динамика сохраняется на одном уровне, и 2,9 % отмечают снижение роста. Оценивая показатель состояния раскрываемости уголовных правонарушений рассматриваемой категории, 58,9 % сотрудников признают его средним, 30,3 % – низким и 10,8 % – высоким [3].

Из предложенных вниманию респондентов составов уголовных правонарушений, совершаемых в сфере долевого строительства жилых объектов, были отмечены следующие: 16,1 % опрошенных указали на кражу (ст.188 УК РК); 17,8 % – на присвоение или растрату вверенного чужого имущества (ст.189 УК РК); 26,7 % – на мошенничество (ст.190 УК РК); 38,7 % – на причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием (ст.195 УК РК); 13,3% – на лжепредпринимательство (ст.215 УК РК) (в настоящее время исключена в соответствии с Законом РК от 03.07.17 г. № 84-VI), преднамеренное банкротство (ст.238 УК РК) и нарушение правил безопасности при ведении горных и стро-

ительных работ (ст.277 УК РК); 21,3% – на недоброкачественное строительство (ст.278 УК РК); 12,6% – на нарушение правил или требований нормативов в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (ст.279 УК РК); 5,8% – на ненадлежащее выполнение экспертных работ или инжиниринговых услуг (ст.280 УК РК); 7,7% – на подделку, изготовление или сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков, государственных знаков почтовой оплаты, государственных наград (ст.385 УК РК) [4, с. 98-189].

Постановка задачи. В процессе досудебного расследования уголовных правонарушений в сфере долевого жилищного строительства сотрудники следственных подразделений сталкиваются с разными проблемами. Прежде всего, это проблема разграничения рассматриваемых уголовных правонарушений от гражданско-правовых отношений, заключающаяся в сложности доказывания преступного умысла у подозреваемого лица. Следующая проблема заключается в сложности установления способа совершения уголовного правонарушения и, как следствие, определения квалификации совершенного уголовно наказуемого деяния, что в свою очередь находится в тесной корреляции с проблемой разграничения от смежных составов уголовных правонарушений. Учитывая вышеизложенные причины, в правоприменительной практике возникают трудности с установлением круга лиц, подлежащих привлечению в качестве подозреваемых, и их количественного состава, не говоря уже о проблеме установления личности (анкетных данных) самих подозреваемых. Кроме того, сотрудники следственных подразделений испытывают определенные трудности с установлением момента окончания уголовного правонарушения. Также в значительной степени затрудняет процесс досудебного расследования по рассматриваемым преступлениям недостаточная доказательственная база совершенного деяния [5, с.112]. Данное обстоятельство в свою очередь усложняет процесс назначения судебных экспертиз, постановления на разрешение экспертов необходимых вопросов, в том числе связанных с установлением подлинности различного рода документов.

Основными документами, оформляемыми между застройщиком и потенциальным потерпевшим, являются:

- договор о долевом участии в жилищном строительстве;
- предварительный договор купли-продажи;
- договор инвестирования;
- договор жилищного кооператива.

Все изложенное усугубляется систематическим процессом противодействия процессу досудебного расследования со стороны заинтересованных субъектов.

Результаты/обсуждение. В процессе досудебного расследования уголовных правонарушений рассматриваемой категории необходимо установить факт обмана потерпевшего, поскольку процесс установления квалификации противоправного деяния находится в тесной корреляции с проблемой разграничения от смежных составов уголовных правонарушений. Следует иметь в виду, что преступный умысел подозреваемых лиц должен соответствовать способу совершения противоправного деяния. Разногласия в данных обстоятельствах напрямую могут повлиять на квалификацию совершенного деяния. С этой целью следственным органам необходимо подвергнуть тщательному анализу процесс строительно-монтажных работ жилых зданий и помещений, регламентированный государством в соответствующих нормативных актах. Рассмотрение данного вопроса позволит ответить на вопрос о способе совершения противоправного деяния путем мошенничества, растраты либо имело место иное уголовное правонарушение [6].

Целесообразно рассмотреть алгоритм действий, необходимый для выполнения лицом, намеренным осуществить деятельность по возведению жилого объекта недвижимости. Застройщику, будь то физическое или юридическое лицо, необходимо получить в Акимате постановление о разрешении на проведение обследования изыскательных работ

и проектирования объектов промышленно-гражданского назначения. После этого заключается договор об условиях освоения земельного участка для гражданского и промышленного строительства между уполномоченным органом (Акимат) и компанией-застройщиком. Подписанием данного договора завершается процедура проектирования. Далее застройщику необходимо подготовить эскизный и рабочий проекты возводимого сооружения. При наличии данных документов проводится Государственная экспертиза рабочего проекта. В случае положительных выводов данной экспертизы Акиматом выдается разрешение на проведение подготовительных работ. В объем подготовительных работ входит возведение оградительных сооружений земельного участка, на котором планируется строительство жилого сооружения и снос существующих на данном земельном участке иных строений, не предусмотренных планом. При выполнении и наличии описанных обстоятельств местный исполнительный орган выносит постановление о предоставлении земельного участка, целевое назначение которого, например, строительство жилого дома (комплекса) или др. Только после этого застройщик может приступить к возведению жилого дома.

При отсутствии одного из перечисленных пунктов орган досудебного расследования обоснованно может поднимать вопрос о добросовестности намерений застройщика. Анализ правоприменительной практики позволяет сделать вывод о том, что недобросовестный застройщик зачастую допускает нарушения требований нормативно-правовых актов, регулирующих процесс строительства жилых объектов. Это выражается в несоблюдении алгоритма оформления разрешительных документов, что впоследствии приводит к началу строительных работ при отсутствии ряда необходимых документов. Начало преждевременного строительства позволяет недобросовестному застройщику осуществлять аккумуляцию инвестиций со стороны - в виде привлечения к процессу строительства потенциальных дольщиков и сбора денежных средств со стороны последних [7, с.65]. Данные обстоятельства органами досудебного расследования могут толковаться как наличие корыстных намерений у застройщика, направленных на завладение материальными ценностями граждан.

Многие примеры из правоприменительной практики свидетельствуют о фактах реализации жилищных помещений с заключением договоров полной или предварительной купли-продажи квартир в несданных в эксплуатацию домах, не говоря уже о недостроенных объектах. Подобного рода действия со стороны застройщиков следственным органам необходимо расценивать как завладение денежными средствами (или иными материальными ценностями) граждан-дольщиков путем обмана и злоупотребления доверием. Сам факт реализации объекта недвижимости, не сданного в эксплуатацию, является противозаконным, поскольку в соответствии с действующим законодательством в области недвижимости, последнее приобретает юридический статус недвижимого имущества только после соответствующей регистрации в уполномоченном государственном органе. По результатам государственной регистрации с жилой недвижимостью можно проводить отчуждение права собственности (владение, пользование или распоряжение). Соккрытие от потерпевших сведений, имеющих отношение к предмету договора или которые могут повлиять на решение потерпевшего, с целью завладения денежными средствами последнего, должно квалифицироваться как мошенничество [8]. Кроме того, застройщику заведомо известно о невозможности сдачи в эксплуатацию строящегося объекта по причинам отсутствия ряда документов, которые не были оформлены должным образом на стадии начала строительных работ. Следовательно, строительство было начато незаконно и государственные органы не вправе оформить акт о приемке возведенного сооружения. Вышеперечисленное свидетельствует о наличии преступного умысла у застройщика.

С целью повышения эффективности досудебного расследования уголовных правонарушений в сфере долевого жилищного строительства необходимо привлекать к расследованию данной категории уголовных дел следователей, имеющих определенный опыт в этой

области. Отсутствие должных навыков, знаний о специфике и особенностях данной категории общественных отношений является причиной, затрудняющей производство следственных действий и, как следствие, длительного срока досудебного расследования. Кроме того, необходимо дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей права и обязанности субъектов долевого жилищного строительства. Необходима дальнейшая планомерная и постоянная работа по повышению профессионального уровня сотрудников следственных подразделений, что в свою очередь окажет положительный эффект на профилактику совершения уголовных правонарушений рассматриваемой категории. Не стоит забывать о повышении правовой грамотности населения, которая в настоящее время находится на низком уровне.

Заключение/выводы. Проведя теоретический анализ вопросов, посвященных противодействию преступности в сфере долевого жилищного строительства, можно сделать вывод о том, что наиболее распространенные проблемы непосредственно коррелируют со сложностью их уголовной характеристики [9, с. 38].

Рассмотренные в данной статье вопросы позволили сформулировать следующие теоретические и практические выводы:

- устоявшееся мнение о том, что строительные организации осуществляют свою деятельность с нарушением норм Закона Республики Казахстан «О долевом участии в жилищном строительстве» от 7 апреля 2016 года не находит своего должного подтверждения. Это связано с тем, что строительные организации не руководствуются вышеназванным законом и предпочитают осуществлять свою деятельность, используя различные формы реализации объектов жилой недвижимости, например, в форме жилищно-строительного кооператива. Данный вид деятельности регулируется гражданским и жилищным законодательствами. Кроме того, заключаются договора паевого взноса, предварительного договора купли-продажи квартир, договора инвестирования и т.д.;

- досудебное расследование проводится не в полном объеме. Органы предварительного следствия ограничиваются производством следующих следственных действий: осмотр места происшествия, выемка, допрос подозреваемого, потерпевшего и свидетелей, очная ставка, назначение экономических и строительных экспертиз. При этом отсутствует специализированная тактика проведения допроса лиц, участвующих в досудебном расследовании уголовных дел данной категории;

- изъятие документов бухгалтерского учета предполагает их последующее изучение и анализ с целью выявления имеющихся нарушений действующего законодательства. Для этого у сотрудника следственных подразделений должен иметься соответствующий «багаж» знаний в области бухгалтерии, который возможно освоить за счет организации курсов повышения квалификации в данном направлении [10, с.54].

О наличии преступного умысла у подозреваемого при мошенничестве в сфере долевого жилищного строительства могут свидетельствовать следующие обстоятельства:

- тщательная и заблаговременная подготовка к преступлению (регистрация фирмы на подставных лиц-номиналов, лиц с низким достатком, злоупотребляющих алкоголем или наркотиками);

- отсутствие лицензии на осуществление деятельности, направленной на исполнение обязательств по договору;

- отсутствие финансовых ресурсов для осуществлении данной деятельности;

- чрезмерно выгодные условия строительства (короткие сроки, низкая стоимость и др.);

- отсутствие необходимых специалистов для осуществления строительно-монтажных работ;

- неполная проектно-сметная документация;

- заключение договоров от имени подставных или вымышленных лиц;
- использование фиктивных уставных документов и т.д. [12, с.79].

К причинам и условиям совершения противоправных деяний в сфере долевого жилищного строительства, по нашему мнению, следует отнести:

- выполнение работ на строительных объектах не зарегистрированными в установленном порядке строительными фирмами (в данном случае речь идет об использовании в ходе строительства так называемых «нелегалов» – строительных бригад, не имеющих специалистов-строителей соответствующего профиля);
- несовершенство действующего законодательства, регулирующего деятельность строительных фирм, осуществляющих строительство жилой недвижимости;
- завышение себестоимости выполняемых работ со стороны застройщика [11, с. 21].

Приведенный перечень причин и условий, способствующих совершению преступлений на рынке жилой недвижимости, безусловно, не является исчерпывающим. Вместе с тем, выявление, устранение, ослабление и нейтрализация субъектами профилактики выше-названных очевидных детерминантов позволят предотвратить социальную напряженность среди обманутых дольщиков и обеспечат достижение позитивных результатов по противодействию современной преступности в сфере долевого жилищного строительства.

Результаты проведенного исследования не могут носить исчерпывающий характер, поскольку предоставленные в распоряжение материалы правоприменительной практики являются сведениями ограниченного распространения и не достаточными для проведения полноценного научного исследования. Предоставленные обвинительные акты по уголовным делам, приговоры судов – это итоговые документы, в которых сам процесс расследования преступлений рассматриваемой категории не отражается в полной мере. Соответственно, выявить полный спектр проблем, связанных с квалификацией преступлений, сбором доказательственной базы, определением основных обстоятельств, подлежащих доказыванию, выведением типичных и альтернативных алгоритмов следственных действий, порядком и тактикой их проведения, не представляется возможным.

Список литературы

- 1 Абрамов А.М., Майдыков А.А., Тузов Л.Л. Организация и тактика предупреждения и раскрытия мошенничества в сфере экономики: Учеб. Пособие. – М.: Юридическая литература, 1999. – 511с.
- 2 Образцов В.А. Криминалистическая классификация преступлений. – Красноярск: Юрист, 2005. – 112с.
- 3 Отчет по научно-исследовательской теме «Деятельность ОВД по предупреждению преступности в земельно-строительном секторе (уголовно-правовые и криминологические аспекты)» // Центр по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им.Б.Бейсенова. – Караганда: КА МВД РК им.Б.Бейсенова, 2016. – 140с.
- 4 Уголовный кодекс Республики Казахстан: Практическое пособие. – Алматы: «Издательство «Норма-К», 2016. – 244 с.
- 5 Ищенко Е.П. Проблемы первоначального этапа расследования. – Красноярск: Издательство Красноярского университета, 2003. – 53 с.
- 6 Аненков С.И. Расследование мошенничества. – Саратов: Юрист, 2002. – 187 с.;
- 7 Голунский С.А., Рогинский Г.К. Техника и методика расследования преступлений. – М.: НОРМА-ИНФРА, 2004. – 187 с.

- 8 Астапкина С.М. Расследование мошенничества. – Волгоград, 2004. – 125 с.
- 9 Белкин Р.С. Криминалистика: Краткая энциклопедия. – М.: Юридическая литература, 2003. – 633 с.
- 10 Мельникова Э.Б. Участие специалиста в следственных действиях. – М.: Юридическая литература, 2004. – 452 с.
- 11 Данилова Н.А., Фомина Л.С. Работа следователя с документами по делам о преступлениях в сфере экономики: методические рекомендации. – СПб., 1998. – 69 с.
- 12 Модогоев А.А., Цветков С.И. Организация и криминалистическая методика расследования экономических преступлений: Учеб. пособие. – М.: НОРМА-ИНФРА, 2000. – 351 с.

Н.Н. Жүнісбеков

*Қазақстан Республикасының ІІМ Б.Бейсенов атындағы Қараганды академиясы,
Қарағанды, Қазақстан*

Үлесті тұрғын үй құрлысы аясында құқыққа қарсы іс-әрекеттерге шолу

Аңдатпа. Бұл мақалада үлесті тұрғын үй құрлысы аясында болатын қылмыстарға әлеуметті шарттылық қылмыстың қылмыстық-құқықтық табиғатына кешенді ғылыми талдау жүргізілген. Қазақстан Республикасындағы үлесті тұрғын үй құрлысы аясында қылмыстар бойынша заң нормаларын қолдану тәжірибесінің қазырғы жағдайы айтылған. Құқыққорғау органдарының қызметін оңтайландыруға бағытталған нұсқаулар берілген. Қылмыстың бұл түрі оңай дәлелденбейтін қылмыстық құқықбұзушылықтың санатына жатады. Заңтұтынушылардың тәжірибесін талдау, белгілі мемлекеттік органдардың дұрыс емес іс қимылдары, көбінесе олардың жіберген қателіктері яғни қате іс әрекеттері, үлесті тұрғын үй құрлысы түрінде жылжымайтын мүлік объектілерін салу сияқты әлеуметтік құбылыстың теріс нәтижеде аяқталуына әкелеп соғатынын көрсетті. Өмір сүру үшін жалғызғана құндылық болатын тұрғын үй (жылжымайтын) көп адамдарға алу және басқаға беру әр қайсысының өмірінде болатын жауапты сәттер. Құнының жоғарлығы және оның әлеуметтік маңызының бағасыздығы үлесті тұрғын үй құрлысы аясында алаяқтылықтың кең өріс алуын, әр түрлі криминалды құрлымдардың пайда болуына әкеп соқтырады.

Түйін сөздер: алаяқтылық, жылжымайтын, үлесті құрылыс, тұрғын үй, тұратын ғимарат, мекен жай, ақша қаражаттарын жымқыру, басқа мақсатта пайдалану, заңсыз құрылыс.

N.N. Zhunisbekov

*Karaganda Academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named B.Beisenov,
Karaganda, Kazakhstan*

Overview of illegal actions in the field of shared housing

Abstract. This article provides a comprehensive scientific analysis of the social conditionality of the criminal law nature of crimes committed in the field of shared housing construction. The current state of the law enforcement practice of crimes in the field of shared participation in the construction of residential real estate was described. Recommendations aimed at improving the efficiency of the internal affairs bodies were developed. This type of crime belongs to the category of difficultly provable criminal offenses. Analysis of law enforcement practice showed that it is the wrong behavior of the relevant state bodies, their erroneous actions often significantly predetermine the negative outcome of such a social phenomenon as equity participation in the construction of residential real estate. The acquisition and alienation of residential real estate is an important and crucial moment in the life of every person, because often for many it (real estate) is the only vital value. The high cost of real estate and its invaluable social significance causes the emergence around it of various kinds of intermediaries, criminal structures, the spread of fraud in this area, including in the field of equity participation in housing construction.

Keywords: fraud, real estate, shared construction, housing, embezzlement, misuse, illegal construction.

References

- 1 Abramov A.M., Maydyikov A.A., Tuzov L.L. Organizatsiya i taktika preduprezhdeniya i raskryitiya moshennichestva v sfere ekonomiki: Ucheb. Posobie [Organization and tactics of prevention and disclosure of fraud in the economic sphere: Tutorial] (Yuridicheskaya literatura, Moscow, 1999). [in Russian]
- 2 Obraztsov V.A. Kriminalisticheskaya klassifikatsiya prestupleniy [Forensic crime classification] (Yurist, Krasnoyarsk, 2005). [in Russian]
- 3 Otchet po nauchno-issledovatel'skoy teme «Deyatel'nost OVD po preduprezhdeniyu prestupnosti v zemelno-stroitel'nom sektore (ugolovno-pravovyye i kriminologicheskie aspekty)» [Research Report «ATS crime prevention activities in the land and construction sector (criminal law and criminological aspects)»] // Tsent'r po issledovaniyu kriminologicheskikh problem NII Karagandinskoy akademii MVD Respubliki Kazahstan im.B.Beysenova [Center for the Study of Criminological Problems of the Research Institute of the Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after B. Beissenov]. (Karaganda: KA MVD RK im.B.Beysenova, 2016). [in Kazakh]
- 4 Ugolovnyy kodeks Respubliki Kazahstan: Prakticheskoe posobie [Criminal Code of the Republic of Kazakhstan: Practical guide] (Izdatel'stvo «Norma-K», Almaty, 2016). [in Kazakh]
- 5 Ischenko E.P. Problemyi pervonachalnogo etapa rassledovaniya [Problems of the initial stage of the investigation] (Izdatel'stvo Krasnoyarskogo universiteta, Krasnoyarsk, 2003) [in Russian];
- 6 Anenkov S.I. Rassledovanie moshennichestva [Fraud investigation] (Yurist, Saratov, 2002). [in Russian]
- 7 Golunskiy S.A., Roginskiy G.K. Tehnika i metodika rassledovaniya prestupleniy [Technique and methods of investigation of crimes] (NORMA-INFRA, Moscow, 2004). [in Russian]
8. Astapkina S.M. Rassledovanie moshennichestva [Fraud investigation] (Volgograd, 2004). [in Russian]
- 9 Belkin R.S. Kriminalistika: Kratkaya entsiklopediya [Forensics: Brief Encyclopedia] (Yuridicheskaya literatura, Moscow, 2003). [in Russian]
- 10 Melnikova E.B. Uchastie spetsialista v sledstvennykh deystviyakh [Participation of a specialist in investigative actions] (Yuridicheskaya literatura, Moscow, 2004). [in Russian]
- 11 Danilova N.A., Fomina L.S. Rabota sledovatelya s dokumentami po delam o prestupleniyakh v sfere ekonomiki: metodicheskie rekomendatsii [The work of the investigator with the documents on cases of crimes in the economic sphere: guidelines] (SPb., 1998). [in Russian]
- 12 Modogoev A.A., Tsvetkov S.I. Organizatsiya i kriminalisticheskaya metodika rassledovaniya ekonomicheskikh prestupleniy: Ucheb. Posobie [Organization and forensic investigation of economic crimes] (NORMA-INFRA, Moscow, 2000). [in Russian]

Сведения об авторе:

Жунисбеков Н. Н. – Докторант Института послевузовского образования Карагандинской академии МВД Республики Казахстан имени Б.Бейсенова, Караганда, Казахстан.

Zhunisbekov N. N. – PhD Student of the Institute of Postgraduate Education Karaganda academy of the MIA of the Republic of Kazakhstan named after B.Beisenov, Karaganda, Kazakhstan.

МРНТИ 06.39.02

Р.А. Муратова¹, Б.М. Жугралина²

¹Казахский университет международных отношений и мировых языков им. Абылай хана,
Алматы, Казахстан

²Университет Алматы, Алматы, Казахстан
(E-mail: rose1950@mail.ru, e.mail: ladnur@mail.ru)

Социально-экономические и правовые вопросы наркомании в молодежной среде

Аннотация: Вопросы изучения социально-экономического общества являются основополагающими при оценке проблем наркомании в молодежной среде.

Цель данного исследования заключается в анализе социальных экономических причин развития наркомании и анализе затрат общества на ликвидацию последствий. В работе приведен анализ анкетного опроса среди студенческой молодежи, основные направления и идеи научного исследования.

Научная значимость исследования заключается в выявлении взаимосвязи между социально-экономическим развитием общества и развитием наркомании, выявлении факторов, определяющих направления борьбы с этим явлением. Практическая значимость исследования заключается в проведенном комплексном статистическом анализе социально-экономической ситуации и расходов бюджета страны на борьбу с наркоманией.

Методологией исследования являются инструменты социально-экономической статистики и экспертные опросы.

Основные результаты работы заключаются в проведении относительно полного социально-экономического анализа и анализа бюджетных ассигнований на борьбу с наркоманией. Проведен комплексный анализ и сделаны выводы о необходимости проведения целевых комплексных исследований, с искоренением элементов бюрократизации, так как данная задача является общенациональной. Результаты исследования могут послужить определенным руководством в практической деятельности и при анализе ситуации с молодежной наркоманией.

Ключевые слова: социально-экономическая ситуация, уровень доходов, наркомания, экономические затраты.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-127-2-48-61>

1. Введение. Современная социально-экономическая ситуация в стране традиционно характеризуется уровнем доходов населения, социальными параметрами. Наиболее полно отражает социально-экономическую стабильность общества коэффициент Джини, отражающий пропорциональность распределения доходов среди групп населения, ранжированных по десятипроцентной (децильной) или двадцатипроцентной (квинтильной) группам населения, а также рассчитываемые на их основе показатели уровня остроты, разрыва и глубины бедности. Изучение социально-экономических процессов должно стать основой анализа социальных настроений в обществе. Социальная стабильность общества и молодого поколения, страдающего инфальностью, отставанием от активного участия в экономике страны, нежеланием решения собственных пробелм и уходом в иллюзорный мир наркомании являются одной из актуальнейших проблем современного общества.

2. Постановка задачи. Социальное расслоение, сегрегация общества являются одними из наиболее серьезных последствий ухудшения этих показателей в обществе. Но уровень социальной стабильности общества и возможности оздоровления общества связаны с моральной деградацией общества, что связано с ростом наркомании, особенно в молодежной среде. Питирим Сорокин, основоположник социологии связывал социальные настроения в обществе с теорией синергетики и социальными протестными настроениями.

Основой социологического анализа Сорокин считает социальное поведение, социальное взаимодействие индивидов, которые он рассматривает как родовую модель и социальной группы, и общества в целом. Социальные группы он подразделяет на организованные и неорганизованные, особое внимание уделяя анализу иерархической структуры организованной социальной группы. Внутри групп существуют страты (слои), выделяемые по экономическому, политическому и профессиональному признакам. Сорокин утверждал, что общество без расслоения и неравенства не может существовать. Меняться могут формы и пропорции расслоения, но оно неизбежно.

Стратификация является неизменной характеристикой любого организованного общества и существует как в странах с авторитарным режимом, так и в обществе с высоким уровнем демократии. Но в настоящее время уровень расслоения общества и разница в уровне доходов сокращается. Рыночные преобразования в обществе привели к социальной стратификации общества.

Одним из таких индикаторов является выделение группы населения с доходами ниже прожиточного минимума.

3. Методы исследования. По данным агентства по статистике Республики Казахстан за 2011-2018 гг. имеет место тенденция увеличения доли населения с низкими доходами (табл.1)

Таблица 1

Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год (оперативные данные)
	4 квартал	4 квартал	4 квартал	4 квартал	4 квартал	3 квартал
Республика Казахстан	3,4	2,9	2,3	2,2	2,6	4,6
Акмолинская	3,9	2,9	2,6	1,8	3,4	5,4
Актюбинская	2,2	2,2	1,5	1,4	1,9	4,4
Алматинская	1,4	1,5	2,2	2,2	2,4	3,4
Атырауская	4,2	3,3	3,5	3,1	3,0	2,6
Западно-Казахстанская	4,9	4,1	3,5	2,9	2,7	3,2
Жамбылская	4,4	4,0	2,6	1,9	3,8	5,1
Карагандинская	1,9	1,4	1,5	0,9	1,2	2,1
Костанайская	2,2	2,5	1,9	1,4	2,4	4,5
Кызылординская	3,4	3,3	3,5	3,1	3,1	4,8
Мангистауская	5,2	3,3	3,3	2,8	3,0	5,6
Туркестанская (Южно-Казахстанская)	7,0	6,9	4,6	5,2	4,8	12,6
Павлодарская	2,2	1,6	1,0	1,5	1,8	3,5
Северо-Казахстанская	5,8	4,0	3,6	2,7	3,4	4,4

Восточно-Казахстанская	2,6	2,0	0,7	1,2	1,4	5,1
г. Астана	1,1	0,5	0,1	0,1	0,8	1,0
г. Алматы	0,9	0,2	0,3	0,2	0,9	2,9
г.Шымкент	-	-	-	-	-	2,9

Источник: Агентство по статистике Республики Казахстан. Социально-экономическая статистика

В среднем по Республике Казахстан за последний квартал анализируемых периодов необходимо отметить рост доли населения с доходами ниже прожиточного минимума. Наиболее благополучной является Астана, по которой отклонение от среднереспубликанского показателя имеет положительное значение. Оно ниже почти в 5 раз, а по Карагандинской области – в 2 раза. В разрезе регионов наиболее высокий уровень расслоения населения наблюдался в 2018 году в Туркестанской области (бывшая Южно-Казахстанская область), относительно среднереспубликанского значения разница достигает 3,65 раза.

Следует отметить, что в этой области традиционно наиболее высокий удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума. Превышение от среднереспубликанского уровня доходов населения области связано с наиболее низким уровнем заработной платы по области по сравнению с другими регионами страны. Соотношение между максимальным и минимальным значениями среднедушевых номинальных денежных доходов населения среди регионов в 2017 году составляло 3,6 раза, выше чем в 2016 году, когда это соотношение достигало 3,3 раза. Так, номинальные денежные доходы по области в 2017 году составляли 42506 тенге при среднереспубликанском показателе 83053 тенге.

Наиболее высокий уровень доходов населения наблюдался в Мангистауской (117 тыс. тг.) и Атырауской (174 тыс.тг) областях [2].

Следует отметить, что наиболее высокий уровень расслоения общества (выше 5%) в 2018 году наблюдался в Магистауской, Акмолинской, Жамбылской и Восточно-Казахстанской областях. Если рассматривать эти показатели в динамике за 2013-2018 г.г. можно отметить нестабильность показателей доли населения с доходами ниже прожиточного минимума, что наглядно иллюстрируется графиком рисунка 1.

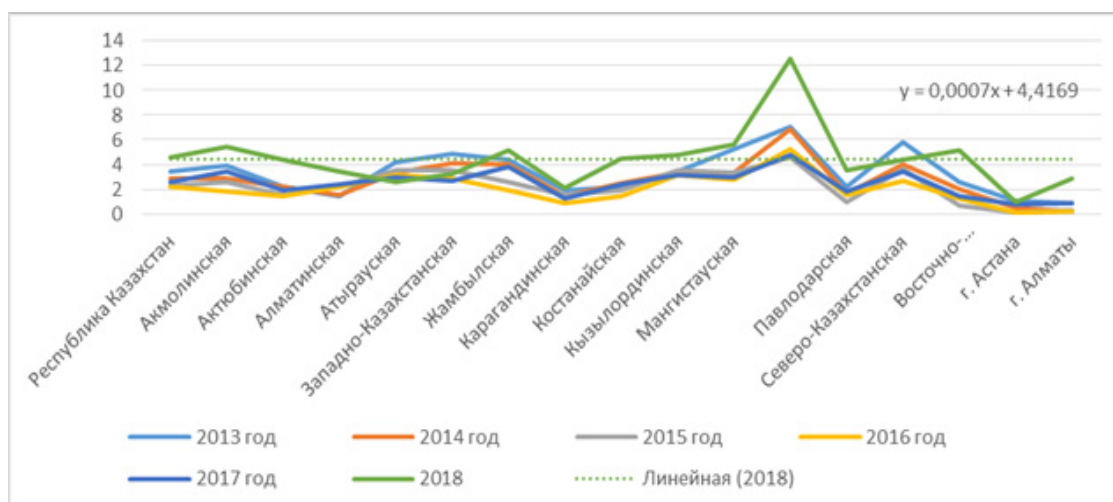


Рисунок 1 – Динамика изменения показателей уровня распределения уровня доходов населения регионов за 2013-2018 годы

Разработано авторами на основе данных агенства по статистике РК

На графике рисунка 1 приведено уравнение тренда, отражающее прогноз изменения показателя по данным 2018 года по регионам. Анализ уровня доходов на человека и удельного веса населения с доходами ниже прожиточного минимума отражает уровень социально-экономического развития общества и на основе этого можно сделать выводы о настроениях и степени удовлетворенности жителей страны уровнем жизни и условиями проживания.

Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК произвел расчет Индекса качества жизни (ИКЖ) в Казахстане за 2017 год на основе методологии Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР индекс «Better Life Index»). Данный индекс ИКЖ строится на оценке системы показателей по 11 аспектам благосостояния, выбранных ОЭСР. Сюда относят жилищные условия, доходы, работу, общество (окружение), образование, экологию, здоровье, гражданские права, удовлетворенность жизнью, безопасность и оптимальность соотношения «работа/отдых». Следует отметить, что среди оцениваемых показателей наихудшие значения имели жилищные условия, уровень доходов и здоровье населения.

Так, в Казахстане в среднем на одного человека приходилось 0,8 комнаты, что меньше, чем средний показатель по странам ОЭСР – 1,8 комнаты. Средний скорректированный чистый доход домохозяйства после уплаты налогов составил 9 517 доллара США в год (по паритету покупательской способности ППС), а средний показатель по странам ОЭСР – 30 563 долларов США в год. С точки зрения здоровья населения, ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Казахстане в 2017 году составила 73 года, что на 7,2 года меньше, чем в среднем по ОЭСР (80,1 лет). У женщин средняя продолжительность жизни составила 76,9 лет, у мужчин – 68,7 лет [3].

Интересные данные об удовлетворенности своим уровнем жизни приводит агентство по статистике. Удовлетворенность жизнью отмечают 56,5% опрошенных, и большую удовлетворенность отмечают жителей сел (65,5%), несмотря на более низкий уровень доходов. Также женское население менее удовлетворено жизнью, чем мужское (60,3/53,8). Вполне обоснованным представляется более низкая удовлетворенность жизнью у безработных, чем у занятого населения. А у последней группы удовлетворенность жизнью ниже, чем у самостоятельно занятого. Соотношение составляет: у работающих по найму - 56,9%, у самозанятых - 61,6% и у безработных - 51,4%. Это объясняется низким уровнем заработной платы, относительной свободой возможности получения дохода и психологическими факторами, отсутствием морального и материального давления работодателя. Более низкую степень удовлетворенности условиями жизни можно отметить у опрошенных в таких пропорциях. Так, общая удовлетворенность условиями жизни составила 52,1%, а у сельских жителей этот показатель составляет 58,1%. В то время как менее 50% городских жителей отметили удовлетворенность условиями жизни.

Чем можно объяснить большую степень удовлетворенности сельских жителей жизнью? Что человек психологически лучше ощущает себя в природной среде, нежели «в каменных джунглях», какими в основном являются наши города. Проблема развития городского пространства решается лишь в некоторой степени современными акимами, использующими идеи современной ландшафтной архитектуры.

Таким образом, проведенный краткий анализ социально-экономической обстановки позволяет сделать выводы о том, что нерешенные вопросы социально-экономического развития общества, неудовлетворенность условиями и жизнью порождают благодатную среду для поиска молодежью путей ухода от негативной реальности в порочный мир наркомании. Нестабильная социально-экономическая ситуация в регионах является одной из причин, приводящих к распространению негативных явлений – распространению наркомании в молодежной среде.

Высокий уровень расслоения общества приводит к возникновению маргинальных

групп населения, т.е. лиц, выпавших из социального статуса человека с общепринятыми моральными принципами и установками.

К таким группам населения можно отнести и категорию наркоманов: как «начинающих», так и «сложившихся, для которых отход от моральных принципов, общечеловеческих гуманистических основ является началом нравственного падения и изоляции личности. Идеи коллективизма в современном обществе также не находят популярности, так как происходит и нарастает отрицание прошлой советской идеологии. Коллективизм сейчас в обществе воспринимается как уравнивание и сглаживание индивидуальных качеств человека.

По нашему мнению, здесь не стоит подходить однобоко к выражению коллективизма в среде, так как проявление общих моральных ценностей должно быть выражаться более открыто, в коллективной форме. Например, неприятие какого-либо нового явления, его порочность или позитивность, должны быть разъяснены и представлены в более или менее доступной форме, через средства массовой информации, ведущими и известными политиками, творческой интеллигенцией и в конечном счете на высоком уровне. Это не означает навязывания своих жизненных установок, линии поведения и пр., но должно предстать общественной позицией.

Нарастание социальной разобщенности общества было наглядно представлено в динамике с 2013-2018 годы (таблица 1).

Происходящие социальные конфликты имеют под собой экономическую основу, обусловленную также всеобщей декларацией экономического прагматизма.

Уровень и угроза социальных конфликтов обостряются рядом негативных проявлений и зачастую это связано с правовым нигилизмом общества, неуважением к правовым принципам, непринятием моральных устоев, отсутствием или слабостью семейных устоев и в связи с этим потерей контроля над воспитанием молодого поколения.

Следствием этого является рост наркомании, особенно в подрастающем поколении. Молодежная наркомания – достаточно распространенное явление в современном обществе. Исходя из данных Национального отчета о наркологической ситуации в Республике Казахстан за 2014 год распространенность наркомании в молодежной среде достаточно высока. По данным Национального Отчета – 16% молодежи в возрасте от 16 до 22 лет употребляли наркотики в течение жизни (Национальный отчет о наркологической ситуации в Республике Казахстан 2014 год// <http://bitrix258.timeweb.ru/parking>).

Из бюджета государства ежегодно выделяются значительные суммы для борьбы с наркоманией.

Реализация Программы по борьбе с наркоманией и наркобизнесом на 2012-2016 гг. требует финансирования в сумме 6 млрд 167 млн 246,8 тыс тенге, из этих средств подавляющая часть приходится на республиканский бюджет (более 80%), что составляет 5 млрд 303 млн 231 тыс тенге, соответственно по годам: в 2012 году - 3 млрд 089 млн 148 тыс тенге, в 2013 году - 1 млрд 316 млн 430 тыс тенге, в 2014 году - 897 млн 654 тыс тенге. Чтобы ответить на вопрос, насколько эффективно используются эти ресурсы, необходимо отдельное исследование.

Максимальный объем был выделен в первый год реализации программы, затем объем финансирования постепенно сокращался. Из средств местных бюджетов было выделено значительно меньше ресурсов, всего - 864 млн 014,8 тыс тенге, по годам: в 2012 году - 178 млн 981 тыс тенге, в 2013 году - 208 млн 386 тыс тенге, в 2014 году - 171 млн 999,6 тыс тенге, в 2015 году - 152 млн 093 тыс тенге, в 2016 году - 152 млн 555,2 тыс тенге.

Одним из направлений работы с наркоманией и наркозависимостью является лечение наркозависимости, которое также требует финансовых ресурсов. Так, по данным Республиканского научно-практического центра медико-социальных проблем населения (РНПЦ

МСПН) (А.Тукушева,2012-2), государственные расходы на оказание специализированной медицинской наркологической помощи в 2013 году составили всего 7490,2 млн.т

В этом же году объем валового внутреннего продукта страны достигал 236,6 млрд USD или 35999,025 млрд.тенге, а доходная часть бюджета - 5700,8 млрд.тенге [3]. Нам представляется очевидным, что эти данные несопоставимы, т.е. менее 0,1% от годового бюджета составляли затраты на оказание специализированной наркологической помощи, а доля затрат на борьбу с наркоманией и наркобизнесом - чуть больше 1% от бюджета. Но опять-таки проблема в результативности затраченных ресурсов и контроле использованных средств, который осуществляют центральные надзорные органы Счетного комитета и в котором должны участвовать независимые агенства.

По нашему мнению, эти средства несопоставимы с угрозой обществу, наносимым наркоманами - криминальной обстановкой, растлением молодежи и пр. - и, в конечном итоге, потерей будущих поколений, так как наркоман не может создать семью, и это создает угрозу демографии страны.

Экономические затраты общества на восстановление здоровья наркоманов и их реабилитацию значительны.

Медицинские расходы, помимо лечения от наркомании, влекут за собой сопутствующие расходы на общее оздоровление организма, вызванного поражением нервной, кровеносной и иммунной систем, к тому же эта категория подвержена высокой степени риска ВИЧ-инфицирования.

Из средств республиканского бюджета в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи выделяются препараты по программе Всемирной организации здравоохранения и выделяются средства по бюджетной программе на мероприятия по пропаганде здорового образа жизни и профилактики СПИДа.

Если в целом по республике, по бюджетной программе Министерства здравоохранения Республики Казахстан, на мероприятия по борьбе с наркоманией и наркобизнесом в 2018 году было запланировано 2 334, 413 млн.тенге, то на реализацию мероприятий по профилактике и борьбе со СПИДом значительно меньшая сумма – 87,371 млн.тенге.

Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы на реализацию мероприятий в 2018 году по профилактике и борьбе со СПИДом составили 2 060, 382 млн.тг. Следует отметить, что зачастую мероприятия носят формальный характер и должны быть направлены на конкретных людей.

Действенным механизмом борьбы с наркозависимостью является отвлечение от пагубной привычки и осознание необходимости акцентирования внимания на физическом здоровье и пропаганде физкультуры и спорта.

В Республике Казахстан предусмотрены также целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы на пропаганду здорового образа жизни в размере 2 334, 4 млн.тг на 2018 год.

Для сравнения объем гарантированной медицинской помощи на 2017 год составлял 894 933, 785 млн.тенге (Бюджетная программа 226 Министерство здравоохранения Республики Казахстан/ Код и наименование администратора бюджетной программы на 2019-2021 годы).

Помимо социальных затрат на борьбу с наркоманией собственные затраты наркозависимого велики и добыча средств создает угрозу обществу. Экономические затраты наркомана на добычу зелья несоизмеримы с обычными тратами. Так, на «черном» рынке 1 грамм кокаина стоит 100-150 долларов США и добыча наркотического препарата толкает наркозависимого человека на любые неправомерные действия. Но, к сожалению, тут действует неумолимый закон рынка: «спрос рождает предложение». Конечно, необходимо массовое неприятие и отказ от наркотиков. Но пока это остается лишь благим пожеланием. Есте-

ственно, такие суммы стоимости наркотиков недоступны при среднем уровне заработной платы по республике в 300-400 долларов. И потому возникает опасность добычи денежных средств криминальными путями.

Существует целая сеть от крупных международных поставщиков, макрорегионов, страны, районов, регионов, владельцев наркотрафиков, многочисленных посредников и реализаторов подобной продукции и прочих элементов системы наркоторговли. Это основа нелегальной теневой экономики развивающихся стран. И основа функционирования этого механизма - наркозависимый человек, выпавший из общества.

К слову, деятельность этого рынка вполне доступна и продажа наркотических средств ведется почти открыто, несмотря на активную деятельность правоохранительных органов, вследствие налаженного механизма системы наркоторговли, имеющего международные разветвленные сети и контролирующего наркотоки в транснациональном масштабе, и это, к сожалению, одна из серьезных форм международного бизнеса. Исключить влияние международных глобальных факторов практически невозможно, но ограничить и контролировать его влияние задача государственных структур, отвечающих за национальную безопасность на всех уровнях, включая и безопасность конкретного человека.

4. Результаты и их обсуждение. Нами приведены социологические исследования отношения общества к проблеме наркомании в молодежной среде среди студентов КазУМО-иМЯ имени Абылай хана. Исследования проводились по следующим вопросам:

1. Ваше отношение к наркомании? (Негативное восприятие или терпимое отношение, как-то «это естественная линия поведения человека – его собственный выбор»).

2. Сталкивались ли Вы с проявлениями наркомании (в среде студенчества нашего вуза) и вне университета (в собственной среде вне университета, семья, родные, друзья и т.д.)?

3. Считаете ли Вы современную нормативно-процессуальную базу по борьбе с наркоманией в Казахстане достаточно жесткой или нет?

4. Что в большей степени оказывает влияние на рост наркомании среди молодежи: экономические факторы (трудности материального порядка, безработица); социальные (жизненные ситуации, стрессы, социальная незащищенность, отсутствие коллективной и дружеской поддержки и т.д.); психологические (психологическая неустойчивость, психологические отклонения, болезни, неврастения и т.д., подростковые проблемы)?

5. Считаете ли Вы, что наркомания помимо социального негативного влияния на общества, оказывает угрозу экономическому благосостоянию общества?

6. Считаете ли Вы, что в нашей стране информация о методах борьбы с наркоманией ведется достаточно открыто?

7. Считаете ли Вы, что рост наркомании связан с молодежной безработицей?

8. Считаете ли Вы, что наркомания - глобальная проблема всего человечества и мы должны ее решать все вместе? Или Вы считаете, что наркоманию не победить и все усилия общества бесполезны?

Опросу были подвергнуты студенты Казахского университета международных отношений и мировых языков имени Абылай хана специальностей «Юриспруденция» и «Экономика».

Подавляющее большинство опрошенных единодушно осудило наркоманию как пагубное явление для общества и не считают, что наркомания может быть оправдана, так как она якобы обусловлена свободным выбором человека.

На вопросы о проявлении наркомании в вузе студенты ответили отрицательно - не сталкивались с этим в обучающемся учебном заведении. Но, по нашему мнению, ответы студентов могут свидетельствовать о субъективности и нежелании «выносить сор из избы».

А на вопрос о фактах наркомании в своей конкретной среде общения вне вуза почти

все студенты ответили, что сталкивались с этой проблемой. Это свидетельствует о широкой степени осведомленности молодежи в вопросах наркомании и распространенности этого явления.

На вопрос, ведется ли в Казахстане достаточно жесткая борьба с наркоманией, все опрошенные ответили утвердительно, но в то же время часть (20% опрошенных) указала на необходимость усиления методов борьбы.

Все участники опроса отметили, что информация о проводимых мероприятиях по борьбе с наркоманией практически закрыта, и лишь изредка на телевидении, в СМИ проходят теледебаты на эту тему.

По нашему мнению, необходимо искать новые формы направления информационного потока. Для предотвращения распространения наркомании и ликвидации ее как явления вообще недостаточно ограничиваться существующими роликами, агитационными плакатами и банерами.

На вопрос, чем вызвано, по их мнению, пристрастие к наркотикам, - экономическими, социальными или психологическими факторами - ответы были следующими. 80 % опрошенных считают, что пристрастие к наркомании в большей степени объясняется психологическими факторами. Лишь 20 % опрошенных отметили влияние социальных и экономических факторов. Хотя, по нашему мнению, именно экономические и социальные факторы приводят человека к безработице, социальной незащищенности, одиночеству, социальной сегрегации и толкают его к уходу от материальных проблем, к стремлению искать выход во временном забытии - в «наркотумане». В то же время наркомания является, как это не прискорбно, показателем уровня материального достатка и относительного социального благополучия молодежи, так называемой «элиты», ощущающей вседозволенность и пр.

Психологическая неустойчивость молодежи, несомненно, является очень серьезным дестабилизирующим фактором, и работа психологов по оказанию помощи молодежи, не имеющей твердых моральных устоев и принципов, вследствие этого крайне важна и требует достаточно высокого уровня профессионализма.

На вопрос, представляет ли наркомания, помимо того, что оказывает негативное социальное влияние, угрозу для экономического благосостояния общества, все участники опроса ответили утвердительно, так как наркоман исключен из активной экономической деятельности и не участвует в создании продукции отраслей материального производства, а, наоборот, общество несет дополнительные затраты на его реабилитацию и борьбу с наркоманией и наркобизнесом.

Все участники опроса подтвердили, что наркомания в молодежной среде вызвана незанятостью и безработицей. В подтверждение данных опроса приведем данные о состоянии удовлетворенности общества уровнем жизни в Казахстане, ранжированные по месту проживания, полу, статусу занятости (таблица 2).

Таблица 2

Результаты опроса населения о степени удовлетворенности своей жизнью и ее условиями за 2018 год

		В том числе		
		по типу местности	по полу	по статусу занятости*

	Всего	город	село	мужчи- ны	женщи- ны	работа- ющие по най- му	Само- стоя- тельно занятые	Без-ра- ботные
Всего респон- дентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе по удовлетво- ренности сво- ей жизнью:								
удовлетворе- ны	56,5	53,2	62,2	58,8	54,9	58,1	54,1	62,1
частично удовлетворе- ны	42,4	45,6	36,9	40,4	43,8	40,8	45,0	35,9
не удовлетво- рены	1,0	1,1	0,8	0,7	1,2	1,0	0,9	2,0
затруднились ответить	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	...
в том числе по удовлет- воренности условиями жизни:								
удовлетворе- ны	50,8	46,9	57,3	53,0	49,2	52,0	47,2	54,1
частично удовлетворе- ны	47,6	51,4	41,2	45,8	48,9	46,4	51,0	43,5
не удовлетво- рены	1,5	1,6	1,4	1,1	1,8	1,5	1,8	2,4
затруднились ответить	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	...
Всего ре- спондентов	100,0	63,1	36,9	41,3	58,7	62,8	9,4	1,5
в том числе по удовлетво- ренности сво- ей жизнью:								
удовлетворе- ны	100,0	59,4	40,6	42,9	57,1	64,5	9,0	1,6
частично удовлетворе- ны	100,0	67,8	32,2	39,3	60,7	60,5	10,0	1,2

не удовлетво- рены	100,0	68,9	31,1	30,7	69,3	60,7	8,5	2,9
затруднились ответить	100,0	49,5	50,5	53,2	46,8	46,4	4,7	...

Наименьшую удовлетворенность своей жизнью и условиями жизни отметили безработные. Более приемлемыми условия жизни и саму жизнь считают жители города и женская часть населения.

На вопрос, считаете ли Вы, что наркомания – это глобальная проблема для всего человечества и эту проблему должны решать все страны, ответили утвердительно все участники опроса.

Последний вопрос нами был задан в связи с интересной трактовкой проблемы наркомании, приведенной в Докладе Глобальной комиссии по вопросам наркополитики: «Государство расходует деньги на реализацию бесполезных стратегий по сокращению предложения наркотиков и на содержание людей в местах лишения свободы, вместо того чтобы вкладывать средства в экономически эффективные и научно обоснованные меры по снижению спроса на наркотики и наносимого ими вреда» (Доклад Глобальной Комиссии по наркополитике// <http://www.globalcommissiondrugs.org/Report>).

Сейчас в мировой практике активно дискутируется вопрос о легализации наркотиков, что не поддерживается отечественными службами правопорядка.

Таким образом, общество, несмотря на определенные затраты, размеры которых приведены нами выше, должно направить усилия на идейно-нравственное воспитание молодежи.

Следует отметить, что реакция общества на обострение наркологической ситуации в молодежной среде носит зачастую отвлеченный характер. Сейчас к анализу социального настроения общества активно подключаются социальные сети. Но протестные настроения и попытки осуждения или поощрения молодежных настроений носят несистематизированный характер. Современное общество не имеет четко выраженных устоев или определённой позиции, которые создавали бы общественный социальный настрой или критическую оценку поведения.

Установление и поиск моральных устоев и их принятие или отрицание связано с молодёжными протестами, нежеланием молодёжи жить и строить свою жизнь по установленным нормам и стандартам. Это отдельная тема социально-философского характера и она должна быть осмыслена каждым человеком в отдельности для себя. Но для страны, для нации в целом необходим своего рода лидер, духовный отец, каковым может быть крупный писатель или ученый, совесть нации.

5. Заключение/выводы. Отсутствие идеологических принципов общей нравственной платформы, конечно, способствует дальнейшей демократизации и транспарентности общества, но в то же время несет определенную угрозу формирования личности с собственными моральными устоями.

Каждый писатель или ученый несут высокую моральную ответственность за свою жизненную позицию. И недаром. Освободившееся место активно использует религия. Моральные устои общества, формируемые активным теологическим влиянием, в свою очередь ограничивает духовный рост – человек воспринимает жизнь как нечто заранее определенное и заданное свыше.

Наркомания является наиболее серьезной угрозой общества и представляет собой преграду для социального развития и демографии страны. Принятие и реализация глобальных государственных программ невозможна в полном объеме без вовлечения наиболее ак-

тивной части общества - молодежи. «Потерянное поколение» - это выражение Э.Хемингуэя как нельзя более точно и емко характеризует угрозу распространения наркомании среди молодежи, особенно уязвимой в современных жизненных реалиях.

Список литературы

- 1 Kahneman D., Slovic P., & Tversky A. Judgment Under Uncertainty: Heuristics and Biases. New York: Cambridge University Press, (1982).
- 2 Kahneman D., Diener E., & Schwarz N. (Eds.). Well-being: The Foundations of Hedonic Psychology. New York: Russell Sage Foundation, 1999.
- 3 Pissaridis Equilibrium Unemployment Theory», 2nd edition, Cambridge, MA: MIT Press, 2000. – 78 p.
- 4 Никифорова Н, и др. Современное состояние и тенденции инновационного развития мегаполиса // Вестник КазНУ. Серия экономическая. – 2018. - Т.126 - №4. – С. 24-26
- 5 Orlova T.M., Spanov M.Y., Ussenova A. Human capital in the management of economic development// Journal of Economic Research & Business Administration. - 2018. -Vol.125. N 3
- 6 Альжанова Н.Ш., Бижигитова А.А. Қазақстан халқының денсаулық экономикасының өзекті мәселелері: қоғамдық денсаулық экономикасының тұжырымдамасы//ҚазҰУ хабаршысы. Экономика сериясы. - 2014. - Т.103. N.3. -С. 56-60.
- 7 Проблема кризиса общества и культуры в социологии Питирима Сорокина // Российская социология: Историко-социологические очерки. - М.: РГГУ, 1997. -34 с.
- 8 Душков Б.А. Психология труда, профессиональной, информационной и организационной деятельности [Текст]: учеб. пособие для вузов / Б.А. Душков, А.В. Королев, Б.А. Смирнов. - М: Академический проект, 2005. -848 с.
- 9 Агентство по статистике Республики Казахстан. Социально-экономическая статистика www.stat.gov.kz (Дата обращения: 02.02.2019)
- 10 Официальная статистическая информация/ Уровень жизни населения/Экспресс-информация URL: www.stat.gov.kz (Дата обращения: 21.02.2019)
- 11 Национальный отчет о наркологической ситуации в Республике Казахстан 2014 год URL:<http://bitrix258.timeweb.ru/parking/?ref=narkonet.kz> (Дата обращения: 22.02.2019)
- 12 В Казахстане на борьбу с наркоманией и наркобизнесом предусмотрено 6 млрд тенге URL: <https://www.zakon.kz/4522908-v-kazakhstan-na-borbu-s-narkomaniejj-i.html> (Дата обращения: 22.01.2019)
- 13 Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан. Агенство по статистике РК.2014-2018 г.г. URL: <http://stat.gov.kz/> (Дата обращения: 02.02.2019)
- 14 Бюджетная программа Министерства здравоохранения Республики Казахстан/ Код и наименование администратора бюджетной программы на 2019-2021 годы URL: <http://dsm.gov.kz> (Дата обращения:02.03.2019)
- 15 Доклад Глобальной Комиссии по наркополитике URL:<http://www.globalcommissiondrugs.org/Report> (Дата обращения:02.03.2019)

Р. Ә. Муратова¹, Б.М. Жугралина²

*¹Абылай хан атындағы Қазақ халықаралық қатынастар және әлем тілдері
университеті, Алматы, Қазақстан*

²Алматы университеті, Алматы, Қазақстан

Жастар қоршаған ортасындағы есірткіге тәуелділіктің әлеуметтік-құқықтық және құқықтық мәселелері

Аннотация: Әлеуметтік-экономикалық қоғамды зерттеу мәселелері жастар ортасында есірткіге тәуелділіктің мәселелерін бағалауда іргелі болып табылады.

Зерттеудің мақсаты нашақорлықты дамытудың әлеуметтік-экономикалық себептерін талдау және оның салдарын жою үшін қоғамның шығындарын талдау болып табылады. Жұмыста студенттер арасында сауалнама жүргізуді талдау жүргізіледі. ғылыми бағыттың негізгі бағыттары мен идеялары.

Зерттеудің ғылыми маңыздылығы қоғамның әлеуметтік-экономикалық дамуы мен нашақорлықтың дамуын анықтау, осы құбылысқа қарсы күрес бағытын анықтайтын факторларды анықтау болып табылады.

Зерттеудің практикалық маңызы - елдің әлеуметтік-экономикалық жағдайын және нашақорлыққа қарсы күрес жөніндегі республикалық бюджеттің шығыстарын жан-жақты статистикалық талдау.

Зерттеу әдістемесі әлеуметтік-экономикалық статистика және сараптамалық зерттеулердің құралы болып табылады.

Жұмыстың негізгі нәтижелері нашақорлыққа қарсы күреске арналған бюджеттік қаражатты бөлудің салыстырмалы толық әлеуметтік-экономикалық талдауын және талдауын жүргізу,

Кешенді талдау жүргізілді және бюрократияның элементтерін жою арқылы мақсатты интеграциялық зерттеулер жүргізу қажеттілігі туралы қорытындылар жасалды, себебі бұл ұлттық міндет. Зерттеудің нәтижесі практикалық іс-әрекеттегі нәтижелерді іске асыру және жастардың тәуелділігіне қатысты жағдайды талдау үшін нақты нұсқаулық болуы мүмкін.

Түйінді сөздер: әлеуметтік-экономикалық жағдай, кіріс деңгейі, нашақорлық, экономикалық шығындар.

R.A. Muratova, B.M. Zhugralina

*¹Kazakh Ablai Khan University of International Relations and World Languages, Almaty,
Kazakhstan*

²University of Almaty, Almaty, Kazakhstan

Socio-economic and legal issues of drug addiction in youth environment

Abstract. Issues of studying the socio-economic society are fundamental in assessing the problems of drug addiction among young people.

The purpose of this study is to analyze the social economic reasons for the development of drug addiction and to analyze the costs of society for eliminating the consequences. The paper presents an analysis of the questionnaire survey among students, main directions and ideas of scientific research.

The scientific significance of the study is to identify the relationship between the socio-economic development of society and the development of drug addiction, identifying the factors that determine the direction of the fight against this phenomenon. The practical significance of the study lies in the comprehensive statistical analysis of the socio-economic situation and the expenditures of the country's budget to combat drug addiction.

The research methodology is the tools of socio-economic statistics and expert surveys.

The main results of the work are to conduct a relatively complete socio-economic analysis and analysis of budget allocations for the fight against drug addiction. A comprehensive analysis was made and

conclusions were drawn on the need to conduct targeted comprehensive research with the eradication of bureaucratization elements, since this is a national task.

The results of the study can serve as a definite guide for the implementation of the result in practical activities and analysis of the situation with youth addiction.

Key words: socio-economic situation, income level, drug addiction, economic costs.

References

- 1 Kahneman D., Slovic P., & Tversky A. Judgment Under Uncertainty: Heuristics and Biases. New York: Cambridge University Press (1982).
- 2 Kahneman, D., Diener, E., & Schwarz, N. (Eds.). Well-being: The Foundations of Hedonic Psychology. New York: Russell Sage Foundation (1999).
- 3 Pissaridis «Equilibrium Unemployment Theory», 2nd edition, (MA: MIT Press, Cambridge, 2000, 78 p).
- 4 Nikiforova N. Sovremennoe sostoyanie i tendencii innovacionnogo razvitiya megapolisa [The current state and trends of the innovative development of the metropolis] Vestnik KazNU. Serija jekonomicheskaja[Bulletin of KazNU. A series of economic], 126 (4), 24-26 (2018).
- 5 Orlova T.M., Spanov M.Y., Ussenova A. Human capital in the management of economic development//he Journal of Economic Research & Business Administration. No3 (125). 2018
- 6 Alzhanova N.Sh., Bizhigitova A.A. Kazakstan halkynyn densaulyk ekonomikasynyn ozekti maseleleri: kogamdyk densaulyk ekonomikasynyn tuzhyrymdamasy [Actual problems of the health care economy of Kazakhstan: the concept of health care economics] KazuUU habarshysy [Bulletin of KazNU] 103(3), 56-60 (2014).
- 7 Problema krizisa obshhestva i kultury v sociologii Pitirima Sorokina [The problem of society and society in crisis Sociology of Pitirim Sorokina] Rossijskaja sociologija: Istoriko-sociologicheskie ocherki [Russian Sociology: Histo-sociological essays] (RSUH, Moscow, 1997, 34 p)
- 8 Dushkov B.A., A.V. Korolev, B.A. Smirnov. Psihologiya truda, professionalnoy, informacionnoy i organizacionnoy dejatelnosti [Psychology of labor, professional, informational and organizational activities] ucheb. posobie dlja vuzov [textbook. manual for universities] (Academic project, Moscow, 2005, 848 p)
- 9 Agentstvo po statistike Respubliki Kazahstan. Socialno-ekonomicheskaya statistika [Statistics Agency of the Republic of Kazakhstan. Socio-economic statistics]. Available at: www.stat.gov.kz (Accessed: 02.02.2019)
- 10 Oficialnaya statisticheskaya informaciya [Official statistical information] /Uroven zhizni naseleniya [Standards of living] / Ekspress-informaciya [Express information]. Available at: www.stat.gov.kz (Accessed: 21.02.2019)
- 11 Nacionalnyi otchet o narkologicheskoi situacii v Respublike Kazahstan 2014 god [National report on the drug situation in the Republic of Kazakhstan 2014 year]. Available at: <http://bitrix258.timeweb.ru/parking/?ref=narkonet.kz> (Accessed: 22.02.2019)
- 12 Tucusheva A. V Kazahstane na borbu s narkomaniejji i narkobiznesom predusmotreno 6 mlrd tenge [In Kazakhstan, 6 billion tenge is provided for the fight against drug addiction and the drug business] November 7, 2012. Available at: <https://www.zakon.kz/4522908-v-kazahstane-na-borbu-s-narkomaniejji-i.html> (Accessed: 22.01.2019)
- 13 Osnovnye social'no-ekonomicheskie pokazateli Respubliki Kazahstan/Agentstvo po statistike Respubliki Kazahstan. Agenstvo po statistike RK.2014-2018 g.g. [The main socio-economic indicators of the Republic of Kazakhstan / Agency for Statistics of the Republic of Kazakhstan. Statistics Agency of the Republic of Kazakhstan. 2014-2018] Available at: www.stat.gov.kz (Accessed 02.02.2019)

14 Budzhetnaya programma Ministerstva zdavoohraneniya Respubliki Kazahstan/ Kod i naimenovanie administratora budzhetnoi programmy na 2019-2021 gody [The budget program of the Ministry of Health of the Republic of Kazakhstan / Code and name of the administrator of the budget program for 2019-2021]. (Accessed:02.03.2019)

15 Doklad Globalnoi Komissii po narkopolitike [Report of the Global Commission on Drug Policy]. Available at: <http://www.globalcommissionondrugs.org/Report> (Accessed: 02.03.2019)

Сведения об авторах:

Муратова Р.А. – доцент кафедры «Менеджмент и маркетинг» Казахского университета международных отношений им. Абылай хана, Алматы, Казахстан.

Жугралина Б.М. - доцент кафедры «Право» Университета Алматы, Алматы, Казахстан.

Muratova R.A. - Associate Professor, «Management and Marketing» Department, Kazakh Ablai Khan University of International Relations and World Languages, Almaty, Kazakhstan

Zhugralina B.M. - Associate Professor, Department of «Law», University of Almaty, Almaty, Kazakhstan.

МРНТИ 34.343.98

Б.Р. Сембекова

*Евразийский национальный университет им.Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
(E-mail: www200762@mail.ru)*

Тактико - криминалистическое обеспечение противодействия уголовным правонарушениям террористической направленности

Аннотация. Противодействие терроризму и экстремизму, определение их системы обусловлены совершенствованием тактического арсенала процесса раскрытия, расследования и предупреждения уголовных правонарушений террористической направленности, разработкой эффективных методов для получения достоверной, полной, объективной информации в процессе собирания, исследования, закрепления и оценки доказательств. Акцентируется внимание на применении метода алгоритмизации следственных, негласных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий исходя из ситуационно-обусловленных задач тактического и стратегического характера, определяющих эффективность применения методов тактических комбинаций и тактических операций. Применение методов тактических комбинаций и тактических операций определяет эффективность противодействия терроризму и экстремизму. Показаны тактические комбинации и тактические операции, реализация их в системе противодействия терроризму и экстремизму путем ситуационного анализа уголовных правонарушений террористической направленности, способствующих определению алгоритма следственных, негласных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий.

Ключевые слова: криминалистическая тактика, тактическая комбинация, тактическая операция, тактические приемы, тактико-криминалистические методы, система противодействия терроризму и экстремизму, уголовные правонарушения террористической направленности, алгоритм следственных, негласных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-127-2-62-69>

Введение. Противодействие уголовным правонарушениям террористической направленности требует системного комплексного подхода в процессе решения практических задач по выявлению, пресечению и расследованию их путем применения современных технико-криминалистических методов и способов, связанных с инновационными технологиями и тактико-криминалистическим обеспечением всего процесса доказывания, тем самым раскрывая применение принципов объективности, полноты, всесторонности, состоятельности и т.д.

Тактико-криминалистическое обеспечение процесса доказывания связано с вопросами организации процессуальных средств доказывания, оперативно-розыскной деятельности. Эффективное применение их в системе способствует тому, чтобы наступательно, организованно, системно, комплексно выявлять информацию, анализировать и давать оценку для установления причинно-следственных отношений, пространственно-временных факторов в механизме преступной деятельности.

В связи с этим осуществление поисково-познавательной деятельности обусловлено дальнейшей разработкой комплекса тактических и стратегических средств, направленных на совершенствование методов и способов получения достоверной, полной и объективной информации от участников уголовного процесса исходя из достоверности, допустимости, относимости доказательственной информации в ходе собирания, исследования, закрепления и оценки.

Процесс доказывания, эффективность которого определяется тактическим насыще-

нием в процессе собирания, исследования, закрепления и оценки информационной базы, то есть эффективностью применяемых методов и способов в ходе проведения следственных, негласных следственных действий, а также оперативно-розыскных мероприятий, определение алгоритма их, исходя из конкретной ситуации, обеспечивает решение задач поискового, удостоверительного, реконструктивного характера.

Итак, применение ситуационного анализа в ходе поисково-познавательной деятельности способствует алгоритмизации, то есть эффективному сочетанию ряда следственных действий в комплексе с оперативно-розыскными мероприятиями, создающими условия для принятия тактических решений, применения тактических комбинаций, направленных на получение информации в ходе поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания. Поэтапное решение познавательных задач по исследованию реального факта преступления обусловлено организационно-методическими, организационно-тактическими воздействующими факторами, определяющими условия и обстоятельства криминальной, конфликтной ситуации на основе закономерных процессов проявления объективно-субъективных детерминант. То есть типичные проявления причинно-следственных механизмов отдельного вида или групп преступлений на основе анализа практики раскрытия, расследования и предупреждения уголовных правонарушений способствуют применению методов алгоритмизации, диагностирования, моделирования в ходе решения промежуточных задач, направленных на достижение целевой направленности по раскрытию, расследованию и предупреждению уголовных правонарушений.

Постановка цели, задач. Целевая направленность определяется постановкой следующих задач: исходя из ситуационного анализа конкретного события преступления, направленного на совершение террористических актов, определить алгоритм следственных, негласных следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, раскрыть тактическое содержание процессуальных средств доказывания и оперативно-розыскных мероприятий при раскрытии, расследовании уголовных правонарушений террористической направленности.

Поисково-познавательная деятельность субъектов доказывания при предотвращении, раскрытии и расследовании уголовных правонарушений террористической направленности, решение задач поискового, реконструктивного, удостоверительного характера обусловлено разработкой эффективных рычагов воздействия, связанных с исследованием и изучением побудительно-регулятивных процессов.

Познание побудительно-регулятивных процессов обусловлено психологическими механизмами, определяющими мотивационную направленность субъекта преступной деятельности, целевые установки других участников межличностного взаимодействия, исследование которых создает оптимальные условия для получения достоверной, полной и объективной информации путем применения эффективных методов и способов, к которым следует отнести и тактико-криминалистические средства.

История. Исследование тактико-криминалистических средств в криминалистической науке проводится постоянно, изучается, совершенствуется на основе рассмотрения психологии, научной организации труда, логики, которые в системе определяют эффективность организации поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания. В криминалистической науке много внимания уделяется разработке тактических приемов, определению понятийного аппарата тактических комбинаций, тактических операций, применения их, что заслуживает внимания в процессе осуществления поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания.

Методы исследования. Тактико-криминалистические средства, обусловленные психологическими механизмами, логическими процессами и вопросами совершенствования организации деятельности, раскрывают использование таких методов, как оказание психо-

логического воздействия, установление психологического контакта, причинно-следственных отношений, использование метода рефлексивного управления и системно-структурного анализа.

Результаты/обсуждение. На основе исследования разработок криминалистической тактики как самостоятельной отрасли науки, анализа практики раскрытия, расследования и предупреждения уголовных правонарушений террористической направленности рассматриваются вопросы тактики проведения процессуальных средств доказывания, оперативно-розыскных мероприятий при раскрытии, расследовании уголовных правонарушений террористической направленности.

Эффективность раскрытия, расследования и предупреждения уголовных правонарушений террористической направленности обусловлено применением тактических средств в ходе проведения процессуальных средств доказывания с анализом ситуационных особенностей.

Тактическое насыщение процессуальных средств доказывания создает благоприятные условия для получения достоверной, полной и объективной информации в ходе установления обстоятельств события преступления. Тактическое насыщение определяется комплексом тактических приемов, необходимых в конкретной ситуации при проведении следственных действий, негласных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий.

При расследовании уголовных правонарушений террористической направленности, по анализу практики раскрытия, расследования определены условия и обстоятельства ситуационного характера: «террористический акт совершается участниками незаконных вооруженных формирований в зоне вооруженного конфликта; есть исполнители или они не установлены; заложники освобождены или погибли; террористы арестованы или уничтожены или скрылись» [1, 9].

Анализируя условия и обстоятельства объективно-субъективного характера конкретной ситуации взаимодействия, необходимо и определять тактический арсенал проведения первоначальных следственных действий, негласных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, то есть определить алгоритм системного и комплексного подхода для установления обстоятельств объективно-субъективного характера.

В ситуации совершения террористических актов незаконными вооруженными формированиями в зоне вооруженного конфликта необходимо проведение алгоритма негласных следственных действий: эффективными являются негласный контроль, перехват и снятие информации, передающейся по сетям телекоммуникационной связи, негласное получение информации о соединениях между абонентами и абонентскими устройствами; негласное снятие информации с компьютеров, с серверов и других устройств, которые вкупе с проведением допросов, очных ставок, судебных экспертиз обеспечивают решение задач поискового и познавательного характера. То есть наступательный характер организации процесса пресечения, раскрытия, расследования уголовных правонарушений террористической направленности определяется тактическим комбинированием процессуальных средств доказывания и применением тактических приемов исходя из ситуационного анализа. Комбинирование тактических приемов с проведением процессуальных средств доказывания обеспечивает реализацию эффективных рычагов воздействия для получения полной, объективной и достоверной информации.

Тактические приемы при производстве следственных, негласных следственных действий в процессе поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания направлены на установление организатора группы, определение степени организованности преступной группы, побудительно-регулятивных механизмов, способов совершения, сокрытия и противодействия с учетом обстановки совершения террористических актов, которые носят

информативный характер для нейтрализации противодействия.

В качестве метода нейтрализации можно выделить тактический прием, направленный на установление психологического контакта. Установление психологического контакта является одним из эффективных методов оказания психологического воздействия на участников уголовного процесса, так как установление доверия и уважения при межличностном взаимодействии создает благоприятные условия для общения, в ходе которого есть все основания для получения полной и достоверной информации. Реализация психологического контакта обеспечивается путем анализа личностных факторов субъектов взаимодействия, созданием и использованием условий объективно-субъективного характера, необходимых для межличностного взаимодействия, нейтрализации конфликта, конфликтных ситуаций. Кроме того, обеспечение психологического контакта достигается комбинированием психологических ловушек, созданием «иллюзии обмана» по поводу информационной базы, имеющейся в распоряжении субъектов доказывания, использованием тактических приемов, направленных на усиление ассоциативных связей и отношений.

Установление психологического контакта с участниками уголовного процесса нами рассматривается и как метод и как тактический прием, так как содержательная основа определяется применением ее как метода в силу ее психологической основы, и как тактического приема - непосредственного способа действия в конкретной ситуации взаимодействия, раскрывающего механизм поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания.

Кроме того, следует отметить, что процессуальный характер негласных следственных действий в УПК РК [2], процессуальная процедура взаимодействия негласных следственных действий и следственных действий раскрывается эффективностью организации процесса раскрытия, расследования и предупреждения уголовных правонарушений, способствующим управлению процессом при решении задач поисково-познавательного характера. То есть, организационно-управленческие тактические приемы направлены на взаимодействие следственных, оперативно-розыскных органов, одной из форм которых является процессуальная форма взаимодействия - дача поручений органам дознания, взаимодействие с информационными центрами, экспертно-криминалистическими структурами, общественностью, некоммерческими структурами и неправительственными организациями. Именно такая форма организации поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания и способствует эффективному противодействию уголовным правонарушениям террористической направленности, характеризующихся организованностью, сплоченностью, мобильностью при совершении террористических актов, сопровождаемых применением взрывных устройств, приспособлений, захватом заложников, воинских частей, зданий государственного стратегического характера.

Характер способов совершения террористических актов определяет методы и способы оказания противодействия уголовным правонарушениям террористической направленности, которые обуславливают выбор тактических приемов при проведении следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий в процессе собирания, исследования, закрепления и оценки доказательственной информации.

При установлении обстоятельств преступления террористической направленности эффективным способом действия является использование фактора внезапности для получения достоверной, полной и объективной информации. Кроме того, в силу характерных особенностей уголовных правонарушений террористической направленности, отличающихся организованностью, для установления ролевых функций участников необходимо применять тактические приемы, направленные на использование противоречий в показаниях допрашиваемых, в том числе опровержение их показаний посредством очных ставок с соучастниками, свидетелями.

Итак, алгоритм следственных, негласных следственных действий и оперативно-ро-

зыскных мероприятий с применением указанного тактического арсенала и отличается эффективностью решения промежуточных и последующих задач, направленных на пресечение, раскрытие и расследование уголовных правонарушений террористической направленности.

Тактико-криминалистическое обеспечение поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания при установлении обстоятельств уголовных правонарушений террористической направленности достигается не только использованием тактических комбинаций в ходе получения полной, достоверной и объективной информации, но и применением тактических операций.

Тактическая операция, рассматриваемая нами как прикладной метод решения практических задач, обусловлена разрешением ситуационных условий и обстоятельств конкретного события. Сущность тактической операции заключается в решении промежуточных задач, составляющих поэтапную реализацию целевой направленности поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания.

В ходе поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания при оказании противодействия уголовным правонарушениям террористической направленности определяется решение следующих промежуточных задач:

- установление приобретения, сбыта взрывных устройств, приспособлений, организатора организованной преступной группы, источников финансирования организованных террористических групп, организаций; с учетом региональных особенностей установление мотивационных регуляторов совершения террористических актов;
- установление связи с другими террористическими организациями международного характера;
- задержание подозреваемых, причастных к совершению террористических актов, занимавшихся вербовкой лиц и т.д.

Для решения указанных промежуточных задач при раскрытии, расследовании и предупреждении уголовных правонарушений террористической направленности применяется метод тактической операции. Тактическая операция как прикладной метод решения промежуточных практических задач является процессом взаимодействия следственно-оперативных органов, объединяющим следственные, организационно-подготовительные и оперативно-розыскные мероприятия, которые направлены на раскрытие, расследование и предупреждение совершения терроризма и экстремизма.

Эффективность проведения тактической операции заключается в обеспечении решения не одной тактической задачи, а нескольких взаимосвязанных тактических задач. В ходе раскрытия, расследования и предупреждения уголовных правонарушений террористической направленности для решения тактической задачи по задержанию подозреваемых необходимы изучение личности, организация задержания с учетом условий объективно-субъективного характера, установление связей подозреваемых между собой в организации и совершении террористических актов, выявление других преступных эпизодов.

В рамках тактической операции при оказании противодействия терроризму необходимо параллельно проводить такие следственные действия, как обыск, выемка, контроль и запись переговоров, производство экспертиз с участием террористов, организационно-подготовительные мероприятия как контроль доступа СМИ для предупреждения утечки информации и организации активного противодействия со стороны террористов, максимальная изоляция участников и очевидцев террористического акта. То есть следует отметить, что эффективность осуществления поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания связана с проведением тактических комбинаций и тактических операций для раскрытия, расследования и предупреждения уголовных правонарушений террористиче-

ской направленности, которые системно, комплексно позволяют решать задачи поискового, реконструктивного, удостоверительного характера. Использование методов тактических комбинаций и тактических операций в поисково-познавательной деятельности способствует эффективному проведению оперативно-розыскных мероприятий в ходе собирания, исследования, закрепления и оценки доказательств.

Оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление первоисточника информации и извлечение информации из него, являются эффективным средством для оказания противодействия терроризму и экстремизму, так как в системе противодействия первоочередная задача связана с предупреждением, проведением организационно-управленческих профилактических мероприятий против терроризма и экстремизма, предотвращением совершения террористических актов, захвата заложников, зданий, сооружений и т.д. То есть оперативно-розыскная деятельность как система гласных и негласных методов, система оперативно-розыскных, организационных и управленческих мероприятий способствует решению задач оказания противодействия. В Законе «Об оперативно-розыскной деятельности», в ст. 7, определены обязанности органов: обеспечивать выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений путем осуществления оперативно-розыскных мероприятий, информировать органы государственной власти и управления об известных им фактах и данных об угрозах безопасности общества и государства [3].

Исходя из задач и обязанностей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, использование методов и способов оперативно-розыскных мероприятий в противодействии терроризму и экстремизму вместе с сочетанием следственных действий, применением тактических приемов и обеспечивает возможность системно, комплексно проводить деятельность по противодействию терроризму и экстремизму как явлениям социального характера.

Использование оперативно-розыскных мероприятий: обнаружение, негласная фиксация и изъятие следов противоправных деяний, их предварительное исследование - выявление и извлечение из обращения или владения конкретного лица материальных объектов, сохранивших на себе следы преступления или явившихся орудием совершения преступления либо результатом преступной деятельности, и фиксация в установленных законом формах их характерных признаков и свойств; внедрение и другие обусловлены решением задач тактического, стратегического характера в системе противодействия терроризму и экстремизму в силу их разведывательно-поискового характера. Разведывательно-поисковый характер оперативно-розыскных мероприятий, их эффективность проведения также определяется использованием тактических приемов, указанных применительно к следственным действиям и негласным следственным действиям. Тактическое содержание, тактическое насыщение оперативно-розыскных мероприятий, носящих разведывательно-поисковый характер, обеспечивают процесс доказывания эффективными методами получения информации.

Заключение. Тактико-криминалистическое обеспечение процесса доказывания в ходе поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания в противодействии терроризму и экстремизму определяет методику раскрытия, расследования и предупреждения уголовных правонарушений террористической направленности. Методика поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания в установлении обстоятельств конкретного события преступления обусловлена применением таких эффективных методов, как планирование, программирование, моделирование, диагностирование, прогнозирование. Указанные эффективные методы и определяют характер и содержание тактики обеспечения проведения следственных, негласных следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, являющихся основами формирования и совершенствования тактических комбинаций и тактических операций.

Выводы. В системе противодействия терроризму и экстремизму эффективным рычагом воздействия является совершенствование тактического арсенала проведения следственных, негласных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, обеспечивающих системное и комплексное решение задач собирания, исследования, закрепления и оценки доказательственной информации. Эффективность применения тактических приемов способствует алгоритмизации процесса раскрытия, расследования и предупреждения уголовных правонарушений террористической направленности. Определение алгоритма следственных, негласных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, исходя из ситуационно-обусловленных задач при раскрытии, расследовании и предупреждении уголовных правонарушений террористической направленности, и раскрывается эффективностью применения методов тактических комбинаций и тактических операций в ходе поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания.

Алгоритмизация процесса раскрытия, расследования и предупреждения уголовных правонарушений террористической направленности обусловлена закономерными процессами проявления терроризма и экстремизма как социально-правовых явлений, носящих транснациональный характер.

Список литературы

- 1 Марутин А.Г. Расследование террористического акта: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - Краснодар, 2011. – 208 с.
- 2 Уголовно-процессуальный кодекс РК. Практическое пособие. - Алматы: Издательство «Норма –К», 2018. -368с.
- 3 Закон об оперативно-розыскной деятельности от 15 сентября 1994 года №154- XIII [Электрон.ресурс]. – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000> (дата обращения: 25.05.2019).

Б.Р. Сембекова

*Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан,
Қазақстан*

Террористік бағыттағы қылмыстық құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимылды тактикалық-криминалистикалық қамтамасыз ету

Аннотация: Терроризмге және экстремизмге қарсы іс-қимыл, олардың жүйесін анықтау террористік бағыттағы қылмыстық құқық бұзушылықтарды ашу, тергеу және алдын алу процесінің тактикалық арсеналын жетілдіруге, дәлелдемелерді жинау, зерттеу, бекіту және бағалау процесінде шынайы, толық, объективті ақпарат алу үшін тиімді әдістерді әзірлеуге негізделген.

Тактикалық комбинациялар мен тактикалық операциялар әдістерін қолданудың тиімділігін айқындайтын тактикалық және стратегиялық сипаттағы жағдаяттық-негізделген міндеттерді негізге ала отырып, тергеу, жасырын тергеу әрекеттерін және жедел іздестіру іс-шараларын Алгоритмдеу әдісін қолдануға назар аударылды. Тактикалық комбинациялар мен тактикалық операциялар әдістерін қолдану терроризм мен экстремизмге қарсы іс-қимылдың тиімділігін анықтайды. Террористік комбинациялар мен тактикалық операциялар, олардың терроризмге және экстремизмге қарсы жүйеде террористік бағыттағы қылмыстық құқық бұзушылықтарды жағдайлық талдау арқылы жүзеге асыру, тергеу, жасырын тергеу әрекеттерінің және жедел-іздестіру іс-әрекеттерінің алгоритмін анықтауға ықпал ететіні көрсетілген.

Түйінді сөздер: Криминалистикалық тактика. Тактикалық комбинация. Тактикалық операция. Тактикалық тәсілдер. Тактикалық-криминалистикалық әдістер. Терроризм мен экстремизмге

қарсы іс-қимыл жүйесі. Террористік бағыттағы қылмыстық құқық бұзушылықтар. Тергеу, жасырын тергеу әрекеттерінің және жедел-ізвестіру іс-шараларының алгоритмі.

B.R.Sembekova

L.N.Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

Tactics - criminalistic ensuring counteraction to criminal offenses of terrorist orientation

Abstract. Counteraction to terrorism and extremism, definition of their system is caused by improvement of a tactical arsenal of disclosure process, investigation and prevention of criminal offenses of terrorist orientation, development of effective methods for obtaining reliable, full, objective information in the course of collecting, a research, fixing and assessment of proofs. The attention to application of a method of algorithmization of investigative, secret investigative actions and investigation and search operations, proceeding from the situational caused problems of tactical and strategic character defining efficiency of application of methods of tactical combinations and tactical operations is focused. Application of methods of tactical combinations and tactical operations defines efficiency of counteraction to terrorism and extremism. Tactical combinations and tactical operations, their realization in the system of counteraction to terrorism and extremism by situation analysis of the criminal offenses of terrorist orientation promoting definition of an algorithm of investigative, secret investigative actions and investigation and search operations are shown.

Key words: Criminalistic tactics, tactical combination, tactical operation, policy strokes, tactical and criminalistic methods, system of counteraction to terrorism and extremism, criminal offenses of terrorist orientation, algorithm of investigative, secret investigative actions and investigation and search operations.

References

- 1 Marutin A. G. Rassledovanie terroristicheskogo akta : dis. ... kand. jurid. nauk [Investigation of act of terrorism he thesis for a degree of Candidate of Law Sciences] Krasnodar. 2011, 208 p.
- 2 Ugolovno-processual'nyj kodeks RK. Prakticheskoe posobie [Ugolovno-procedural code of RK. Practical grant] (Almaty, 2018, 368 p).
- 3 Zakon ob operativno-rozysknoj dejatel'nosti ot 15 sentjabrja 1994 goda №154- XIII [Law on operational search activity of September 15, 1994 No. 154-XIII [Electron. resource] Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000> (Accessed: 25.05.2019).

Сведения об авторе:

Сембекова Б.Р. – кандидат юридических наук, заведующая кафедрой уголовно-правовых дисциплин, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, ул. Сатпаева, 2, Нур-Султан, Казахстан.

Sembekova B.R. - Candidate of Law Sciences, Head of Department of Criminal Disciplines, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Satpayev str. 2, Nur-Sultan, Kazakhstan.

МРНТИ 10.77.51

Ж. Д. Сеилханов

«Болашақ Академиясы» Қарағанды, Қазақстан
(E-mail: Seilhanov81@mail.ru)

**Айналыстан алып қойылған заттардың немесе айналысы шектелген заттардың контрабандасының қоғамдық қауіптілік мәселелері
(ҚР ҚК 286 бап)**

Аннотация. Бұл мақалада автор айналыстан алып қойылған заттардың немесе айналысы шектелген заттардың контрабандасының қоғамдық қауіптілік мәселелерін қарастырады. Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексінің 234-бабы және 286-бабына салыстырмалы талдау жасалған.

Экономикалық контрабанда күрделі әлеуметтік-экономикалық құбылыс болғандықтан, айналымнан алынып қойылған заттардың немесе айналысы шектелген заттардың контрабандасына қарсы күресте алдын алу, сондай-ақ бұл қылмыстарды жасауына қарсы жалпы және арнайы шаралар қабылдаудың маңыздылығы туралы жазылған.

Контрабандаға байланысты қылмыстарға қарсы күрестің маңыздылығы (ҚК 286-бабы) жоғары деңгейде. Қазіргі уақыттағы айналыстан алып қойылған заттардың немесе айналысы шектелген заттардың контрабандасына қатысты мәселелерін және қылмыстық құқық бұзушылықтың бір түрі ретінде оны дұрыс анықтау ерекшеліктері қарастырылған.

Түйін сөздер: экономика, контрабанда, ұлттық қауіпсіздік, қоғамдық қауіпсіздікке қарсы қылмыстар, Еуразиялық экономикалық одақ, кеден.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-127-2-70-76>

Қазақстанда қазіргі әлеуметтік-экономикалық және саяси ахуал қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселелеріне қатысты күшейтілген жұмыстар жүріп жатыр. Тәуелсіздік алғаннан бері мемлекеттің қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін бірқатар заңдар мен нормативтік-құқықтық актілер қабылданып бекітілген.

Осының негізі ретінде Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы заңында айқын көрініс табады. Бұл заңда қауіпсіздіктің бірнеше түрлері көрсетілген, оның ішінде қоғамдық қауіпсіздікке тоқталатын болсақ - қоғамның бірегейлігі мен оның тұрақтылығы қамтамасыз етілетін азаматтар денсаулығының, өмірінің және аман-сау жүруінің, қазақстандық қоғамның рухани-құндылықтарының және әлеуметтік қамсыздандыру жүйесінің нақты әрі ықтимал қауіп-қатерлерден қорғалуының жағдайы туралы нақтыланады. Сонымен қатар саяси қауіпсіздікте ерекше назарға аударылатын түсінік, саяси қауіпсіздік - азаматтардың, әлеуметтік топтардың құқықтары мен бостандықтарының сақталуы және олардың мүдделерінің теңгерімі, мемлекеттің тұрақтылығы, тұтастығы және қолайлы халықаралық жағдайы қамтамасыз етілетін конституциялық құрылыс негіздерінің, мемлекеттік органдар жүйесі қызметінің және мемлекеттік басқару тәртібінің нақты және ықтимал қауіп-қатерлерден қорғалуының жай-күйі нақтыланған, яғни саяси тұрақтылық болмаған мемлекетте құқықбұзушылықтың түрлері белең алады[1].

Қазақстан Республикасының жаңа 2014 жылғы Қылмыстық кодексінде экономикалық контрабанда бойынша екі бап көрсетілген «Экономикалық контрабанда» (ҚР ҚК-нің 234-бабы) және «Айналыстан алып қойылған заттардың немесе айналысы шектелген заттардың контрабандасы» Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 286-бабы). Әр қайсысы жеке жауаптылықты көздейтін бап болып көрсетілді[3].

Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексінің 10-тарауы Қоғамдық қауіпсіздікке және қоғамдық тәртіпке қарсы қылмыстар деп көрсетілген олардың қатарында 286-бап,

айналыстан алып қойылған заттардың немесе айналысы шектелген заттардың контрабандасы берілген, бұл есірткі, психотроптық заттарды, сол тектестерді, прекурсорларды, күшті әсер ететін, улы, уландырғыш, радиоактивті заттарды, радиоактивті қалдықтарды немесе ядролық материалдарды, жарылғыш заттарды, қару-жарақты, әскери техниканы, жарғыш құрылғыларды, атыс қаруын, оқ-дәрілерді, жаппай қырып-жою қаруының ядролық, химиялық, биологиялық немесе басқа да түрлерін, жаппай қырып-жою қаруын жасау үшін пайдаланылуы мүмкін материалдарды, жабдықтарды немесе құрауыштарды кедендік бақылаудан тыс немесе одан жасырын не құжаттарды немесе кедендік сәйкестендіру құралдарын алдап пайдалана отырып не декларацияламаумен немесе анық емес декларациялаумен не тауарларға арналған декларация берілгенге дейін тауарлар шығару туралы өтініште көрінеу анық емес мәліметтер көрсетумен, оның ішінде жарамсыз, қолдан жасалған немесе көрінеу анық емес (жалған) мәліметтерді қамтитын құжаттар ұсынумен ұштасқан, Еуразиялық экономикалық одақтың кедендік шекарасы арқылы өткізу, сол сияқты Қазақстан Республикасының Мемлекеттік шекарасы арқылы заңсыз өткізу, мүлкі тәркіленіп немесе онсыз, бес мың айлық есептік көрсеткішке дейінгі мөлшерде айыппұл салуға не сол мөлшерде түзеу жұмыстарына не бес жылға дейінгі мерзімге бас бостандығын шектеуге не сол мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады деп нақты көрсетілген[2].

Экономикалық контрабанда мемлекет пайдасына экономикалық залал келтіреді, ал айналымнан шығарылған контрабандалық заттар қоғамдық зиян келтіреді.

Сондай-ақ, мемлекеттік шекарада тасымалданатын заттарға байланысты айырмашылықты анықтау қажет.

Мысалы, экономикалық контрабандалық жолмен тасымалдау кезінде заттардың шекарада үлкен көлемде тасымалданады, ал айналымнан аластатылған заттарды контрабандада контрабандалайтын заттар біршама ерекшеленеді.

Заттарды немесе басқа құнды тауарлармен заттарды Еуразиялық экономикалық қауымдастықтың кедендік шекарасы арқылы заңсыз алып өту Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің (бұдан әрі - ҚК) 234-бабында жауапкершілік көзделген экономикалық контрабанда болып саналады. Айналымнан алынған нәрселерді немесе айналымы шектеулі нәрселерді Еуразиялық экономикалық одақтың кедендік шекарасы немесе Қазақстан Республикасының Мемлекеттік шекарасы арқылы заңсыз алып өту ҚРҚК-нің 286-бабында жауапкершілік көзделген осындай тауарлардың контрабандасы болып саналады[4].

Тауарларды немесе басқа құнды заттар мен нәрселерді заңсыз алып өту кеден аумағына кіргізу немесе оларды осы аумақтан шығару жолымен жүргізілуі мүмкін.

Алып кіру және шығару деп кез-келген тәсілмен (почтамен жіберу, әуе көлігімен алып өту және қайта жіберу, қолмен, қалтаға салып, қол жүгі түрінде тасымалдау және т.б.) контрабанда заттарын өткізуді түсіну керек.

Заңсыз алып өту өткізу бекеттерінде және шекарадан өтуі заңмен белгіленген басқа жерлерде де, сондай-ақ бұл жерден тыс та (жасырын жолмен) жүргізіледі. Тиым салынған заттардың контрабандасының қоғамдық қауіптілік дәрежесімен қылмыстық құқық бұзушылығы:

- жасырын алып кіру және шығару жүргізілген кезде тікелей шекараны қиып өткен сәттен бастап;

- ашық алып өту сыңайымен алып кірген кезде - кедендік декларация тіркелген сәттен бастап, ал арнайы ереже белгіленген заттар үшін - шекара бақылауы рәсімі біткен кезден бастап;

- ашық алып өту сыңайымен алып шыққан кезде - кедендік декларация тіркелген сәттен бастап аяқталған деп саналады.

Контрабанда объективті тұрғыда қарастыратын болсақ:

- кедендік бақылаудан тауарларды, басқа құнды заттар мен нәрселерді жасыру;

- заттарды кедендік бақылаудан тыс алып өту;
- мәлімдемеу немесе бұрыс мәлімдеу;
- кедендік құжаттар мен басқа да материалдарды немесе кедендік теңестірілген құралдарды алдап пайдалану ретінде сипатталады.

Заттарға декларациялар берілгенге дейін тауарларды шығару туралы арызда немесе уақытша тасып әкелу, рұқсат беру рәсімі бойынша, оның ішінде жарамсыз құжаттар, жалған көрінеу теріс мәліметтер ұсынылып орналастырылған тауарлар болып табылатын, халықаралық тасымал көлік құралдарымен уақытша тасып әкетілген тауарларға қатысты операциялардың жасалғаны туралы арызда көрінеу теріс мәліметтерді көрсету негізінде жүзеге асырылады.

Соңғы екі жылда аса ірі көлемде экономикалық контрабанда фактісі анықталды

ҚР Қаржы министрлігі Мемлекеттік кірістер комитеті ағымдағы жылдың 11 қаңтарында Экономикалық тергеу қызметінің қызметкерлері Алматы облысы бойынша МКД кеден қызметімен бірлесіп «Алтынкөл» кеден бекетінің «Қалжат» өткізу пунктінде аса ірі көлемдегі экономикалық контрабанда фактісі тіркелгені туралы айтуға болады.

Жүргізілген іс-шаралар барысында 60 млн теңгеден астам сомаға декларацияланбаған халық тұтынатын тауарлар фактісі анықталды, төленуге тиісті кедендік баж бен Салықтардың жалпы сомасы 13 млн теңгеден астам теңгені құрады.

Жоғарыда аталған факті бойынша Алматы облысы бойынша мемлекеттік кіріс департаментті Экономикалық тергеу қызметі ҚР Қылмыстық заңнамасының 234-бабы 2-бөлігінің 4-тармағы (аса ірі мөлшердегі экономикалық контрабанда) бойынша сотқа дейінгі іс жүргізуде.

Алматы облысы бойынша мемлекеттік кіріс департаментінің Экономикалық тергеу қызметі 2017 жылы кедендік құқық бұзушылықтар бойынша істерді тергеу саласында сотқа қырық жеті іс сотқа дейінгі іс жүргізуді аяқтады [5].

Аталған санаттағы қылмыстарды жасау кезінде қандай да бір қылмыс зардаптарының басталуы қажет етілмейді. Осыған байланысты, тауарларды немесе ірі мөлшердегі өзге де заттарды «кеден транзиті» кеден рәсімі бойынша Еуразиялық экономикалық одақ шекарасы бойынша заңсыз алып өту кезінде жасалған әрекетті тауарлардың немесе заттардың аталған одаққа қатысушы мемлекеттердің ішкі не үшінші елдердің сыртқы транзит аумағында олардың пайдаланылуы үшін арналғанына қарамастан ҚК-нің 234-бабы бойынша сараланғаны дұрыс.

Экономикалық контрабанда мүлкі ретінде кез-келген материалдық дүниенің қозғалмалы заттарын, оның ішінде валюталық құндылықтар, валюта, жылу, электр немесе энергияның басқа да түрлері мен көлік құралдары деп түсіну керек. Оларға сондай-ақ халықтың ғылыми, көркем, археологиялық және тарихи байлығы ретінде мәні бар мәдени құндылықтарды - өнер шығармалары, көне заттар, осындай мәні бар нәрселер, интеллектуалды меншік нысандары, құрып кету қаупі бар жануарлар мен өсімдіктердің түрлері, олардың бөліктері мен ауытқуы (содан туындайтын) жатады. Аталған, сондай-ақ басқа да айналыстан алынбаған заттарды немесе айналысы шектелмеген заттарды (мысалы, киім, азық-түлік, аяқ киім, парфюмерлік заттар және т.б.) Еуразиялық экономикалық қауымдастық кеден шекарасы арқылы заңсыз өткізу үшін жауапкершілік ҚК-нің 234-бабында белгіленген.

Қазақстан Республикасындағы соттар қолданыстағы заңнамасына сәйкес жеке тұлғалар үшін қолма-қол ақша қаражатын және ақша құралдарын әкелу мен әкетудің мынадай тәртібі белгіленгендігін назарға алуы керек:

Еуразиялық экономикалық одақтың кедендік аумағының бөлігі болып табылатын аумақтан немесе аумаққа құжатты нысанда қолма-қол шетел және ұлттық валютаны, вексельдерді, чектерді (оның ішінде жол чектерін), бағалы қағаздарды Қазақстан Республикасына әкелу немесе Қазақстан Республикасынан әкету шектеусіз және кедендік деклара-

циялаусыз жүзеге асырылады. Қазақстан Республикасының заңнамасында көзделгендей баламасы 10 мың АҚШ долларынан асатын жалпы сомаға қолма-қол шетел және (немесе) ұлттық валютаны (қымбат металдардан жасалатын монеталарды қоспағанда) және (немесе) жол чектерін Еуразиялық экономикалық қауымдастыққа қатысушылар болып табылмайтын елдің аумағынан Қазақстан Республикасына біржолғы әкелу немесе Қазақстан Республикасынан осындай елдердің аумағына әкету кезінде, аталған құндылықтар әкелінетін немесе әкетілетін сомаға жолаушылардың кедендік декларациясын тапсыру арқылы жазбаша нысанда кедендік декларациялауға жатады[4].

Психотроптық заттарды, олардың үлгілерін, прекурсорларды, күшті әсерін тигізетін, радиоактивті заттарды, уландыратын, радиоактивтік қалдықтарды немесе ядролық материалдарды, жарылғыш заттарды, қару-жаракты, соғыс техникасын, оқ-дәрілерді, атыс қаруын, жарылғыш қондырғыларды, ядролық химиялық биологиялық және қырып-жоюға пайдаланылуы әбден мүмкін басқа да материалдардың, қарулардың, құралдардың немесе компоненттердің орнынан әкетілуі ҚК-нің 286-бабында көзделген қылмыстық құқық бұзушылық құрамын құрайды және экономикалық контрабандалық заттардың мөлшері мен санынан тыс жауаптылыққа апарып соғады[3].

Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету кез келген мемлекет үшін өзекті мәселе және тұрақты дамудың негізгі бастамалары болып табылады. Қазақстан кез келген мемлекет сияқты, сондай-ақ өзінің ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін қажетті құқықтық база жасай отырып және тәжірибелік іс-әрекеттерді жүзеге асыра отырып, шаралар қабылдайды.

Айналыстан алынған және айналыста тиым салынған қаражат пен заттарды контрабандалық алып келу, алып кету не транзиттеу тәуелсіз Қазақстанның Ұлттық қауіпсіздігі түрлерінің бірі болып табылатын қоғамдық қауіпсіздікке қауіп төндіретін нақты айғақтар болып табылады.

«Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздігі туралы» 2012 жылғы 6 қаңтардағы заңының 4-бабына сәйкес қоғамдық қауіпсіздік-бұл азаматтардың өмірінің, денсаулығының және әл-ауқатының, қазақстандық қоғамның рухани-адамгершілік құндылықтарының және әлеуметтік қамсыздандыру жүйесінің қоғамның тұтастығы мен оның тұрақтылығы қамтамасыз етілетін нақты және әлеуетті қатерлерден қорғалу жағдайы[1].

Қоғамдық қауіпсіздік мәселесін қылмыстық-құқықтық тұрғыдан қорғау - мемлекеттің алдын алу функцияларын орындауына, қоршаған ортаға, адамдардың денсаулығы мен өміріне, материалдық құндылықтарына, сонымен қоса қоғам мен мемлекеттің институттарының адам мінез-құлқынан туындайтын қоғамдық қауіпті жоюға ықпал етеді, өйткені бұл теріс әлеуметтік құбылыстар шын мәнінде қоғамдық келісім мен тұрақтылық саясатына, адамдардың өміріне мен денсаулығына және тұтастай алғанда азаматтардың әлеуметіне қатер төндіреді.

Экономикалық контрабанда мемлекеттік мүдделерге қатерлі қол сұғушылықтың бірі, сондықтан осы саладағы қоғамдық қатынастарды контрабандашылардың қылмыстық әрекеттерінен қорғау ерекше маңызға ие болып табылады. Тиісінше, осыған қарсы күрестің тиімділігі олардың жолын кесу сипатындағы шараларды әзірлеу және енгізу жолымен үйлестірілген қылмыстық-құқықтық шараларға тікелей байланысты.

Әскери-өнеркәсіптік бағыттың үздіксіз өркендеуі және 20-ғасырда бәсекелескен қару-жарак жарысы, КСРО ыдырауы, жаңа мемлекеттердің құрылуы, халықаралық саясаттағы күштер балансының бұзылуы - осының барлығы қылмыстылық аймағының құлаш жаюына, жаңа қылмыстық ұйымдар мен қоғамдастықтардың пайда болуына, мемлекеттік шекаралардың әлсіреуіне, халық арасындағы жұмыссыздық пен кедейліктің, әсіресе жастар мен азаматтардың еңбекке жарамды бөлігінің қылмыстық ұйымдарға көптеп тартылуына ықпал етті.

Нарықтық қатынастарға көшу экономикалық құлдыраумен бірге дағдарыстық құбылыстармен, трансұлттық қылмыстық синдикаттардың, террористік және экстремистік ұйымдардың пайда болуымен, аймақтық әскери қақтығыстардың ушығуымен, биліктің мемлекеттік және құқық қорғау органдарындағы сыбайлас жемқорлықтың өсуімен қатар жүретін Мемлекеттік меншікті қайта бөлуге әсер етті – осының барлығы айналысы шектелген заттардың немесе айналымнан алынған заттардың контрабандасына байланысты қылмыстардың дамуына және өсуіне ықпал етті деуге болады.

Айналыстан айналысы шектелген заттардың немесе алынып тасталған заттардың контрабандасына байланысты қылмыстар мен жаза түрлері Қазақстан Республикасы Қылмыстық заңнамасының 286-бабында айқындалған.

Осы норма қырық бір баптың жалпы санында қылмыстық заңнаманың 10-тарауына қоғамдық қауіпсіздікке және қоғамдық тәртіпке қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар бір топтық объектіге біріктірілген.

Аталған қылмыстың қоғамдық қауіптілігі, айналымы шектелген, айналыстан алынған, қоршаған ортаға, адамдарға, қоғам мен мемлекеттің мүдделеріне зиян келтірудің қаупін жоғары дәрежесімен заттардың бақылаусыз немесе ауыратын заттардың айналымы болып саналады.

Контрабанда жасау, Еуразиялық экономикалық одақтың кедендік шекарасы арқылы немесе Қазақстан Республикасының Мемлекеттік шекарасы арқылы күшті әсер ететін, уландыратын, улы, радиоактивті қалдықтарды, радиоактивті заттарды немесе ядролық материалдарды, әскери техниканы, қару-жарақты, жарылғыш заттарды, жарылғыш құрылғыларды, атыс қаруын немесе оқ-дәрілерді, жаппай қырып-жоятын қарудың биологиялық, ядролық, химиялық немесе басқа да түрлерін, жаппай қырып-жою қаруын жасау үшін пайдаланылуы мүмкін материалдарды, жабдықтарды немесе компоненттерді өткізу, қоғамдық қауіпсіздікке және қоғамдық тәртіпке қарсы бағытталған бірқатар қылмыстарды жүзеге асыру үшін ықпал етуі не пайдаланылуы орын алуы мүмкін.

Еуразиялық экономикалық одақтың кедендік шекарасы арқылы немесе Қазақстан Республикасының Мемлекеттік шекарасы арқылы есірткі құралдарын, психотроптық заттарды, олардың аналогтарын, прекурсорларды, күшті әсер ететін және улы заттарды заңсыз өткізу қылмыстарды жүзеге асыруға, атап айтқанда жаппай тәртіпсіздіктер, бандитизм, халықтың денсаулығына және имандылыққа қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар, жеке адамға қарсы құқық бұзушылықтар, меншікке қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал етуі мүмкін.

Осыған байланысты осы қылмыс түрлерінің контрабандасына тиімді қарсы іс-қимыл жасау үшін Ұлттық қауіпсіздік және кедендік бақылау, ішкі істер органдарының үйлесімді өзара іс-қимылы маңызды болып табылады. Мұндай өзара іс-қимыл үшін құқықтық және ұйымдастырушылық мүмкіндіктер зор.

Қажетті заңнамалық база трансұлттық қылмыстық ұйымдармен жүзеге асыратын контрабандаға, психотроптық заттарды, есірткі құралдарын, прекурсорларды, олардың аналогтарын, күшті әсер ететін және улы заттарды өндіруге және таратуға қарсы күрес үшін Қазақстан Республикасы құқық қорғау органдарының шетелдік құқық қорғау органдарымен өзара іс-қимылы үшін де бар.

Айналыстан айналысы шектелген заттардың немесе алып қойылған заттардың контрабандасына қарсы күресте алдын алу, сондай-ақ біздің еліміздің аумағы арқылы транзитпен өтетін, сонымен қоса Қазақстанға еңбек мигранттары ретінде келетіндердің қатарынан көшіп-қонушылардың осы қылмыстарды жасауына қарсы жалпы және арнайы шаралар қабылдауы маңызды болып табылады. Контрабандаға қатысты қылмыстарға қарсы күрестің өзектілігі жоғары деңгейде[4].

Бұған бірқатар себеп бар, оларға: Қазақстанның транзит елі ретінде географиялық

орналасуы, өңірлік әскери жанжалдардың шиеленісуі, осыған байланысты босқындардың Қазақстан аумағына заңсыз кіруіне мүмкін болатын әрекеттер; Қазақстанның ТМД елдерінің басым бөлігінде көшіп келушілер үшін экономикалық тартымдылығы; Қазақстан азаматтарының заңсыз қарулы құрылымдар мен террористік ұйымдар құрамына жауынгерлік іс-қимылдарға қатысуы және олардың Отанына ықтимал қайтып келуі негіз болып табылады.

Осы факторлардың барлығы, айналымы шектелген, айналыстан алынған заттардың немесе заттардың контрабандасына қатысты қылмыстық құқық бұзушылықтар жасауға қандай да бір теріс ықпал етіледі.

Әдебиеттер тізімі

- 1 Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы 2012 жылғы 6 қаңтардағы № 527-IV Заңы. [Электронды ресурс]. (қаралған күн: 18.04.2019)
- 2 Борчашвили И.Ш. Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Казахстан. Особенная часть (2 том). – Алматы: Жеті Жарғы, 2015.-1120с.
- 3 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі 2014 жылғы 3 шілдедегі № 226-V ҚРЗ. (№180-VI 12.07.2018ж. өзгерістермен толықтырулар енгізілген). [Электронды ресурс]. <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226> (қаралған күн: 18.04.2019)
- 4 Контрабанда үшін қылмыстық жауапкершілік жөніндегі заңдарды қолдану тәжірибесі туралы Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 1997 жылғы 18 шілде N 10 нормативтік қаулысы. ҚР Жоғарғы Сотының 20.04.2018 № 8 нормативтік қаулысымен (алғашқы ресми жарияланған күнінен бастап қолданысқа енгізіледі). [Электронды ресурс] http://adilet.zan.kz/kaz/docs/P97000010S_/history (қаралған күн: 18.04.2019)
- 5 Комитет государственных доходов министерства финансов Республики Казахстан [официальный интернет-ресурс] <http://kgd.gov.kz/ru> (қаралған күн: 19.04.2019)

Ж. Д. Сеилханов

Академия «Болашак», Караганда, Казахстан

Проблемы общественной опасности контрабанды изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено (ст. 286 УК РК)

Аннотация. В данной статье автор рассматривает проблему общественной опасности контрабанды изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено. Проведен сравнительный анализ статьи 234 и статьи 286 Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Экономическая контрабанда является сложным социально-экономическим явлением, в связи чем подчеркивается важность предупреждения преступлений данного вида, а также принятия общих и специальных мер против их совершения.

Актуальность борьбы с преступлениями, связанными с контрабандой (ст. 286 УК), находится на высоком уровне. Рассматриваются проблемы настоящего времени, связанные с контрабандой изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено, особенности данного вида уголовного правонарушения с точки зрения его правильного выявления.

Ключевые слова: экономика, контрабанда, национальная безопасность, преступления против общественной безопасности, Евразийский экономический союз, таможня.

Zh. D. Seilkhanov

«Bolashak» Academy, Karaganda, Kazakhstan

Problems of public danger of smuggling withdrawn from circulation items or items whose circulation is limited (Article 286 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan)

Abstract. In this article, the author considers the problem of public danger of smuggling withdrawn from circulation items or items whose circulation is limited. A comparative analysis of Article 234 and Article 286 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan was carried out.

Economic smuggling is a complex socio-economic phenomenon, which emphasizes the importance of the prevention of crimes of this type, as well as the adoption of general and special measures against their commission.

The relevance of the fight against crimes related to smuggling (Article 286 of the Criminal Code) is at a high level. The problems of the present time related to the smuggling of items or items withdrawn from circulation, the circulation of which is limited, the features of this type of criminal offense from the point of view of its correct identification are considered.

Keywords: Economic, smuggling, national security, crimes against public security, Eurasian Economic Union, customs.

References

- 1 Kazakhstan Respublikasynyn ulttyk kauipsizdigi turaly 2012 jylgy 6 kantardagy № 527-IV Zany [Law of the Republic of Kazakhstan dated January 6, 2012 № 527-IV «On national security of the Republic of Kazakhstan»] [Electronic resource]. Available at: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1200000527> (Accessed: 18.04.2019).
- 2 Borchashvili I.Sh. Kommentarı k Ýgolovnomý Kodeksý Respýblikı Kazahstan. Osobennaiı chast (2 tom) [Comment to the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan. Special part (2 volume)] (Jeti Jarǵy, Almaty, 2015, 1120 p).
- 3 Kazakhstan Respublikasynyn Kylmystyk kodeksi 2014 jylgy 3 shildedegi № 226-V QRZ. (№180-VI 12.07.2018j. ozgeristermen tolyktyrular engizilgen) [Criminal code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 № 226-V SAM. (№180-VI from 12.07.2018) with changes and additions)] [Electronic resource]. Available at: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226> (Accessed: 18.04.2019)
- 4 Kontrabanda ushin kylmystyk jauapkershilik jonindegi zandardy koldanu tajiribesi turaly Kazahstan Respublikasy Jogargy Sotynyn 1997 jylgy 18 shilde N 10 normativtik kaulysy. KR Jogargy Sotynyn 20.04.2018 № 8 normativtik kaulysymen (algashky resmi jarııalangan kuninen bastap koldanyska engiziledi) [Regulation No. 10 of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan of 18 July 1997 On the application of legislation on criminal liability for smuggling. Normative decision of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan dated 20.04.2018 No. 8 (shall be enforced from the date of the first official publication)] [Electronic resource]. Available at: http://adilet.zan.kz/kaz/docs/P97000010S_/history (Accessed: 18.04.2019)
- 5 Komitet gosudarstvennyh dohodov ministerstva finansov Respubliki Kazahstan [State Revenue Committee of the Ministry of Finance of the Republic of Kazakhstan] [Electronic resource]. Available at: <http://kgd.gov.kz/ru> (Accessed: 18.04.2019).

Автор туралы мәлімет:

Сеулханов Ж.Д. - PhD докторанты, «Болашақ» академиясы, Қарағанды, Қазақстан.

Seilkhanov Zh. D. – PhD Student, Bolashak Academy, Karaganda, Kazakhstan.

МРНТИ 10.83.51

И.И. Сулейманова

*Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
(E-mail: ina.suleimanova@gmail.com)*

Қазақстан Республикасында ювеналдық әділет жүйесін қалыптастыру және әрекет ету бойынша ПМ қызметінің құқықтық және ұйымдастырушылық бастаулары

Аннотация: мақалада кәмелетке толмаған құқық бұзушылардың құқықтарын қорғау жүйесін қалыптастыру және елде ювеналды әділет құру мәселелері көтеріледі. Кәмелетке толмағандардың нақты жағдайы ересек азаматтармен салыстырғанда бірнеше есе ауыр болды. Құқық субъектілігінің ерекшелігі, кішігірім өмірлік тәжірибесі, ата-анасына немесе өзге де заңды өкілдеріне тәуелділігі кәмелетке толмағандардың өз құқықтарын ересек адам жасай алатындай тиімді қорғауға нақты мүмкіндігі жоқ болуына әкеп соғады. Мемлекет пен қоғам тарапынан олардың заңды мүдделерін жоғары құқықтық қорғау қажеттілігі туындайды. Осыдан баланың құқықтары мен бостандықтарын іске асыру және қорғау тетігін құру және қамтамасыз ету жөніндегі шаралар кешенінің қаншалықты маңызды екені анық.

Кілт сөздер: бала құқықтары, кәмелетке толмағандардың құқықтары, кәмелетке толмаған құқық бұзушылар, ювеналды әділет органдары, ювеналды әділет жүйесі, әділет органдарының қызметі.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-127-2-77-84>

Қазіргі таңда ең күрделі және сонымен бірге ең аз қамтылған мәселе болып жасөспірімнің қылмыстық іс-қимылдары мен жүріс-тұрысын мемлекет пен қоғам тарапынан бақылау мәселесі болып табылады. Бұл мәселені шешудің ғылыми бастауларының негізінде кәмелетке толмағандардың арасындағы қылмыстылықтың алдын алу тұжырымдамасы болуы тиіс. Қылмыстылықтың алдын алу саясатының мазмұны жағынан толық қалыптасқан түсінігі жоқ. Бұл ішінара заң шығарушы, саясаткерлер, ғалым-криминологтар және құқық қорғау органдары жүйесінің қызметкерлері қолданатын терминдердің алуан түрлілігіне байланысты, ал олардың ішіндегі ең кең таралғаны – «қылмыспен күрес» термині. Кәмелетке толмағандардың әлеуметтік, психологиялық, экономикалық ерекшелігін, олардың қылмыс жасауының себептері мен уәждемесінің ерекшеліктерін ескере отырып, «күрес» емес, «алдын алу» терминін пайдаланған жөн [1]. Мәселен, кәмелетке толмағандардың қылмыстылығын алдын алудың мемлекеттік саясаты – бұл қоғам мен мемлекетті қылмыстық қол сұғушылықтан қорғау мақсатында кәмелетке толмағандардың қылмыстылығы құбылысының алдын алудың негізгі міндеттерін, қағидаттарын, бағыттары мен құралдарын қалыптастыру және іске асыру бойынша мемлекеттік және мемлекеттік емес институттар жүйесінің белгілі бір идеяларға негізделген қызметі [2].

Қылмыстың алдын алудың мемлекеттік саясаты заңдылық пен құқықтық тәртіпті нығайту саласындағы саясаттың маңызды құрамдас бөлігі болып табылады. Қылмыс тіршілік әрекетінің барлық салаларына еніп, оларға елеулі әсер ететіндіктен, қылмыстың алдын алу саясаты мемлекеттік саясаттың барлық негізгі салаларына әсер етеді. Әрбір сала өзінің ерекше нысанасына ие болуға ұмтылуы тиіс. Мақсатты тұжырымдау тұрғысынан ювеналды әділет тұжырымдамасын әзірлеу кезінде маңызды міндеттердің бірі кәмелетке толмағандардың істері бойынша сот төрелігінің кешенді сипатын негіздеу күмән тудырмайды. Кәмелетке толмағандармен айналысатын соттың идеалды моделі-бұл салааралық сот юрисдикциясының соты, онда кәмелетке толмағандардың құқықтарын сотта қорғау

(саясаттың мақсаты ретінде кәмелетке толмағандардың құқықтары мен мүдделерін қорғау нысандарының бірі) [3], сондай-ақ олардың жасаған теріс қылықтары үшін заңды жауапкершілігі және кәмелетке толмаған қылмыскерлерді қайта әлеуметтендіру мәселелері кешенді түрде шешіледі.

Мемлекеттің кәмелетке толмағандардың қылмыстылығын алдын алуды іске асырудың көптеген құралдары бар. Олардың арасындағы негізгілері:

- Әлеуметтік профилактика (өмірдің негізгі салаларында - тұрмыс, білім, еңбек, демалыс салаларында кәмелетке толмағандардың құқықтары мен мүдделерін қорғауға бағытталған шаралар).

- Құқықтық тежеу (профилактикалық нормалар және құқықтық тәрбие жүйесі).

- Криминологиялық профилактика (қылмыстың себептері мен жағдайларын әлсіретуге, оқшаулауға, бейтараптандыруға бағытталған шаралар).

- Виктимологиялық алдын алу (кәмелетке толмағандардың қауіпсіз өмір салтын қалыптастыруға, қылмыс құрбаны болу қаупін азайтуға және виктимогендік ортаны әлсіретуге бағытталған шаралар).

- Қылмыстық-құқықтық ескерту (қылмыстық құқық құралдары арқылы қылмыстардың алдын алу. Және қылмыстық-атқару құқығы), оның өзегі-тиімді жазаны қолдануды қамтамасыз ету және оны орындау болып табылады [4].

Кәмелетке толмағандардың қылмыстылығын алдын алу субъектілері мемлекеттік емес институттар бола алады. Алайда, кәмелетке толмағандардың қылмысын алдын алу-дың кейбір маңызды функцияларын азаматтық қоғам өзіне алатын көптеген елдерден айырмашылығы, Қазақстанда азаматтық қоғамның, саяси партиялар мен қоғамдық ұйымдардың әлсіздігі салдарынан мемлекет осы функциялардың іс жүзінде барлық орындалуын өзіне алуы тиіс.

Қылмыстың алдын алу саясатының үш деңгейі бар: ұлттық, аймақтық және жергілікті [1, 33]. Олардың әрқайсысына саясатты қалыптастыру мен іске асырудың өзіндік ерекшеліктері тән. Осы ерекшеліктердің негізінде Конституциялық шындық жатыр. Кәмелетке толмағандардың өмір сүруінің негізгі салаларын құрайтын қоғамдық қатынастардың көпшілігі ҚР және оның әкімшілік-аумақтық бірліктерінің бірлескен қарамағында болады. Қазіргі уақытта Қазақстанда құқық қорғау органдарының балалар қылмысының алдын алу мен кәмелетке толмағандарды тәрбиелеуде білім беру құрылымдарының күшімен қатысуының ақылға қонымды теңгерімін белгілеу мәселесіне кешенді ғылыми көзқарас қажеттілігі туындады. Айта кету керек, қылмыскерлерге кәмелетке толмағандарды тікелей орындаушы ретінде тарту тиімді, өйткені олар неғұрлым жеңіл жауапкершілікке тартылады [3, 156]. Жасөспірімдер қылмысын жасауға ұмтылған, ересек қылмыскерлер құқық қорғау органдарының қарауынан тыс қалудан үмітті. Ішкі істер органдарының бағалауы бойынша, кәмелетке толмағандардың құқық бұзушылық жасауына ықпал ететін себептер арасында балалардың ата-аналары мен заңды өкілдері тарапынан кәмелетке толмағандарды тәрбиелеу жөніндегі міндеттерді орындамау және отбасылық қолайсыз жағдай орын алады.

Қазіргі уақытта жастар ортасында экстремистік көріністер проблемасы бар. Мұндай қылмыстардың статистикасы өте аз, бірақ олардың теріс әсерін елемеге болмайды. Қазіргі уақытта кәмелетке толмағандар жасаған зорлық қылмыстар соңғы уақытта аса қатыгездікпен, құрбандарға адамгершілікке жатпайтын қараумен сипатталатын ересектердің қылмыстарына сәйкес келеді. Ересектерден гөрі, кәмелетке толмағандар әлдеқайда жиірек топпен бірге қылмыс жасайды (шамамен екі есе көбірек), бұл жалпы топтық мінез-құлық сипатындағы жасқа тәндігімен байланысты. Сондықтан олардың бос уақытын бірлесіп өткізетін құрдастарымен қылмыс жасауы аса тән. Қазіргі уақытта мұндай топтар кәмелетке толмағандар қылмыстарының жалпы санының 80%-ға жуығын жасайды. Қылмыстың төрттен бір бөлігін кәмелетке толмағандар ересек қылмыскерлермен бірге жасайды. Ба-

лалардың, жасөспірімдер мен жастардың құқық бұзушылардың мінез-құлқының ерекше латенттілігі туралы да ұмытпаған жөн. Тонау, қарақшылық шабуылдарға қатысу, жас балалар тобы жасаған ұрлық, ойдан жасалған, осы секілді адамға қарсы аса қатыгез қылмыстар дұрыс бағаланбайды, ал оларды жасаған адамдар әдетте жазасыз қалады [5].

Криминологиялық зерттеулер бұрын ғылым мен тәжірибе саласынан тыс қалған кәмелетке толмағандар қылмысының тағы бір теріс сапалық сипаттамасын, ұйымдасқан қылмыспен байланысты көрсетеді. Кәмелетке толмағандарды ұйымдасқан қылмыстық іс-әрекетте пайдалану аз материалдық шығынды талап етеді; олардың құқық бұзушылық мінез-құлқы көбінесе жасырын болып қалады; жас ерекшелігіне және өмірлік тәжірибесінің жеткіліксіздігіне байланысты жасөспірімдер мен жасөспірімдер пайымдауда, бағалауда толық дербес емес және жалғанға оңай беріледі, тәуекелге бейім. Зерттеу деректері бойынша ұйымдасқан қылмыстық топқа қатысушылардың кемінде 10%-ы кәмелетке толмаған [5, 78]. Қылмыстық қызметке жас шамасындағы тартылу жас құқық бұзушыларды жеке тұлға мен мінез-құлқыға әсер ететін қылмыстық ортамен тығыз байланыстырады, жеке басының құндылық жүйесін қалыптастырып, осылайша одан әрі өмір жолын алдын ала айқындайды. Егер бұл құбылысты салыстырмалы түрде жаппай деп қарайтын болсақ, жастар ортасының одан әрі терең криминализациясының қауіптілігін атап өткен жөн. Тағы бір проблеманы белгілеу қажет: кәмелетке толмағандар өз құқықтарын қорғау үшін көп жағдайда ата-аналарға немесе басқа заңды өкілдеріне көмек сұралады. Кейде олар бұзылған құқықтарды қорғау үшін сот органдарына немесе ішкі істер органдарына жүгінуден бас тартады және қылмыс жасаған кезде, олардың бірі ата-анасынан қорқу немесе милицияға теріс көзқарас болып табылады. Кейде ішкі істер органдары қызметкерлерінің кәмелетке толмағандардың құқықтарын бұзу фактілерін айтуға тура келеді. Қазақстан Республикасы құқық қорғау органдары қызметкерлерінің кәмелетке толмағандардың құқықтарын неғұрлым типтік бұзуы: құрметтемеу және бейтаныс етпеу; Халықпен қабылдау және қарым-қатынастың Этикалық ережелері; ешкім де азаптауға, зорлық-зомбылыққа және қатыгездікке ұшырамауға тиіс. Бұл ретте, құқық қорғау органдары қызметкерлерінің этикалық және заңды мінез-құлқының ұлттық және халықаралық нормативтік негіздерін нақты білуі қажет. Оларға мыналар жатады:

- халықаралық: Құқықтық тәртіпті қолдау жөніндегі лауазымды тұлғалардың жүріс-тұрыс кодексі (БҰҰ Бас Ассамблеясының 1979 жылғы 17 желтоқсандағы 34/169 резолюциясы); Құқықтық тәртіпті қолдау жөніндегі лауазымды тұлғалардың күш пен атыс қаруын қолданудың негізгі принциптері (БҰҰ Бас Ассамблеясының 1990 жылғы 18 желтоқсандағы 45/166 резолюциясы); Заңсыз, ерікті және жиынтық жазалардың тиімді алдын алу және тергеу принциптері (1989 жылғы 24 мамырдағы 1989/65 ЭКОСОС резолюциясы); Азаптауларға және басқа да қатыгез, адамгершілікке жатпайтын немесе ар-намысты қорлайтын іс-әрекеттер мен жазалау түрлеріне қарсы Конвенция (БҰҰ Бас Ассамблеясының 1984 жылғы 10 желтоқсандағы 39/46 резолюциясы); Сот органдары тәуелсіздігінің негізгі принциптері (БҰҰ Бас Ассамблеясының 1985 жылғы 13 желтоқсандағы 40/146 резолюциясы); Сот қудалауын жүзеге асыратын адамдардың рөліне қатысты басшылық принциптер (БҰҰ Бас Ассамблеясының 1990 жылғы 18 желтоқсандағы 45/166 резолюциясы); Полиция туралы Еуропа Кеңесінің декларациясы; 2001 ж. Полиция этикасының Еуропалық кодексі.

- мемлекетішілік: «ҚР Ішкі істер органдары туралы» Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 23 сәуірдегі Заңы; Қазақстан Республикасы Ішкі істер органдарының қатардағы және басшы құрамдағы адамдарының анты (ҚР Президентінің 2005 жылғы 23 сәуірдегі №1559 Жарлығымен бекітілген); Қазақстан Республикасы Ішкі істер органдары қызметкерлерінің Ар-намыс кодексі (Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің 2011 жылғы 25 тамыздағы №248 бұйрығымен бекітілген); «Жедел-ізвестіру қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 1994 жылғы 15 қыркүйектегі Заңы; 2014 ж. 4 шілдедегі Қа-

зақстан Республикасының қылмыстық-процестік Кодексі.

Осы проблеманың өзектілігі мен маңыздылығын назарға ала отырып, ішкі істер органдары кәмелетке толмағандардың заңды мүдделерін қорғауға және балалар қылмысының алдын алуға бағытталған профилактикалық қызметті жүзеге асыруға ерекше назар аударады. Ішкі істер органдары кәмелетке толмағандардың қадағалаусыздығы мен құқық бұзушылықтарының алдын алу жүйесіне кіреді [5, 121]. Олар кәмелетке толмағандардың істері және олардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссиялармен, халықты әлеуметтік қорғауды басқару органдарымен, білім беруді басқару органдарымен, қамқоршылық және қорғаншылық органдарымен, жастар ісі жөніндегі органдармен өзара іс-қимыл жасайды.

Кәмелетке толмағандардың қадағалаусыз қалуының және құқық бұзушылықтың алдын алу жөніндегі қызмет Қазақстан Республикасының заңнамасымен реттеледі, ол ең алдымен, ҚР Конституциясына, сондай-ақ халықаралық заңнаманың жалпыға бірдей танылған нормаларына негізделеді [5, 17]. Оған ҚР «Кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтардың профилактикасы мен балалардың қадағалаусыз және панасыз қалуының алдын алу туралы» 2004 жылғы 9 шілдедегі №591-II Заңын, ҚР басқа да заңдары мен өзге де нормативтік-құқықтық актілерін жатқызуға болады.

Мұнымен қоса бұл қызмет ҚР Ішкі істер министрлігінің нормативтік актілерімен реттеледі: «Ішкі істер органдарының кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі учаскелік полиция инспекторларының қызметін ұйымдастыру қағидаларын бекіту туралы» Ішкі істер министрінің 2015 жылғы 29 желтоқсандағы №12953 бұйрығы; «Кәмелетке толмағандарды бейімдеу орталықтарында кәмелетке толмағандарды ұстау қағидаларын бекіту туралы» Ішкі істер министрінің 2011 жылғы 14 қаңтардағы №6734 бұйрығы.

Кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі бөлімшенің қызметі: олар аудандық, қалалық бөлімдерде (басқармаларда), сондай-ақ көліктегі ішкі істер бөлімдерінде бар. Олар кәмелетке толмаған құқық бұзушылармен, сондай-ақ балаларын тәрбиелеу және күтіп-бағу жөніндегі өз міндеттерін орындамайтын немесе оларға қатыгездікпен қарайтын ата-аналарымен немесе заңды өкілдерімен жеке профилактикалық жұмыстар жүргізеді. Жасының себебінен немесе өмірлік тәжірибесінің жеткіліксіздігіне байланысты жасөспірімдер оларды қылмыс немесе қоғамға жат іс-әрекеттер жасауға тартатын тәжірибелі қылмыскерлердің қолында құралға айналады. Кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі бөлімшелердің міндеті – осындай адамдарды, сондай-ақ кәмелетке толмағандардың ата-аналарын немесе олардың заңды өкілдері мен өз міндеттерін орындамайтын лауазымды адамдарды анықтау. Кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі бөлімшелердің қызметкерлері белгіленген тәртіпке сәйкес мұндай адамдарға Қазақстан Республикасының заңнамасында көзделген шараларды қолдану туралы ұсыныстар енгізеді. Егер өз қызметі барысында кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі бөлімшелердің қызметкерлері мемлекеттің көмегіне мұқтаж балаларды анықтаса, онда олар мұндай балаларды кәмелетке толмағандардың қадағалаусыз қалуының және құқық бұзушылықтың алдын алу жүйесінің тиісті органдарына немесе мекемелеріне жібереді [6].

Қылмыстық жауаптылық жасына толмаған жасөспірімдердің құқық бұзушылықтары немесе қоғамдық қауіпті әрекеттері туралы келіп түскен барлық өтініштер мен хабарлама мәліметтерін бөлімше қызметкерлері белгіленген тәртіппен қарайды, содан кейін кәмелетке толмағандардың қадағалаусыздығына мүдделі органдарды олардың құқық бұзушылықтары және осыған ықпал еткен себептер мен жағдайлар туралы хабардар етеді. Құқық бұзушылық жасаған кәмелетке толмаған адамды ішкі істер органдарының бөлімшелеріне жеткізу туралы оның ата-анасын немесе заңды өкілдерін хабардар етеді (бұл ретте кәмелетке толмаған адам 3 сағаттан аспайтын уақыт ұсталуы мүмкін) [6]. Әрбір осындай жағдай туралы хаттама жасалады. Кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі бөлімше кәмелетке толмаған құқық бұзушыларды, кәмелетке толмағандарды қоғамға қарсы іс-әрекеттерге

тартатын адамдарды және өз міндеттерін орындамайтын және балалармен қатал қарым-қатынаста болатын ата-аналарды, заңды өкілдерді есепке алуды жүргізеді. Сондай-ақ қызметкерлер ҚР заңнамасына сәйкес кәмелетке толмағандарға, олардың ата-аналарына ықпал ету шараларын қолдану туралы ұсыныстарды сотқа енгізу үшін қажетті материалдарды дайындауға қатысады.

Кәмелетке толмағандардың қылмыстылығын алдын алуда ішкі істер органдарының кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі бөлімшелерінің қызметкерлеріне жәрдем көрсететін, кәмелетке толмағандардың құқық бұзушылық жасауына ықпал ететін себептер мен жағдайларды жою жөнінде шаралар қабылдайтын және балаларды тәрбиелеу жөніндегі өз міндеттерін орындамайтын ата-аналарды және кәмелетке толмағандарға теріс әсер ететін адамдарды анықтайтын учаскелік инспекторларға ерекше рөл беріледі. Олар үй тұрғындарымен, білім беру, денсаулық сақтау қызметкерлерімен және тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық қызметкерлерімен өзара іс-қимыл кезінде қажетті ақпаратты алады [7].

Кәмелетке толмағандарды бейімдеу орталықтарында кәмелетке толмаған құқық бұзушыларды тәулік бойы қабылдау және уақытша ұстау жүргізіледі. Бұл олардың өмірі мен денсаулығын қорғау үшін, сондай-ақ кәмелетке толмағандардың қайта құқық бұзушылықтарының алдын алу үшін жасалады. Балалармен жеке алдын алу жұмыстарын жүргізеді: олардың жасалған құқық бұзушылыққа қатыстылығын, олардың жасалуына қандай себеп болғанын анықтайды [8]. Сонымен қатар бұл туралы басқа да тиісті ұйымдарды хабардар етеді. Бұл орталықтарға сот үкімі бойынша немесе судьяның қаулысы бойынша жабық үлгідегі арнаулы оқу тәрбие мекемелеріне жіберілетін жасөспірімдер немесе оларды жабық үлгідегі оқу-тәрбие мекемелеріне орналастыру туралы мәселені соттың қарастыруын уақытша күтетін жасөспірімдер немесе сол жерден өз бетінше кетіп қалған жасөспірімдер немесе қылмыс жасаған кәмелетке толмағандар, бірақ олардың жасы қылмыстық жауапкершілік жасына жатпайтын балалар және т.б. орналастырылады. Жасөспірімді уақытша ұстау орталығына орналастыру үшін негіз керек: сот шешімі немесе соттың үкімі [7].

Ішкі істер органдарының қызметіне ювеналдық технологияларды енгізу қажеттілігін қарастырайық. Ішкі істер органдарында кәмелетке толмағандардың қылмыстылық проблемасы тек учаскелік инспекторлар мен кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі бөлімшелер ғана емес, сондай-ақ тергеу және анықтау органдары да кездеседі. Өкінішке орай, қазіргі уақытқа дейін Қазақстанда жасөспірімдермен жұмыс жасаудың үйлесімді жүйесі әзірленбеген, онда бір жағынан ата-аналар, мектепке дейінгі мекемелердің тәрбиешілері, мұғалімдер мен педагогтар, дәрігер-психологтар, ал екінші жағынан-учаскелік полиция органдарынан бастап мемлекеттік ішкі істер органдары, қорғаншы және қамқоршы органдар, кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі комиссиялар және т.б. бар. Рас, әділдік үшін, бұл бағыттағы жұмыс баяу болсын, бірақ жүріп жатыр, тіпті сот жүйесінің ювеналды соттарға көшуі жоспарланып отыр (кейбір қалаларда ювеналды соттардың «пилоттық» жобалары жұмыс істеп тұр) [9]. Бірақ бұл жеткіліксіз. Қазақстанда ювеналдық әділет құру процесі: кәмелетке толмағандарға арналған сот төрелігі саласындағы заңнамаға өзгерістер жоспарланып отыр; шетелдік мамандардың қатысуымен қалпына келтіру сот төрелігі бағдарламаларын жасауда халықаралық тәжірибені пайдалану зерделенеді және енгізуге дайындалуда. Соның ішінде осы тәжірибені негізге ала отырып, ішкі істер органдары ювеналдық әділет жүйесінің құрамдас бөлігі ретінде өз қызметіне кәмелетке толмағандар қылмысының алдын алу жөніндегі ювеналдық технологияларды кеңінен енгізген жөн. Мұндай сот төрелігі жүйесі кәмелетке толмағандардың құқық бұзушылықтары немесе қылмыстары туралы хабарламаларды қарау кезінде, сондай-ақ кәмелетке толмағандар жасаған қылмыстық істерді тергеу кезінде ішкі істер органдарының өкілеттіктерінің көлемін неғұрлым нақты айқындау үшін қолданыстағы заңнаманы біртіндеп өзгерту талап етіледі. Құқық қорғау органдары қызметкерлерінің шетелдік құқық қорғау органдарының тәжірибесіне

үнемі ақпараттық қол жеткізуі тиіс. Осы проблемамен айналысатын құқық қорғау органдары қызметкерлерінің тиісті білімі болуы тиіс (тек заңгерлік ғана емес, әсіресе ювеналды әділет саласында, сонымен қатар психологиялық және педагогикалық білімі болуы тиіс, өйткені жасөспірім ересек адамға қарағанда неғұрлым нәзік психикалық ұйымы бар және оған деген көзқарас ерекше болуы тиіс). Кәмелетке толмағандарға қатысты барлық отандық және халықаралық нормативтік-құқықтық актілерді қамтитын бірыңғай ақпараттық база қажет. Ішкі істер органдарының ата-аналармен, қорғаншылық және қамқоршылық органдарымен, кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі комиссиямен, ювеналдық қызметпен, сондай-ақ ювеналдық сотпен және «балалар» адвокаттарымен және әлеуметтік қызметкерлермен өзара іс-қимылының жолға қойылған жүйесін әзірлеу міндеті өткір тұр. Осы бағыттағы жұмысты қазіргі заманғы техниканың (мысалы, бейнеконференциялардың) жетістіктерін пайдаланбай, сондай-ақ Ішкі істер органдарының «отбасылық конференцияларға» қатысу тәжірибесін пайдаланбай (Жаңа Зеландияда болып отырғандай) жөнге келтіру мүмкін емес [10].

«Кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтардың профилактикасы мен балалардың қадағалаусыз және панасыз қалуының алдын алу туралы» ҚР Заңына (2004 ж. 9 шілдедегі №591-ІІ) сәйкес кәмелетке толмағандардың қадағалаусыз және панасыз қалуының алдын алуға елеулі өзгерістер енгізілді және кәмелетке толмағандарды ішкі істер органдарының кәмелетке толмаған құқықбұзушыларды уақытша ұстау орталықтарына орналастыру тәртібі енгізілді.

Осылайша, жасөспірімдер қылмысының ұлғаюына және ішкі істер органдарының алдын алу іс-шараларын өткізу қажеттілігіне байланысты проблемалар Қазақстанда ювеналдық әділет, яғни қызметі кәмелетке толмағандардың құқықтары мен заңды мүдделерін сотта қорғауға және ішкі істер органдарының қызметіне ювеналдық технологияларды енгізуге бағытталған мемлекеттік-құқықтық институттар мен органдардың белгілі бір жүйесін құру қажеттілігін тікелей және жанама түрде туындатады.

Қолданылған әдебиеттер

- 1 Беляева Л.И. Несовершеннолетний в воспитательной колонии: Международные стандарты / Л.И. Беляева. - Москва: Институт прав человека, 1998. – 179 с.
- 2 Жетписбаев Б.А. Ювенальная юстиция: учебник / Б.А. Жетписбаев. - Алматы: Данекер, 2002. - 143 с.
- 3 Марковичева Е.В. Ювенальное уголовное судопроизводство: модели, функции, принципы. Монография / Е.В. Марковичева. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. - 271 с.
- 4 Симонов С.В. Социально-правовые аспекты восприятия ювенальной юстиции // Наука – 2010. – №2. – С. 9-11.
- 5 Правовые основы ювенальной юстиции в Казахстане: теория и практика. Монография / Е.К. Кубеев, Г.З. Кожаметов, А. Божкараулы, К.С. Муслимова, Р.М. Жамиева. - Караганда: КарГУ, 2016. - 184 с.
- 6 Тайторина Б.А. Проблемы организации деятельности ювенальных судов в Республике Казахстан // Вестник КазНУ имени Аль-Фараби. Серия юридическая – 2012. – №3 (63). – С. 80-86.
- 7 Есбергенова Ш.Е. Некоторые вопросы защиты прав несовершеннолетних в Республике Казахстан // Қазақ өркениеті – 2015. – №3 (60). – С. 64-66.
- 8 Акажанова А.Т. Программа социально-психологической работы с несовершеннолетними воспитанниками пенитенциарных учреждений // Қазақстан Республикасы Ұлттық ғылым академиясының хабаршысы. Қоғамдық және гуманитарлық ғылымдар сериясы – 2017. – №5 (291). – С. 70-73.

9 Бимбетов А.Б. Задачи и функции ювенальных судов в Республике Казахстан // Зерттеуші – 2012. – №9-10 (77-78). – С. 73-77.

10 Бимбетов А.Б. Особенности ювенальной юстиции в зарубежных странах // Ғылыми зерттеулер әлемі – 2012. – №9-10 (63-64). – С. 36-42.

И.И. Сулейманова

*Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, Нур-Султан,
Казахстан*

Правовые и организационные начала деятельности МВД по формированию и функционированию системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан

Аннотация. В статье поднимаются вопросы формирования системы защиты прав несовершеннолетних правонарушителей и создания ювенальной юстиции в стране. Фактическое положение несовершеннолетних оказалось в несколько раз тяжелее по сравнению с взрослыми гражданами. Специфика правосубъектности, небольшой жизненный опыт, зависимость от родителей или иных законных представителей приводят к тому, что несовершеннолетние не имеют реальной возможности защищать свои права столь же эффективно, как это может делать взрослый человек. Возникает необходимость повышенной правовой защиты их законных интересов со стороны государства и общества. Отсюда понятно, насколько важен комплекс мер по созданию и обеспечению механизма реализации и защиты прав и свобод ребенка.

Ключевые слова: права ребенка, права несовершеннолетних, несовершеннолетние правонарушители, ювенальная юстиция, органы ювенальной юстиции, система ювенальной юстиции, деятельность органов юстиции.

I.I. Suleimanova

L.N.Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

Legal and organizational beginnings of the Ministry of Internal Affairs on the formation and functioning of the juvenile justice system in the Republic of Kazakhstan

Abstract: The article raises the issues of the formation of the system of protection of the rights of juvenile offenders and the creation of juvenile justice in the country. The actual situation of minors was several times worse than that of adult citizens. The specifics of legal personality, little life experience, dependence on parents or other legal representatives lead to the fact that minors do not have a real opportunity to protect their rights as effectively as an adult can do. There is a need for increased legal protection of their legitimate interests by the state and society. Hence, it is clear how important a set of measures is to create and ensure a mechanism for the realization and protection of the rights and freedoms of the child.

Key words: child rights, juvenile rights, juvenile offenders, juvenile justice, juvenile justice authorities, juvenile justice system, activities of justice bodies

References

1. Beljaeva L.I. Nesovershennoletnij v vospitatel'noj kolonii: Mezhdunarodnye standarty [Minor in an educational colony: International standards]. (Human Rights Institute, Moscow, 1998, 179 p.).

2. Zhetpisbaev B.A. Juvenal'naja justicija: uchebник [Juvenile justice: a textbook]. (Daneker, Almaty, 2002, 143 p.).
3. Markovicheva E.V. Juvenal'noe ugolovnoe sudoproizvodstvo: modeli, funkicii, principy. Monografija [Juvenile criminal justice: models, functions, principles. Monograph]. (JUNITI-DANA, Moskow, 2010, 271 p.).
4. Simonov S.V. Social'no-pravovye aspekty vosprijatija juvenal'noj justicii [Social and legal aspects of the perception of juvenile justice], Nauka [Science], 2, 9-11 (2010). [in Russian].
5. Pravovye osnovy juvenal'noj justicii v Kazahstane: teorija i praktika. Monografija [Legal basis of juvenile justice in Kazakhstan: theory and practice. Monograph], E.K. Kubeev, G.Z. Kozhahmetov, A. Bozhkarauly, K.S. Muslimova, R.M. Zhamieva, (KarGU, Karaganda, 2016, 184 p.).
6. Tajtorina B.A. Problemy organizacii dejatel'nosti juvenal'nyh sudov v Respublike Kazahstan [Problems of organization of activities of juvenile courts in the Republic of Kazakhstan], Vestnik KazNU imeni Al'-Farabi. Serija juridicheskaja [Bulletin of Al-Farabi Kazakh National University. Series of Law]. 3 (63), 80-86 (2012). [in Russian].
7. Esbergenova Sh.E. Nekotorye voprosy zashhity prav nesovershennoletnih v Respublike Kazahstan [Some issues of protecting the rights of minors in the Republic of Kazakhstan], Qazaq orkenieti [Kazakh civilization]. 3 (60), 64-66 (2015). [in Russian].
8. Akazhanova A.T. Programma social'no-psihologicheskoy raboty s nesovershennoletnimi vospitannikami penitenciarных uchrezhdenij [The program of social and psychological work with minor pupils of penitentiary institutions], Qazaqstan Respublikasy Ul'tyq gylym akademijasynyn habarshysy. Qogamdyq zhane gumanitarlyq gylymdar serijasy [Bulletin of National Science Academy of the Republic of Kazakhstan. Series of social and humanitarian sciences]. 5 (291), 70-73 (2017). [in Russian].
9. Bimbetov A.B. Zadachi i funkcii juvenal'nyh sudov v Respublike Kazahstan [Tasks and functions of juvenile courts in the Republic of Kazakhstan], Zertteushi [Researcher]. 9-10 (77-78), 73-77 (2012). [in Russian].
10. Bimbetov A.B. Osobennosti juvenal'noj justicii v zarubezhnyh stranah [Features of juvenile justice in foreign countries], Gylymi zertteuler alemi [The world of science researches]. 9-10 (63-64), 36-42 (2012). [in Russian].

Автор жайлы ақпарат:

Сұлейманова И.И. – Халықаралық құқық кафедрасының 2-курс магистранты, Заң факультеті, Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Сәтпаев көш., 2, Нұр-Сұлтан, Қазақстан.

Suleimanova I.I. – 2-course master-degree student of International Law Department, Faculty of Law, L.N.Gumilyov Eurasian National University, Satpayev str., 2, Nur-Sultan, Kazakhstan.



Азаматтық және экологиялық құқық
Civil and Environmental Law
Гражданское и экологическое право

МРНТИ 10.55.65

М.Е. Аширбеков

*Академия правоохранительных органов при
Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, Нур-Султан, Казахстан
(E-mail: marat.kz08@mail.ru)*

К вопросу противодействия самовольным захватам земли и строительству самовольных построек: проблемы и перспективы

Аннотация. Данная статья посвящена актуальным проблемам регулирования земельных правоотношений, охране права собственности на землю, а также такому негативному общественно опасному явлению как самовольные захваты земли, влекущие за собой самовольные постройки и возникающим в связи с этим проблемам социально-экономического и нормативно-правового характера. Наряду с этим в указанной статье освещены вопросы гражданско-правовой ответственности за строительство самовольных построек в Республике Казахстан и странах ближнего зарубежья. Рассмотрены отдельные аспекты судебного рассмотрения гражданских дел анализируемой категории, а также перспективы профилактики данного явления и предупреждения его последствий.

Автором предлагается внесение поправок в действующее гражданское законодательство Республики Казахстан, а также исключение коррупциогенной нормы, присутствующей, по мнению автора, в компетенции местных исполнительных органов при реализации полномочий в сфере земельных правоотношений.

Ключевые слова: земельный фонд, гражданский кодекс, самовольная постройка, право собственности, гражданско-правовая ответственность, местный исполнительный орган.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-127-2-85-92>

Проводимый уполномоченными государственными органами анализ использования земельного фонда свидетельствует о наличии разрыва между экономическим потенциалом земли и ее фактическим использованием. Сохранить баланс представляется лишь при эффективном управлении земельными ресурсами, осуществлении тщательного и экономически оправданного государственного контроля за их использованием и охраной.

В ранее действовавших нормативных актах [1], регулировавших правоотношения в сфере землепользования до принятия Земельного кодекса Республики Казахстан, отсутствовало понятие самовольного занятия государственной земли. Аналогично не было закреплено оно и в диспозиции статьи 48 Кодекса Казахской ССР об административных правонарушениях [2], регламентировавшей ответственность за нарушение исключительной собственности республики на землю.

В редакции Гражданского кодекса Республики Казахстан, утратившего силу в 2017 году [3] пунктом 1 статьи 236 было предусмотрено, что право собственности на строящиеся здания, сооружения, иные имущественные комплексы, а также иное вновь созданное недвижимое имущество возникает с момента завершения создания этого имущества.

На наш взгляд, именно указанное положение вещей косвенно послужило одной из причин увеличения случаев самовольного захвата государственной земли и, соответственно, строительства самовольных построек.

Согласно пункту 1 статьи 244 действующего Гражданского кодекса Республики Казахстан (*далее – ГК РК*) самовольной постройкой является любое строение, созданное на земельном участке, который не принадлежит лицу, осуществившему постройку. Лицо, осуществившее самовольную постройку, не приобретает на нее право собственности. Оно не вправе распоряжаться постройкой - продавать, дарить, сдавать в аренду, совершать другие сделки (*часть 1 пункта 2 этой же статьи*) [4]. Между тем, официальный комментарий к данной норме [5] гласит, что самовольная постройка не признается недвижимым имуществом, и к ней применяются правила о праве собственности на материалы (*пункт 4 статьи 236 ГК РК*).

В соответствии с пунктом 1 статьи 236 ГК РК право собственности на вновь созданное недвижимое имущество возникает с момента государственной регистрации. Пользование земельным участком до установления границ и выдачи правоустанавливающих документов не допускается (*пункт 10 статьи 43 Земельного кодекса РК*) (*далее - ЗК*). Нарушение указанного положения закона следует квалифицировать как самовольное занятие земельного участка по статье 136 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (*далее - КРКоАП*). Наряду с этим за незаконное строительство без соответствующего права на землю предусмотрена административная ответственность по статье 319 КРКоАП [6].

Лицо, совершившее правонарушение, обязано освободить самовольно занятый земельный участок в течение тридцати календарных дней с момента применения мер административного взыскания и осуществить снос строения, возведенного на таком участке (*часть 2 пункта 2 статьи 164-1 ЗК РК*).

В то же время споры, связанные с неисполнением обязанности по освобождению самовольно захваченного земельного участка и сносу возведенного (возводимого) строения, подлежат рассмотрению в суде.

Так, по официальным сведениям Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, полученным из раздела «Информационные услуги» электронного ресурса «Qanqoq» следует, что в 2016 году судами Республики Казахстан с вынесением решений было рассмотрено 219 гражданских дел, связанных со сносом незаконного воздвигнутого жилья и самовольных построек. Из них по 149 гражданским делам требования истцов были удовлетворены, по 79 гражданским делам в удовлетворении исковых требований отказано.

В 2017 году судами Республики Казахстан с вынесением решений рассмотрено уже 258 гражданских дел анализируемой категории, из них по 158 гражданским делам требования истцов удовлетворены, по 100 гражданским делам в удовлетворении исковых требований было отказано.

В 2018 году количество рассмотренных судами с вынесением решений гражданских дел продолжало расти и составило 302, из которых по 179 гражданским делам иски были удовлетворены, а по 123 гражданским делам было отказано [7].

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что динамика рассматриваемого общественно опасного деяния имеет стабильную тенденцию роста и заслуживает пристального внимания со стороны уполномоченных государственных органов.

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 ГК РК никто не вправе извлекать преимущество из своего недобросовестного поведения. Между тем, на самом деле положение вещей обстоит несколько иначе. По имеющимся сведениям, в Республике имели место факты приобретения права собственности на земельные участки посредством допущения самовольных

захватов земли. Так, отдельные недобросовестные лица в обход установленного порядка оформления документов на недвижимость самовольно возводили строения, затем в судебном порядке приобретали на него право собственности и лишь после этого регистрировали право собственности на землю.

Подобная практика стала возможной вследствие пробелов и упущений в нормах действующего законодательства.

Так, в соответствии с частью 2 пункта 2 статьи 244 ГК РК самовольная постройка подлежит сносу осуществившим ее лицом либо за его счет, кроме случаев, предусмотренных пунктами 3 и 4 указанной статьи.

По смыслу пункта 3 статьи 244 ГК РК суд может признать право собственности на самовольную постройку за лицом, осуществившим ее на не принадлежащем ему земельном участке. При этом необходимо обязательно установить выполнение следующих условий:

- данный участок будет в установленном порядке предоставлен этому лицу под размещение возведенной постройки;

- сохранение постройки не должно повлечь нарушения прав и охраняемых законом интересов других лиц и создавать угрозу жизни и здоровью граждан.

Более того, пунктами 11 и 12 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан № 5 от 16.07.2007 г. «О некоторых вопросах разрешения споров, связанных с защитой права собственности на жилище» регламентировано, что вышеуказанные критерии должны подтверждаться местными исполнительными органами [8]. Таким образом, по вступлении в законную силу решения суда о признании права собственности на самовольное строение, акимат должен будет предоставить земельный участок лицу, самовольно воздвигшему строение (*статьи 43,52 ЗК РК*).

Из изложенного выше следует, что признание права собственности на самовольно воздвигнутую постройку в судебном порядке является одним из способов узаконения противоправных действий отдельной категории лиц.

Комментарий к статье 244 ГК РК гласит, что право собственности на самовольную постройку может быть признано судом за лицом, осуществившим постройку, лишь в порядке исключения при соблюдении положений частей 1 и 3 пункта 3 комментируемой статьи. Для того же, чтобы не поощрять самовольную постройку и одновременно обеспечить сохранность средств на ее создание, она может быть передана в собственность лицу, в законном пользовании которого находится земельный участок, где осуществлена постройка, а в исключительных случаях с учетом социально-экономической целесообразности - в коммунальную собственность.

На наш взгляд, требование об отсутствии угрозы здоровью граждан и условное предоставление земельного участка лицам, допустившим его самовольное занятие, не должно и не может предоставлять им какие-либо льготы. В то же время критерий для удовлетворения иска о признании права собственности на самовольную постройку, обусловленный ответом акимата, является ничем иным, как прямым коррупциогенным фактором.

При этом под коррупциогенностью понимается заложенность в правовых нормах возможности способствовать коррупционным действиям и (или) решениям в процессе реализации таких норм. В свою очередь, «коррупциогенным фактором» признается положение документов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их [9].

Что касается опыта зарубежных стран по рассматриваемому вопросу:

- К примеру, в статье 180 Гражданского Кодекса Азербайджанской Республики, которая раскрывает понятие самовольной постройки, право собственности на самовольную

постройку может быть признано судом лишь за лицом, в собственности которого находится земельный участок, где осуществлена постройка. Право собственности на самовольную постройку не может быть признано за указанным лицом, если сохранение постройки нарушает права и охраняемые законом интересы других лиц либо создает угрозу жизни и здоровью физических лиц [10];

- в статье 212 Гражданского Кодекса Республики Узбекистан, также раскрывающей понятие самовольной постройки, предусмотрено признание судом права собственности на нее за лицом, в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном владении и пользовании которого находится земельный участок, где осуществлена постройка. В этом случае лицо, за которым признано право собственности на постройку, возмещает осуществившему ее лицу расходы на постройку в размере, определенном судом. Право собственности на самовольную постройку не может быть признано, если сохранение постройки повлечет нарушения прав и охраняемых законом интересов других лиц либо будет создавать угрозу жизни и здоровью граждан [11].

Более категоричен по данному вопросу российский законодатель, который Федеральным законом от 30.06.2006 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества» исключил из статьи 222 Гражданского Кодекса Российской Федерации пункт 3, предусматривавший ранее возможность узаконения такого имущества [12].

Таким образом, возможность признания права собственности на самовольную постройку предоставлена исключительно лицам, в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании которых находится земельный участок, где расположена постройка. Иными словами, возникновение права собственности на самовольную постройку обусловлено наличием вещного права, определенного законом, на земельный участок.

Разделяя мнение российских коллег, полагаем, что нормы пункта 3 статьи 244 ГК РК, устанавливающие возможность приобретения в судебном порядке права собственности на самовольную постройку лицом, осуществившим постройку на не сформированной в земельный участок земле, принадлежащей государству, из норм, призванных исключить снос постройки, отвечающей установленным требованиям, в последнее время необоснованно превратились в нормы, которые прямо провоцируют отдельных лиц на самовольное занятие земельных участков и на строительство на них самовольных построек. Указанная недобросовестная категория лиц, впоследствии, ссылаясь на неясности и пробелы в законодательстве, просит признания за ними права собственности.

В связи с этим, на наш взгляд, в целях устранения противоречий и исключения предпосылок для создания коррупциогенного фактора надлежит в полном объеме исключить из статьи 244 ГК РК пункт 3, согласно которому право собственности на самовольную постройку может быть признано судом за лицом, осуществившим постройку на не принадлежащем ему земельном участке, при условии, что данный участок будет в установленном порядке предоставлен этому лицу под размещение возведенной постройки.

Таким образом, статью 244 ГК РК предлагается изложить в следующей редакции:

1. Самовольной постройкой являются жилой дом, другое строение, сооружение или иное недвижимое имущество, созданные на не сформированной в земельные участки земле, принадлежащей государству, на земельном участке, который не принадлежит лицу, осуществившему постройку, а также созданные без получения на это разрешений, необходимых в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан, законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан и иным законодательством Республики Казахстан.

2. Лицо, осуществившее самовольную постройку, не приобретает на нее право собственности. Оно не вправе распоряжаться постройкой - продавать, дарить, сдавать в аренду, совершать другие сделки. Самовольная постройка подлежит сносу осуществившим ее лицом либо за его счет, кроме случаев, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи.

4. С учетом социально-экономической целесообразности самовольная постройка, возведенная лицом на земельных участках (не сформированной в земельные участки земли), принадлежащих государству и не находящихся в землепользовании, передается в коммунальную собственность с возмещением расходов на постройку в размере, определенном судом.

При осуществлении самовольной постройки на земельном участке, находящемся в землепользовании государственных землепользователей, с учетом социально-экономической целесообразности, самовольная постройка передается в коммунальную собственность с возмещением расходов на постройку в размере, определенном судом, из бюджетных средств.

Список литературы

- 1 Указ Президента Республики Казахстан от 22 декабря 1995 г. № 2717 Утратил силу - Законом Республики Казахстан от 24 января 2001 г. № 153 ~Z010153 и Закон Республики Казахстан от 24 января 2001 года № 152. Утратил силу - Законом Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 479.
- 2 Кодекс Казахской ССР «Об административных правонарушениях» принят на восьмой сессии Верховного Совета Казахской ССР десятого созыва 22 марта 1984 г. Утратил силу - Законом Республики Казахстан от 30 января 2001 г. № 156-II ~Z010156.
- 3 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования гражданского, банковского законодательства и улучшения условий для предпринимательской деятельности: Закон Республики Казахстан от 27.02.2017 года № 49-VI.
- 4 Гражданский Кодекс Республики Казахстан [Электронный ресурс] URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000> (дата обращения: 09.07.2019).
- 5 Комментарий к Гражданскому Кодексу Республики Казахстан (Общая часть) // Ответственные редакторы: Сулейменов М.К, Васин Ю.Г.) [Электронный ресурс] URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1019750#pos=5;-155 (дата обращения: 11.07.2019).
- 6 Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» [Электронный ресурс] URL: (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>). Дата обращения: 11.07.2019 г.
- 7 Сайт Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан [Электронный ресурс] URL: <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat> (дата обращения: 26.07.2019).
- 8 Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан № 5 от 16.07.2007 г. «О некоторых вопросах разрешения споров, связанных с защитой права собственности на жилище» [текст] [Электронный ресурс] URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P07000005S> (дата обращения: 11.07.2019).
- 9 Гражданский Кодекс Азербайджанской Республики [Электронный ресурс] URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30420111&doc_id2=30420111#pos=223;-98&pos2=2984;-26&sdoc_params=text%3D%25D1%2581%25D0%25B0%25D0%25BC%25D0%25BE%25D0%25B2%25D0%25BE%25D0%25BB%25D1%258C%25D0%25BD%25D0%25B0%25D1%258F%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D30420111%26spos%3D1%26tSynonym%3D1%26tShort%3D1%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0 (дата обращения: 11.07.2019).
- 10 Гражданский Кодекс Республики Узбекистан [Электронный ресурс] URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30420111&doc_id2=30420111#pos=223;-98&pos2=2984;-26&sdoc_params=text%3D%25D1%2581%25D0%25B0%25D0%25BC%25D0%25BE%25D0%25B2%25D0%25BE%25D0%25BB%25D1%258C%25D0%25BD%25D0%25B0%25D1%258F%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D30420111%26spos%3D1%26tSynonym%3D1%26tShort%3D1%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0

zakon.kz/document/?doc_id=30421270#pos=1308;-39&sdoc_params=text%3D%25D1%2581%25D0%25B0%25D0%25BC%25D0%25BE%25D0%25B2%25D0%25BE%25D0%25BB%25D1%258C%25D0%25BD%25D0%25B0%25D1%258F%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D30421270%26spos%3D1%26tSynonym%3D1%26tShort%3D1%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0) (дата обращения: 11.07.2019 г.).

11 Федеральный закон от 30.06.2006 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=61224&dst=100005#05774814755641468> (дата обращения 26.07.2019 г.).

М. Е. Аширбеков

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау академиясы, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Жерді өз бетімен басып алудың мәселелері мен болашағы

Аңдатпа: Бұл мақала жер қатынастарын реттеудің, жер меншігін қорғаудың өзекті мәселелеріне, сондай-ақ рұқсат етілмеген құрылыстарға әкелетін жерді заңсыз иемдену сияқты жағымсыз әлеуметтік қауіпті құбылыстарға және осыған байланысты туындайтын әлеуметтік-экономикалық және нормативтік - құқықтық сипаттағы проблемаларға арналған. Сонымен бірге, бұл мақалада Қазақстан Республикасында және көршілес елдерде рұқсат етілмеген ғимараттар салғаны үшін азаматтық және әкімшілік жауапкершілік мәселелері қарастырылған. Талданатын санаттағы азаматтық істерді соттық қараудың жекелеген аспектілері, сондай-ақ осы құбылыстың алдын алу және оның салдарын болдырмау перспективалары қарастырылады.

Автор жер қатынастары саласындағы өкілеттіктерді жүзеге асыруда жергілікті атқарушы органдардың құзыретіне кіретін, сыбайлас жемқорлыққа қатысты нормасын алып тастауды ұсынумен қатар, Қазақстан Республикасының қолданыстағы азаматтық заңнамасына түзетулер енгізуді ұсынады.

Түйін сөздер: Жер қоры, азаматтық кодекс, санкцияланбаған құрылыс, мүліктік құқық, азаматтық - құқықтық жауапкершілік, жергілікті атқарушы орган.

M.Y. Ashirbekov

Law Enforcement Academy under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Kazakhstan

Unauthorized seizure of land: problems and prospects

Abstract: This article is devoted to urgent problems of regulation of land relations, protection of land ownership, as well as such a negative socially dangerous phenomenon as unauthorized land seizures that entail unauthorized buildings and the problems of a socio-economic and regulatory nature that arise in this connection. Along with this, this article highlights the issues of civil and administrative responsibility for the construction of unauthorized buildings in the Republic of Kazakhstan and neighboring countries. Certain aspects of the judicial review of civil cases of the analyzed category are examined, as well as the prospects for preventing this phenomenon and preventing its consequences.

The author proposes amendments to the current civil legislation of the Republic of Kazakhstan, as well as the exclusion of a corruptogenic norm, which, in the opinion of the author, is within the competence of local executive bodies in the exercise of powers in the field of land relations.

Keywords: Land fund, civil code, unauthorized construction, property right, civil liability, local executive body.

Reference

- 1 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 22 dekabrya 1995 g. № 2717. Utratil silu - Zakonom Respubliki Kazahstan ot 24 janvarja 2001 g. № 153 ~Z010153 i Zakon Respubliki Kazahstan ot 24 janvarja 2001 goda № 152. Utratil silu - Zakonom Respubliki Kazahstan ot 8 ijulja 2003 goda № 479. [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated December 22, 1995 No. 2717. Repealed by the Law of the Republic of Kazakhstan dated January 24, 2001 No. 153 ~ Z010153 and the Law of the Republic of Kazakhstan dated January 24, 2001 No. 152. Repealed by the Law of the Republic of Kazakhstan dated July 8, 2003 No. 479]
- 2 Kodeks Kazahskoj SSR «Ob administrativnyh pravonarushenijah» prinjat na vos'moj sessii Verhovnogo Soveta Kazahskoj SSR desjatogo sozyva 22 marta 1984 g. Utratil silu - Zakonom Respubliki Kazahstan ot 30 janvarja 2001 g. № 156-II ~Z010156 [The Code of the Kazakh SSR «On Administrative Offenses» was adopted at the eighth session of the Supreme Council of the Kazakh SSR of the tenth convocation on March 22, 1984. Repealed as Law of the Republic of Kazakhstan dated January 30, 2001 No. 156-II ~ Z010156].
- 3 Zakon Respubliki Kazahstan «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam sovershenstvovanija grazhdanskogo, bankovskogo zakonodatel'stva i uluchsheniya uslovij dlja predprinimatel'skoj dejatel'nosti» ot 27.02.2017 goda № 49-VI [The Law of the Republic of Kazakhstan “On Amendments and Additions to Some Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on the Improvement of Civil, Banking Legislation and Improving the Conditions for Entrepreneurship” dated February 27, 2017 No. 49-VI].
- 4 Grazhdanskij Kodeks Respubliki Kazahstan [Civil Code of the Republic of Kazakhstan] [Electronic resource]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000> (Accessed: 09.07.2019).
- 5 Kommentarij k Grazhdanskomu Kodeksu Respubliki Kazahstan (Obshhaja chast'), (Otvetstvennye redaktory: Sulejmenov M.K, Vasin Ju.G.) [Commentary on the Civil Code of the Republic of Kazakhstan (General part), (Responsible editors: Suleimenov M.K., Vasin Yu.G.)] [Electronic resource]. Available at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1019750#pos=5;-155 (Accessed: 11.07.2019).
- 6 Kodeks Respubliki Kazahstan «Ob administrativnyh pravonarushenijah» [Code of the Republic of Kazakhstan «On Administrative Offenses»] Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (Accessed: 11.07.2019).
- 7 Sajt Komiteta po pravovoj statistike i special'nym uchetam General'noj prokuratury Respubliki Kazahstan [Website of the Committee on Legal Statistics and Special Accounts of the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan] Available at: <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPPageGroup/Services/Pravstat> (Accessed: 26.07.2019).
- 8 Normativnoe postanovlenie Verhovnogo Suda Respubliki Kazahstan № 5 ot 16.07.2007 g. «O nekotoryh voprosah razresheniya sporov, svjazannyh s zashhitoj prava sobstvennosti na zhilishhe [Normative Decree of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan No. 5 of July 16, 2007, “On Certain Issues of Settlement of Disputes Relating to the Protection of the Right of Ownership of Housing”] Available at: http://adilet.zan.kz/rus/docs/P07000005S_ (Accessed: 11.07.2019 г.).
- 9 Grazhdanskij Kodeks Azerbajdzhanskoj Respubliki [Civil Code of the Republic of Azerbaijan] Available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30420111&doc_id2=30420111#pos=223;-98&pos2=2984;-26&sdoc_params=text%3D%25D1%2581%25D0%25B0%25D0%25BC%25D0%25BE%25D0%25B2%25D0%25BE%25D0%25BB%25D1%258C%25D0%25BD%25D0%25B0%25D1%258F%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D30420111%26spos%3D1%26tSynonym%3D1%26tShort%3D1%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0 (Accessed: 11.07.2019.).
- 10 Grazhdanskij Kodeks Respubliki Uzbekistan [Civil Code of the Republic of Uzbekistan]

Available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30421270#pos=1308;-39&sdoc_params=text%3D%25D1%2581%25D0%25B0%25D0%25BC%25D0%25BE%25D0%25B2%25D0%25BE%25D0%25BB%25D1%258C%25D0%25BD%25D0%25B0%25D1%258F%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D30421270%26spos%3D1%26tSynonym%3D1%26tShort%3D1%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0 (Accessed: 11.07.2019).

11 Federal'nyj zakon ot 30.06.2006 goda № 93-FZ «O vnesenii izmenenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii po voprosu oformlenija v uproshhennom porjadke prav grazhdan na otdel'nye ob#ekty nedvizhimogo imushhestva» [Federal Law dated 30.06.2006 No. 93-ФЗ “On Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Issue of Registration in a Simplified Procedure of Citizens’ Rights to Certain Real Estate Items”] Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=61224&dst=100005#05774814755641468> (Accessed: 26.07.2019).

Сведения об авторе:

Аширбеков М. Е. - докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, Нур-Султан, Казахстан.

Ashirbekov M. Y. - PhD Student, Law Enforcement Academy under the Prosecutor General’s Office of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Kazakhstan.

FTAMP 10.31.47

Д.С. Турабаева

«Қырғызстан Халықаралық Университеті», Алматы, Қазақстан
(E-mail: danchik_uka@mail.ru)

Отбасылық медиация: әлемдік тәжірибе мен Қазақстан Республикасы және Қырғыз Республикасындағы даму болашағы

Аңдатпа. Мақалада азаматтық юрисдикцияның қазіргі заманғы ұлттық жүйесі шеңберіндегі медиативті тәжірибенің, классикалық емес психологиялық-бағдарланған медиативті технологияның, сондай-ақ өзіндік әлеуметтік институттың негізгі бағыттарының бірі ретінде «отбасылық медиация» ұғымының негізгі мазмұнын кешенді түрде талдау беріледі. Отбасылық медиация дамуының әлемдік тәжірибелерін зерттей отырып, автор осы институттың Қазақстан Республикасы мен Қырғыз Республикаларында қалыптасуы жүзеге асырылуы тиіс болатын негізгі бағыттарын айқындайды, салыстырмалы талдаулар жасайды. Сондай-ақ, қазіргі заманғы отбасында туындайтын дау-дамайды реттеудің баламалы тәсілі ретінде отбасылық медиация рәсімінің мүмкіндіктерін, артықшылықтары мен болашағына зерттеу жүргізілген. Мемлекеттік отбасылық саясаттың жетекші бағыттарының бірі ретіндегі медиация институтының әлеуметтік маңызды ерекшеліктері зерттелген.

Міндеті - отбасылық медиацияны әлемдік тәжірибемен зерттей отырып, Қазақстан және Қырғызстан Республикаларында даму болашағын анықтау, жетілдіру жолдарын зерттеу.

Әдістемесі - зерттеу барысында автор салыстырмалы-құқықтық талдау, жүйелі талдау, дәлме-дәл түсіндіру әдістерін қолданған. Осы әдістерді қолдану осы зерттеудің пәнін құрайтын мәселелерді кешенді түрде қамтуға және қарастырылып отырған мәселе бойынша заңнаманы дұрыс талқылауға мүмкіндік береді.

Қорытынды - көптеген отбасылық дау-дамайлар медиация тәртібімен шешіледі. Отбасылық қақтығыстарда көбінесе ерлі-зайыптылардың, әсіресе балалардың мүдделері талқыға түсетінін ескере отырып, медиатор оларды толық көлемде басты назарға алып отыруы қажет. Сонымен бірге, кейбір отбасылық даулар соттың шешімін талап етеді, бұл істің мән-жайына байланысты болып келеді. Отбасылық медиацияның әлемдік тәжірибесіне зерттеу жүргізе отырып, осы институттың Қазақстан мен Қырғызстан Республикаларында алатын орнын және оның даму келешегін анықтау қажеттілігі туындайды.

Зерттеу шеңбері/мүмкіндігі - бұл мақаладағы негізгі қорытынды әрекет ететін қазақстандық және шетелдік заңнамаларға талдау жүргізуге бағытталады, бұл осы институтты әрі қарай да оқып зерттеу үшін теориялық негізді құрайды.

Тәжірибелік маңыздылығы - бұл зерттеу жұмысының нәтижелері сот, қорғаушылар, құқықтық пәндер оқытушыларының, медиаторлардың тәжірибелік жұмыстарында қолданылуы мүмкін.

Әлеуметтік салдары - отбасылық медиацияның әлемдік тәжірибесін зерттей отырып, отбасындағы жағдайға дұрыс бағдар беретін тұстарын өз еліміздегі тәжірибеге енгізу арқылы отбасылық қақтығыстарды әділ шешуге жәрдемдесу.

Құндылығы - бұл жұмыс заң білімін беретін жоғары оқы орындарындағы оқытушылар мен студенттерге, тәжірибедегі заңгерлерге, бизнес өкілдеріне, қоғамдағы отбасы мүшелеріне қажетті пайдалы болып табылуы мүмкін. Зерттеудің жаңашылдығы ұлттық заңнамаларды шетелдік заңнамалармен қатар қойып салыстырмалы талдау жасалғандығымен расталады.

Кілтгі сөздер: отбасылық даулар, медиатор, экстернализация, экожүйелі медиация, отбасылық қатынастар, трансформатты медиация, нарративті медиация, интервенциялық медиация, рефрейминг.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-127-2-93-104>

Кіріспе. 2011 жылы 28 қаңтарда қабылданған Қазақстан Республикасының «Медиация туралы» заңының 2-бабы 5-тармағына сәйкес, медиация деп тараптардың ерікті келісімі бойынша жүзеге асырылатын, олардың өзара қолайлы шешімге қол жеткізуі мақсатында медиатордың (медиаторлардың) жәрдемдесуімен тараптар арасындағы дауды (дау-шарды) реттеу рәсімін айтады [1]. Осы аталған заң жеке және (немесе) заңды тұлғалар қатысатын азаматтық, еңбек, отбасылық және өзге де құқықтық қатынастардан туындайтын, сондай-ақ онша ауыр емес және ауырлығы орташа қылмыстар туралы, қылмыстық теріс қылықтар туралы істер бойынша қылмыстық сот ісін жүргізу барысында қаралатын даулар (жанжалдар) және атқарушылық іс жүргізуді орындау кезінде туындайтын дауларды (жанжалдарды) медиация жолымен реттеу мүмкіндігін бекітті.

Ал 2017 жылы 28 маусымда қабылданған Қырғыз Республикасының «Медиация туралы» №161 заңының 1-бабының 1-тармағында осы заңның азаматтық, отбасылық және еңбектік құқықтық қатынастарынан туындайтын дауларға медиация қолданумен байланысты қатынастарды реттейтіндігі көрсетілген [2].

Жоғарыда аталған қатынастардың ішінде зерттеу жұмысының объектісі болып отырған сала - отбасылық қатынастардан туындайтын даулар. Осыған байланысты Қазақстан және Қырғыз Республикаларында отбасылық дауларды (жанжалдарды) шешудің тәсілдері мен органдар жүйесінде қалыптасқан қақтығыстарды жаңадан заң тұрғысында реттеу тәсілін біріктіру мәселелері туындайды.

Жалпы алғанда, отбасылық қатынастар аясындағы дау-қақтығыстарды реттеу үшін медиацияның қаншалықты қолайлы, қазіргі күні отбасылық дау-дамайларды шешудегі қолданылатын басқа да белгілі әдістермен салыстырғанда оның тиімділігі қаншалықты деңгейде, медиация отбасылық істер бойынша қандай да бір мәнді технологиялық ерекшеліктерге ие ме, Қазақстан және Қырғыз Республикаларында отбасылық медиацияны белсенді түрде дамытқан жөн ба және ол үшін мемлекеттік деңгейде қандай шаралар қабылдануы тиіс деген бірқатар өзекті сұрақтардың жауабын беруге тура келеді.

Бұл мақаланың мақсаты осы жоғарыда қойылған сұрақтарға тарихи және салыстырмалы-құқықтық талдау жүргізу негізінде жауап алуға бағытталған, себебі медиация институтын, жалпы алғанда, халықаралық деңгейде отбасылық қатынастар саласында жаңа рәсім ретінде қолдануға болмайды. Көптеген шетелдік мемлекеттердегі отбасылық медиацияның ұзақ жылдар бойы қалыптасқан тарихы бар және де ол қазіргі таңда құқықтық жүйенің қажетті, дәстүрлі элементі ретінде қалыптасқан.

Негізгі бөлім. Отбасылық медиация әлемдік тәжірибедегі медиацияның аса көп таралған және алғашқыларының бірі болып келеді.

«Отбасылық медиация» термині үш мағынада - медиативті тәжірибенің бір бағытын, медиативті технологияның, әлеуметтік институттың әртүрлілігін анықтау үшін қолданылады.

Бірінші көрсетілген «отбасылық медиация» терминінің мағынасы шетел мемлекеттерінің тәжірибесінде, ереже бойынша, некені бұзу (соның ішінде балалардың тұрғылықты орнын анықтау, баламен араласу тәртібін бекіту және баласынан бөлек тұратын ата-анасының оны тәрбиелеуге қатысуы, алимент мөлшерін анықтау, ерлі-зайыптылардың бірлескен ортақ мүліктерін бөлу, қарыздарды бөлу) кезінде туындайтын келіспеушіліктерлі реттеу үшін қолданылатын медиацияны білдіреді.

Л. Паркинсонның айтуы бойынша, отбасылық медиация «жұбайлардың ажырасулары немесе некелерін бұзуы кезінде олардың өздерінің ата-ана мәртебесін сақтауға және серіктестер ретінде өзара қарым-қатынастарының тоқтатылуына байланысты пайда болған қайғы немесе мұңнан өздерінің ата-аналық міндеттерін бірлесе атқаруын бөліп орындауына көмектесу үшін жиі қолданылады» [3, 18 б.]. Осыған байланысты АҚШ-да «некені бұзу кезіндегі медиация» термині кеңірек таралып кетті.

Қазіргі күннің жарияланымдарында «отбасылық медиация» термині аса кең мағынада қолданыла бастады. Атап айтқанда, отбасылық медиацияның пәні болып некенің бұзылуы кезіндегі ерлі-зайыптылардың арасындағы дау-жанжал ғана емес, сондай-ақ отбасылық қатынастарды ресімдеу кезеңдерінде туындайтын барлық дау-жанжалдар қатары танылады, мысалы, неке шартын жасасқан кезде, сонымен қатар ортақ бірлесіп өмір сүру кезінде туындайтын даулар.

Медиабельді даулар деп: некені бұзу (жарамсыз деп тану) туралы; неке шартын жасасу, өзгерту, бұзу, жарамсыз деп тану; ерлі-зайыптылардың ортақ мүлкін бөлу; баланың өмірге келуі, оның тұрғылықты жерін анықтау, оның оқу орны мен тәрбиелеу стратегиясын таңдау; баласынан бөлек тұратын ата-ананың және басқа туыстарының баласымен араласуға құқығын жүзеге асыру; баланы ата-анасына, қорғаншысы немесе қамқоршысына қайтару; ата-ана құқықтарынан айыру, шектеу, ата-ана құқықтарын қайта қалпына келтіру; бала асырап алу; алименттерді өндіріп алу, оларды төлеуден босату және мөлшерін өзгерту; алиментті төлек туралы келісім жасасу, өзгерту, бұзу, жарамсыз деп тану; балаға және еңбекке жарамсыз ата-аналарына кететін қосымша шығындарды төлеуге қатыстыруға тарту; отбасылық өмірді ақшалай қамтамасыз ету (қаражаттарды бөлуде, ортақ бизнесті және жылжымайтын мүлікті пайдалану режимінде немесе бөлуде) барысында туындайтын дауларды айтады [4].

Осылайша, қазіргі заманғы түсіндірмеде отбасылық медиацияға кез келген отбасылық жанжалды реттеу бойынша делдалдың қатысуы ретінде кең көзқарас таралуда. Отбасылық медиация тәуелсіз үшінші тұлғаның отбасылық жанжалға (көбінесе, жұптардың ажырасуы немесе некесінің бұзылуы қаупіне таянғанда) қатысушыларға ажырасумен, некелерін бұзумен, балалармен, қаржымен, мүлікпен т.б. байланысты мәселелерге қатысты саналы түрде екі жақ тараптар үшін қолайлы шешім қабылдауға және бір бірінің арқатынасын жақсартуға көмек көрсетуінен көрініс табатын үрдіс ретінде анықталады [3, 18 б.].

Л. Паркинсонның пікірі бойынша, «отбасылық» термині сондай-ақ іс жүзіндегі неке қатынасында тұрған адамдардың арасындағы медиацияға да қолданылады [3, 17 б.]. Германияда отбасылық медиацияға мұрагерлік істері де жатқызылған [5].

Отбасылық медиация пәнінің анықтамасын кең көзқараста конфликтология (жанжалтану) саласындағы қазіргі заманғы әзірлемелер көрсетеді, отбасылық қақтығыстар оның пәнін, себептерін, дамуын, нысандарын, әлеуметтік салдарын есепке ала отырып елеулі ерекшелігі бар салаға жатқызады [6, с.305].

Технологиялық аспектідегі «отбасылық медиация» термині негізгі (классикалық) технологиядан елеулі айырмашылығы бар медиациялардың бұл салада бірнеше белгіленген аса тиімді үлгілерін білдіре отырып жинақы болып келеді. Олардың қатарында экожүйелі (отбасылық-бағдарланған), трансформатты, нарративті, провокатты, қалпына келтіруші, интервенциялық медиациялар жатады. Тар мағынада «отбасылық медиация» термині көбінесе ең көп тараған экожүйелі (отбасылық-бағдарланған) медиацияны анықтау үшін қолданылады.

Арнайы медиативті технологияларлы қалыптастырудағы тарихи қажеттілік некені бұзу туралы істермен байланысты болды. Медиацияның классикалық үлгісі кіріктірілген (принципті, кооперативті, гарвардтық) келіссөздерді ұйымдастыру мен өткізуде тараптарға көмек көрсету мақсатымен келіссөздер теориясына бағытталады. «Классикалық» медиатор тараптардың өзара тиімді келісімге келуіне бағытталады, сондықтан медиацияның осы үлгісі мәселелерді (мәселелік-бағдарланған) шешуге бағытталған деп аталуы сондықтан. Классикалық медиация үрдісі нақты құрылымдалған, кезеңді сипатқа ие.

Некені бұзу туралы даулар бойынша медиация тәжірибесі адамдардың көбі ажырасулар кезеңінде сабырлық және орынды, салмақты түрде ойлау қабілетін сақтай отырып, келіссөздер жүргізуге дайын емес екендерін анықтап көрсетеді, себебі ол жағдайда

оларда қатты жан толғанысы, эмоциялар, ажырасу салдарынан болған уайым, қайғы, мұң басым болады (мұндай ұқсас жағдайлар мен жұмыс әдістері олармен дағдарыс психологиясы шеңберінде зерттелінеді). Жеке тұлғалар арасындағы жанжалдардың жоғары сезімпаздығы медиатордан эмоциямен жұмыс істеу бойынша сәйкесінше құзыреттілікті талап етеді. Нәтижесінде медиациядағы психологиялық, терапевттік бағыттар сияқты сипаттайтын жоғарыда аталған медиацияның пост классикалық (постқұрылымдық) деп аталатын үлгілері пайда болды.

«Отбасылық медиация» жалпы атаумен біріктірілген технологиялардың әрқайсысы ерекше сипатқа ие болып келеді, арнайы зерттеуді қажет етеді және өздерінің мақсатты бағыты бар. Мысалы, қалпына келтіру медиациясы үйдегі зорлық-зомбылық көрсету тарихының бастауы бар отбасылармен жұмыс жасау кезінде қолданылады. Интервенциялық үлгі отбасында алкогольге немесе есірткіге тәуелді мүшелері бар отбасыларға көмек көрсетуді ұсынады. Трансформатты немесе нарративті үлгі тараптар (немесе тараптардың біреуі) әлі айырылысу туралы соңғы шешімге келмегенде және қатынастың қайта қалпына келуіне үміттеніп жүрген жағдайларда жиі қолданылады. Провокатты үлгі қақтығыстың күшеюінің соңғы кезеңінде отбасылық жанжалдармен жұмыс жасауға мүмкіндік береді, жалпы ереже бойынша іс бұл кезде медиабельді деп саналмайды және тараптарға өзара келіссөздер жасасып немесе дауды делдалдық тәсілмен шешіп емес, юрисдикциялық (соттық) тәсілдерді пайдалану ұсынылады. Экожүйелі әдіс балаларды тәрбиелеумен және отбасының күтімге тәуелді басқа да мүшелерін күтіп бағумен байланысты мәселелерді реттеу кезінде аса тиімді болып келеді.

Аталған технологиялардың әрқайсысының өзіндік философиясы, ерекше әдістемелік тәсілдері мен медиатордың жұмыс жасау техникасы бар.

Атап айтқанда, трансформативисттердің көзқарастары бойынша (Р. Буш, Д. Фолджер), медиацияның әлеуметтік маңыздылығы адамдардың арасындағы қатынастарды қалпына келтіру мен өзара әрекеттесуінің сапасын өзгерту мүмкіндігінде деп көрсетеді [7, с.178]. Бұл бағыт медиацияның классикалық үлгісіне қарама қарсы пайда болды. Осы себептен трансформатты үлгі медиатордың саналы түрде келісімге келу мақсатынан бас тартуға негізделген - медиацияның жетістігі бір біріне қарсы келетін екі тараптардың қадамдарымен бағаланады. Трансформатты үлгінің бастапқы мақсаты болып тараптарға медиацияның нәтижесімен қатар, талқылау үрдісіне (медиатор тараптарды үздіксіз бақылай отырып олардың нені және қандай кезекпен талқылауын қадағалайды) де жауапкершілік артуы табылады.

Медиатордың басты міндеті екі тараптың қатынасуын (бір бірін тыңдау мен есту) қолдаудан және өзара мойындау (басқаның сезімі мен көзқарасын, пікірін түсіну) үрдісіне ықпал етуден тұрады. Осыған байланысты ол тараптардың кез келген эмоциясына және оларды көрсету нысандарына деген оң қатынас көрсетеді және олардың бұрынғы өміріне қайта мән беру мақсатымен мұқият назар аударады.

Нарративті үлгіде медиация адамдардың өз өмірлерінің тарихын айтып отыратын үрдістегі әңгімелесу ретінде түсіндіріледі. Нарративті медиаторлар үшін жанжал тарихы - бұл тек жай ғана жағдайды интерпретациялау (түсіндіру) болып табылады. Нарративті медиацияның негізгі әдістері ретінде экстернализация (қақтығыс тарихын жанжалдасушы тұлғадан бөліп қарау және оны сыртқы мәселе ретінде елестету), жанжал тарихын деконструкциялау (интерпретациядан (түсіндіруден) фактілерді бөліп қарау), рефрейминг (жағдайды бағалауды өзгерту), «бірегей көріністі» іздестіру, яғни үстем болатын жанжалдар тарихының (мысалы, жанжал пайда болғанға дейін тараптардың өзара қарым-қатынастары жақсы болу және оны қайта қалпына келтіру фактісі) жалпы сызбасына кірмейтін жағдайларды қарастыру [8, с.115].

Провокатты әдіс тараптардың өзінің жанжалын өзара жоюға дейін апарып, «ықти-

мал желілері бойынша ойша жүгіріп өту» мүмкіндігін ұсынады, ал содан кейін метафора, нақыл сөздер, ертегілер әдісін пайдалана отырып соғыстан бейбітшілікке өтуді жүзеге асырады [9, с.98].

Экожүйелі әдіс бірыңғай тұтас нәрсе ретінде отбасының мүдделеріне жауап беретін ұзақ мерзімді кешенді келісімдерді жасауға бағытталған. Экожүйелі медиаторлардың негізі қаруы болып экограмманы құру табылады (отбасының толық сызбасын оған енгізе отырып, соның ішінде ерлі-зайыптылардың жаңа серіктестері мен олардың балалары). Мысалы, некені бұзу кезіндегі балаларды тәрбиелеу туралы дау-жанжал бойынша экограммада дауласушы ерлі-зайыптыларды байланыстыратын екі көлденең сызық көрсетіледі - некелік қатынастар (аяқталған) және ата-аналардың қатынастары (жалғасатын). Бұл сызықты көзбен бөлу ата-аналарға нақ осы және болашақта да оларды біріктіруін жалғастыратын ата-аналық қатынастардан некені бұзу мәселелерін бөліп қарастыру қажеттілігін түсінуге мүмкіндік береді. Осылайша, технологиялық мағынада «отбасылық медиация» термині отбасылық қатынастардан туындайтын даулар бойынша медиатордың қолдануынан көрініс табады, ереже бойынша, медиацияның классикалық үлгісінен едәуір айрықшаланады. Атап айтқанда, «отбасылық медиация» тәсілдері психологиялық кеңес беру және отбасылық терапия техникасымен шатастырылғаны соншалықты, тіпті ерлі-зайыптыларға көмек көрсетудің бұл екі бағытының арасындағы айырмашылықты анықтау және медиация қай жерінен аяқталады және психотерапия қашан басталады деген сұрақтарға жауап табу нақты бір қиындықтар туғызады [3, с.28-29].

Отбасылық дауларды шешу үшін медиацияның классикалық үлгісін қолданудың өзіндік орны бар. Атап айтқанда, АҚШ-да отбасылық медиацияның екі бағыты қолданылады - қамқоршылық жөніндегі істер (баланы тәрбиелеумен байланысты мәселелер) және отбасылық-қаржылық медиация (ерлі-зайыптылардың мүлкін бөлу). Медиаторға қамқорлық бойынша жоғары талаптар қойылады, бұл оған арнайы сертификаттаудан өту қажет екендігін білдіреді. Отбасылық-қаржылық медиациясын медиацияның қарапайым техникасын қолдану арқылы жалпы деңгейдегі дайындығы бар медиаторлар жүргізуге құқылы.

Отбасылық дау-жанжалдардың қоғамда кең таралуы мен әлеуметтік салдарын ескере отырып, қазіргі кездегі мемлекеттер олардың алдын алуға, ескертуге және құрылымды түрде шешу мәселелеріне ерекше назар аударады. Бұл жағдайға қатысты отбасылық медиацияның дербес әлеуметтік-маңызды институт ретінде қалыптасу тенденциялары жаппай бақылануда. Соңғы уақыттарда отбасылық медиацияны сот жүйесімен қатар мемлекетте орын алып жатқан және соңғысымен салыстырғанда артықшылығы басым болып келетін отбасылық дау-жанжалдарды реттеу үшін жеке жүйе ретінде дамыту қажет деген мақсат кеңінен орын алды. Атап айтсақ, бұл идея Финляндияның заңнамасында құқықтық тұрғыда бекітілген, неке туралы Заңының 20-бабына сәйкес отбасылық дау-жанжалдарды, соның ішінде құқықтық сипаттағы дауларды шешудің негізгі тәсілі болып отбасы мүшелері арасында келіссөздер жүргізу және келісім жасасулар танылады. Отбасылық дау-дамай туындаған кезде тараптар медиатордың көмегі мен қолдауына жүгінуіне құқылы, оның негізгі міндеті барлық қатысушылардың мүдделерін ескере отырып, келіспеушіліктерді реттеу мақсатында отбасы мүшелерінің арасындағы құпия және сенім диалогтарын қамтамасыз ету болып табылады [5]. Ереже бойынша, отбасылық медиация неке-отбасы (мысалы, Англияда, Уэльсте, Финляндияда, Австралияда) саласындағы немесе арнайы заңнамалардағы (отбасылық медиация туралы дербес заңдар көбінесе АҚШ-да қабылданған) медиацияның басқа түрлерінен жеке дербес реттеледі [5]. Халықаралық деңгейде отбасылық медиация сұрақтарын дербес реттеудің үлгісі ретінде Еуропалық Одақ Ұсынысын Res № (98)1 атап айтуға болады [10].

Отбасылық медиацияны құқықтық реттеудің ерекшелігі, ең алдымен, медиация үрдісінің еріктілігі қағидасынан шыға отырып, мемлекет бұл үрдісті отбасылық құқықтық

қатынастардан туындайтын дауларды шешудегі міндетті кезең ретінде белсенді қолданылғандығында болып отыр. Ереже бойынша, заңнама отбасы істері бойынша дауласушы тараптарды медиация жөніндегі ақпараттық сессияларға қатысуын міндеттейді, онда оларға осы үрдістің мәні, мүмкіндіктері мен артықшылықтары түсіндіріледі, сондай-ақ даудың медиабельді бағасы жүргізіледі. Атап айтқанда, Ұлыбританияда 1996 жылы қабылданған отбасы туралы Заңға сәйкес, солиситор отбасылық даулар бойынша заң көмегіне жүгінген және ақысыз қызмет тұтынуға құқықтары бар клиенттерді алдын ала ақпараттық-бағалаушылық сессияны (MIAM үрдісі деп аталады) жүргізу үшін медиаторға бағыттайды [5; 11]. Австралияда 2007 жылдан бастап ата-аналардың ажырасулары кезінде балаларды тәрбиелеу жөніндегі (отбасында күш көрсетумен немесе балаларды ұрлаумен байланысты даулардан басқа) даулар бойынша аккредитациядан өткен арнайы отбасылық маманға сотқа дейін жүгінуі міндетті болып табылады [5].

Отбасылық медиация бағдарламаларын жүзеге асыру үшін азды немесе көпті болсын мемлекеттік қаржыландыру қарастырылады. Мысалы, Ирландияда барлық ерлі-зайыпты жұптарға ақысыз медиация қызметі көрсетіледі (бұл ереже материалдық ресурстардың жетіспеушілігіне және кадрларды отбасылық медиацияға кезекке тұруға қамтамасыз етуге арналған). Данияда ақысыз сотқа дейінгі және соттағы медиация өз балаларына қатынасып тұруымен қиындықтары бар тұлғалар үшін ұсынылады. Англияда отбасылық медиатордың ақысыз қызметімен материалдық жағдайлары бекітілген критерийлерге сәйкес келетін тұлғалар қолданады. Австралияда Отбасылық қатынастар орталығының қызметі елдің федеральді бюджетінің есебінен қаржыландырылады. Австрияда медиаторлардың Ақылдастық кеңесі де сайып келгенде мемлекетпен қаржыландырылады [5; 11]. Отбасылық дауларды қамтитын шеңбер отбасылық медиацияның бағдарламаларын мемлекеттік қаржыландыру деңгейінен қарағанда ұлттық құқықтық жүйелермен нақты анықталады. Ереже бойынша, бұл дауларға некені бұзу кезіндегі балаларды тәрбиелеу туралы, баланы асырап алу туралы (қандық туыстық қатынастарды сақтау жөніндегі сұрақтарды шешу), трансшекаралық істер, отбасының тәуелді мүшесін (қарт ата-аналарын, мүмкіншілігі шектеулі тұлғаларды) қамқоршылыққа алу туралы даулар жатады. Мысалы, Норвегияда отбасылық медиация бағдарламасы (мемлекеттік қаржыландырылуға сәйкес оның сотқа дейінгі міндетті жүргізілуі туралы ереже) 16 жасқа дейінгі балалары бар ерлі-зайыптылардың некелерін бұзу туралы дауға ғана таралады.

Отбасылық медиацияны құқықтық реттеудегі ашық айтылған тенденциялардың бірі болып оның кәсіпқойлылығы табылады. Көп мемлекеттермен отбасылық медиаторларды арнайы дайындықтан өткізгеннен кейін мемлекеттік аккредитациядан өткізу үрдісі енгізіліп жатыр, отбасылық медиаторларды оқытудың білім беру стандарттары дайындалып әрі бекітіліп жатыр.

Мамандар отбасылық медиацияның бір ерекшелігі деп со-медиация (ко-медиация) тәжірибесінің қажеттілігін айтады. Мысалы, Австрияда пәнаралық отбасылық ко-медиация үлгісі кеңінен таралған, ол дегеніміз - медиацияны екі медиатордың жүргізуі, оның біреуі психология саласындағы (психолог, психотерапевт немесе отбасылық даулар саласында сәйкесінше білімі бар тұлға) маман, ал екіншісі - құқықтану саласындағы (заңгер, адвокат, нотариус) маман. Сонымен қатар, ко-медиациялық құрамды қалыптастыру тәжірибесі мен медиацияны өткізу кезіндегі тараптардың гендерлік теңдігін қамтамасыз ету үшін жыныстық белгілері бойынша тәжірибелер кеңінен таралған.

Отбасылық медиацияның тағы бір ерекшелігі баланың мүддесін қамтамасыз етуге баса назар аудару. Бұл қағида отбасылық даулардағы медиация туралы Еуропаның Министрлер Кеңесі Комитетінің Ұсынысында Rec № (98)1 өз орнын тапты, ол актіге сәйкес медиаторға балалардың мүддесіне ерекше көңіл бөлгенін және ата-аналарына олардың ортақ балаларының амандығын қамтамасыз ету негізгі міндеттері болып табылатындығын ескер-

туіне ұсыныс жасалады. Осыған байланысты отбасылық дауларды шешу үшін аса талап етілетін медиативті технология болып экожүйелі (отбасылық-бағдарланған) медиация табылады. Сол себептен отбасылық медиаторға егер тараптардың келісімі баланың мүддесіне қарсы келетін болса медиацияны тоқтату құқығы беріледі [11].

Сонымен, отбасылық медиация институтын қалыптастыру медиация идеясын дәріптеу жолымен (соның ішінде медиация сұрақтары жөніндегі ақпараттық сессиялардың отбасылық даулардың жекелеген аса маңызды категориялары бойынша тараптардың міндетті қатысуы туралы ережені енгізу жолымен) мемлекеттің бұл үрдіске белсенді түрде қатысуымен, сондай-ақ отбасылық медиация саласындағы мамандарды дайындауды қамтитын әлеуметтік жобаларды құқықтық реттеу мен мемлекеттік қаржыландыруды қамтамасыз етумен байланысты.

Қазақстан Республикасындағы және Қырғыз Республикасында медиация институты енді дамып аяқ басып келе жатыр. Қазақстан Республикасында медиация туралы заң 2011 жылы қабылданса, Қырғыз Республикасында 2017 жылы қабылданған, арадағы айырмашылық алты жылды құрайды, алайда әлемдік тәжірибелер көрсеткендей бұл аталған екі елде де арнайы «отбасылық медиация» термині кеңінен тарап, тереңінен зерттелмеген. Алайда, Қазақстан Республикасында 2018 жылдың соңынан бастап ҚР Жоғары сот бастамасымен тұңғыш рет «Отбасылық сот» пилоттық жобасы жұмыс жасай бастады.

«Тәртіп пен заң өзгерсе де, отбасылық құндылықтар өзгермейтін киелі әрі мәңгілік құндылықтар», - деп ҚР Жоғары Сот Төрағасы Ж.Асанов [12] атап өткендей, отбасы - бұл мемлекет пен қоғамның іргетасы. Отбасы болған соң дау-дамайсыз тұрмайды, ал онда болып жататын дау-жанжалдарды тиімді шешуге бағытталған пилоттық жобаның бірі - «Отбасылық сот». Бұл жобаны еліміздің бірқатар облыстары қазіргі таңда қарқынды жүзеге асыру үстінде. Мақсаты - отбасылық ажырасулардың санын, яғни қоғамдағы дауласушылықты азайту, дау-жанжалмен жүрген ерлі-зайыптылардың татуласуына септігін тигізу. Бұнда сот дауды сотқа дейінгі тергеу арқылы шешу жолымен шектелмейді, сонымен бірге отбасылық қатынастарды сауықтыру, жалпы отбасын сақтап қалу және дау-жанжалдан арылмай жүрген ерлі-зайыптыларды татуластыру жөнінде шаралар қолданады. Бұл үшін соттарда татуластыру рәсімдерін өткізу жөнінде арнайы кабинеттер ашылған. Олар достық тұрғысында әңгімелесуге жетелейтін жайлы да ашық түстермен безендірілген, ыңғайлы жиһазбен жабдықталған. Мұнда білікті психолог дау-жанжалға қатысушылармен әңгімелер өткізеді, дауды сот тәртібімен шешудің балалар үшін әкеп соғатын психологиялық салдарларды түсіндіреді. Негізінен, бұл қызмет тәжірибесі шет елдерде өте жақсы дамыған. Мысалы, Еуропада соттасу ақысы өте қымбатқа түседі, сондықтан тараптар татуласудың тиімді тәсіл екендігін түсінеді. Медиаторлардың қызметіне ақы мемлекеттік бюджет есебінен төленеді, клиенттер үшін отбасылық медиация тегін жүргізіледі. Словения соттарында отбасылық даулардың 75% медиацияның көмегімен аяқталады екен. Англияда отбасылық соттарда баланың пікірі басты назарда болады, соттар баланың мүддесіне сай дұрыс шешім шығару үшін тиісті құралдармен жарактандырылады [13, 120 б.].

Негізінен, алғаш рет отбасылық соттың қызметі Жапонияда 1947-1948 жылдары қалыптасқан. Жапониядан кейін Фрнация, Англия, Белгия, Люксембург пен АҚШ-да қалыптасқан. Жапонияда отбасылық соты аудандық сот жүйесіндегідей, құзыры бойынша жасы 14-18 жас аралығындағы кәмелетке толмаған құқықбұзушылар және осы жас аралығындағы әлеуметтік әлсіз тұлғаларға қатысты тәуелсіз сот болып табылады.

Елімізде де осы жоба біртіндеп дамып келе жатқандығын атап өтуге болады. ҚР Жоғары Сотының статистикалық мәліметтеріне сүйенсек, республиканың соттарына 2019 жылдың қаңтар-ақпанында 12 777 арыз (12 041 –2018 жылдың екі айында) келіп түскен. «Отбасылық соттар» ағымдағы жылғы екі айда 2018 жылдың нақ осы кезеңімен салыстырғанда «ажыраспақ болған» 418 отбасылық жұпты артық татуластыруға қол жеткізді. Ажырасулар-

дың себептері ретінде тұрмыстық зорлық-зомбылық, ерлі-зайыптылардың бір-біріне адал болмауы, олардың біреуінің алкогольге, есірткіге және басқа да тәуелділігі (ойынқұмарлығы), үнемі жанжалдасу және өзара түсінушіліктің жоқтығы аталып өтілді. Отбасылық психологтардың көмегі өте ықпалды болды – көптеген жағдайларда ажырасуларды болдырмауға, отбасылық жұпты сақтап қалу перспективасын дөп басып дәл анықтауға қол жетті. Мәселен, некені бұзу туралы іс 122-ге, некені бұзу туралы шығарылған шешім 779-ға кем және талап қоюшылардың қараусыз қалдырылған арыздары 253-ға көп болды [14].

Ал Қырғыз Республикасында 2017 жылы қабылданған медиация туралы заң 2018 жылдың 11 ақпанында заңды күшіне енді. Әзірге азаматтық, отбасылық, коммерциялық және еңбек қатынастарынан туындайтын дауларды қарауға өз жұмыстарына кірісіп кетті. Заңның күшіне енгеніне бір жыл ғана болғандықтан, бұл елде медиация институты, оның ішінде отбасылық медиацияның даму бағыттары енді қолға алынып жатыр.

Қорытынды. Қазақстан және Қырғыз Республикаларында отбасылық медиацияны дамытудың негізгі бағыттары ретінде келесілерді атап өтуге болады:

- отбасылық медиацияны институционализациялау және салалық неке-отбасы немесе арнайы заңнамаларды сәйкесінше құқықтық реттеу және дауларды шешудің заңды тәсілдерінің алдында отбасылық медиацияның басымдылық принципін заңнамада дәйекті түрде жүргізу жолымен азаматтық юрисдикция жүйесіне оны интегралдау (біріктіру);

- отбасылық медиацияны дәріптеу (соның ішінде медиация сұрақтары бойынша ақпараттық сессияға тараптардың міндетті түрде қатысуы туралы ережені енгізу жолымен);

- медиацияның әр түрлі психологиялық-бағдарланған үлгілерін (экожүйелі, трансформатты, нарративті және т.б.), сондай-ақ білім беру стандарттарына сәйкес енгізілген пәнаралық (психолог-заңгер) медиация тәжірибесін меңгеруді қарастыратын отбасылық медиаторларды әзірлеудің мемлекеттік жүйесін ұйымдастыру;

- отбасылық даулардың (әсіресе, балаларды тәрбиелеу туралы) аса әлеуметтік маңызды категориялары бойынша отбасылық медиация бағдарламаларын мемлекеттік қаржыландыруды қамтамасыз ету.

Әдебиеттер тізімі

1 Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 28 қаңтардағы № 401-IV «Медиация туралы» заңы (31.10.2015 жылғы өзгерістер мен толықтырулармен) [Электронды ресурс] // Рұқсат режимі: «ПАРАГРАФ», ақпараттық жүйесі, «ЮРИСТ» жинағы. URL: <https://online.zakon.kz> (жүгіну мерзімі: 18.04.2019).

2 Закон «О медиации» Кыргызской Республики от 28 июля 2017 года №161 (Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 22 июня 2017 года) [Электронный ресурс] // Режим доступа: Сайт Министерство Юстиции Кыргызской Республики. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111668> (дата обращения: 26.04.2019).

3 Паркинсон Л. Семейная медиация - М.: Межрегиональный центр управленческого и политического консультирования, 2010. - 400 с.

4 Семейные споры // Ресурсный центр медиации [Электронный ресурс] - URL: <http://www.mediators.ru> (дата доступа: 24.04.2019г.).

5 Куатова А.А. Особенности процедуры медиации в семейных спорах // Publishing house Education and Science s.r.o. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.rusnauka.com/>. (Дата обращения: 14.01.2015).

6 Емельянов, С.М. Практикум по конфликтологии – Изд-е 2-е – Санкт-Петербург: Изд-во Питер, 2003. – 400 с.

- 7 Бэрк Буш, Р.А, Фолджер, Д.П. Что может медиация. Трансформативный подход к конфликту. / Р.А. Бэрк Буш, Д.П. Фолджер / Пер. с англ. – Киев: Издатель Захаренко В.А., 2007. – 264 с.
- 8 Уинслэйд Д., Монк Д. Нарративная медиация. Новый подход к разрешению конфликтов / Д.Уинслэйд, Д.Монк / Пер. с англ. – М.: МОО Центр «Судебно-правовая реформа», 2009. – 179 с.
- 9 Ватцке Э. Вполне возможно эта история не имеет к вам никакого отношения...: истории, метафоры, крылатые выражения и афоризмы в медиации / Э.Ватцке – М.: Межрегиональный центр управленческого и политического консультирования, 2009. – 144 с.
- 10 Рекомендация касательно медиации в семейных вопросах // Практика разрешения конфликтов [Электронный ресурс] URL: <http://www.commonground.org.ua> (Дата обращения: 14.01.2017).
- 11 Большой диалог о семейной медиации // Медиация и право. – 2013. – №1. – С.4 – 8.
- 12 ҚР Жоғарғы Сотының баспасөз қызметі: «Отбасылық сот құрудың келешегі» [Электронды ресурс] URL: <http://sud.gov.kz> (қарастыру мерзімі: 12.04.2019ж.).
- 13 Кулакова В.Ю. Семейная юстиция в Англии. // Вестник Университета им. О.Е.Кутафина (МГЮА). - 2017. - №3. - С.114-123.
- 14 ҚР Жоғарғы Сотының баспасөз қызметі: «Отбасылық сот» ажырасулар мен қоғамдағы дауласушылықты азайтады [Электронды ресурс] URL: <http://sud.gov.kz> (қарастыру мерзімі: 13.04.2019).

Д.С. Турабаева

УНПК «Международный Университет Кыргызстана», Алматы, Казахстан

Семейная медиация: мировой опыт и перспективы развития в Республике Казахстан и Кыргызской Республике

Аннотация. В статье дается комплексный анализ основных значений понятия «семейная медиация» как одного из направлений медиативной практики, неклассической психолого-ориентированной медиативной технологии, а также самостоятельного социального института в рамках современных национальных систем гражданской юрисдикции. Исследуя мировой опыт развития семейной медиации, автор определяет основные направления, по которым должно осуществляться формирование данного института в Республике Казахстан и Кыргызской Республике. Также проведён анализ возможностей, преимуществ и перспектив процедуры семейной медиации как альтернативного способа урегулирования конфликтов, возникающих в современной семье, изучены особенности социально значимого института медиации как одного из ведущих направлений государственной семейной политики.

Задачи. Исследуя мировой опыт развития семейной медиации, определить перспективы ее развития, исследовать пути совершенствования данного направления в Республике Казахстан и Кыргызской Республике.

Методология. В процессе исследования авторы использовали метод сравнительно-правового анализа, метод системного анализа, буквальное толкование. Использование данных методов позволяет комплексно охватить проблемы, составляющие предмет данного исследования и верно истолковать волю законодателя по рассматриваемым вопросам.

Выводы. Большинство семейных споров могут разрешаться посредством медиации. Учитывая, что в семейных конфликтах затронуты интересы детей, медиатор должен их учитывать в полной мере. В то же время некоторые семейные споры требуют решения суда, что зависит от обстоятельств дела. Исследуя мировой опыт семейной медиации, необходимо определить место института в Республике Казахстан и Кыргызской Республике и его перспективы развития.

Рамки исследования/возможность последующего использования результатов научной рабо-

ты. Основные выводы данной работы опираются на анализ ныне действующего казахстанского и зарубежного законодательства, что создает теоретическую основу для дальнейшего изучения данного института.

Практическое значение. Результаты данного исследования могут быть использованы в практической работе судей, адвокатов, преподавателей юридических дисциплин, медиаторов.

Социальные последствия. Применение медиации в семейных спорах положительно влияет на атмосферу в семье, помогает избежать затянувшихся конфликтов и судебных разбирательств.

Оригинальность/ценность исследования. Данная работа может быть полезна студентам и преподавателям юридических вузов, практикующим юристам, представителям бизнеса. Новизна работы обусловлена анализом зарубежного законодательства наряду с национальным.

Ключевые слова: семейные споры, медиатор, экстернализация, экосистемная медиация, семейные отношения, трансформативная медиация, нарративная медиация, интервенционная медиация, рефрейминг.

D.S. Turabayeva

«International University of Kyrgyzstan», Almaty, Kazakhstan

Family mediation: world experience and development prospects in the Republics of Kazakhstan and the Kyrgyz Republic

Abstract. The article provides a comprehensive analysis of the main meanings of the concept of «family mediation» as one of the areas of mediation practice, non-classical psycho-oriented mediation technology, as well as an independent social institution within the modern national systems of civil jurisdiction. Studying the world experience of development of family mediation, the author defines the main directions in which the formation of this institution in the Republic of Kazakhstan and the Kyrgyz Republic should be carried out. As well as the analysis of the possibilities, advantages and prospects of family mediation as an alternative way to resolve conflicts arising in the modern family. And also the features of socially significant institution of mediation as one of the leading directions of the state family policy are investigated.

The task is to study the world experience in the development of family mediation, to determine the prospects of development, to explore ways of improvement in the Republic of Kazakhstan and the Kyrgyz Republic.

Methodology - in the process of research the authors used the method of comparative legal analysis, the method of system analysis, literal interpretation. The use of these methods makes it possible to comprehensively cover the problems that make up the subject of this study and correctly interpret the will of the legislator on the issues under consideration.

Conclusions - most family disputes can be resolved through mediation. Given that family conflicts affect the interests of children; the mediator must take them fully into account. At the same time, some family disputes require a court decision - it depends on the circumstances of the case. Studying the world experience of family mediation, there is a need to determine the place of the Institute in the Republic of Kazakhstan and the Kyrgyz Republic and its development prospects.

Scope of research/the possibility of subsequent use of the results of scientific work - the main conclusions of this work are based on the analysis of the current Kazakh and foreign legislation, which creates a theoretical basis for further study of this Institute.

Practical value - the results of this study can be used in the practical work of judges, lawyers, teachers of legal disciplines, mediators.

Social consequences - the use of mediation in family disputes has a positive impact on the atmosphere in the family, helps to avoid protracted conflicts and litigation.

Originality/value - this work can be useful for students and teachers of law schools, practicing lawyers, business representatives. The novelty of the work is due to the analysis of foreign legislation along with the national one.

Keywords: family disputes, mediator, externalization, ecosystem mediation, family relations, transformative mediation, narrative mediation, intervention mediation, reframing.

References

- 1 К'азак'стан Республикасынын' 2011 жылғы 28 қаңтардағы № 401-IV «Медиация туралы» заңы (31.10.2015 жылғы оңгерістер мен толықтырулармен) [Law of the Republic of Kazakhstan dated January 28, 2011 № 401-IV «On mediation» (as amended and supplemented as of 31.10.2015)] [Electronic resource] // Access mode: «PARAGRAPH», information system, kit «LAWYER». Available at: <https://online.zakon.kz> (accessed: 18.04.2019).
- 2 Закон «О медиации» Кыргызской Республики от 28 июля 2017 года №161 [The Law «On Mediation» of the Kyrgyz Republic dated July 28, 2017 No. 161] (Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 22 июня 2017 года [Adopted by the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic on June 22, 2017]) [Electronic resource] // Rezhim dostupa: Sajt Ministerstvo Justicii Кыргызской Республики [Website Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic]. Centralizovannyj bank dannyh pravovoj informacii Кыргызской Республики [Centralized database of legal information of the Kyrgyz Republic]. Available at: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111668> (Accessed: 26.04.2019 g.).
- 3 Parkinson L. Семейная медиация [Family mediation] Mezhtregional'nyj centr upravlencheskogo i politicheskogo konsul'tirovaniya [Interregional Center for Management and Political Consulting] (Moscow, 2010, 400 p).
- 4 Семейные споры [Family disputes] // Ресурсный центр медиации [Mediation Resource Center] [Electronic resource]. Available at: <http://www.mediators.ru> (Accessed: 24.04.2019).
- 5 Kuvatova A.A. Osobennosti procedury mediacii v semejnyh sporah [Features of mediation in family disputes] // Publishing house Education and Science s.r.o. [Electronic resource]. Available at: <http://www.rusnauka.com> (Accessed: 14.01.2015).
- 6 Emelyanov S.M. Praktikum po konfliktologii [Conflict Studies Workshop] (Piter, Sankt-Peterburg, 2003, 400 p).
- 7 Barrock Bush, R.A, Foldzher, D.P. Chto mozhet mediacija [What can mediation]. Transformativnyj podhod k konfliktu [Transformative Approach to Conflict] (Translation from English) (Zaharenko V.A., Kiev, 2007, 264 p).
- 8 Winslade D., Monk D. Narrativnaja mediacija [Narrative mediation]. Novyj podhod k razresheniju konfliktov [A new approach to conflict resolution] (Translation from English) (MOO Centr «Sudebno-pravovaja reforma», Moscow, 2009, 179 p).
- 9 Watzke E «Vpolne vozmozhno jeta istorija ne imeet k vam nikakogo otnoshenija...»: istorii, metafory, krylatye vyrazhenija i aforizmy v mediacii [“It is quite possible this story has nothing to do with you ...”: stories, metaphors, winged expressions and aphorisms in mediation] (Interregional Center for Management and Political Consulting, Moscow, 2009, 144 p).
- 10 Rekomendacija kasatel'no mediacii v semejnyh voprosah [Family Mediation Recommendation] // Praktika razreshenija konfliktov [Conflict Resolution Practice] [Electronic resource]. Available at: <http://www.commonground.org.ua/>. (Accessed: 14.01.2017).
- 11 Bol'shoj dialog o semejnoj mediacii [Great dialogue about family mediation] // Mediacija i parvo [Mediation and Law], 1, 4-8 (2013).
- 12 KR Zhog'arg'y Sotynyn' baspasoz k'yzmeti: «Otbasylyk' sot k'urudyn' keleshegi» [Press Service of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan: «Prospects for the establishment of a family court»] [Electronic resource]/ Available at: <http://sud.gov.kz> (Accessed: 12.04.2019).
- 13 Kulakova V.Ju. Семейная юстиция в Англии [Seniors of justice in Anglia] // Vestnik Universiteta im. O.E.Kutafina (MGJuA) [Bulletin of the University. O.E. Kutafina (Moscow State Law Academy)] 3, 114-123 (2017).
- 14 KR Zhogargy Sotynyn' baspasoz kyzmeti [Press Service of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan:]: «Otbasylyk sot» azhyrasular men kogamdagy daulasushylyk'ty azajtady [«Family Court» reduces divorce and conflict in society] [Electronic resource] Available at: <http://sud.gov.kz> (Accessed: 13.04.2019).

Автор туралы мәлімет:

Турабаева Д.С. - «Қырғызстан Халықаралық Университеті» ОҒӨК «Құқықтану» мамандығының 1-курс докторанты, Алматы, Қазақстан.

Turabayeva D.S. - PhD Student of the 1st year of study of the specialty «Jurisprudence» of the «International University of Kyrgyzstan», Almaty, Kazakhstan.



Халықаралық құқық
International Law
Международное право

МРПТИ 10.21.51

М.А.Амирова

*Kazakh humanitarian law innovative University, Semey, Kazakhstan
(E-mail: amirova_mika@mail.ru)*

Regulation of public procurement in the Republic of Kazakhstan: international legal analysis

Abstract: Many foreign countries have accumulated practical experience in managing the process of effective spending of budgetary funds, including procurement activities. Also, Kazakhstan, despite the little experience in public procurement, still the state has built a more or less transparent system of these procedures.

To see clearly how and how the institution of public procurement has become in different countries, it is necessary to draw a parallel and make an analysis. Regardless of the fact that Kazakhstan gained independence, 26 years ago, the process of the emergence of government procurement began to take shape not so long ago.

Legislation on public procurement in different countries of the world developed with the peculiarities of legal systems and traditions. Because of this, there are noticeable differences in the structure of legislation, as well as differences in the ratio of laws (acts) in the total volume of normative documents on the issue of procurement. In this article we would like to consider such countries as the United States, Great Britain, Germany, as these countries have a rich historical experience and a very stable economy. One of the main objectives of the development of public procurement system in Kazakhstan is the creation of a unified electronic system of public procurement. And if Kazakhstan specialists take only the first steps to implement this idea, the United States and the European Union have long been using high technology.

Key words: public procurement, budget, planning, state order, law, state, public procurement system, contract, world experience, supply and provision of services.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-127-2-105-112>

The world experience of legal regulation of public procurement and the procedure of this procedure for the needs of the state is of particular interest for Kazakhstan. Especially in the period of development and formation of the sphere of procurement of goods, works, services, regulated by the law «on public procurement in the Republic of Kazakhstan» of December 4, 2015, which is constantly updated and changed from year to year. Therefore, for Kazakhstan, the world experience is particularly important and interesting in this area.

Legal regulation of public procurement is based on the following basic principles, declared in the Law on Public Procurement and in the above mentioned regulations of RK: • optimal and efficient spending of money used for government procurement; • providing potential suppliers with equal opportunities to participate in the procedure of public procurement, except in cases provided for by this Law; • fair competition among potential suppliers; • publicity and transparency of the public procurement process; • support for domestic producers of goods, suppliers of works and

services. [1, p.4]

This topic is very relevant both in theoretical and in practical terms. The state, being the largest buyer in the commodity market, seeks to regulate in detail by law the emerging relations in the government procurement and sales market. The objects of government procurement are goods, works and services necessary to ensure the normal functioning of institutions funded from the state budget (health care, government agencies, courts, etc.) Government procurement in the Republic of Kazakhstan is carried out in several ways:

1) the method of requesting price offers 2) the way of competition 3) from one source through commodity exchanges 4) auction method

Based on this, I decided to analyze the advantages and disadvantages of the public procurement system at the moment. Just want to mention one of the most important advantages of the system - a well-established, well-structured and strictly regulated procurement process. Today, thanks to the electronic system of public procurement, the Government has saved about 3.8 billion tenge of budget funds. In general, over the 4 years of operation of the electronic platform, the savings on e-government procurement through the method of requesting price proposals amounted to about 80 billion tenge. In my opinion, the main advantages of e-government procurement are: 1) an effective way to fight corruption 2) real budget savings 3) Convenience of work in the field of public procurement 4) creating effective conditions for healthy competition 5) support the development of domestic small and medium businesses

In this way, we can conclude that Kazakhstan is gradually moving from the paper version of carrying out any procedures to modern working conditions. No one will argue that many shortcomings have been resolved and are resolved after giving the procurement comprehensive openness, transparency, as today detailed information on bidding is presented, procurement plans are available, the results of the contract execution. All this, publicly available data enhances the transparency of public procurement.

Many foreign countries have accumulated practical experience in managing the process of effective spending of budgetary funds, including procurement activities. Also Kazakhstan, despite the little experience in public procurement. Still, the state has built a more or less transparent system of these procedures.

To see clearly how and how the institution of public procurement has become in different countries, it is necessary to draw a parallel and make an analysis.

Regardless of the fact that Kazakhstan gained independence, 26 years ago, the process of the emergence of government procurement began to take shape not so long ago. Legislation on public procurement in different countries of the world developed with the peculiarities of legal systems and traditions. Because of this, there are noticeable differences in the structure of legislation, as well as differences in the ratio of laws (acts) in the total volume of normative documents on the issue of procurement. In this article we would like to consider such countries as the United States, Great Britain, Germany, as these countries have a rich historical experience and a very stable economy. One of the main objectives of the development of public procurement system in Kazakhstan is the creation of a unified electronic system of public procurement. And if Kazakhstani specialists take only the first steps to implement this idea, the United States and the European Union have long been using high technology.[4, p.23]

Abroad, the United States of America has the most experience in information support of public procurement. The first law to regulate the Federal system of public procurement was passed in the United States in 1792: according to it, the powers in the field of procurement for public needs were given to the ministries of Finance and defense. In General, the system of procurement for national needs in the United States is not centralized, but purchases directly for public needs are very similar to the system of the state Snab. that existed in Soviet times.[1, p.5]

Currently, procurement for the needs of Federal authorities in the United States is the

prerogative of the General Services Administration. On the basis of applications of ministries and departments, GSA (General Services Administration) organizes large-scale wholesale purchases, using competitive procedures, primarily tenders. The goods are stored in the warehouses of the GSA (General Services Administration) and resold to customers at wholesale price with retention of a small percentage serving to ensure the life of the GSA (General Services Administration).

Procurement for national defense is carried out by the Ministry of defense (Department of Defense) of the United States. Specialized procurement is also conducted by some other agencies, such as the energy research and Development Agency (Energy Research and Development Agency), the National Aeronautics and space administration (NASA). [2, p. 314]

The legislative basis of the public procurement system in the United States are procurement Rules for Federal needs (Federal Acquisition Regulations, FAR) and procurement Rules for defense needs – Supplement (Defense Federal Acquisition Regulations-supply, DFARS). These documents regulate the entire system of Federal procurement and are characterized by a very detailed elaboration of principles and procedures.

All laws relating to this area can be divided into two categories. The first is Federal legislation. It regulates the organization of the public procurement process and establishes legal norms that relate to specific types of procurement within the competence of the relevant Executive bodies at the Federal level. The second is special legislation responsible for procedures and forms of contracts, as well as information support for procurement processes and analysis of their results.

Management of the US public procurement system is based on three main principles arising from the us approach to the functions and tasks of the state:

- achieving justice, i.e. ensuring conditions for equal participation of contractors in competition for state orders;

- integrity and anti-corruption in public procurement;

- economy and efficiency, that is, ensuring the procurement of goods and services of the required quality at the lowest possible prices with minimal procurement costs. The US public procurement system includes about 100 Federal agencies representing the state, economic, scientific and technical complexes. They annually place orders for goods and services directly through the Central Federal government, their own departmental centers and 12 regional centers of the Federal government, which are located in the largest cities of the country US law also regulates the activities of bodies responsible for the formation and use of information resources on public procurement. In particular, the law defines the powers and functions of the bodies responsible for maintaining the information resource – the collection, processing and dissemination of procurement data, ensuring and managing the operation of the information database of the procurement data system for Federal needs and the Federal register of contracts. The Federal procurement data centre regularly publishes guidance on the presentation of these data.

European countries also used the us experience in public procurement. A single system of supranational legislation has been created in the EU countries. Its main objectives are:

- optimization of procurement for public needs while minimizing costs;

- ensuring equal conditions of competition at the conclusion of the contract, including ensuring equal competition in the national markets and in the EU market as a whole;

- compliance with the requirement of publicity;

- promotion of fair and open business;

- assistance to small and medium-sized enterprises in obtaining government orders. The American experience was also used in the development of the EU procedures, methods and methods of procurement for public needs, the foundations of building their information support. Such work in Europe began later, and the creation of supranational legislation on these issues is a more difficult problem because of the existing differences in the legislation of the countries of the European Union.

The main information resources that support the procurement process and contain information on contracts concluded by the member States of the European Union include all information relating to procurement proposals and must be published in the «official journal of the EU». The paper version of this publication was abolished in 1998; the electronic database «daily electronic tender» (Ted) is now official. The TED database is available on CD-ROM and on the Internet. It is updated daily with 500-750 new announcements and also contains some information about the contracts concluded. More complete data on contracts and suppliers are presented in the national information systems of the EU member States; in addition, there are more than 200 information centers providing reference and consulting services to participants of public procurement. In the EU there are two dominant models of procurement organization: distributed (decentralized) and centralized.

In the distributed model, each division of the company (departments, ministries, etc.) carries out the necessary procurement to meet their needs independently. To this end, specialized procurement departments or other units with similar functions are created in its structure.

In the EU, the most effective combination of models is when, for example, the overall management of procurement (regulatory development, planning, monitoring and coordination) is carried out by the Ministry of Finance or economy, in particular through budgeting, and specific procurement is carried out by specialized procurement structures (divisions). This is the structure of the public procurement system in the UK, where in addition to the main coordinating Agency – the Treasury – there are specialized industry procurement services, such as National Health service Supplies (procurement service for the national health system).[7, p.45]

Analysis of the world experience in the use of various procurement procedures shows that one of the most effective forms of organization of large purchases of goods and services is open tenders (tenders). Tenders are the basis of public procurement in the vast majority of developed countries. Including Kazakhstan. The UN and WTO recommend procurement rules, the main method of which is competitive procedures, to all its members. Procurement requirements for the world trade organization member countries are set out in the multilateral agreement on public procurement within the WTO. In European procurement practice, there is already a well-established system of basic principles, which include:

- transparency – openness and availability of procurement information;
- accountability and compliance with procedures – (Accountability and due process) - strict adherence to procurement procedures under state and public control;
- open and effective competition (Open and effective competition) - non-discrimination;
- justice (Fairness) – equal opportunities for all participants in the procurement.

These principles have formed the basis of legislation in many countries and are enshrined in a number of international instruments, in particular the multilateral agreement on public procurement within the world trade organization.

According to Russian experts, Germany has the most interesting experience in organizing an electronic public procurement system among the EU countries. The Federal Republic of Germany, as a member of the EU, is obliged to comply strictly with all the provisions of the European public procurement law without exception, otherwise there is a high risk of disciplinary action by the European Commission and subsequent proceedings before the European court of justice. Germany was able to adapt its legislation in the field of public procurement to the requirements of the European Union relatively easily, since the creation of a competitive environment and the inadmissibility of discrimination allow rational use of public funds. There is still a separate system of rules for the placement of state orders: above and below the thresholds (in monetary terms) provided for in the relevant EU directives. In particular, the use of different procedures for monitoring and review of actions of the customer.

Work to improve the public procurement process is being carried out under the leadership

of the Federal Ministry of economy, which has managed to organize a continuous and fruitful exchange of views between the participants in the process and to achieve a common approach and understanding of the provisions of regulations; proposals and amendments are being prepared on a regular basis.[10, p.11]

In addition, an important condition for a valid assignment under the contracts on public procurement is the right of any party assigned by the agreement of the customer or vendor. With this in mind, it should be recognized that under the contracts on public procurement concluded according to the results of the competition, the assignment may be allowed only in case the rights of the customer. It is necessary to provide for a reasonable balance of interests, assuming that the customer as a result of the assignment should not be at a disadvantage. Signs of the uneven distribution of economic benefits if the assignment may give rise to law enforcement agencies to regard this case as an inefficient use of the allocated for the purchase money, with all the ensuing consequences.[4, p. 11]

However, this requirement (balance of interests) may not be exhibited in all cases of transfer of the rights of the customer under contracts concluded following the results of competition. In practice, the cases of simultaneous assignment of rights under contracts of property insurance, for example, insurance of civil liability of vehicle owners, at the conclusion of contracts for the sale (or other disposition) of such vehicles, where the buyer (or other transferee) is the subject of public procurement.

The main content of the rights of the insured under the contract of insurance is entitled to claim from the insurer the insurance payment, which will be transferred under the assignment agreement. The necessity of obtaining the consent of the insurer to such a transfer of rights in accordance with article 836 of the Civil code of Kazakhstan does not detract from the qualification of such transfer as of the assignment.

At the same time in the described case may be a controversial question about the need in this case of repeated public procurement procedures.

The fact is that the insurance premium under insurance contracts may be paid in two ways: through a lump sum payment or by paying one time payments - insurance premiums.

In addition, the public organization of experts and scientists «public procurement Forum» has been successfully operating in Germany for a long time, within the framework of which there is an exchange of views, an attitude to new phenomena in the field of public procurement at home and abroad. The views of experts and scientists expressed in the working bodies of the forum are regularly brought to the attention of the government. In addition, the forum annually awards the prize for the best scientific work in the field of public procurement (PublicProcurementAward). [8,p.54]

In Germany, there are cases when customers by «creative» interpretation of certain provisions of the law on public procurement are trying to get out of its scope, and hence from additional obligations. Some potential contractors do not disdain to use methods of unfair competition up to attempts to bribe the customer's representatives. Therefore, in public institutions, the appointment of independent persons (due to the inability to dismiss them) responsible for the placement of state orders is practiced. The work of these officials is controlled by the higher Supervisory bodies and the accounts chamber. But one of the most pressing issues at the moment is whether the introduction of so-called quality assurance systems for the state customer and contractors can help in the fight against corruption or whether it will be necessary to proceed to the preparation of «black lists», which frighten Russian suppliers of the Ministry of economic development of Russia.[5, p.197]

In countries such as the United States and the United Kingdom, there are national contract

systems, which include proven mechanisms for managing the state order in three main stages: planning, placement, execution. In the countries of the European Union, the procedures for placing a state order are regulated in detail, which are mandatory not only for EU member States, but also for States claiming the right to join the EU. [7, p. 15]

Quite a specific organization of public procurement in Germany. Contract relations are not separated into a separate law, but are one of the aspects of antitrust law, the purpose of which is to provide for the impossibility of its violations both by the customer and by the participants of the order placement. In this regard, the European procurement law borrowed from Germany the section of the law on inadmissibility of restriction of competition, as a principle of market economy, regardless of the position of the customer.

In conditions of high level of taxation, customers can not allow inefficient spending of taxpayers ' funds. The existing order in Germany clearly reglamentary claims of the party placing the order, not allowing contractors that do not have a good reputation, sufficient experience and relevant skills [2, p. 70].

It should be noted that the legislation minimizes not only the budget risks, but also the probability of losses from the participants, which may arise due to customer errors. The legal framework provides for the payment of compensation to the participants of expenses incurred during the preparation and participation in the tender procedures, as a result of errors and violations of the customer.

One of the mechanisms of control over the placement of the state order in Germany is the activity of the public organization of experts and scientists «Forum of state order», which exchange views and form a public attitude to new phenomena in the field of public procurement. The forum annually awards the prize for the best scientific work in public procurement – Public Procurement Award [3, p. 32].

Summing up the analysis of the public procurement system of the United States, EU countries, we can confidently say that the system of public procurement, the United States has significant differences from the public procurement system of Kazakhstan. A significant and fundamental difference is that in the United States the public procurement system is centralized, in Kazakhstan — decentralized. In both systems, of course, there are disadvantages and advantages, but, as practice shows, the centralized system is more stable and reliable, although less operational and more bureaucratic. However, the main advantage of the centralized system is the low level of corruption, which is very important in our time. This is due to the fact that the main procurement process is carried out by large centers that perform the function of public procurement for others.

Changes in the Kazakh legislation in the field of public procurement are largely based on foreign experience and modern principles of the contract system [4, p.74]. Taking into account the experience of foreign countries, the state is constantly improving legislation in the field of public procurement. In order for this procedure to take place most transparently and in compliance with all the rules of the law.

Список литературы

- 1 Закон РК от 04 декабря 2015 года № 303-III «О государственных закупках» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2019 г.) [Электронный ресурс]. - URL: online.zakon.kz (дата обращения: 25.03.2019).
- 2 Маслова Е. В. Управление госзаказом: учебник. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 314 с.
- 3 Баканова Д. Как работать в сфере государственных закупок: методическое пособие. - Астана, 2014. - 32 с.
- 4 Информационная система государственных и коммерческих закупок в России [Элек-

- тронный ресурс]. - URL: <http://www.is-zakupki.ru> (дата обращения: 22.03.2019).
- 5 Смотрицкая И. И. Экономика государственных закупок. - М.: Либроком, 2009. - 197 с.
- 6 Снеткова В. Международный опыт организации государственных закупок [Электронный ресурс]. - URL: <http://topknowledge.ru> (дата обращения: 01.04.2019).
- 7 Космос В. Б. Экономика США: учебник для вузов. - СПб.: Питер, 2003. - 207 с.
- 8 Федеральная контрактная система США [Электронный ресурс]. - URL: <http://zakupki-tendery.ru> (дата обращения: 01.04.2019).
- 9 Федорович В. А. США: Федеральная контрактная система и экономика / В. А. Федорович, А. с. Патрон, V. п. Заварухин. - М.: Наука, 2002. - 189 с.
- 10 Масалов Ф. А. Сравнительно-правовые исследования. Контрактная система в сфере государственных закупок в России и США / - М.: Проспект, 2014. - 211 с.

М.А. Амирова

Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті, Семей, Қазақстан

Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік сатып алуды реттеу: халықаралық-құқықтық талдау

Аннотация: Көптеген шет елдерде бюджет қаражатын, оның ішінде сатып алу қызметін тиімді жұмсау процесін басқарудың практикалық тәжірибесі жинақталған. Сондай-ақ, Қазақстан, мемлекеттік сатып алу тәжірибесінің аздығына қарамастан, мемлекет бұл процедуралардың көбірек немесе аз ашық жүйесін құрды.

Әр түрлі елдерде мемлекеттік сатып алу институтының қалай және қалай пайда болғанын нақты көру үшін параллель сызып, талдау жасау қажет. Қазақстан тәуелсіздік алғанына қарамастан, 26 жыл бұрын, мемлекеттік сатып алу процесінің пайда болуы жақында басталды.

Әлемнің әр түрлі елдеріндегі мемлекеттік сатып алу туралы заңдар құқықтық жүйелер мен дәстүрлердің ерекшеліктерін ескере отырып әзірленді. Осыған байланысты заңнаманың құрылымында айтарлықтай айырмашылықтар, сондай-ақ сатып алу мәселесі бойынша нормативтік құжаттардың жалпы көлеміндегі заңдардың (актілердің) ара қатынасындағы айырмашылықтар бар. Бұл мақалада біз АҚШ, Ұлыбритания, Германия сияқты елдерді қарастырғымыз келеді, өйткені бұл елдердің бай тарихи тәжірибесі және тұрақты экономикасы бар. Қазақстандағы мемлекеттік сатып алу жүйесін дамытудың негізгі міндеттерінің бірі мемлекеттік сатып алулардың бірыңғай электрондық жүйесін құру болып табылады. Егер қазақстандық мамандар осы идеяны жүзеге асырудың алғашқы қадамдарын жасаса, АҚШ пен Еуропалық Одақ бұрыннан бері жоғары технологияны қолданып келеді.

Түйін сөздер: мемлекеттік сатып алу, бюджет, жоспарлау, мемлекеттік тапсырыс, заң, мемлекеттік, мемлекеттік сатып алу жүйесі, келісім-шарт, әлемдік тәжірибе, қызметтерді жеткізу және ұсыну.

М.А. Амирова

*Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, Семей,
Казахстан*

Правовое регулирование государственных закупок в Республике Казахстан: международно-правовой анализ

Аннотация: Многие зарубежные страны накопили практический опыт управления процессом эффективного расходования бюджетных средств, включая и закупочную деятельность. Также и Казахстан, несмотря на небольшой опыт в проведении государственных закупок, все-таки государство построило более или менее прозрачную систему проведения данных процедур.

Чтобы увидеть наглядно, каким образом и как становился институт государственных закупок

в разных странах, нужно провести параллель и сделать анализ. Для нашего молодого государства, учитывая, что Казахстан приобрел независимость 26 лет назад процесс зарождения государственных закупок начал формироваться не так давно.

Законодательство о государственных закупках в разных странах мира развивалось с особенностями правовых систем и традиций. В силу этого наблюдается заметные различия в структуре законодательства, а также различия в соотношении законов (актов) в общем объеме нормативных документов по вопросу закупок. В данной статье хотелось бы рассмотреть такие страны как США, Великобритания, Германия, так как эти страны имеют богатый исторический опыт и весьма устойчивую экономику.

Ключевые слова: государственные закупки, бюджет, планирование, государственный заказ, закон, государство, система государственных закупок, контракт, мировая практика, доставка и предоставление услуг.

References

- 1 Закон РК от 04 декабря 2015 года № 303-III «О государственных закупках» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2019 г.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated December 04, 2015 No. 303-III “On Public Procurement” (with amendments and additions as of 01.01.2019) [Electronic resource]. Available at: online.zakon.kz. (Accessed: 25.03.2019).
- 2 Maslova E.V. Upravlenie goszakazom [Public procurement management: (INFRA-M, Moscow, 2013, 314 p).
- 3 Bakanova D. Kak rabotat' v sfere gosudarstvennykh zakupok: Metodicheskoe posobie [How to work in the field of public procurement] (Astana, 2014, 32 p).
- 4 Informacionnaya sistema gosudarstvennykh i kommercheskiykh zakupok v Rossii [Information system of public and commercial procurement in Russia] [Electronic resource]. Available at: <http://www.is-zakupki.ru> (Accessed: 22.03.2019).
- 5 Smotritskaya I. I. Jekonomika gosudarstvennykh zakupok [Economics of public procurement] (Librocom, Moscow, 2009, 197 p).
- 6 Snetkova V. Mezhdunarodnyj opyt organizacii gosudarstvennykh zakupok [International experience in the organization of public procurement] [Electronic resource]. Available at: <http://topknowledge.ru> (Accessed: 01.04.2019).
- 7 Kosmos V. B. Jekonomika SShA: Uchebnik dlja vuzov. [The US Economy: Textbook for universities] (Peter, SPb, 2003, 207 p).
- 8 Federal'naja kontraktnaja sistema SShA [Federal contract system of the USA] [Electronic resource]. Available at: <http://zakupki-tendery.ru> (Accessed: 01.04.2019)
- 9 Fedorovich V. A., Patron A. S., Zavarukhin V. P. USA: Federal'naja kontraktnaja sistema i jekonomika [The USA: Federal contract system and economy] (Science, Moscow, 2002, 189 p).
- 10 Masalov F.A. Sravnitel'no-pravovye issledovanija. Kontraktnaja sistema v sfere gosudarstvennykh zakupok v Rossii i SShA [Comparative legal research. The contract system in the field of public procurement in Russia and the USA] (Prospect, Moscow, 2014, 211 p).

Сведения об авторах:

Амирова М. А. - PhD Student of the «Kazakh humanitarian law innovative University» specialty 6D030100 «Law», st. Abay 94, Semey, Kazakhstan.

Амирова М. А. – Қазақ инновациялық-гуманитарлық заң университетінің 6D030100 «Құқықтану» мамандығы бойынша докторанты, Абай к. 94, Семей, Қазақстан.

МРНТИ 10.79.51

А.К. Мырзаханова, Е.М. Абайдельданов

*Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан,
Казахстан
(E-mail: myrzahanova@gmail.com)*

Имплементация норм международного права в национальное законодательство Республики Казахстан

Аннотация. Статья посвящена имплементации международного права. Признание верховенства международного права над внутренним правом сближает государства на основе международно-правовых принципов и способствует применению международного права во внутренних правовых системах.

Современные глобализационные процессы, тесное взаимодействие государств, их взаимозависимость во всех сферах ставят перед мировым сообществом задачу гармоничного развития отечественной и международной правовых систем, формирования системы международных отношений на основе международного права. Эта задача не может быть решена без формирования национальных механизмов имплементации норм международного права. Эти механизмы должны обеспечивать то, чтобы при выполнении государством международных обязательств на национальном уровне не возникало противоречий между международными обязательствами и его действиями во внутреннем праве. Иными словами, действия государства, принявшего условия международного договора, должны соответствовать установленным обязательствам. В случае возникновения описанных несоответствий государство обязано устранить их, применяя механизмы внутреннего права даже в ущерб своим национальным правам. По этой причине вопрос о взаимодействии международного и национального права является одним из важнейших в правовой системе в целом.

Ключевые слова: jus cogens, контитуция, имплементация, международное право, ООН, международный пакт.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-127-2-113-123>

Введение. В отечественной юридической науке утверждение о тесной взаимосвязи международного и национального права является аксиомой. В то же время широко распространена идея о том, что международное право можно рассматривать как источник развития, модернизации национальной правовой системы, хотя бы на уровне отдельных ее компонентов.

Развитие нашего суверенного государства характеризуется усилением интеграционных процессов вхождения в ряд международных организаций. В частности, Республика Казахстан стала членом ООН, МВФ, ШОС, ОДКБ. На постсоветском пространстве Казахстан является членом СНГ, ЕврАзЭС, ЕЭП, участником диалога Азиатского сотрудничества.

Новое содержание и формы интеграционных процессов обусловлены их переходом к международным экономическим, рыночным отношениям.

Экономическая интеграция создает необходимость правовой интеграции, реализации норм международного права, в связи с чем проблема гармонизации (приведения в соответствие) законодательства государств-членов интеграционного объединения актуализируется.

Например, Т.Я. Хабриева высказывает мнение, что нормы международного права являются основой для совершенствования и обновления национального законодательства [1]. О.И. Тиунов считает, что обновление, модернизация и совершенствование национального законодательства - в целях международного договора и международно-правового обычая [2]. И.Н. Правкина пишет, что правовые стратегии, реализуемые в межгосударственном

праве, являются существенным источником развития национального права и национальных правовых систем в целом [3]. М.Т. Баймаханов и Д.М. Баймаханова указывает, что целью взаимодействия международного права и межгосударственного законодательства является совершенствование регулирования прав человека, поднятие его на более высокий уровень и в конечном итоге обеспечение прогрессивного развития прав человека [4].

Важно определить, должно ли международное право выступать в качестве источника модернизации отечественной правовой системы и является ли оно таковым на самом деле.

Учитывая тот факт, что международное право не предрешает всех вопросов, связанных с осуществлением международных договоров, они должны быть урегулированы во внутригосударственном праве. Как отмечает Р. А. Колодкин, «законов о международных договорах очень мало, хотя они продолжают приниматься» [3].

Следует отметить, что законы о международных договорах приняты во всех государствах - участниках СНГ. Примером является Закон Республики Армения от 16 августа 2000 года № ЗР-85 «О международных договорах Республики Армения», Закон Республики Молдова от 24 сентября 1999 года № 595-XIV «О международных договорах Республики Молдова», Закон Республики Казахстан от 30 мая 2005 года № 54-1 Закона Республики Казахстан «О международных договорах Республики Казахстан». Однако по большей части эти законы в основном регулируют процедуры заключения, действия и прекращения международных договоров, в то время как осуществление международных договоров в них практически не отражено. Исключение составляют Закон Республики Армения «О международных договорах Республики Армения» и Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 года № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь».

В Республике Казахстан нормы международных договорных и иных обязательств Республики, согласно Статье 4 Конституции Республики Казахстан, являются неотъемлемой частью ее правовой системы [5]. Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

Подписав международный договор, государство обязуется обеспечить его выполнение. Государство не может, ссылаясь на нормы своего национального права, отказаться от выполнения международного договора, участником которого оно является (ст. 27 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года).

Государства обязаны уважать и соблюдать нормы международного права: нормы *jus cogens*; договоры, воплощающие эти нормы; обычное право; общие принципы; обязательные нормативные акты международных организаций; отдельные односторонние акты, порождающие международные обязательства [4].

С юридической практикой ситуация сложнее. Для того чтобы международное право стало источником его модернизации, недостаточно эффективного механизма имплементации его норм в национальное законодательство, необходимо, чтобы имплементированные нормы были имплементированы. Кроме того, усиливается влияние международного права на правовую практику как компонента национальной правовой системы при условии реализации принципа приоритизации норм международных договоров по отношению к нормам национального законодательства.

К сожалению, нормы, реализуемые в казахстанском законодательстве, не всегда реализуются, а участники правоотношений и правоприменители на практике не всегда следуют нормам международного права, несмотря на то, что пункт 3 ст. 4 Конституции Республики Казахстан прямо указывает на приоритет международных договоров, ратифицированных Республикой, по отношению к нормам, установленным национальным законодательством [5].

Вопрос об использовании решений международных организаций и международных судов как источников международного права является достаточно новым. Конституции Штатов обходят этот вопрос молчанием. В то же время следует иметь в виду, что в соответствии с нормами международного права государства обязаны строго и в полном объеме выполнять решения, в частности, международных арбитражных судов, в отношении споров, участниками которых они являются.

Кроме того, международные суды своими решениями осуществляют официальное толкование международных актов, поэтому без использования этих решений, национальные суды других стран не могут правильно интерпретировать то или иное положение международного акта. В Конституции любого государства, по-видимому, должно быть признано верховенство решений международных судов над решениями национальных судов. Кроме того, решения международных судов должны быть признаны имеющими обязательную силу для решений национальных судов.

Согласно нашей Конституции и большинства стран мира, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры являются неотъемлемой частью национальной правовой системы, а нормы международного договора имеют приоритет над нормами права. Однако практика применения этих конституционных положений пока не получила должного развития. Существуют различные подходы к проблеме имплементации международных норм в национальное право.

Неизбежно возникает проблема иерархии общепризнанных принципов и норм международного права и отдельных норм национальной правовой системы. В юридической науке вопрос о том, применяется ли приоритет международных договоров как таковых конституционной Конституцией, полностью не решен. При положительном ответе на поставленный вопрос ставится под сомнение эффективность закрепленного в большинстве стран принципа высшей юридической силы государственной конституции, который предусматривает, что Конституция имеет высшую юридическую силу прямого действия и применяется на всей территории страны.

В связи с таким конституционным заявлением напрашивается вывод о приоритете национальной конституции над общепринятыми принципами и нормами международного права. Таким образом, если имеется противоречие между международным договором данного государства и конституцией партии, будет принято решение в пользу Конституции на том основании, что она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории государства.

Как соотносятся международные нормы и нормы Основного нормативного правового акта страны? Безусловно, необходимо согласиться с необходимостью признания и гарантирования прав и свобод человека и гражданина там, где установлено верховенство общепринятых принципов и норм международного права, то есть признать приоритет международных норм, действующих только в сфере прав человека, в остальном же верховенство конституции должно быть закреплено, что распространяется на всю правовую систему государства, частью которой, в частности, являются общепринятые международные нормы.

Иногда высказывается мнение, что не надо устанавливать приоритет только международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права в иерархии внутреннего законодательства. Общепризнанные принципы и нормы международного права могут быть закреплены в международных пактах, конвенциях и других документах (например, во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах).

В более общем плане под общепринятыми принципами и нормами международного права понимаются нормы, которые считаются обязательными всеми (или почти всеми)

государствами мира. Между тем ни в одной национальной правовой системе, ни в одном международном документе нет единого перечня общепризнанных принципов и норм международного права. Вместе с тем мы отмечаем, что общепризнанные принципы и нормы международного права в конечном итоге воплощаются в международных договорах, а если этого не происходит, тогда они становятся международно-правовыми и таможенными.

Любое правовое государство предполагает соблюдение иерархии норм правовой системы, на вершине которой находится Конституция, которая юридически закрепляет неотчуждаемые и неотъемлемые права человека. Представляется, что в случае противоречия между нормами Конституции и международного договора, нормы международного договора в отношении основного нормативного правового акта в соответствии с принципом приоритета положений Конституции не допускаются.

Влияние международных договоров, норм международного права на развитие национального законодательства в последнее время значительно выросло, что позволяет говорить о реализации норм международного права в национальной правовой системе многих государств. Под реализацией, в широком смысле, понимается «реализация государством международно-правовых норм».

Представляется, что эта общая концепция требует уточнения. Реализация прежде всего представляет собой деятельность государства, направленную на достижение целей, для которых была принята норма международного права. Осуществление как деятельность конкретного государства по осуществлению и исполнению норм международного права должно обеспечиваться соответствующими условиями, созданными как на международном, так и на национальном уровнях. Каждое государство, которое включает международно-правовые нормы в свою правовую систему добровольно берет на себя дополнительные обязательства. Под «реализацией» в узком смысле слова следует понимать непосредственную реализацию, то есть деятельность государств по достижению результата, предусмотренного конкретной нормой. В широком смысле эта концепция должна также включать меры, необходимые для обеспечения осуществления и реализации норм международного права.

Наиболее полное понятие имплементации дает А.С. Гавердовский, который утверждает, что «это целенаправленная организационно-правовая деятельность государств, осуществляемая индивидуально, коллективно или в рамках международных организаций в целях своевременного, всестороннего и полного выполнения своих обязательств в соответствии с международным правом» [6]. Сегодня власти любого государства в своей деятельности связаны как внутренним, так и международным правом. Государство обязано, во-первых, создать условия для законотворческой деятельности соответствующих государственных органов, которые ратифицируют нормы международного права, а также более детально регламентируют нормы, закрепленные в международных нормах. Во-вторых, государство должно сформировать соответствующие механизмы с целью обеспечения функционирования норм международного права. Одним из таких механизмов, обеспечивающих соответствие норм внутреннего права нормам международного права, являются органы, обеспечивающие правовую защиту национальной конституции (органы конституционного контроля, надзора), национальные суды. Используя в своих решениях общепринятые нормы и принципы международного права, они тем самым признают их таковыми для конкретной национальной правовой системы, внедряя их в правовую систему государства.

Рассмотрим некоторые примеры международных стандартов, обеспечивающих свободу слова:

Согласно Статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, «каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений. Каждый имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать,

получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати, или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.

Использование прав, предусмотренных в пункте 2 настоящей статьи, влечет за собой особые обязанности и особую ответственность. Поэтому на него могут распространяться определенные ограничения, которые, однако, должны устанавливаться законом и быть необходимыми:

- а) уважать права и репутацию других лиц;
- б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения».

Как мы видим, МППП признает свободу слова в качестве основного и неотъемлемого права человека, но допускает некоторые ограничения в ее использовании. Любое такое ограничение права на свободу слова должно осуществляться при строгом трехстороннем контроле.

Это должно быть:

- предусмотрено законом;
- служит для цели защиты законных интересов общества;

Первый из этих параметров подразумевает не только то, что ограничение юридически обосновано, но и то, что закон соответствует определенным стандартам прозрачности и открытости. Второе подразумевает защиту как личных прав человека, так и государственных интересов. Сторонняя проверка, то есть требование необходимости, означает, что даже если меры направлены на защиту законных интересов, правительство должно проявлять «неотложную социальную потребность» в таких мерах. Кроме того, необходимо соблюдать соразмерность между ограничением и преследуемой законной целью.

Законодательство Республики Казахстан, регулирующее деятельность СМИ как основного института реализации права на свободу слова, состоит из соответствующих положений Конституции в ряде кодексов, законов, а также правительственных и ведомственных нормативных актов. Это прежде всего Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский и Гражданско-процессуальный кодексы, Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», законы о средствах массовой информации, национальной безопасности, языках, лицензировании и некоторые другие законы.

Нормы Конституции Республики Казахстан имеет высшую юридическую силу и прямое действие. Основу информационного законодательства Казахстана составляет ст. Статьи 1, 4, 5, 7, 12, 18, 20 и 39 Конституции Республики Казахстан. Свобода слова с некоторыми ограничениями защищена ст. 20 Конституции РК, которая гласит:

1. Свобода слова и творчества гарантируется. Цензура запрещена.
2. Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым способом, не запрещенным законом. Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом. [8]

Как следует из сравнительного анализа норм Конституции Республики Казахстан в области свободы слова в целом они соответствуют ст. 19 Пакта о гражданских и политических правах. Вместе с тем следует обратить внимание на то, что ст. 20 Конституции Республики Казахстан не предусматривает использование свободы слова независимо от государственных границ, как это предусмотрено в статье 19 Пакта. В нем также устанавливается, что право на получение и распространение информации может быть ограничено законом, но нет никаких дополнительных условий, согласно которым такой закон необходим для защиты общественных интересов. На практике это приводит к тому, что получение и распространение информации ограничивается подзаконными актами в интересах отдельных ведомств или частных бизнес-структур. [9]

В ходе преобразования имплементационный закон может уточнить, конкретизировать положения соответствующего международного договора, отменить действие старых законов, если они противоречат введенному международному договору.

Национальный механизм реализации норм международного права каждого конкретного государства имеет присущие только ему особенности, зависящие от особенностей внутригосударственной правовой системы. При этом ряд элементов, в первую очередь характеризующих его структуру, являются общими для любого государства.

Структура национального механизма осуществления включает следующие элементы:

- закрепленные в национальном законодательстве правовые средства обеспечения выполнения международных обязательств на национальном уровне в рамках конституционно-правовых механизмов;

- национальная правоприменительная практика;

- система государственных органов, уполномоченных выполнять международные обязательства;

- организационные средства, применяемые на национальном уровне для обеспечения осуществления положений международного права.

Основой национального механизма реализации международного права является Межгосударственная система нормативно-правового обеспечения: общие правовые акты общего характера, национальные правовые акты.

Достижение целей осуществления в национальном законодательстве:

- повышение уровня защиты прав и свобод человека в государстве;

- улучшение экономических, социальных и культурных условий жизни в нем;

- расширение сферы взаимовыгодного и всестороннего сотрудничества государств;

- укрепление международного мира и безопасности, содействие предотвращению региональных и локальных конфликтов и войн [10].

Таким образом, на современном этапе имплантация является оптимальным и рациональным способом обеспечения достижения этих целей путем включения международных стандартов во внутригосударственную систему права и обеспечения ее соответствия общепринятым принципам и нормам международного права, включая защиту прав человека. Это обстоятельство также сопровождается тем, что международно-правовые нормы «зачастую могут содержать положения, имеющие конечной целью регулирование не отношений между государствами (регулирование отношений между самими государствами является средством достижения конечной цели), а отношений, затрагивающих национальные права. В этом случае необходимо «переориентировать» нормы на последние, что достигается с помощью норм национального права» [10]. Поэтому одной из основных задач национального правотворчества является санкционирование действия международно-правовых норм на территории государства, а также определение условий и порядка их включения во внутреннее право.

Например, на постсоветском пространстве, в частности, в Российской Федерации, как отметила Т.Я. Хабриева, подобный процесс реализации международно-правовых норм стал возможен благодаря принятию Конституции Российской Федерации в 1993 году (закреплено в ч. 4 ст. 15 положения), согласно которой общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью правовой системы Российской Федерации. В связи с этим одним из основных условий реализации международных норм во внутреннем праве является тесный контакт и взаимодействие, прежде всего, международной и конституционной сфер правового регулирования [11].

В Казахстане, как отмечалось выше, нормы международных договорных и иных обязательств Республики, согласно Статье 4 Конституции Республики Казахстан, являются не-

отъемлемой частью ее правовой системы. Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

В настоящее время отсутствует единый централизованный аппарат контроля за осуществлением деятельности государств на международной арене. Государства самостоятельно контролируют выполнение международных обязательств.

Международный механизм реализации норм международного права представлен как совокупность обычных (нормативных) и институциональных (организационно-правовых) средств, используемых субъектами международного права на международном и национальном уровнях в целях реализации норм.

Результаты исследования конституционных механизмов реализации позволили выявить следующие пути реализации норм международного права, в основе которых лежат положения конституций:

а) критерий признания монистического или дуалистического подхода к взаимосвязи между международным правом и национальным правом;

б) критерий применения норм международного права в зависимости от их юридической природы: договорные нормы и обычные нормы.

На основе уникального критерия ученые выделяют 3 категории имплементационных механизмов:

1) конституционные механизмы реализации, которые учитывают только международный договор как часть национального права или национальной правовой системы (Казахстан);

2) конституционные механизмы реализации, признающие только обычные нормы международного права и возможность их применения в национальной правовой сфере (Россия);

3) конституционные механизмы реализации, признающие любые нормы международного права частью национальной правовой системы.

На основе анализа реализации конституционных механизмов сделан вывод о конкретных путях имплементации норм международного права, которые отличаются большим разнообразием, в национальное законодательство.

Структура национального механизма осуществления включает следующие элементы:

- закрепленные в национальном законодательстве правовые средства обеспечения выполнения международных обязательств на национальном уровне в рамках конституционно-правовых механизмов;

- национальная правоприменительная практика;

- система государственных органов, уполномоченных выполнять международные обязательства;

- организационные инструменты, применяемые на национальном уровне для обеспечения осуществления положений международного права.

Основой национального механизма реализации норм международного права является отечественная система нормативно-правового обеспечения: общие правовые акты, национальные правовые акты.

Достижение целей осуществления в национальном законодательстве:

- повышение уровня защиты прав и свобод человека в государстве;

- улучшение экономических, социальных и культурных условий в нем;

- расширение сферы взаимовыгодного и всестороннего сотрудничества государств;

- укрепление международного мира и безопасности, содействие предотвращению региональных и локальных конфликтов и войн.

Заклучение. Таким образом, на современном этапе реализация является оптимальным и рациональным способом обеспечения достижения этих целей путем включения международных стандартов во внутригосударственную правовую систему и обеспечения ее соответствия общепринятым принципам и нормам международного права, включая защиту прав человека. Это обстоятельство сопровождается также тем, что международно-правовые нормы «зачастую могут содержать положения, имеющие конечной целью регулирование не отношений между государствами, а отношений с участием субъектов национального права. В этом случае необходима «перекройка» норм последними, что достигается через нормы национального права. Следовательно, одной из основных задач национального законодательства является санкционирование действия международно-правовых норм на территории государства, а также определение условий и порядка их инкорпорации во внутреннее право.

Список литературы

- 1 Хабриева Т.Я. Основы взаимодействия международного и национального права // Влияние международного права на национальное законодательство / отв. ред. Т.Я. Хабриева, Ю.А. Тихомиров. - Москва: Юриспруденция, 2009. - 248 с.
- 2 Тиунов О.И. Влияние международных договоров и международно-правовых обычаев на национальное законодательство // Вестник Российского государственного гуманитарного университета. - 2009. - № 11. - 171 с.
- 3 Правкина И.Н. Правовые стратегии как источник развития современного права: дис. ... канд. юрид. наук. - Москва, 2016. - 98 с.
- 4 Баймаханов М.Т., Баймаханова Д.М. Возрастающая роль международно-правового регулирования - особенность современного состояния прав человека // Журнал российского права. - 2009. - № 11. - 79 с.
- 5 Конституция РК 1995 года 30 августа [Электронный ресурс] - URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029 (дата обращения: 12.03.2019)
- 6 Гавердовский А.С. Имплементация норм международного права. - Киев, 1980. - 63 с.
- 7 Международный пакт о гражданских и политических правах. ООН, 16 декабря 1966 года. [Электронный ресурс] - URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/ratpol.shtml (дата обращения 25.03.2019).
- 8 Абайдельдинов Е.М. Соотношение международного и национального права Республики Казахстан (проблемы становления приоритетности). - Алматы: Юридическая литература, 2006. - 283 с.
- 9 Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. - Алматы: Жеті жарғы, 2002. - 528 с.
- 10 Тиунов О.И. Принцип соблюдения международных обязательств. - Москва, 1979. - 160 с.
- 11 Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной конституции. - Москва: 2005. - 115 с.
- 12 Осминин Б.И. Заключение и имплементация международных договоров и внутригосударственное право. - Москва: 2010 - С.400

А.К. Мырзаханова, Е.М. Абайдельданов

Л.Н. Гумилев ат. Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Қазақстан Республикасының ұлттық заңнамасында халықаралық құқықты жүзеге асыру

Аңдатпа. Мақалада халықаралық құқықты енгізу мәселесі қарастырылады. Халықаралық құқықтың ішкі құқықтағы үстемдігін тану мемлекеттерді өзара құқықтық қағидалар негізінде жақындастырады және ішкі құқықтық жүйелерде халықаралық құқықтың қолданылуына ықпал етеді.

Қазіргі жаһандану үдерістері, мемлекеттердің тығыз қарым-қатынастары, олардың барлық салалардағы өзара тәуелділігі отандық және халықаралық құқықтық жүйелердің үйлесімді дамуын, халықаралық құқыққа негізделген халықаралық қарым-қатынастар жүйесін халықаралық қоғамдастыққа қалыптастыру міндетін қойды. Бұл міндет халықаралық құқықты жүзеге асырудың ұлттық тетіктерін қалыптастырусыз шешілмейді. Бұл тетіктер мемлекеттің ұлттық деңгейде халықаралық міндеттемелерді жүзеге асырған кезде халықаралық міндеттемелер мен оның ішкі заңнамасындағы әрекеттерінің қайшылықтары болмауы керек. Басқаша айтқанда, халықаралық шарттың талаптарын қабылдаған мемлекеттің әрекеттері белгіленген міндеттемелерді орындауға тиіс. Көрсетілген сәйкессіздіктер туындаған жағдайда, мемлекет оларды ұлттық құқықтың тетіктерін қолдану арқылы, тіпті оның ұлттық құқықтарына зиян тигізу арқылы, оларды шешуге міндетті. Осыған байланысты халықаралық және ұлттық құқықтың өзара әрекеттесуі туралы мәселе тұтастай құқықтық жүйеде маңызды болып табылады.

Кілтті сөздер: jus cogens, конституция, жүзеге асыру, халықаралық құқық, БҰҰ, халықаралық пакт.

A.K. Myrzakhanova, E.M. Abaideldanov

L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

The implementation of international law in the national legislation of the Republic of Kazakhstan

Abstract. The article deals with the problem of implementation of international law. The recognition of the supremacy of international law over the domestic law brings states closer together on the basis of international legal principles and promotes the application of international law in domestic legal systems.

The current globalization processes, close interaction of states, their interdependence in all spheres set the task of the harmonious development of domestic and international legal systems, the formation of a system of international relations based on international law to the world community. This task can not be solved without the formation of national mechanisms for the implementation of international law. These mechanisms should ensure that when a state implements international obligations at the national level, there is no contradiction between international obligations and its actions in domestic law. In other words, the actions of a state that has accepted the terms of an international treaty must comply with the stipulated obligations. In case of occurrence of the described inconsistencies, the state is obliged to resolve them, by applying the mechanisms of domestic law, even to the detriment of its national rights. For this reason, the question of the interaction of international and national law is one of the most important in the legal system as a whole.

Keywords: jus cogens, constitution, implementation, international law, UN, international pact.

References

- 1 Khabriyeva T.YA. Osnovy vzaimodeystviya mezhdunarodnogo i natsional'nogo prava [Basics of the interaction of international and national law] // Vliyaniye mezhdunarodnogo prava na natsional'noye zakonodatel'stvo [The influence of international law on national legislation] / otv. red. T.YA. Khabriyeva, YU.A. Tikhomirov [resp. ed. T.Ya. Khabrieva, Yu.A. Tikhomirov], (Jurisprudence, Moscow, 2009, 248 p).
- 2 Tiunov O.I. Vliyaniye mezhdunarodnykh dogovorov i mezhdunarodno-pravovykh obychayev na natsional'noye zakonodatel'stvo [Influence of international treaties and international legal traditions on national legislation], Vestnik Rossiyskogo gosudarstvennogo gumanitarnogo universiteta [Bulletin of Russian State University for Humanities] (11), 171 p. (2009).
- 3 Pravkina I.N. Pravovyye strategii kak istochnik razvitiya sovremennogo prava: dis. ... kand. yurid. nauk [Legal strategies as a source of development of modern law: dis. ... Cand. legal sciences], Moscow, 2016, 98 p.
- 4 Baymakhanov M.T., Baymakhanova D.M. Vozrastayushchaya rol' mezhdunarodno-pravovogo regulirovaniya - osobennost' sovremennogo sostoyaniya prav cheloveka [The growing role of international legal regulation is a feature of the current state of human rights], Zhurnal rossiyskogo prava [Journal of Russian law] (11), 79 p. (2009).
- 5 Konstitutsiya RK 1995 goda 30 avgusta [Constitution of RK 1995 30 August], [Electronic resource] Available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029 (Accessed: 12.03.2019)
- 6 Gaverdovskiy A.S. Implementatsiya norm mezhdunarodnogo prava [The implementation of international law] (Kiev, 1980, 62 p).
- 7 Mezhdunarodnyy pakta o grazhdanskikh i politicheskikh pravakh. OON 16 dekabrya 1966 goda [International Covenant on Civil and Political Rights. UN December 16, 1966], [Electronic version] Available at: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (Accessed: 25.03.2019)
- 8 Abaydel'dinov Ye.M. Sootnosheniye mezhdunarodnogo i natsional'nogo prava Respublikii Kazakhstan (problemy stanovleniya prioritetnosti) [Correlation of international and national law of the Republic of Kazakhstan (problems of becoming a priority)], Yuridicheskaya literatura [Legal literature] (Almaty, 2006, 283 p).
- 9 Sapargaliyev G. Konstitutsionnoye pravo Respubliki Kazakhstan: Akademicheskii kurs [Constitutional law of the Republic of Kazakhstan: Academic course] (Zheti zhary, Almaty, 2002, 528 p).
- 10 Tiunov O.I. Printsip soblyudeniya mezhdunarodnykh obyazatel'stv [The principle of compliance with international obligations] (Moscow, 1979. 160 p).
- 11 Khabriyeva T.YA., Chirkin V.Ye. Teoriya sovremennoy konstitutsii [Theory of the modern constitution] (Moscow, 2005, 115 p).
- 12 Osminin B.I. Zaklyucheniye i implementatsiya mezhdunarodnykh dogovorov i vnutrigosudarstvennoye pravo [The conclusion and implementation of international treaties and domestic law] (Infotropic Media, Moscow, 2010, 400 p).

Сведения об авторах:

Мырзаханова А.К. – магистрант 2 курс, Евразийский университет имени ЛН.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан.

Абайделданов Е.М. – Доктор юридических наук, профессор, Евразийский университет имени ЛН.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан.

Myrzakhanova A.K. - undergraduate 2 year, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan.

Abaydelldanov E.M. - Doctor of Law, Professor, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan.

МРНТИ 10.87.27

С.К. Панов

*Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева, Нур-Султан,
Казахстан*

(E-mail: sultan.panov.04@gmail.com)

К вопросу об эффективности Универсального периодического обзора

Аннотация. В данной статье рассматривается один из правозащитных механизмов Совета ООН по правам человека – Универсальный периодический обзор (УПО). УПО – это мониторинговый механизм Совета ООН по правам человека. На каждом регулярном пленарном заседании Совета в программе содержится УПО. Местом проведения сессий УПО является город Женева. Ежегодно проводится обзор порядка 50 государств-членов. Базовыми документами при рассмотрении ситуации с правами человека в каждом государстве служат Всеобщая декларация прав человека и конвенции по правам человека, к которым присоединилось конкретное государство. Также обращается внимание на рекомендации специальных процедур и других механизмов ООН. Прохождение УПО обязательно для всех государств-членов ООН. С организационной точки зрения УПО – это взаимная консультация и предоставление рекомендаций. Отличительной особенностью является то, что рекомендации не носят юридически обязательный характер. Рекомендации – это скорее обмен мнениями между независимыми государствами. Тем не менее, предполагается, что государства добровольно берут на себя обязательства следовать рекомендациям по своему выбору. В настоящей статье представлены выводы касательно места УПО в универсальной правозащитной системе. Автор отмечает роль УПО и указывает на факторы, влияющие на его эффективность.

Ключевые слова: Универсальный периодический обзор, Совет ООН по правам человека, Комиссия ООН по правам человека, права человека, универсальная правозащитная система, государство и гражданское общество, реформа ООН.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-127-2-124-130>

19 июня 2006 года свою работу начал Совет ООН по правам человека (СПЧ ООН). Это стало знаковым событием для универсальной правозащитной системы – Совет был учрежден для того, чтобы заменить собой Комиссию ООН по правам человека. Реформа, повлекшая за собой замену Комиссии, была вызвана острой необходимостью пересмотра деятельности одного из ключевых правозащитных органов Организации Объединённых Наций (ООН) [1, стр.6]. Комиссия ООН по правам человека неоднократно критиковалась за политизированность и «двойные стандарты» [2, стр. 15]. Предполагалось, что в своей деятельности СПЧ ООН учтёт все недостатки и ошибки Комиссии и станет эффективным межправительственным органом по защите прав человека [3, стр. 209].

Сегодня, спустя почти 13 лет, представляется целесообразным подвести некоторый итог и дать оценку реформе органа на основе имеющихся результатов. Особый интерес для Республики Казахстан функционирование СПЧ ООН представляет сейчас в связи с тем, что РК представила свою кандидатуру в члены Совета ООН по правам человека на 2022-2024 годы. В случае избрания РК подобный опыт членства станет уже вторым (Республика Казахстан являлась членом СПЧ ООН в 2013-2015 гг.).

Пожалуй, главным новшеством СПЧ ООН является Универсальный периодический обзор (УПО). В связи с этим хотелось бы акцентировать внимание на действенности механизма УПО СПЧ ООН и его недостатках.

Универсальный периодический обзор – это механизм, в рамках которого осуществляется проверка государств-членов ООН на предмет стандартов и практики соблюдения прав человека. УПО является первым универсальным институтом обзора. Из этого следует, что

все государства-члены ООН по очереди должны пройти через этот обзор на равных основаниях.

Необходимо подчеркнуть, что УПО основное внимание уделяет именно диалогу и сотрудничеству, нежели критике и осуждению. Такой подход оправдывается целью поощрения прав человека. УПО – даже сейчас, спустя десять лет, - это удивительно современный и уникальный межправительственный политический механизм, призванный содействовать улучшению прав человека на государственном уровне. УПО подвергает общественному рассмотрению ситуацию с правами человека во всех государствах-членах ООН неизбирательным образом. Суть его работы направлена на усиление соблюдения государством обязательств в области прав человека. Это универсальный механизм, который не заменяет ни один из существующих правозащитных механизмов, будь то договорные органы или специальные процедуры. Его предназначением является именно укрепление уже существующих элементов универсальной правозащитной системы [4, стр. 190].

Одним из несомненных достижений УПО является беспрецедентное отношение к акторам гражданского общества. Дополнения неправительственных правозащитных организаций стали неотъемлемой частью докладов государств о ситуации с правами человека в отдельных странах обзора. УПО – это периодический процесс, требующий от государств отчетности по правам человека для глобального общественного контроля каждые 4 года. В качестве основы для обзора Совет определил следующие документы: Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщая декларация прав человека, документы по правам человека, участником которых является государство и добровольные обязательства, взятые на себя государствами.

Цели УПО заключаются в следующем:

1. Улучшение ситуации с правами человека на национальном уровне;
2. Выполнение обязательств государства в области прав человека и оценка достижений и проблем, с которыми сталкивается государство;
3. Укрепление потенциала государства в правозащитной сфере и оказание необходимой технической помощи;
4. Обмен передовым опытом в области прав человека между государствами и другими заинтересованными сторонами;
5. Поддержка сотрудничества в области поощрения и защиты прав человека.
6. Поощрение всестороннего сотрудничества и взаимодействия с СПЧ ООН, другими правозащитными органами и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ).

Другими словами, цели механизма УПО состоят в том, чтобы:

- обеспечить проведение всеобъемлющего обзора в отношении национального законодательства, административных правил, процедур и практики с целью обеспечения как можно более полного соблюдения вышеуказанных документов;
- обеспечить, чтобы соответствующее государство контролировало выполнение положений договоров о правах человека, ратифицированных им;
- предоставить заинтересованному государству возможность продемонстрировать, что у него есть политика, обеспечивающая, чтобы отдельные лица, меньшинства и т.д. могли осуществлять свои права, закрепленные в специальных договорах и перечисленных выше международно-правовых документах;
- дать возможность государству привлекать другие заинтересованные стороны, в частности, представителей гражданского общества, вносить вклад в процесс разработки, реализации и анализа политики;
- предоставить заинтересованному государству возможность оценить, в какой степени достигнут прогресс в выполнении обязательств в области прав человека и с какими

проблемами оно сталкивается в этом отношении;

- содействовать диалогу и обмену информацией между различными национальными заинтересованными сторонами в государстве и между государствами-членами ООН, с тем чтобы все стороны и заинтересованные стороны лучше понимали связанные с этим вопросы и стратегию, необходимую для устранения недостатков, существующих в выполнении международных обязательств соответствующего государства.

Эти цели отражены в механизме УПО: каждое государство должно представлять доклад объемом не более 20 страниц с описанием усилий государства по защите и поощрению прав человека. Наряду с этим докладом УВКПЧ готовит и представляет два других доклада: один представляет собой резюме выводов и рекомендаций договорных органов и специальных процедур по правам человека, а другой – резюме мнений акторов гражданского общества. Эти три доклада рассматриваются вместе в ходе рассмотрения соответствующего государства на сессии СПЧ ООН. Последние два доклада служат очень полезной цели для обеспечения того, чтобы доклады, подготовленные государствами (которые часто акцентируют внимание исключительно на своих достижениях в правозащитной сфере) были сбалансированы и СПЧ ООН и государствам-участникам был представлен объективный взгляд на ситуацию [5, стр. 4]. Таким образом, одной из особенностей механизма УПО является значительное усиление роли акторов гражданского общества. Однако представителям гражданского общества не разрешается участвовать в интерактивном диалоге. Участие в интерактивном диалоге – это прерогатива исключительно тех государств, которые зарегистрировали свое желание выступить заранее.

Периодичность обзора по циклу составляет 4 года. Соответственно, первый цикл был завершен в 2011 году, а второй цикл начался в 2012 году. На данный момент проходит третий цикл обзора (2017-2021). В обзор ежегодно включается в общей сложности 50 государств, что позволяет охватывать к концу цикла все 193 члена ООН. Проведению обзора каждого государства содействует группа из трех докладчиков (так называемая «тройка»), представляющих три государства. Члены «тройки» отбираются путем жеребьевки перед каждой сессией рабочей группы. Формат результатов обзора представляет собой отчет, подготовленный «тройкой», в котором содержится краткое изложение результатов процесса обзора, выводы и/или рекомендации и добровольные обязательства соответствующего государства. Что касается каких-либо последующих мер по реализации рекомендаций, то основная ответственность, как было заявлено, лежит на соответствующем государстве, а последующий обзор будет *inter alia* базироваться на осуществлении рекомендаций предыдущего обзора.

На данный момент позиция государств во время УПО в целом зависит от принадлежности к развитым или развивающимся странам [6, стр. 129].

Для развитых государств весь процесс заключается в изучении прав человека в развивающихся странах. Хотя развитые также представляют свои доклады по УПО и участвуют в обсуждениях в Совете по правам человека, часто создается впечатление, что этот процесс на самом деле не для них, поскольку существует стереотип, что соблюдение прав человека полностью гарантируется в их странах.

Существенным недостатком является то, что когда критикуют определенное государство в отношении ситуации с правами человека – представители государства парируют тем, что все государства различаются в культурном плане, т.е. отсылают к культурному релятивизму. Такие государства нередко отмечают, что их главной заботой является необходимость развивать свою экономику и иметь для этого необходимую политическую стабильность.

На сессии в процесс взаимодействия вовлечены другие государства, которые являются основными участниками обзора. Все государства имеют возможность принятия участия, как в письменной, так и в устной форме. В письменной форме, как правило, задаются

вопросы, которые возникли в ходе рассмотрения доклада. В устной же форме государства-члены имеют возможность выступить на пленарном заседании Совета. Государства могут выбирать различные роли в ходе проведения обзора. Все зависит от их интересов касательно прав человека и того, как они понимают права человека. Соответственно, приоритеты государств оказывают существенное влияние на их поведение. Нередко государства формируют блоки и альянсы для оказания поддержки друг другу. Нередки ситуации, когда такие государства, пытаясь отвести критику от своих «союзников», стараются занять время своими выступлениями, в которых акцентируют внимание на достижениях, нежели на реальных проблемах [7, стр. 89]. Разумеется, такая практика оказывает негативное влияние на авторитет УПО и подрывает его принципы. Это в том числе такие принципы как: принцип универсальности, принцип открытости, принцип невыборочности и, наконец, принцип равного отношения ко всем государствам.

УПО является глобальным форумом для обсуждения всех областей прав человека. Он предназначен для того, чтобы побуждать государства устранять недостатки, ратифицировать дополнительные договоры о правах человека и соответствующие факультативные протоколы и принимать меры для введения и применения соответствующего внутреннего законодательства. Однако многие государства включили экономический и социальный прогресс, политические изменения и т.п. в свой национальный доклад о ситуации в стране, вместо того, чтобы ограничиться представлением серьезного анализа проблем в области прав человека, стоящих перед государством и мерами, принятыми для поощрения и защиты прав человека и выполнения их обязательств по различным договорам по правам человека [8, стр. 123]. В некоторых случаях национальные доклады создают впечатление агитационного документа, призванного произвести впечатление на международное сообщество. Слишком часто это относится и к поведению государств на заседании рабочей группы УПО, на котором государство подвергается проверке со стороны равноправных государств. Делегаты из «дружественных» стран стремятся поздравить государство, в котором проводится обзор. Обычно в УПО наблюдаются случаи, когда одно репрессивное правительство за другим выстраивается в очередь, чтобы похвалить друг друга за улучшение ситуации с правами человека и манипулировать всем процессом [9, стр. 185].

Кроме того, национальные доклады, представленные многими странами для второго цикла УПО, который начался в 2012 году, создавали впечатление, что эта задача является рутинной или утомительной работой, выполняемой в качестве повседневной работы для выполнения требования формальности УПО. Хотя доклады, представленные для второго цикла многими государствами, содержат обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении рекомендаций, сформулированных в первом цикле, некоторые доклады носили «ритуальный или механический характер» [10, стр.755]. Такой подход рискует ослабить значение прав человека как важных юридических категорий, а также работы правозащитных органов, таких как договорные органы по правам человека.

Отсутствие контрольного механизма рекомендаций УПО является серьезным препятствием для системы. Во-первых, слишком много рекомендаций сделано к моменту завершения восьми из девяти сессий УПО в течение первого цикла (более 10 000). На восьмой сессии каждому государству было вынесено в среднем 128 рекомендаций. В докладе указывалось, что только 16 процентов рекомендаций, вынесенных в первом цикле в 2008 году, были рассмотрены государствами-участниками в ходе второго цикла обзора в 2012 году [11, стр. 387]. Это была одна из причин, по которой Великобритания выступила с межрегиональным заявлением на 19-й сессии Совета по правам человека, в котором было предложено давать не более двух четких, целенаправленных и выполнимых рекомендаций каждому государству-члену ООН, когда они находятся на рассмотрении. Инициатива Великобритании была поддержана 39 странами.

Государства могут принимать или отклонять рекомендации УПО и не обязаны также учитывать принятые рекомендации. Соответственно, все зависит от доброй воли государств. Рекомендации могут быть не выполнены даже после их принятия, и Совет по правам человека ничего не может с этим поделать, кроме как ждать четыре года еще одного раунда УПО в соответствующей стране. Например, ничего нельзя было сделать, когда Северная Корея отклонила большинство рекомендаций УПО, сделанных ей 18 марта 2010 года [12, стр. 82]. Поэтому можно прийти к необнадееживающему выводу относительно эффективности УПО. Однако пока еще рано приходить к какому-либо определенному мнению только на основе трех циклов УПО. Механизм является достаточно новым, поэтому преждевременно предполагать, что он достиг своей зрелой формы.

В заключение необходимо отметить, что Универсальный периодический обзор является собой уникальный механизм мониторинга прав человека на глобальном уровне. УПО в первую очередь – это диалог между заинтересованными сторонами на национальном уровне. Это подчеркивается в правилах УПО. Из полномочий и функций СПЧ ООН очевидно, что он сосредоточен на поощрении прав человека посредством сотрудничества, а не на защите прав человека посредством принуждения, и этот подход находит свое отражение в мандате и работе механизма УПО. Также в правилах предписана необходимость описания методологии диалога в докладах рассматриваемых государств-членов. Данная консультация, предписанная государствам, является значимым и относительно новым аспектом международных обязательств. Это открывает широкие возможности для усиления роли акторов гражданского общества в процессе реализации прав человека. Добровольное принятие на себя государствами обязательств на столь высоком уровне (СПЧ) может стать эффективным инструментом воздействия на государства по части выполнения своих обязательств. Несомненным достижением является то, что УПО служит «мостом» между международными механизмами и защитой прав человека на национальном уровне. Таким образом, УПО вносит весомый вклад в популяризацию прав человека. Это позволяет сделать вывод о большом потенциале УПО в сфере повсеместной защиты прав человека. Однако нельзя не отметить, что для некоторых государств характерна ситуация, когда государственный аппарат не вступает в конструктивный диалог с акторами гражданского общества ввиду цели недопущения существования подлинно независимых общественных организаций. Другой риск заключается в том, что некоторые государства берут на себя обязательства в нечеткой либо же двусмысленной форме, поэтому в дальнейшем они могут избежать обязательств, возлагаемых на них УПО. Следует отметить, что, хотя УПО не является совершенным механизмом, то, что было продемонстрировано до настоящего времени вселяет оптимизм, так как в процесс вовлечено большое количество участников (государства, национальные правозащитные учреждения, органы ООН и акторы гражданского общества).

Список литературы

- 1 Карташкин В.А. Учреждение Совета по правам человека и реформирование конвенционных органов // *Международное право - International Law*. – 2008. – № 2(34). – С. 5-13.
- 2 Аннан К. При большей свободе: время решений в ООН // *Россия в глобальной политике*. – 2005. – Т.3. – №4. – С. 15-19.
- 3 *Международное право: Особенная часть* / Отв. ред. А.Х. Абашидзе, Е.М. Абайдельдинов. – Воронеж: Наука-Юнипресс, 2013. – 463 с.
- 4 *Организация Объединенных Наций и права человека* / Под ред. А.Х. Абашидзе. – М., 2009. – 240 с.
- 5 Юхно А.С. Сравнительная характеристика Совета ООН по правам человека и Комиссии ООН по правам человека // *Международное публичное и частное право*. – 2009. – № 6. – С. 2–6.

- 6 Карташкин В.А. Права человека: Международная защита в условиях глобализации. – М., 2011. – 288 с.
- 7 Гольтяев А.О. Международный контроль в области прав человека и универсальный периодический обзор: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 . – М., 2011. – 214 с.
- 8 Bertrand Ramcharan. The UN Human Rights Council (Routledge, 2011) 171 p.
9. Права человека: учеб. пособие / Под ред.: С. А. Балашенко, Е. А. Дейкало. – Минск: Юнипак, 2015. – 200 с.
- 10 Rosa Freedman, Ruth Houghton. Two Steps Forward, One Step Back: Politicisation of the Human Rights Council // Human Rights Law Review, Volume 17, Issue 4, 2017. P. 753–769.
- 11 Гольтяев А.О. Универсальный периодический обзор и договорные органы по правам человека: сходства, различия и взаимодействие // Актуальные проблемы современного международного права. – М.: РУДН, 2011. – С. 384-390.
- 12 Абашидзе А.Х., Гольтяев А.О. Универсальные механизмы защиты прав человека: учебное пособие / Москва: Юнити-Дана, 2013. – 140 с.

С.К. Панов

Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Әмбебап мерзімді шолудың тиімділігі туралы

Аннотация. Бұл мақалада БҰҰ Адам құқықтары жөніндегі кеңестің адам құқықтарын қорғау тетіктерінің бірі – Әмбебап мерзімді шолу (ӘМШ) талқыланады. ӘМШ БҰҰ Адам құқықтары жөніндегі кеңесінің бақылау механизмі болып табылады. Кеңестің кезекті пленарлық мәжілісінде бағдарламада ӘМШ бар. ӘМШ сессиясының орны – Женева қаласы. 50-ге жуық мүше-мемлекеттер жыл сайын қаралады. Әрбір мемлекетте адам құқықтарының жағдайын қарастыру кезінде негізгі құжаттар Адам құқықтары жөніндегі жалпыға бірдей декларация және белгілі бір мемлекеттің адам құқықтары туралы конвенциясы болып табылады. Сондай-ақ, арнайы рәсімдер мен басқа да БҰҰ тетіктерін ұсынуға назар аударылады. ӘМШ-ның өтуі БҰҰ-на мүше барлық мемлекеттер үшін міндетті болып табылады. Ұйымдастыру тұрғысынан ӘМШ – өзара консультациялар және ұсыныстар беру. Айта кету керек, ұсынымдар заңдық күші жоқ. Ұсынымдар тәуелсіз мемлекеттер арасында пікір алмасуы ықтимал. Дегенмен, мемлекет өз еркімен өздерінің таңдауы бойынша ұсыныстарды ұстануға міндетті. Бұл мақалада адам құқықтарының жалпыға бірдей жүйесінде ӘМШ орыны туралы қорытындылар келтірілген. Автор ӘМШ рөлін атап көрсетеді және оның тиімділігіне әсер ететін факторларды көрсетеді.

Түйін сөздер: Әмбебап мерзімді шолу, БҰҰ Адам құқықтары жөніндегі кеңесі, БҰҰ Адам құқықтары жөніндегі комиссиясы, адам құқықтары, адам құқықтары саласындағы жалпыға ортақ жүйе, мемлекеттік және азаматтық қоғам, БҰҰ реформасы.

S.K.Panov

L.N.Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

On the issue of the effectiveness of the Universal Periodic Review

Abstract. This article discusses one of the human rights mechanisms of the UN Human Rights Council - the Universal Periodic Review (UPR). The UPR is a monitoring mechanism of the UN Human Rights Council. At each regular plenary meeting of the Council, the program contains a UPR. The venue of the UPR sessions is the city of Geneva. About 50 Member States are reviewed annually. The basic documents when considering the situation of human rights in each state are the Universal Declaration of Human Rights and the conventions on human rights to which a particular state has acceded. Attention is also drawn to the recommendations of special procedures and other UN mechanisms. Passage of the

UPR is mandatory for all UN member states. From an organizational point of view, the UPR is a mutual consultation and provision of recommendations. It should be noted that the recommendations are not legally binding. Recommendations are more likely an exchange of views between independent states. However, it is assumed that states voluntarily commit themselves to follow the recommendations of their choice. This article presents the conclusions regarding the place of the UPR in the universal human rights system. The author notes the role of the UPR and indicates the factors affecting its effectiveness.

Keywords: Universal Periodic Review, UN Human Rights Council, UN Commission on Human Rights, human rights, universal human rights system, state and civil society, UN reform.

References

- 1 Kartashkin V.A. Uchrezhdenie Soveta po pravam cheloveka i reformirovanie konvencionnyh organov [Establishment of a Human Rights Council and the reform of convention bodies], *Mezhdunarodnoe pravo* [International Law], 2 (34), 5-13(2008).
- 2 Annan K. Pri bol'shej svobode: vremja reshenij v OON [In larger freedom: the time for decisions in the UN], *Rossija v global'noj politike* [Russia in global politics], 3 (4), 15-19 (2005).
- 3 Abashidze A.H., Abajdel'dinov E.M. *Mezhdunarodnoe pravo: Osobennaja chast'* [International Law: Special Part] (Nauka-Junipress, Voronezh, 2013)
- 4 Abashidze A.H. *Organizacija Ob'edinennyh Nacij i prava cheloveka* [United Nations and human rights] (Moscow, 2009).
- 5 Juhno A.S. Sravnitel'naja harakteristika Soveta OON po pravam cheloveka i Komissii OON po pravam cheloveka [Comparative characteristics of the UN Human Rights Council and the UN Commission on Human Rights], *Mezhdunarodnoe publichnoe i chastnoe pravo* [International public and private law] (6), 2-6 (2009).
- 6 Kartashkin V.A. *Prava cheloveka: Mezhdunarodnaja zashhita v uslovijah globalizacii* [Human Rights: International Protection in the Context of Globalization] (Moscow, 2011).
- 7 Gol'tjaev A.O. *Mezhdunarodnyj kontrol' v oblasti prav cheloveka i universal'nyj periodicheskiy obzor*. PhD diss. [International human rights monitoring and universal periodic review. PhD thesis]. Moscow, 2011. 214 p.
- 8 Ramcharan B. *The UN Human Rights Council* (Routledge, 2011) 171 p.
- 9 Balashenko S. A., Dejkalo E. A. *Prava cheloveka: ucheb. posobie* [Human Rights: study guide] (Junipak, Minsk, 2015).
- 10 Freedman R., Houghton R. Two Steps Forward, One Step Back: Politicisation of the Human Rights Council, *Human Rights Law Review*, 17 (4), 753–769 (2017).
- 11 Gol'tjaev A.O. *Universal'nyj periodicheskiy obzor i dogovornye organy po pravam cheloveka: shodstva, razlichija i vzaimodejstvie* [Universal Periodic Review and Human Rights Treaty Bodies: Similarities, Differences, and Interactions]. *Aktual'nye problemy sovremennogo mezhdunarodnogo prava* [Actual problems of modern international law]. Moscow, 2015, pp. 384-390.
- 12 Abashidze A.H., Gol'tjaev A.O. *Universal'nye mehanizmy zashhity prav cheloveka: uchebnoe posobie* [Universal mechanisms for the protection of human rights] (Juniti-Dana, Moskva, 2013).

Сведения об авторе:

Панов С.К. – магистрант Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева и Российского университета дружбы народов.

Panov S.K. - Undergraduate of L.N. Gumilyov Eurasian National University and Peoples' Friendship University of Russia.

**«Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Хабаршысы.
Құқық сериясы» журналында мақала жариялау ережесі**

1. **Журнал мақсаты.** Заң ғылымдары бойынша мұқият тексеруден өткен ғылыми құндылығы бар мақалалар жариялау.

2. Журналда мақала жариялаушы автор мақаланың қол қойылған бір дана қағаз нұсқасын Ғылыми басылымдар бөліміне (редакцияға, мекенжайы: 010008, Қазақстан республикасы, Астана қаласы, Қ. Сәтпаев көшесі, 2, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Бас ғимарат, 349 кабинет) және **vest_law@enu.kz** электрондық поштасына Word форматындағы нұсқаларын жіберу қажет. Мақала мәтінінің қағаз нұсқасы мен электронды нұсқалары бірдей болулары қажет.

Мақалалар *қазақ, орыс, ағылшын* тілдерінде қабылданады.

3. **Автордың қолжазбаны редакцияға жіберуі мақаланың Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің хабаршысында басуға келісімін, шетел тіліне аударылып қайта басылуына келісімін білдіреді. Автор мақаланы редакцияға жіберу арқылы автор туралы мәліметтің дұрыстығына, мақала көшірілмегендігіне (плагиаттың жоқтығына) және басқа да заңсыз көшірмелердің жоқтығына кепілдеме береді.**

4. Мақаланың көлемі: 8 беттен 18 бетке дейінгі көлемде қабылданады;

Мақаланың құрылымы: (А4 бетінде, кітап өлшемінде, жолдың барлық жақтауы – 20 мм. Шрифт: Times New Roman, размер (кегель) - 14);

5. ХҒТАР <http://grnti.ru/> - *бірінші жолдың сол жақтауында;*

Автор(лар)дың аты-жөні – жолдың ортасында;

Мекеменің толық атауы, қаласы, мемлекеті (егер авторлар әртүрлі мекемеде жұмыс жасайтын болса, онда әр автор мен оның жұмыс мекемесі қасында бірдей белгі қойылу керек) – жолдың ортасында;

Автор(лар)дың Е-mail-ы – жақша ішінде, курсивпен, жолдың ортасында;

Мақала атауы – жолдың ортасында, **жартылай қою кіші әріппен** жазылады;

Аннотация (100-200 сөз; формуласыз, мақаланың атауын мейлінше қайталамауы қажет; әдебиеттерге сілтемелер болмауы қажет; мақаланың құрылысын (кіріспесі, мақаланың мақсаты, міндеттері, қарастырылып отырған сұрақтың тарихы, зерттеу әдістері, нәтижелер/талқылау, қорытынды) сақтай отырып, мақаланың қысқаша мазмұны берілуі қажет).

Түйін сөздер (6-8 сөз не сөз тіркесі)

Түйін сөздер мақала мазмұнын көрсетіп, мейлінше мақала атауы мен аннотациядағы сөздерді қайталамай, мақала мазмұнындағы сөздерді қолдану қажет. Сонымен қатар, ақпараттық-іздістіру жүйелерінде мақаланы жеңіл табуға мүмкіндік беретін ғылым салаларының терминдерін қолдану қажет.

Негізгі мәтін мақаланың мақсаты, міндеттері, қарастырылып отырған сұрақтың тарихы, зерттеу әдістері, нәтижелер/талқылау, қорытынды бөлімдерін қамтуы қажет – *жоларалық интервал - 1, азат жол «қызыл жолдан» - 1,25см, беттеу жолағы – еніне сай жасалады.*

Таблица, суреттер – аталғаннан кейін орналастырылады. Әр таблица, сурет қасында оның аталуы болу қажет. Сурет айқын, сканерден өтпеген болуы керек.

Мақаладағы формулалар тек мәтінде оларға сілтеме берілсе ғана номерленеді.

Жалпы қолданыста бар аббревиатуралар мен қысқартулардан басқалары міндетті түрде алғаш қолданғанда түсіндірілуі берілуі қажет.

Қаржылай көмек туралы ақпарат бірінші бетте көрсетіледі.

Әдебиеттер тізімі

Мәтінде әдібиеттерге сілтемелер тікжақшаға алынады. Мәтіндегі әдебиеттер тізіміне сілтемелердің номерленуі мәтінде қолданылуына қатысты жүргізіледі: мәтінде кездескен әдебиетке алғашқы сілтеме [1] арқылы, екінші сілтеме [2] арқылы т.с.с. жүргізіледі. Кітапқа жасалатын сілтемелерде қолданылған беттері де көрсетілуі керек (мысалы, [1, 45 бет]). Жарияланбаған еңбектерге сілтемелер жасалмайды. Сонымен қатар, рецензиядан өтпейтін басылымдарға да сілтемелер жасалмайды (әдебиеттер тізімін әзірлеу үлгілерін төмендегі мақаланы рәсімдеу үлгісінен қараңыз).

6. Мақала соңындағы әдебиеттер тізімінен кейін библиографиялық мәліметтер орыс және ағылшын тілінде (егер мақала қазақ тілінде жазылса), қазақ және ағылшын тілінде (егер мақала орыс тілінде жазылса), орыс және қазақ тілінде (егер мақала ағылшын тілінде жазылған болса) беріледі.

Авторлар туралы мәлімет: автордың аты-жөні, ғылыми атағы, қызметі, жұмыс орны мен мекенжайы, телефон, e-mail – **қазақ, ағылшын тілдерінде толтырылады.**

7. Қолжазба мұқият тексерілген болуы қажет. Техникалық талаптарға сай келмеген қолжазбалар қайта өңдеуге қайтарылады. Қолжазбаның қайтарылуы оның журналда басылуына жіберілуін білдірмейді.

Редакцияға түскен мақала жабық (анонимді) тексеруге жіберіледі. Барлық рецензиялар авторға жіберіледі. Автор (рецензент мақаланы түзетуге ұсыныс берген жағдайда) үш күн аралығында қайта қарап, қолжазбаның түзетілген нұсқасын редакцияға қайта жіберуі керек. **Рецензент жарамсыз деп таныған мақала қайтара қарастырылмайды.** Мақаланың түзетілген нұсқасы мен автордың рецензентке жауабы редакцияға жіберіледі.

8. Төлемақы. Басылымға рұқсат етілген мақала авторларына төлем жасау туралы ескертіледі. 2019 жылға төлемақы көлемі ЕҰУ қызметкерлері үшін - 4500 теңге, басқа ұйым мен мекеме қызметкерлері үшін - 5,500 теңге.

Реквизиттер:

РГП на ПХВ «Евразийский Национальный Университет имени Л.Н. Гумилева»
БИН 010140003594

АО «Банк ЦентрКредит»
БИК банка: KСJBKZKX
ИИК: KZ978562203105747338 (KZT)
Кнп 859
Кбе 16

АО «Bank RBK»
Бик банка: KINCKZKA
ИИК: KZ498210439858161073 (KZT)

АО «ForteBank»
БИК Банка: IRTYKZKA
ИИК: KZ599650000040502847

АО «НародныйБанкКазахстан»
БИК Банка: HSBKKZKX
ИИК: KZ946010111000382181

Положение о рукописях, представляемых в журнал «Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н.Гумилева. Серия: Право»

1. Цель журнала. Публикация тщательно отобранных оригинальных научных работ по юридическому направлению.

2. Автору, желающему опубликовать статью в журнале необходимо представить рукопись в твердой копии (распечатанном варианте) в одном экземпляре, подписанном автором в Отдел научных изданий (по адресу: 010008, Казахстан, г. Астана, ул. Сатпаева, 2, Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева, Учебно-административный корпус, каб. 349) и по e-mail vest_law@enu.kz. При этом должно быть строго выдержано соответствие между Word-файлом и твердой копией.

Язык публикаций: казахский, русский, английский.

3. Отправление статей в редакцию означает согласие авторов на право Издателя, Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева, издания статей в журнале и переиздания их на любом иностранном языке. Представляя текст работы для публикации в журнале, автор гарантирует правильность всех сведений о себе, отсутствие плагиата и других форм неправомерного заимствования в рукописи, надлежащее оформление всех заимствований текста, таблиц, схем, иллюстраций.

4. Объем статьи не должен превышать 18 страниц (от 8 страниц).

5. Схема построения статьи (страница – А4, книжная ориентация, поля со всех сторон – 20 мм. Шрифт: min – Times New Roman, размер (кегель) - 14):

МРНТИ <http://grnti.ru/> - первая строка, слева

Инициалы и Фамилию автора(ов)- выравнивание по центру, курсив

Полное наименование организации, город, страна (если авторы работают в разных организациях, необходимо поставить одинаковый значок около фамилии автора и соответствующей организации)

E-mail автора(ов) – в скобках курсив

Название статьи – выравнивание по центру полужирным шрифтом

Аннотация (100-200 слов; не должна содержать формулы, по содержанию повторять название статьи; не должна содержать библиографические ссылки; должна отражать краткое содержание статьи, сохраняя структуру статьи – введение, постановка задачи, цели, история, методы исследования, результаты/обсуждение, заключение/выводы).

Ключевые слова (6-8 слов/словосочетаний).

Ключевые слова должны отражать основное содержание статьи, использовать термины из текста статьи, а также термины, определяющие предметную область и включающие другие важные понятия, позволяющие облегчить и расширить возможности нахождения статьи средствами информационно-поисковой системы).

Основной текст статьи должен содержать введение, постановка задачи, цели, история, методы исследования, результаты/обсуждение, заключение/выводы – *межстрочный интервал – 1, отступ «красной строки» -1,25 см, выравнивание по ширине.*

Таблицы, рисунки необходимо располагать после упоминания. С каждой иллюстрацией должна следовать надпись. Рисунки должны быть четкими, чистыми, несканированными. В статье нумеруются лишь те формулы, на которые по тексту есть ссылки.

Все аббревиатуры и сокращения, за исключением заведомо общеизвестных, должны быть расшифрованы при первом употреблении в тексте.

Сведения о финансовой поддержке работы указываются на первой странице в виде сноски.

Список литературы

В тексте ссылки обозначаются в квадратных скобках. Ссылки должны быть пронумерованы строго по порядку упоминания в тексте. Первая ссылка в тексте на литературу должна иметь номер [1], вторая - [2] и т.д. Ссылка на книгу в основном тексте статьи должна сопровождаться указанием использованных страниц (например, [1, 45 стр.]). Ссылки на неопубликованные работы не допускаются. Нежелательны ссылки на нецензурируемые издания (примеры описания списка литературы, описания списка литературы на английском языке см. ниже в образце оформления статьи).

В конце статьи, после списка литературы, необходимо указать библиографические данные на русском и английском языках (если статья оформлена на казахском языке), на казахском и английском языках (если статья оформлена на русском языке) и на русском и казахском языках (если статья оформлена на английском языке).

Сведения об авторах: фамилия, имя, отчество, научная степень, должность, место работы, полный служебный адрес, телефон, e-mail – на казахском, русском и английском языках.

6. Рукопись должна быть тщательно выверена. Рукописи, не соответствующие техническим требованиям, будут возвращены на доработку. Возвращение на доработку не означает, что рукопись принята к опубликованию.

7. Работа с электронной корректурой. Статьи, поступившие в Отдел научных изданий (редакция), отправляются на анонимное рецензирование. Все рецензии по статье отправляются автору. Авторам в течение трех дней необходимо отправить корректуру статьи. Статьи, получившие отрицательную рецензию к повторному рассмотрению не принимаются. Исправленные варианты статей и ответ автора рецензенту присылаются в редакцию. Статьи, имеющие положительные рецензии, представляются редколлегии журнала для обсуждения и утверждения для публикации.

Периодичность журнала: 4 раза в год.

8. Оплата. Авторам, получившим положительное заключение к опубликованию необходимо произвести оплату по следующим реквизитам (для сотрудников ЕНУ – 4500 тенге, для сторонних организаций – 5500 тенге):

Реквизиты:

**РГП на ПХВ «Евразийский Национальный Университет имени Л.Н. Гумилева»
БИН 010140003594**

**АО «Банк ЦентрКредит»
БИК банка: КСЖВКЗКХ
ИИК: KZ978562203105747338 (KZT)
Кнп 859
Кбе 16**

**АО «Bank RBK»
Бик банка: KINCKZKA
ИИК: KZ498210439858161073 (KZT)**

**АО «ForteBank»
БИК Банка: IRTYKZKA
ИИК: KZ599650000040502847**

**АО «Народный Банк Казахстан»
БИК Банка: HSBKKZKX
ИИК: KZ946010111000382181**

**Provision on articles submitted to the journal
“Bulletin of L.N. Gumilyov Eurasian National University. Law Series”**

1. Purpose of the journal. Publication of carefully selected original scientific works in the fields of Juridical sciences.

2. An author who wishes to publish an article in a journal must submit the article in hard copy (printed version) in one copy, signed by the author to the scientific publication office (at the address: 010008, Republic of Kazakhstan, Astana, Satpayev St., 2. L.N. Gumilyov Eurasian National University, Main Building, room 349) and by e-mail **vest_law@enu.kz** in Word format. At the same time, the correspondence between Word-version and the hard copy must be strictly maintained.

Language of publications: *Kazakh, Russian, English.*

3. Submission of articles to the scientific publication office means the authors' consent to the right of the Publisher, L.N. Gumilyov Eurasian National University, to publish articles in the journal and the re-publication of it in any foreign language. Submitting the text of the work for publication in the journal, the author guarantees the correctness of all information about himself, the lack of plagiarism and other forms of improper borrowing in the article, the proper formulation of all borrowings of text, tables, diagrams, illustrations.

3. The volume of the article should not exceed 18 pages (from 8 pages).

4. **Structure** of the article (page – A4 format, portrait orientation, page margins on all sides - 20 mm. Font: type - Times New Roman, font size - 14)

IRSTI <http://grnti.ru/> - *first line, left*

Initials and Surname of the author (s) - *center alignment, italics*

Full name of the organization, city, country (if the authors work in different organizations, you need to put the same icon next to the name of the author and the corresponding organization) - *center alignment, italics*

Author's e-mail (s)- *in brackets, italics*

Article title - *center alignment, bold*

Abstract (100-200 words, it should not contain a formula, the article title should not repeat in the content, it should not contain bibliographic references, it should reflect the summary of the article, preserving the structure of the article - introduction, problem statement, goals, history, research methods, results /discussion, conclusion).

Key words (6-8 words/word combination. Keywords should reflect the main content of the article, use terms from the article, as well as terms that define the subject area and include other important concepts that make it easier and more convenient to find the article using the information retrieval system).

The main text of the article should contain an introduction, problem statement, goals, history, research methods, results / discussion, conclusion - *line spacing - 1, indent of the “red line” -1.25 cm, alignment in width.*

Tables, figures should be placed after the mention. Each illustration should be followed by an inscription. Figures should be clear, clean, not scanned.

In the article, only those **formulas** are numbered, to which the text has references.

All **abbreviations**, with the exception of those known to be generally known, must be deciphered when first used in the text.

Information on **the financial support** of the article is indicated on the first page in the form of a footnote.

References

In the text references are indicated in square brackets. References should be numbered strictly in the order of the mention in the text. The first reference in the text to the literature should have the number [1], the second - [2], etc. The reference to the book in the main text of the article should be accompanied by an indication of the pages used (for example, [1, 45 p.]). References to unpublished works are not allowed. Unreasonable references to unreviewed publications (examples of the description of the list of literature, descriptions of the list of literature in English, see below in the sample of article design).

At the end of the article, after the list of references, it is necessary to indicate bibliographic data in Russian and English (if the article is in Kazakh), in Kazakh and English (if the article is in Russian) and in Russian and Kazakh languages (if the article is English language).

Information about authors: surname, name, patronymic, scientific degree, position, place of work, full work address, telephone, e-mail - in Kazakh, Russian and English.

6. The article must be **carefully verified**. Articles that do not meet technical requirements will be returned for revision. Returning for revision does not mean that the article has been accepted for publication.

7. Work with electronic proofreading. Articles received by the Department of Scientific Publications (editorial office) are sent to anonymous review. All reviews of the article are sent to the author. The authors must send the proof of the article within three days. Articles that receive a negative review for a second review are not accepted. Corrected versions of articles and the author's response to the reviewer are sent to the editorial office. Articles that have positive reviews are submitted to the editorial boards of the journal for discussion and approval for publication.

Periodicity of the journal: 4 times a year.

8. Payment. Authors who have received a positive conclusion for publication should make payment on the following requisites (for ENU employees - 4,500 tenge, for outside organizations - 5,500 tenge):

Requisites:

**RSE on PVC «Eurasian National University named after L.N. Gumileva»
BIN 010140003594**

**АО “Банк ЦентрКредит”
БИК банка: КСJBKZKX
ИИК: KZ978562203105747338 (KZT)
Кнп 859
Кбе 16**

**АО “Bank RBK”
Бик банка: KINCKZKA
ИИК: KZ498210439858161073 (KZT)**

**АО “ForteBank”
БИК Банка: IRTYKZKA
ИИК: KZ599650000040502847**

**АО «НародныйБанкКазakhstan»
БИК Банка: HSBKKZKX
ИИК: KZ946010111000382181**

Мақаланы рәсімдеу үлгісі Образец оформления статьи Template

МРНТИ 10.27.23 (IRSTI 10.27.23), (ХҒТАР 10.27.23)

С.Б. Жаркенова¹, Т.А. Филиппова²

¹Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан

²Алтайский государственный университет, Барнаул, Россия

(E-mail: ¹zharkenova_sb@enu.kz, ²philippova@law.asu.ru)

Совершенствование сферы государственной регистрации прав на недвижимое имущество

Аннотация. На основе сравнительного анализа правовых актов о государственной регистрации прав на недвижимое имущество двух стран, Республики Казахстан и Российской Федерации, была предпринята попытка выявить проблемные аспекты казахстанского законодательства. Во введении к статье раскрыто значение недвижимости в гражданском обороте, обоснована потребность в обязательной государственной регистрации прав на недвижимое имущество [100-200 слов].

Ключевые слова: Гражданское законодательство, объекты гражданских прав, недвижимость, государственная регистрация, момент возникновения права собственности у приобретателя, процедура регистрации, сроки и формы обращения [5-7 слов / словосочетаний].

Основной текст статьи

Основной текст статьи должен содержать введение, постановку задачи, цели, историю, методы исследования, результаты/обсуждение, заключение/выводы – межстрочный интервал - 1, отступ «красной строки» - 1,25 см., выравнивание – по ширине.

Список литературы

- 1 Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: учебник / отв. ред. П.А. Лупинская. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Норма, 2009. - 1072 с. - **учебник**
- 2 Барабанов П.К. Уголовный процесс в Великобритании. / П.К. Барабанов - Москва: Издательство «Спутник +», 2015. – 702 с. . – **книга**
- 3 Уголовно-процессуальное право. [Электронный ресурс] - URL: https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/other/05_irrc_857_zayas_rus.pdf. (Дата обращения: 12.01.2019) - **интернет источник**
- 4 О науке: закон Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года № 407-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.04.2019 г.) [Электронный ресурс] – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30938581 (Дата обращения: 15.05.2019). – **нормативный акт, электронный ресурс**
- 5 Walker C.J. Inside Agency Statutory Interpretation // Stanford Law Review. - 2015. – Т. 67. - № 5. - С. 999-1079. – **статья**

С.Б. Жаркенова¹, Т.А. Филиппова²

¹*Л.Н. Гумилев ат. Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан*

²*Алтай мемлекеттік университеті, Барнаул, Ресей*

Жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу саласын жетілдіру

Аңдатпа. Екі мемлекеттің - Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу туралы құқықтық актілерін салыстыру негізінде қазақстандық заңнаманың өзекті мәселелерін анықтау бойынша әрекет жасалды. Мақалаға кіріспеде жылжымайтын мүліктің азаматтық айналымда маңызы анықталып, жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеудің қажеттілігі негізделді **[100-200 сөз]**.

Түйін сөздер: Азаматтық заңнама, азаматтық құқықтардың объектілері, жылжымайтын мүлік, мемлекеттік тіркеу, мүлік алушының меншік құқығы пайда болатын кез, тіркеу процедурасы, өтінішпен жүгіну мерзімдері мен нысандары **[5-7 сөз / сөз тіркесі]**.

S.B. Zharkenova¹, T.A. Filippova²

¹*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan*

²*Altai State University, Barnaul, Russia*

Improvement of the sphere of state registration rights to real estate

Abstract. Based on a comparative analysis of legal acts on state registration of rights to immovable property of two countries, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation, an attempt to identify problematic aspects of Kazakhstan's legislation was made. In the introduction of the article, the value of real estate in public circulation is disclosed, the need for mandatory state registration of rights to real estate is substantiated **[100-200 words]**.

Key words: Civil law, civil rights objects, real estate, state registration, the moment of occurrence of the right of ownership of the acquirer, registration procedure, terms and forms of appeal **[5-7 keywords]**.

References

1 Uголовно-процессуаль'noe pravo Rossijskoj Federacii: uchebnik / otv. red. P.A. Lupinskaja. – 2-e izd., pererab. i dop. [Criminal Procedure Law of the Russian Federation: textbook / resp. ed. P.A. Lupinskaya. - 2nd ed., Pererab. and add.]. (Norma, Moscow, 2009, 1072 p.). [in Russian]

2 Barabanov P.K. Uголовnyj process v Velikobritanii [Criminal procedure in the UK]. (Izdatel'stvo «Sputnik +», Moscow, 2015, 702 p.). [in Russian].

3 Uголовно-процессуаль'noye pravo [Criminal Procedure Law]. [Electronic resource]. Available at: https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/other/05_irrc_857_zayas_rus.pdf (Accessed 12.01.2019). [in Russian]

4 O науке: zakon Respubliki Kazahstan ot 18 fevralja 2011 goda № 407-IV (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 10.04.2019 g.) [On Science: Law of the Republic of Kazakhstan dated February 18, 2011 No. 407-IV (with changes and additions as of April 10, 2019)]. [Electronic resource]. Available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30938581 (Accessed: 15.05.2019). [in Russian]

5 Walker C.J. Inside Agency Statutory Interpretation, Stanford Law Review, 67(5), 999-1079(2015). [in English]

Авторлар туралы мәлімет:

Жаркенова С.Б. – Заң ғылымдарының кандидаты, профессор м.а., азаматтық және экологиялық құқық кафедрасының профессоры, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Қ.Сәтбаев көш. 2, Астана, Қазақстан.

Филиппова Т.А. – Заң ғылымдарының кандидаты, профессор м.а., азаматтық құқық кафедрасының меңгерушісі, Алтай мемлекеттік университеті, Социалистический пр., 68, Барнаул, Ресей.

Zharkenova S.B. – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Civil and Environmental Law, L.N.Gumilyov Eurasian National University, K.Satpayev str., 2, Astana, Kazakhstan.

Filippova T.A. – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Civil Law, Altai State University, Sotsialisticheskiy avenue, 68, Barnaul, Russia.

Жаркенова С.Б. - кандидат юридических наук, и.о.профессора кафедры гражданского и экологического права; Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, ул. К. Сатпаева 2, Астана, Казахстан.

Филиппова Т.А. - кандидат юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права, Алтайский государственный университет, пр. Социалистическая, 68, Барнаул, Россия.

Бас редактор: **С.Қ. Аамандыкова**

Шығарушы редактор: **Қ.Ж. Жұмабекова**

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің
ХАБАРШЫСЫ. Құқық сериясы.
- 2019. - 2 (127). - Нұр-Сұлтан: ЕҰУ. 140-б.
Шартты б.т. - 7.7 Таралымы - 30 дана

Мәтін мазмұнына типография жауап бермейді.

Редакция мекенжайы: 010008, Қазақстан Республикасы,
Нұр-Сұлтан қаласы, Қ. Сәтбаев көшесі, 2.
Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті
Тел.: +7(7172) 709-500 (ішкі 31-357)

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің
баспасында басылды